



Zaaknummer : 01138616
Ons Kenmerk : ODH1402766
Datum : 30-05-2025

Beschikking

Omgevingswet – Flora- en fauna-activiteit

Onderwerp

Op 28 mei 2025 hebben wij namens het Rijksvastgoedbedrijf een aanvraag voor omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag ziet op het verlengen van de geldigheidsduur van de op 20 juli 2021, met kenmerk ODH-2021-00025870, verleende ontheffing Wet natuurbescherming. De ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming is verleend voor de herontwikkeling van de Groene Toren aan de Prinses Beatrixlaan 23 te Den Haag en betreft:

- het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing waarvoor de verlenging is aangevraagd, geldt op grond van artikel 2.6 van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet als een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit. Op 28 mei 2025 heeft de vergunninghouder verzocht om de einddatum van de hiervoor genoemde omgevingsvergunning te verlengen tot en met 31 december 2032.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de gevraagde omgevingsvergunning te **verlenen** aan het Rijksvastgoedbedrijf, inhoudende dat: aan de omgevingsvergunning 20 juli 2021, met kenmerk ODH-2021-00025870 een nieuwe geldigheidsduur wordt verbonden tot en met 31 december 2032;
- II. de documenten genoemd onder het kopje ‘Relevante documenten’ onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning;
- III. dat aan de omgevingsvergunning 20 juli 2021, met kenmerk ODH-2021-00025870 een nieuw voorschrift 15 wordt verbonden, opgenomen onder het kopje ‘Voorschriften’ in het vervolg van deze beschikking;
- IV. dat de omgevingsvergunning van 20 juli 2021, met kenmerk ODH-2021-00025870 voor het overige onverminderd van toepassing blijft;
- V. dat deze omgevingsvergunning geldig is vanaf de dag na bekendmaking tot en met 31 december 2032.



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc.
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

15. Uiterlijk drie maanden na bekendmaking van dit besluit dient een plan van aanpak ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1) te worden voorgelegd omtrent de geplande ontwikkelingen in relatie tot de aanwezigheid van de gewone dwergvleermuis. Activiteiten in het kader van deze omgevingsvergunning, waaronder het ongeschikt maken van de bebouwing, mogen pas starten na goedkeuring van het plan van aanpak. In dit plan van aanpak dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
- a. een actualisatie van de voorgenomen werkzaamheden;
 - b. de globale planning van de herontwikkeling met een start- en einddatum;
 - c. een actualisatie van het onderzoek conform hetgeen beschreven in de bijgeleverde Natuurtoets van 3 maart 2025;
 - d. een aanvullend plan met betrekking tot de tijdelijke voorzieningen met daarin het volgende:
 - i. een heroverweging over het type voorziening, de locatie, hoogte en oriëntatie conform de actuele ecologische inzichten;
 - ii. de huidige staat van de reeds gerealiseerde voorzieningen (voorschrift 12);
 - iii. indien de heroverweging dit rechtvaardigt dient een plan te worden gemaakt voor (aanvullende) compensatie.
 - e. een nieuw plan met betrekking tot de permanente voorzieningen conform het huidige kennisdocument gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2024).

Zorgplicht en ongewoon voorval

In de Omgevingswet zijn algemene zorgplichten opgenomen voor de fysieke leefomgeving. Voor alle van nature in het wild levende planten en dieren en hun leefgebied geldt daarnaast de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving. In het kader van de specifieke zorgplicht dient onder meer rekening gehouden te worden met broedgevallen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Ook dient u rekening te houden met het onverwijld melden van een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit geldt als er tijdens de uitvoering van flora- en fauna-activiteiten een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1).



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 28 mei 2025 hebben wij namens het Rijksvastgoedbedrijf een aanvraag voor omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag ziet op het verlengen van de geldigheidsduur van de op 20 juli 2021, met kenmerk ODH-2021-00025870, verleende ontheffing Wet natuurbescherming. De ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming is verleend voor de herontwikkeling van de Groene Toren aan de Prinses Beatrixlaan 23 te Den Haag en betreft:

- het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

Op 28 mei 2025 heeft de vergunninghouder verzocht om de einddatum van de hiervoor genoemde omgevingsvergunning te verlengen tot en met 31 december 2032.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Besluit op aanvraag van 20 juli 2021, met kenmerk ODH-2021-00025870; (ODH1402721)
- Natuurtoets renovatie en nieuwbouw Groene Toren te Den Haag, Tauw b.v., kenmerk: R002-1299801JWJ-V01-hme-NL, 3 maart 2025; (ODH1402714)
- Activiteitenplan gewone dwergvleermuis Groene Toren, te Den Haag, Bureau Waardenburg. (ODH1402716)

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 16.64 van de Ow zijn toegepast op deze aanvraag.

Overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow is kennisgegeven van de aanvraag via www.officielebekendmakingen.nl.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In de Omgevingsregeling zijn naast algemene ook specifieke indieningsvereisten opgenomen waar een aanvraag omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit aan dient te voldoen. Ook hebben wij getoetst of de aangeleverde gegevens voldoende zijn voor de voorbereiding van de beschikking en het inhoudelijk beoordelen van de aanvraag.

Bevoegd gezag

De flora- en fauna-activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 5.10, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow, artikel 11.24 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) en artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Inwerkingtreding

Artikel 16.79, eerste lid, aanhef en onder a, van de Ow bepaalt dat een omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. In artikel 16.79, tweede lid, van de Ow staat dat in afwijking van het eerste lid het bevoegd gezag in de omgevingsvergunning bepaalt dat die in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking of terinzagelegging als naar zijn oordeel:



- a. het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld; en
- b. de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Onomkeerbare activiteiten, namelijk de renovatiewerkzaamheden, mogen slechts worden uitgevoerd nadat een termijn van vier weken, na bekendmaking van dit besluit, verstreken is.

Om te voorkomen dat binnen vier weken na inwerkingtreding van deze omgevingsvergunning onomkeerbare gevolgen kunnen optreden voor de vleermuizen is in voorschrift 15 geborgd dat, de werkzaamheden in deze periode nog niet mogen starten.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow, waarin is opgenomen dat het verboden is om aangewezen flora- en fauna-activiteiten uit te voeren zonder omgevingsvergunning. In het Bal worden deze flora- en fauna-activiteiten benoemd en zijn de beschermingsregimes opgenomen voor inheemse planten en dieren. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Het tweede regime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. De aanvraag is tevens getoetst aan de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de gewone dwergvleermuis, dit is een van nature in Nederland in het wild levend dier van een soort genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn.

Paragraaf 11.2.3 van het Bal, met betrekking op de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn, bepaalt voor welke flora- en fauna-activiteiten met gevolgen voor plant- en diersoorten een omgevingsvergunning nodig is.

Artikel 8.74k van het Bkl geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een omgevingsvergunning. Op grond van artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b en d, van het Bal geldt een verbod op het uitvoeren van flora- en fauna-activiteiten zonder omgevingsvergunning voor:

- het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

Op grond van artikel 8.74k, eerste lid, van het Bkl wordt een omgevingsvergunning slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat;
- de activiteit nodig is omdat tenminste één van de belangen genoemd in artikel 8.74k, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl aan de orde is; en
- de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Beoordeling

Het verzoek om wijziging van de omgevingsvergunning is aangevraagd omdat de toenmalige vergunninghouder geen doorgang heeft gegeven aan de geplande activiteiten. Het pand is eind 2023 in handen gekomen van het Rijksvastgoedbedrijf. Op 8 april 2025 heeft het Rijksvastgoedbedrijf verzocht om de tenaamstelling van de betreffende omgevingsvergunning te wijzigen. Deze wijziging is bij ons op 28 mei 2025 verwerkt. Het Rijksvastgoedbedrijf is voornemens om op de locatie een herontwikkeling te realiseren met dezelfde uitgangspunten als de voormalige vergunninghouder. De nieuwe aangevraagde einddatum voor de omgevingsvergunning is gelet op voorgaande ontwikkelingen 31 december 2032, rekening houdend met de



uitwerking van de planning en de ingrepen, eventuele vertragingen en de gewenningsperiodes van de te realiseren permanente voorzieningen. In voorschrift 15 hebben wij opgenomen dat, zodra bekend, een plan van aanpak ter goedkeuring dient te worden voorgelegd aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Hierbij dient minimaal aandacht te worden besteed aan de in het voorschrift genoemde punten. Aan de hand van dit plan kunnen aanvullende maatregelen of een aanvullende onderzoeksinspanning worden opgelegd. Met deze werkwijze is de staat van instandhouding van de betrokken soorten geborgd.

Omdat de herontwikkeling nog enige tijd in beslag gaan nemen, is van belang dat ervoor gezorgd wordt dat de maatregelen waarmee deze panden ongeschikt zijn gemaakt voor de beschermde soorten en de tijdelijke voorzieningen die gerealiseerd zijn, functioneel blijven voor de periode dat dit nodig is. Het pand is destijds ongeschikt gemaakt, conform de voorschriften, doormiddel van het plaatsen van exclusion flaps. De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid heeft samen met de nieuwe vergunninghouder geconstateerd dat deze niet langer functioneel zijn. Er is derhalve besloten om het pand opnieuw ongeschikt te maken, hiermee dient echter gewacht te worden tot na de goedkeuring van het plan van aanpak. Vanwege de verlenging van de omgevingsvergunning moeten de tijdelijke voorzieningen voor een langere periode aanwezig en beschikbaar blijven. Het is van belang dat deze te allen tijde functioneel blijven. Dit is reeds geborgd in voorschrift 12 met een jaarlijkse controle van de functionaliteit.

De wijziging van de einddatum in de omgevingsvergunning leidt verder niet tot aanpassing van de overwegingen en de reeds opgelegde voorschriften, zoals opgenomen in het besluit van 20 juli 2021, met kenmerk ODH-2021-00025870. De wettelijke belangen en de alternatievenafweging die ten grondslag liggen aan de gebiedsgerichte omgevingsvergunning zijn onverminderd van toepassing.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande overwegingen en artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet, kan de gevraagde omgevingsvergunning worden verleend. Wij stemmen in met het verzoek tot verlenging van de geldigheidsduur van het besluit van 20 juli 2021, met kenmerk ODH-2021-00025870 tot en met 31 december 2032. Aanvullend leggen wij voorschrift 15 op. Aangezien het hier gaat om de verlenging van de geldigheidsduur van een afgegeven besluit en er binnen de periode van vier weken geen activiteiten worden uitgevoerd die kunnen leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, treedt dit besluit in werking op de dag na bekendmaking van dit besluit aan de aanvrager.