



Zaaknummer : 01121773
Ons Kenmerk : ODH1399272
Datum : 19-06-2025

Omgevingswet - Flora- en fauna-activiteit

Onderwerp

Op 3 december 2024 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag is ingediend namens de provincie Zuid-Holland. De aanvraag is ingediend voor de volgende vergunningplichtige handelingen:

- het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van kerkuil (*Tyto Alba*) als bedoeld in artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving;

De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van renovatie- en restauratiewerkzaamheden van het pand 'de Portlandhoeve', deel A en B zie appendix I, gelegen aan de veerweg 3 te Rhoon. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de periode 1 februari 2024 tot en met 31 december 2028.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit te **verlenen** aan de provincie Zuid-Holland;
- II. de in het vervolg van deze beschikking opgenomen voorschriften te verbinden aan deze omgevingsvergunning;
- III. de onder "Relevante documenten" genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning;
- IV. dat deze omgevingsvergunning geldig is vanaf de dag waarop vier weken verstreken zijn na de dag van bekendmaking tot en met 31 december 2028.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Appendix

- Appendix I: Plangebied

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. De vergunninghouder dient:
 - a. de start van de flora- en fauna-activiteit (waaronder ook het ongeschikt maken) uiterlijk twee weken van tevoren te melden;
 - b. het ecologisch werkprotocol bij de startmelding mee te sturen;
 - c. relevante wijzigingen in de uitvoering uiterlijk één maand van tevoren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen; en
 - d. de datum van beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week voor de beëindiging te melden.

Bovenstaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl onder vermelding van 'Flora- en fauna-activiteit'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.

2. De vergunninghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze omgevingsvergunning, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het rapport 'Activiteitenplan Veerweg 3, Rhoon aanvraag Omgevingsvergunning Flora & Fauna activiteit' van 11 oktober 2024 en e-mail van 6 juni 2025.
3. Indien één of meerdere in voorschrift 2 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit voor de betreffende soort(en) te worden getroffen. Deze maatregelen dienen, uiterlijk één maand voorafgaand aan de uitvoering ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd. De alternatieve maatregelen mogen na goedkeuring worden toegepast.
4. De vergunninghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel en eenieder die betrokken is bij de uitvoering van het project op de hoogte is van de voorschriften en maatregelen in deze omgevingsvergunning en dat ze toegepast worden.
5. De uitvoering van alle mitigerende en compenserende maatregelen dient te worden begeleid door een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de aangevraagde beschermde soorten.
6. Er dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld. Hierin dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a. de contactgegevens van de begeleidend ecologisch deskundige(n);
 - b. hoe omgegaan wordt met de voorwaarden zoals opgenomen in de voorschriften;
 - c. de locaties van de huidige verblijfplaatsen binnen het plangebied (inclusief foto- en/of kaartmateriaal);
 - d. een omschrijving en planning van de uit te voeren werkzaamheden;

¹ Een ecologisch deskundige is iemand die ecologisch advies geeft en/of werkzaamheden begeleidt op het gebied van leefgebieden en (beschermde) soorten. Deze persoon heeft schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis, voortkomend uit of vergelijkbaar met een afgeronde mbo-, hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt Nederlandse ecologie. De ecologisch deskundige heeft voldoende kennis en jarenlange ervaring om ecologisch onderzoek uit te kunnen voeren en advies te kunnen geven. Deze persoon:

- (her)kent de functionaliteit van leefgebieden van (beschermde) soorten;
- heeft kennis van de algemeen erkende onderzoeks- en monitoringsmethoden;
- kan resultaten onderbouwd rapporteren en ecologische werkprotocollen uitwerken;
- kan anticiperen op en heeft voortschrijdend inzicht in het uitvoeren van ecologisch werk in de praktijk;
- kan specifieke ecologische maatregelen toepassen en begeleiden;
- kan aanvragen gericht op soortenbescherming opstellen of daarbij ondersteunen;
- zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij Nederlandse natuurorganisaties, (semi)overheidsinstanties of een (ecologisch) adviesbureau dat bij voorkeur is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.



- e. de mitigerende en compenserende maatregelen (inclusief foto- en/of kaartmateriaal); en
 - f. de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.
7. Er dient door de ecologisch deskundige een logboek te worden bijgehouden van de ecologische begeleiding. Hierin dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
- a. een verslag van de uitvoering en begeleiding van de mitigerende en compenserende maatregelen (inclusief foto- en/of kaartmateriaal);
 - b. een overzicht van de uitgevoerde controles en de (weer)condities waaronder deze hebben plaatsgevonden; en
 - c. de ecologische onderbouwing van de vrijgave van het plangebied voor de start van de werkzaamheden.
8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een exemplaar van deze omgevingsvergunning, het ecologisch werkprotocol en het logboek op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen, mits leesbaar, digitaal worden getoond.
9. De voorzieningen dienen te worden gemeld via het registratieformulier verblijfsvoorzieningen op <https://eloket.odh.nl/verblijfsvoorzieningen>. Hiervoor geldt:
- a. voor tijdelijke voorzieningen: uiterlijk twee weken na de inwerkingtreding van deze vergunning; en
 - b. voor permanente voorzieningen: uiterlijk één week voor het plaatsen van de permanente voorzieningen.

Soortspecifieke voorschriften

10. Wij verbinden aan het ongeschikt maken de volgende voorwaarden:
- a) Het ongeschikt maken van de nestplaats en rustplaats dient te worden uitgevoerd buiten het broedseizoen van de kerkuil dat loopt van 1 februari tot en met 31 augustus onder begeleiding van een ecologisch deskundige;
 - b) Indien sprake kan zijn van late vervolglegels, dienen ook de maanden september tot en met december te worden ontzien, dit is ter beoordeling van ecologisch deskundige;
 - c) Indien de nestplaats en/of rustplaats in deze periode in gebruik is dient het ongeschikt maken plaats te vinden nadat eventuele jongen niet langer afhankelijk zijn van de nestplaats en de betreffende individuen van de kerkuil de nestplaats uit eigen vrije beweging hebben verlaten;
 - d) Alle invliegopeningen die toegang bieden tot de huidige nest- en rustplaats dienen te worden dichtgezet. Het gebruik van netten of materiaal waar de kerkuil in verstrikt kan raken is niet toegestaan;
 - e) Het dichtzetten van alle invliegopeningen mag pas aanvangen vanaf een uur na zonsondergang en wanneer met zekerheid is vastgesteld dat de kerkuil niet meer aanwezig is in de schuur.
11. De voorzieningen moeten voor de kerkuil functioneel zijn voor de periode waarvoor deze worden ingezet. Hiertoe dienen voorzieningen minimaal één keer per jaar gecontroleerd te worden op functionaliteit en – indien nodig – op een zo kort mogelijke termijn hersteld te worden waarbij het verstoren van aanwezige kerkuilen dient te worden voorkomen.



Aanwijzingen voor gebruik

- Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de soorten en flora- en fauna-activiteit die in dit besluit genoemd zijn en voor de werkzaamheden die conform de aanvraag uitgevoerd worden, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders aangegeven is.
- Indien de vergunninghouder de onderhoudsverplichting van gerealiseerde maatregelen wenst over te dragen aan een derde, dan moet de vergunninghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.
- Indien de vergunninghouder deze omgevingsvergunning wil overdragen, geldt op grond van artikel 5.37, tweede lid, van de Omgevingswet een informatieplicht. De huidige vergunninghouder dient ten minste vier weken voorafgaand aan de wijziging het bevoegd gezag hierover te informeren. Hierbij dienen de gegevens te worden verstrekt zoals genoemd in artikel 7.216 van de Omgevingsregeling.
- Indien de vergunninghouder deze omgevingsvergunning wil verlengen, dient tijdig en bij voorkeur zes maanden voorafgaand aan het aflopen van de geldigheids termijn een aanvraag te worden gedaan via het Omgevingsloket. De aanvraag dient te voldoen aan de indieningsvereisten.

Zorgplicht en ongewoon voorval

In de Omgevingswet zijn algemene zorgplichten opgenomen voor de fysieke leefomgeving. Voor alle van nature in het wild levende planten en dieren en hun leefgebied geldt daarnaast de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving. In het kader van de specifieke zorgplicht dient onder meer rekening gehouden te worden met broedgevallen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Ook dient u rekening te houden met het onverwijld melden van een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit geldt als er tijdens de uitvoering van flora- en fauna-activiteiten een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1).



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 3 december 2024 hebben wij, namens de provincie Zuid-Holland, een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van renovatie- en restauratiewerkzaamheden van het monumentale pand 'de Portlandhoeve', deel A en B zie appendix I, gelegen aan de veerweg 3 te Rhoon met DSO-nummer 2024120300602. De werkzaamheden staan gepland te starten na vergunningverlening en duren naar verwachting twee jaar. De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de periode 1 februari 2024 tot en met 31 december 2028.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende gegevens ingediend, die gebruikt zijn voor de inhoudelijke beoordeling:

- Quicscan Wet natuurbescherming Veerweg 3, Rhoon, EcologieWerkt, 16 januari 2024 (ODH1234969);
- Activiteitenplan Veerweg 3, Rhoon aanvraag Omgevingsvergunning Flora & Fauna activiteit, EcologieWerkt, 11 oktober 2024 (ODH1234971);
- Nader onderzoek Beschermde soorten Omgevingswet Veerweg 3, Rhoon, EcologieWerkt, 27 september 2024 (ODH1234973);
- Het verzoek (ODH1234975);
- E-mail omtrent nestkasten en belangenonderbouwing, EcologieWerkt, 6 juni 2025 (ODH1411478);
- Portlandhoeve Rhoon – aansturingsdocument restauratie, AEGM, projectnummer 2024_98, 3 november 2024 (ODH1411477).

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 16.64 van de Ow zijn toegepast op deze aanvraag. Overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow is kennisgegeven van de aanvraag via www.officielebekendmakingen.nl.

Beslistermijn

Gelet op artikel 16.64, eerste lid, van de Ow is de termijn voor de afhandeling van de aanvraag acht weken. Met toepassing van artikel 16.64, tweede lid, van de Ow hebben wij deze termijn op 15 januari 2025 met zes weken verlengd.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In de Omgevingsregeling zijn naast algemene ook specifieke indieningsvereisten opgenomen waar een aanvraag omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit aan dient te voldoen. Ook hebben wij getoetst of de aangeleverde gegevens voldoende zijn voor de voorbereiding van de beschikking en het inhoudelijk beoordelen van de aanvraag.

Doordat de aanvraag onvolledig was, is op 4 juni 2025 verzocht de nog ontbrekende gegevens aan te leveren. Op 6 juni 2025 hebben wij de gevraagde gegevens ontvangen en is de behandeling van de aanvraag voortgezet.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoet aan de wettelijke indieningsvereisten en voldoende informatie bevat voor een inhoudelijke beoordeling van de gevolgen van de flora- en fauna-activiteit op de betrokken beschermde soort(en).



Bevoegd gezag

De flora- en fauna-activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 5.10, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow, artikel 11.24 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) en artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Participatie

De opzet en uitkomsten van het participatieproces zijn op grond van artikel 7.4 van de Omgevingsregeling onderdeel van de aanvraag. Bij deze aanvraag heeft wel participatie plaatsgevonden.

Inwerkingtreding

Artikel 16.79, eerste lid, aanhef en onder a, van de Ow bepaalt dat een omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. In artikel 16.79, tweede lid, van de Ow staat dat in afwijking van het eerste lid het bevoegd gezag in de omgevingsvergunning bepaalt dat die in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking of terinzagelegging als naar zijn oordeel:

- a. het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld; en;
- b. de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Gelet op het feit dat binnen vier weken nesten en verblijfplaatsen vernietigd kunnen worden op grond van deze omgevingsvergunning, zijn wij van mening dat artikel 16.79, tweede lid, van de Ow van toepassing is. Daarom bepalen wij dat de omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken vanaf de dag van bekendmaking of terinzagelegging.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow, waarin is opgenomen dat het verboden is om aangewezen flora- en fauna-activiteiten uit te voeren zonder omgevingsvergunning. In het Bal worden deze flora- en fauna-activiteiten benoemd en zijn de beschermingsregimes opgenomen voor inheemse planten en dieren. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Het tweede regime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. De aanvraag is tevens getoetst aan de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de kerkuil, dit is een van nature in Nederland in het wild levende vogel welke beschermd is op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Paragraaf 11.2.2 van het Bal, met betrekking op de Vogelrichtlijn, bepaalt voor welke flora- en fauna-activiteiten met gevolgen voor vogels een omgevingsvergunning nodig is. Artikel 8.74j van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de omgevingsvergunning. Op grond van artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bal geldt een verbod op het uitvoeren van flora- en fauna-activiteiten zonder omgevingsvergunning voor:

- het opzettelijk storen van de kerkuil
- het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren, of het opzettelijk wegnemen van nesten van de kerkuil

Op grond van artikel 8.74j, eerste lid, van het Bkl wordt een omgevingsvergunning slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat;



- de activiteit nodig is omdat tenminste één van de belangen genoemd in artikel 8.74j, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl aan de orde is; en
- de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Tot slot geldt voor alle inheemse soorten in alle gevallen de specifieke zorgplicht (artikel 11.27 van het Bal). Het gaat dan zowel om beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een omgevingsvergunning is verleend. In de specifieke zorgplicht wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

Beoordeling

Natuurwaardenonderzoek en vergunningplicht

De provincie Zuid-Holland is voornemens om renovatie- en restauratiewerkzaamheden uit te voeren aan de monumentale Portlandhoeve, deel A en B zie appendix I, gelegen aan de veerweg 3 te Rhoon. De werkzaamheden bestaan uit het herstellen van de monumentale houten binnen constructie van de schuur, het herstellen van de buitenmuren, het rieten dak en overige benodigde renovatie- en restauratiewerkzaamheden.

Om te bepalen of sprake is van een vergunningplichtige flora- en fauna-activiteit heeft natuurwaardenonderzoek plaatsgevonden. In 2024 is een quickscanonderzoek uitgevoerd. In 2024 heeft nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van de kerkuil binnen het plangebied. Het onderzoek is uitgevoerd conform het Kennisdocument kerkuil (BIJ12, 2017). Daarmee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is en de functies van het plangebied voor kerkuil voldoende in kaart zijn gebracht.

De kerkuil is in het plangebied aangetroffen. De kerkuil broedt in de schuur, zie deelgebied B appendix I. De kerkuil komt de schuur binnen door een ontbrekend ruitje aan de achterzijde van de schuur. De nestplaats bevindt zich hoog in de nok tussen het zeil en planken. De schuur wordt tevens gebruikt als rustplaats. Met de geplande werkzaamheden gaat deze nest- en rustplaats verloren. Deze schadelijke handelingen zijn vergunningplichtig op grond van artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bal.

Belangenonderbouwing

De omgevingsvergunning is aangevraagd op grond van het belang 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid' zoals genoemd in artikel 8.74j, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl.

De monumentale Portlandhoeve verkeert in slechte staat. Dit blijkt uit het rapport 'Portlandhoeve Rhoon – aansturingsdocument restauratie' van 3 november 2024. Aangegeven is dat er in de binnenmuren scheuren aanwezig zijn, het pand aan het verzakken is, de buitenmuren bol staan en scheuren vertonen en dat het rieten dak verzadigd is en niet langer waterdicht. De balken van de houten binnenconstructie zijn gebroken of staan onder grote spanning. Zoals genoemd in artikel 13.12b van het Bal is het verboden '*aan rijksmonumenten, voor zover het monumenten betreft, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is*'. De Portlandhoeve betreft een monumentaal pand². Gezien de huidige staat van de Portlandhoeve is restauratie en renovatie noodzakelijk. Door deze werkzaamheden uit te voeren zal de initiatiefnemer hetgeen gesteld in artikel 13.12 van het Bal niet overtreden. Tevens is de huidige situatie, zowel binnen als buiten, gevaarlijk voor de bewoner van het woonhuis en passanten gezien de zeer slechte staat van de Portlandhoeve. Door uitvoeren van de beoogde werkzaamheden wordt dit risico voor de openbare veiligheid weggenomen.

² [Veerweg 3, 3161 EX te Rhoon | Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed](#)



Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat de aan de aanvraag ten grondslag gelegde wettelijke belangen voldoende zijn onderbouwd om de negatieve effecten op kerkuil, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

De initiatiefnemer is voornemens het monumentale pand de Portlandhoeve te restaureren en renoveren.

Locatie

Het project is locatiespecifiek aangezien het gaat om het uitvoeren van restauratie- en renovatiewerkzaamheden aan een bestaand pand.

Inrichting en werkzaamheden

Gezien de aard van de uit te voeren werkzaamheden is het niet mogelijk om de huidige nest- en rustplaats van de kerkuil te behouden. Als de werkzaamheden niet worden uitgevoerd zal de staat van de bebouwing nog verder verslechteren en leiden tot verder verval. Daarnaast zal de functionaliteit van de nest- en rustplaats van de kerkuil op ten duur ongeschikt worden gezien de planken en het zeil kunnen wegwaaien of in kan storten. Na de restauratie- en renovatiewerkzaamheden zal nabij de huidige locatie een nestkast en rustplaats gerealiseerd worden. Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke compenserende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de kerkuil te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol.

Planning

Bij de planning van de werkzaamheden is rekening gehouden met de kwetsbare periode van de kerkuil. Daarnaast worden mitigerende maatregelen getroffen om effecten op de kerkuil te verminderen.

Conclusie

Met de gekozen werkwijze, planning en periode van uitvoering, wordt schade aan kerkuil zoveel mogelijk voorkomen. Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing aanwezig is.

Staat van instandhouding

Om een omgevingsvergunning te mogen verlenen, mag kortgezegd de staat van instandhouding van de aangevraagde beschermde soort(en) niet verslechteren. Onderdeel van deze toetsing is ook of er mogelijk sprake is van cumulatieve effecten.

De kerkuil komt in Nederland vrij algemeen voor in dorpen en rondom het platteland. Het aantal geregistreerde broedparen in 2021 is vastgesteld op 2038 (De kerkuil een handleiding voor beschermers, kerkuilenwerkgroep Nederland, 2022). De staat van instandhouding is als gunstig beoordeeld (Kerkuil | Sovon Vogelonderzoek). In Zuid-Holland is er de laatste 12 jaar een significante toename van <5% per jaar. De broedpopulatie hier is geschat op 150-175 broedparen, wat 5% van de broedparen in Nederland betreft (2020). De aangetroffen nestplaatsen in het plangebied maken onderdeel uit van een groter netwerk aan nestplaatsen in de directe omgeving. Slechts een klein deel van de lokale populatie ondervindt gevolgen van de geplande werkzaamheden gezien er een nest- en rustplaats verloren gaat waarbij er gedurende en na de werkzaamheden alternatieve beschikbaar zijn die in het plangebied zelf gerealiseerd zijn/worden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de staat van instandhouding van kerkuil tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in 'Activiteitenplan Veerweg 3, Rhooen – aanvraag omgevingsvergunning Flora & Fauna activiteit' van 11 oktober 2024 en de gegevens van 6 juni 2025.



Als gevolg van de werkzaamheden gaat een nest- en rustplaats van de kerkuil verloren. Op 6 september 2024 zijn in overleg met de Kerkuilenwerkgroep IJsselmonde twee nestplaatsen en vier rustplaatsen gerealiseerd in de open kapschuur in het plangebied. De kapschuur betreft het gebouw ten westen van gebouw D, zie appendix I. Er is één nestkast en twee rustplaatsen gerealiseerd in het open deel van de kapschuur en één nestkast en twee rustplaatsen in het gesloten deel, de zolder, van de open kapschuur. De nestkasten die zijn geplaatst voldoen aan hetgeen gesteld in het Kennisdocument kerkuil (BIJ12, 2017). Er is een opening gemaakt in de kopgevel van de openkapschuur welke toegang biedt tot deze nest- en rustplaatsen. Deze invliegopening is 20 bij 15 centimeter wat vergelijkbaar is met de huidige invlieglocatie. Deze voorzieningen blijven permanent aanwezig. Na afronding van de restauratie- en renovatiewerkzaamheden in de schuur, gebouw B appendix I, blijft de huidige invliegopening behouden. Direct achter het ruitje wordt een ruimte gecreëerd waarin een nestkast en twee rustplaatsen worden gerealiseerd. De Kerkuilenwerkgroep IJsselmonde zal deze alternatieve nest- en rustplaatsen monitoren. Deze nestkast zal tevens conform het Kennisdocument kerkuil (BIJ12, 2017) gerealiseerd worden. De kerkuil broedt tegenwoordig in ongeveer 90 procent van de gevallen in nestkasten, daarmee is het aannemelijk dat dit een geschikt alternatief biedt voor hetgeen dat verloren gaat. Hiermee worden er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat.

In oktober 2025 wordt de rust- en nestplaats ongeschikt gemaakt om te voorkomen dat de kerkuil aanwezig is in het plangebied ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden. Dit wordt uitgevoerd door het zeil, waaronder de nestplaats zich bevindt, te verwijderen. In de voorschriften hebben wij opgenomen waar het ongeschikt maken aan moet voldoen.

Bij de toetsing van de effecten op de staat van instandhouding, hebben wij getoetst of er cumulatieve effecten kunnen optreden als gevolg van andere plannen of projecten die in de omgeving van het plangebied uitgevoerd (gaan) worden. Er zijn geen plannen of projecten in de omgeving bekend die gevolgen hebben voor dezelfde lokale populatie van de kerkuil. Van negatieve cumulatieve effecten is geen sprake.

Voorschriften

In deze beschikking zijn algemene voorschriften opgenomen voor een juiste toepassing en naleving van de omgevingsvergunning door de vergunninghouder en gemachtigde. De voorgestelde maatregelen om de negatieve effecten van de voorgenomen werkzaamheden zoveel mogelijk te mitigeren en te compenseren achten wij in grote lijnen voldoende. Op een aantal onderdelen hebben wij de maatregelen aangescherpt in de specifieke voorschriften om de staat van instandhouding van de kerkuil te kunnen borgen. Hieronder lichten wij dit toe.

De kerkuil gebruikt zijn nestplaats jaarrond. De meest kwetsbare periode is de voorplantingsperiode, welke loopt van 1 februari tot en met 31 augustus. Voor de kerkuil geldt dat het broedseizoen eerder of later kan beginnen, dit hangt af van het voedselaanbod. In muisrijke jaren kan er gebroed worden tot en met december. Het ongeschikt maken van de nest- en rustplaats dient derhalve te worden uitgevoerd buiten het broedseizoen van de kerkuil die loopt van 1 februari tot en met 31 augustus onder begeleiding van een ecologisch deskundige. Indien sprake kan zijn van late vervolglegels (ter beoordeling van ecologisch deskundige) dienen ook de maanden september tot en met december te worden ontzien. Indien de nest- en rustplaats in gebruik is dient het ongeschikt maken plaats te vinden nadat de betreffende exemplaren van de kerkuil de nestplaats/rustplaats uit eigen vrije beweging hebben verlaten en eventuele jongen niet langer afhankelijk zijn van de nestplaats. Alle invliegopeningen die toegang bieden tot de huidige nest- en rustplaats dienen te worden dichtgezet (geen netten of materiaal waar de kerkuil in verstrikt kan raken). Dit dient te gebeuren onder begeleiding van een ecologisch deskundige en mag pas aanvangen vanaf een uur na zonsondergang en wanneer met zekerheid gesteld kan worden dat de kerkuil niet meer aanwezig is in de schuur. Hiermee wordt voorkomen dat de kerkuil kan terugkeren op de nest- en rustplaats. Op deze manier wordt geborgd dat er geen kerkuilen aanwezig zijn in de schuur bij aanvang van de werkzaamheden. Dit hebben wij opgenomen in de voorschriften. Daarmee wordt voorkomen dat individuen worden verwond of gedood.



Door de voorgenen maatregelen, in combinatie met de aanscherping daarvan in de voorschriften en de beperkte omvang van het effect is het aannemelijk dat kerkuil in de directe omgeving aanwezig blijft.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken. De werkzaamheden leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de kerkuil.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten op de kerkuil op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteiten te kunnen uitvoeren. Kijk voor meer informatie op: <https://omgevingswet.overheid.nl/checken>.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat de aanvraag voldoet aan het toetsingskader dat betrekking heeft op de in de aanvraag opgenomen flora- en fauna-activiteit en beschermde soorten, zodat de aangevraagde omgevingsvergunning op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet wordt verleend. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. De omgevingsvergunning treedt in werking vanaf de dag waarop vier weken verstreken zijn na de dag van bekendmaking is geldig tot en met 31 december 2028.



Appendix I – plangebied



Figuur 1: Plangebied in rood, gele letters de onderzochte opstallen

(bron: Googlemaps)