



Zaaknummer : 01137076
Ons Kenmerk : ODH1417273
Datum : 25-06-2025

Postadres

Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 15 mei 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag gaat over het middels twee gestuurde boringen aanleggen van elektriciteitskabels binnen een 'boringsvrije zone' van een grondwaterbeschermingsgebied op de globale locatie Weergang te Bergambacht.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan Stedin;
- II. de voorschriften 1 tot en met 6 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 15 mei 2025 met verzoeknummer 20250515 01990 000, inclusief bijlagen,, onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidend schrijven bij deze beschikking.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. De boorvloeistof wordt aangebracht overeenkomstig de door de fabrikant aangegeven richtlijnen waarbij gecontroleerd en gebleken is dat deze tenminste voldoet aan de volgende eisen:
 - a. als proceswater is leidingwater gebruikt;
 - b. het is goed verwerkbaar en vrij van klonten;
 - c. het soortelijk gewicht is afgestemd op de betreffende situatie, met een minimum van 1,1 kg/l;
 - d. de viscositeit is voldoende. Dit wordt vastgesteld door op locatie met de Marsh Funnel viscometer te meten volgens de methode API RP 13B 2, waarbij één liter boorspoeling er 40 seconden of langer over moet doen om uit te stromen.
 - e. De druk van de boorvloeistof moet tijdens het boorproces, continue worden gemeten en geregistreerd, en dient binnen de locatie specifieke toegestane gronddruk grenzen te blijven.
2. Na het ruimen van de boorgang, en voor het intrekken van de leiding, wordt een “clean run” met schone boorspoeling uitgevoerd zodanig dat de boorgang vrij is van boorgruis en gevuld is met schone spoeling.
3. Tijdens het intrekken van de leiding dient de annulaire ruimte, de ruimte tussen de mantelbuis en de boorgangwand, over de volledige lengte van de slecht-doorlatende lagen blijvend waterdicht te worden opgevuld met een daartoe geschikte zwelklei (afdichtingsvloeistof) (voorzien van BRL5078 en/of BRL 5079, of gelijkwaardige accreditatie).
4. De afdichtingsvloeistof wordt aangebracht overeenkomstig de door de fabrikant aangegeven richtlijnen waarbij gecontroleerd en gebleken is dat het tenminste voldoet aan de volgende eisen:
 - a. als proceswater leidingwater wordt gebruikt;
 - b. het is goed verwerkbaar en vrij van klonten;
 - c. heeft voldoende dichtheid om het boorgat goed af te sluiten en is te onderscheiden van de boorspoeling, waarbij het soortelijk gewicht is afgestemd op de betreffende situatie, met een minimum van 1150 kg/m³;
 - d. het blijft permanent stabiel na uitharden; en
 - e. heeft een maximale doorlatendheid van 10⁻⁹ m/s.
 - f. De druk van de afdichtingsvloeistof moet tijdens het boorproces, continue worden gemeten en geregistreerd, en dient binnen de locatie specifieke toegestane gronddruk grenzen te blijven.
5. De geregistreerde boorvloeistof- en afdichtingsvloeistofdruk evenals de hoeveelheid en kwaliteit van zowel de boorvloeistof als het geïnjecteerd afdichtingsmateriaal wordt op aanzegging van het bevoegd gezag, direct aan het bevoegd gezag overhandigd.
6. Indien binnen 5 jaar na uitvoering van de werken blijkt dat er kwel of wegzijging is ontstaan, wordt de DCMR Milieudienst Rijnmond daarvan direct op de hoogte gesteld, en neemt vergunninghouder alle mogelijke maatregelen om de kwel of wegzijging op te heffen.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 15 mei 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag gaat over het middels twee gestuurde boringen aanleggen van elektriciteitskabels binnen een 'boringsvrije zone' van een grondwaterbeschermingsgebied op de locatie Weergang te Bergambacht.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag 'met verzoeknummer 20250515 01990 000', d.d. 15 mei 2025;
2. Tekening tracé MS met documentnummer 20240517-5991-001, d.d. 12-05-2025 van Stedin;
3. Tekening tracé LS met documentnummer 20240517-5991-002, d.d. 12-05-2025 van Stedin.

Algemene beschouwingen

Aanvrager is eigenaar en beheerder van het energienetwerk en voornemens werkzaamheden te verrichten aan haar elektriciteitsnet. Er worden middenspanningskabels en laagspanningskabels aangelegd. Een gedeelte van het tracé kruist de weg ter plaatse van de Weergang in Bergambacht. De kruising met de weg de Weergang wordt gedaan middels twee gestuurde boringen (voor LS en MS). Er zijn alternatieven onderzocht, zoals open ontgraving en persing maar deze zijn niet geschikt geacht omdat onder de weg EPS is aangebracht. De kruising van de weg de Weergang vindt plaats parallel aan de Provinciale weg. Uit de aanvraag en de bij de aanvraag behorende stukken blijken de volgende details met betrekking tot de voorgenomen werkzaamheden:

- het in open ontgraving verwijderen en aanleggen van midden- en laagspanning kabels;
- het middels twee gestuurde boringen aanleggen van mantelbuizen met laag- en middenspanning kabels.

Daarnaast staan er op de door aanvrager aangeleverde tekeningen ook nog vier gestuurde boringen en twee boogzinkers ingetekend. Deze zijn reeds vergund onder zaaknummer 01116859 en maken derhalve geen onderdeel uit van deze aanvraag.



Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Krimpenerwaard;
2. Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen.

Ook Omgevingsdienst Midden - Holland als zijnde toezichthoudende instantie, in de gelegenheid gesteld te reageren op de aanvraag.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er reacties gegeven door Oasen N.V en gemeente Krimpenerwaard.

De reactie van Oasen., d.d. 4 juni 2025, luidt als volgt:

“Voor dit plan heeft Oasen geen aanvullingen op de regels die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland. Bij de uitvoering graag letten op de volgende voorwaarden: - Het toe te passen werkwater is van drinkwaterkwaliteit; - Het groutmengsel bevat voldoende bentoniet om uitwisseling met de ondergrond zoveel mogelijk te voorkomen. Hierbij wordt het gebruik van additieven zoveel mogelijk beperkt; - De beschermende werking van de deklaag mag niet afnemen door de boring.”

De reactie van Gemeente Krimpenerwaard., d.d. 13 juni 2025, luidt als volgt:

“Voor de boringen van dit project zijn reeds vergunningen verleend aan Stedin. Vanuit de gemeente zijn er geen verdere aanvullingen/opmerkingen”

Met betrekking tot de ingediende reacties merken wij dat de gegeven adviezen voldoende zijn geborgd in de voorschriften van deze vergunning.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

Milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

Milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

In artikel 3.27, eerste lid, onder c, van de ZHOV is bepaald dat het verrichten van gestuurde boringen als mba wordt aangewezen.

In artikel 3.27, eerste lid, onder d, van de ZHOV is bepaald dat het maken van een boorgat in een grondwaterbeschermingsgebied als mba wordt aangewezen.

In artikel 3.27, tweede lid, onder c, is het aanleggen of verwijderen van kabels of leidingen, voor zover die tot een diepte van 2,5 m onder het maaiveld gelegen zijn niet aangewezen als mba.

Vergunningplicht

Voor een aantal gevallen van de aangewezen mba's is in de ZHOV een vergunningplicht opgenomen, waar wij onder voorwaarden een vergunning voor kunnen verlenen.

Op grond van artikel 3.28, eerste lid, van de ZHOV, is het verboden om zonder omgevingsvergunning een gestuurde boring in een grondwaterbeschermingszone te verrichten.



Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.

Beoordeling

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Het doorboren van de slecht doorlatende lagen kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Uit bij de aanvraag behorende sondeeronderzoek blijkt dat de slecht-doorlatende bodemlagen (veen en kleilagen) ter plaatse tot circa 12 a 14 meter -mv reiken (maaiveld: 1,4 m -NAP). Vanaf circa 15 m - NAP wordt de pleistocene zandlaag aangetroffen. Uit het pleistocene zandpakket of ook het eerste watervoerende pakket wordt drinkwater gewonnen. De slecht-doorlatende eigenschappen van de bovenste lagen dienen in stand gehouden te worden.

Uit de aanvraag blijkt dat er tot circa 3 meter onder maaiveld wordt geboord ten behoeve van het aanleggen van elektriciteitskabels. Gezien deze geringe diepte in relatie tot de resterende dikte van afsluitende klei/veenlagen, is de verwachting dat de beoogde activiteit niet leidt tot kortsluiting van de freatische grondwaterstand met de waterstanddruk in de pleistocene zandlaag. Wel worden de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen aangetast waardoor er mitigerende maatregelen genomen dienen te worden om deze eigenschappen te herstellen.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het uitvoeren van de activiteiten. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.25, 3.26, 3.108 en 3.110 tot en met 3.113 en van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstandbiedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. De staat, uitrusting en het gebruik van bouw materieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olie verontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen.



Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij noodzaak om vergunningvoorschriften te verbinden, waarmee in dit specifieke geval geborgd wordt dat de slecht-doorlatende eigenschappen van de slecht-doorlatende bodemlagen worden hersteld en dat er geen verontreinigende stoffen worden toegepast. De horizontaal gestuurde boring is een gecontroleerde manier voor het maken van een boring. Door middel van een stalen stang waarop een snijkop is gemonteerd met nozzels waaruit de boorspoeling onder druk kan uitstromen, wordt de grond versneden en afgevoerd met een bentoniet boorspoeling welke tevens de boorgang in stand houdt en kortsluiting tussen de freatische grondwaterstand en de waterstand in de zandlaag voorkomt. Na het ruimen van de boorgang wordt bij het intrekken van de leidingen het afdichtingsmateriaal (BRL 5078 / 5079), via de ruimer, waaraan de in te trekken leidingen zijn bevestigd, in het boorgat aangebracht. Dit mengsel, bestaande uit een zwelklei met eventueel een cement toevoeging, dient zwaarder te zijn dan de boorvloeistof en dient de boorvloeistof volledig te verdringen en dicht de annulaire ruimte af en herstelt de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodem ter plaatse van het boorgat.

Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij verzoek u om tenminste twee weken voor aanvang van de werkzaamheden een startmelding in te dienen bij het bevoegd gezag voor Toezicht & Handhaving in uw regio, zijnde DCMR Milieudienst Rijnmond (handhavingbodem@dcmr.nl).

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.