



Zaaknummer : 01102707
Ons Kenmerk : ODH1199455
Datum : 13-06-2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 9 april 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 2.2 van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het aanleggen van een nieuwe glasvezelkabel door middel van persingen en een gestuurde boring en het muteren van twee bestaande handholes op de globale locatie Oude Waalsdorperweg 63 te Den Haag.

Vorenstaande locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, met als aangewezen gebiedscategorie 'waterwingebied', van drinkwaterbedrijf Dunea N.V.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: KPN B.V.;
- II. voorschrift 1 tot en met 6 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 9 april 2024 met verzoeknummer '20240409 00758', inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidende schrijven van deze beschikking.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. De boorvloeistof wordt aangebracht overeenkomstig de door de fabrikant aangegeven richtlijnen waarbij gecontroleerd en gebleken is dat deze tenminste voldoet aan de volgende eisen:
 - a. als proceswater is leidingwater gebruikt;
 - b. het is goed verwerkbaar en vrij van klonten;
 - c. het soortelijk gewicht is afgestemd op de betreffende situatie, met een minimum van 1,1 kg/l;
 - d. de viscositeit is voldoende. Dit wordt vastgesteld door op locatie met de Marsh Funnel viscometer te meten volgens de methode API RP 13B 2, waarbij één liter boorspoeling er 40 seconden of langer over moet doen om uit te stromen.
2. De annulaire ruimte, de ruimte tussen de mantelbuis en de boorgangwand, dient over de volledige lengte van de slecht-doorlatende lagen blijvend waterdicht te worden opgevuld met een daartoe geschikte zwelklei (aanvulmengsel) (voorzien van BRL5078 en/of BRL 5079 accreditatie);
3. Het aanvulmengsel wordt aangebracht overeenkomstig de door de fabrikant aangegeven richtlijnen waarbij gecontroleerd en gebleken is dat het tenminste voldoet aan de volgende eisen:
 - a. als proceswater leidingwater wordt gebruikt;
 - b. het is goed verwerkbaar en vrij van klonten;
 - c. heeft voldoende dichtheid om het boorgat goed af te sluiten en is te onderscheiden van de boorspoeling, waarbij het soortelijk gewicht is afgestemd op de betreffende situatie, met een minimum van 1500 kg/m³ ;
 - d. het blijft permanent stabiel na uitharden; en
 - e. heeft een maximale doorlatendheid van 10⁻⁹ m/s.
4. De druk van de boorvloeistof moet tijdens het boorproces continue worden gemeten en geregistreerd, deze dient binnen de locatie specifieke toegestane gronddruk grenzen te blijven;
5. De geregistreerde boorvloeistofdruk evenals de hoeveelheid en kwaliteit van zowel de boorvloeistof als het geïnjecteerd afdichtingsmateriaal wordt op aanvraag van het bevoegd gezag overhandigd;
6. Indien binnen 5 jaar na uitvoering van de werken blijkt dat er kwel of wegzijging is ontstaan, wordt de Omgevingsdienst Haaglanden daarvan direct op de hoogte gesteld, en neemt vergunninghouder alle mogelijke maatregelen om de kwel of wegzijging op te heffen.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 9 april 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 2.2 van de ZHOV. De aanvraag betreft het aanleggen van een nieuwe glasvezelkabel door middel van persingen en een gestuurde boring; alsmede het muteren van twee bestaande handholes op de locatie Oude Waalsdorperweg 63 te Den Haag.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag met verzoeknummer '20240409 00758 000', d.d. 9 april 2024, ingediend door KPN B.V.;
2. Werktekening 'Aansluiten geb. TNO Oude Waalsdorperweg 63', d.d. 9 april 2024, opgesteld door KPN B.V.

Algemene beschouwingen

Uit de bij de aanvraag geleverde werktekening blijkt dat er persingen en een gestuurde boring, tot een maximale diepte van 6 m -mv, beoogd zijn om de glasvezelkabel aan te leggen.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Den Haag;
2. Het Hoogheemraadschap van Delfland;
3. Het drinkwaterbedrijf Dunea N.V.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er geen reacties gegeven.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de mba's in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreiniging als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

Mba's in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

In artikel 3.27, eerste lid en onder *a*, van de ZHOV is bepaald dat graven of ontgronden in een grondwaterbeschermingsgebied als mba wordt aangewezen.

In artikel 3.27, eerste lid en onder *c*, van de ZHOV is bepaald dat het verrichten van een gestuurde boring in een grondwaterbeschermingsgebied als mba wordt aangewezen.

In artikel 3.27, eerste lid en onder *d*, van de ZHOV is bepaald dat het maken van een boorgat in een grondwaterbeschermingsgebied als mba wordt aangewezen.

Vergunningplicht

Voor een aantal gevallen van de aangewezen mba's is in de ZHOV een vergunningplicht opgenomen, waar Gedeputeerde Staten onder voorwaarden een vergunning voor kan verlenen.

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV te verrichten.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een mba als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de mba's voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot het aanleggen van een nieuwe glasvezelkabel en het muteren van twee bestaande handholes. Uit de bij de aanvraag geleverde werktekening blijkt dat er persingen en een gestuurde boring, tot een maximale diepte van 6 m -mv, beoogd zijn om de glasvezelkabel aan te leggen. Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende mba's in grondwaterbeschermingsgebied zijn beoogd:

- graven;
- verrichten van een gestuurde boring;
- maken van een boorgat.

De aangevraagde mba's in een grondwaterbeschermingsgebied zijn beoogd in een waterwingebied van drinkwaterbedrijf Dunea N.V., waar vanaf een diepte van 12 m -NAP grondwater wordt gewonnen voor de productie van drinkwater bestemd voor menselijke consumptie.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

De beoogde ingrepen in de bodem kunnen leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Uit gegevens van het DINOloket, geotechnisch booronderzoek nabij de betreffende locatie met ID 'B30G4486', blijkt dat de bodem ter plaatse hoofdzakelijk is opgebouwd uit zandlagen. Uit het geotechnisch booronderzoek met ID 'B30G4487' blijkt echter dat er tussen 4,20 en 5,20 m -NAP enkele veenlagen met slecht-doorlatende eigenschappen worden aangetroffen. Hieruit volgt dat de beoogde ingrepen in de bodem redelijkerwijs zullen leiden tot enige aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van de aanwezige bodemlagen.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde mba dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het uitvoeren van de aangevraagde activiteiten. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 en 3.110 t/m 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30 van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstandbiedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. Na afronding van de werkzaamheden dienen de slecht-doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat hersteld met een hiervoor geschikt product, waarvan een erkende kwaliteitsverklaring op het werk aanwezig is. De staat, uitrusting en het gebruik van bouw materieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olie verontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen.



Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij noodzaak om vergunningvoorschriften te verbinden, waarmee in dit specifieke geval geborgd wordt dat de slecht-doorlatende eigenschappen van de slecht-doorlatende bodemlagen worden hersteld en dat er geen verontreinigende stoffen worden toegepast. De gestuurde boring met snijkop (BBM-S) is een gecontroleerde manier voor het maken van een boring. In het geval van een BBM-S wordt, door middel van een voorgevormde gebogen stang waarop een snijkop is gemonteerd met nozzels waaruit de boorspoeling onder druk kan uitstromen, de grond versneden en afgevoerd met een bentoniet boorspoeling welke tevens de boorgang in stand houdt. Bij het intrekken van de leiding wordt het afdichtingsmateriaal (BRL 5078 / 5079), via de boorkop, waaraan de in te trekken leiding is bevestigd, in het boorgat aangebracht. Dit mengsel, bestaande uit een zwelklei met eventueel een cement toevoeging, dicht de annulaire ruimte af en herstelt de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodem ter plaatse van het boorgat. Het BRL 5078 en 5079 accreditatiesysteem ziet toe opdat het mengsel vrij is van verontreinigingen. Waarbij BRL 5078 valt in de categorie 'bouwstof' en de BRL 5079 in de categorie 'grond' volgens het Besluit Bodemkwaliteit.

Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.