



Zaaknummer : 01136272
Ons Kenmerk : ODH1416518
Datum : 03-07-2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 7 mei 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag gaat over het door middel van een gestuurde boring aanleggen van elektriciteitskabels in een 'boringsvrije zone' en 'grondwaterbeschermingszone' van een grondwaterbeschermingsgebied ter hoogte van de Plantageweg – Elzenweg in Alblasserdam.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan Stedin Netbeheer B.V.;
- II. de voorschriften 1 tot en met 6 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 7 mei 2025 met verzoeknummer 20250507 01363 000, inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidende schrijven bij deze beschikking.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. Tenminste twee weken voor aanvang van de werkzaamheden dient een startmelding te worden gedaan bij Toezicht & Handhaving van de Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid (zakendes@ozhz.nl).
2. De boorvloeistof wordt aangebracht overeenkomstig de door de fabrikant aangegeven richtlijnen waarbij gecontroleerd en gebleken is dat deze tenminste voldoet aan de volgende eisen:
 - a. als proceswater is leidingwater gebruikt;
 - b. het is goed verwerkbaar en vrij van klonten;
 - c. het soortelijk gewicht is afgestemd op de betreffende situatie, met een minimum van 1,1 kg/l;
 - d. de viscositeit is voldoende. Dit wordt vastgesteld door op locatie met de Marsh Funnel viscometer te meten volgens de methode API RP 13B 2, waarbij één liter boorspoeling er 40 seconden of langer over moet doen om uit te stromen.
 - e. De druk en hoeveelheid van de boorvloeistof moet tijdens het boorproces, continue worden gemeten en geregistreerd, en dient binnen de locatie specifieke toegestane gronddruk grenzen te blijven.
3. Na het ruimen van de boorgang, en voor het intrekken van de leiding, wordt een “clean run” met schone boorspoeling uitgevoerd zodanig dat de boorgang vrij is van boorgruis en gevuld is met schone spoeling.
4. Tijdens het intrekken van de leiding dient de annulaire ruimte, de ruimte tussen de mantelbuis en de boorgangwand, over de volledige lengte van de slecht-doorlatende lagen blijvend waterdicht te worden opgevuld met een daartoe geschikte zwelklei (afdichtingsvloeistof) (voorzien van BRL5078 en/of BRL 5079, of gelijkwaardige accreditatie).
5. De afdichtingsvloeistof wordt aangebracht overeenkomstig de door de fabrikant aangegeven richtlijnen waarbij gecontroleerd en gebleken is dat het tenminste voldoet aan de volgende eisen:
 - a. als proceswater leidingwater wordt gebruikt;
 - b. het is goed verwerkbaar en vrij van klonten;
 - c. heeft voldoende dichtheid om het boorgat goed af te sluiten en is te onderscheiden van de boorspoeling, waarbij het soortelijk gewicht is afgestemd op de betreffende situatie, met een minimum van 1150 kg/m³;
 - d. het blijft permanent stabiel na uitharden;
 - e. heeft een maximale doorlatendheid van 10⁻⁹ m/s;
 - f. De druk en hoeveelheid van de afdichtingsvloeistof moet tijdens het boorproces, continue worden gemeten en geregistreerd, en dient binnen de locatie specifieke toegestane gronddruk grenzen te blijven.
6. De overeenkomstig voorschrift 2e en 5f geregistreerde boorvloeistof- en afdichtingsvloeistofdruk evenals de hoeveelheid en kwaliteit van zowel de boorvloeistof als het geïnjecteerd afdichtingsmateriaal moeten tenminste 3 jaar worden bewaard en op aanzegging van het bevoegd gezag, direct aan het bevoegd gezag overhandigd.
7. Indien binnen 5 jaar na uitvoering van de werken blijkt dat er kwel of wegzijging is ontstaan, wordt de DCMR Milieudienst Rijnmond daarvan direct op de hoogte gesteld, en neemt vergunninghouder alle mogelijke maatregelen om de kwel of wegzijging op te heffen.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 7 mei 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag gaat over het middels gestuurde boring aanleggen van elektriciteitskabels in een 'boringsvrije zone' en 'grondwaterbeschermingszone' van een grondwaterbeschermingsgebied ter hoogte van de Plantageweg – Elzenweg in Alblasserdam.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag met verzoeknummer '20250507 01363 000', d.d. 07-05-2025;
2. Werkplan 'HDD Stedin Netbeheer B.V. – PD178301 Plantageweg – Elzenweg ALBLASSERDAM - NIEUW-LEKKERLAND versie 2' met kenmerk 20014875 en d.d. 21-8-2024 van Van Vulpen B.V.;
3. Tekening 'Horizontaal gestuurde boring 4x 110 PE100 SDR11' met kenmerk 20014875BT, d.d. 29-04-2024 van Van Vulpen B.V.;
4. Tekening 'Liesgras 20 Alblasserdam MS-ontwerp' met tekeningnummer 20240823-8301-001.

Algemene beschouwingen

Aanvrager is voornemens werkzaamheden te verrichten aan haar elektriciteitsnet. Voor een gedeelte van het tracé, daar waar een grote waterloop en naastliggende regionale waterkeringen worden gekruist, worden de elektriciteitskabels aangelegd middels een gestuurde boring. Uit de aanvraag en de bij de aanvraag behorende stukken blijken de volgende details met betrekking tot de voorgenomen werkzaamheden:

- het in open ontgraving verwijderen en aanleggen van middenspanningskabels;
- het middels gestuurde boring aanleggen van mantelbuizen met middenspanningskabels.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief.



Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Alblasserdam;
2. Waterschap Rivierenland;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen;

Ook is de Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid, als toezichthoudende instantie, in de gelegenheid gesteld te reageren op de aanvraag.

Naar aanleiding van het verzoek om advies is er op 13 juni 2025 een reactie gegeven door Oasen, die luidt als volgt:

“Voor dit plan heeft Oasen geen aanvullingen op de regels zoals die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland. Graag wil Oasen de volgende zaken graag nog extra benadrukken, deze zijn tevens al opgenomen in het werkplan: - De beschermende werking van de (slecht doorlatende) deklaag mag niet afnemen door de plaatsing van de funderingspalen; - Het toe te passen werkwater moet van drinkwaterkwaliteit zijn; - Het groutmengsel bevat voldoende bentoniet om uitwisseling met de ondergrond zoveel mogelijk te voorkomen. Hierbij wordt het gebruik van additieven zoveel mogelijk beperkt”

Met betrekking tot de ingediende reactie van Oasen N.V. merken wij op dat wij mede gelet op dit advies voorschriften in deze vergunning hebben opgenomen.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

De werkzaamheden worden uitgevoerd binnen een grondwaterbeschermingsgebied met aangewezen gebiedscategorie 'boringsvrije zone', als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid en onder b, van de ZHOV.

Milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

In artikel 3.27, eerste lid, onder c, van de ZHOV is bepaald dat het verrichten van gestuurde boringen als mba wordt aangewezen.

In artikel 3.27, eerste lid, onder d, van de ZHOV is bepaald dat het maken van een boorgat in een grondwaterbeschermingsgebied als mba wordt aangewezen.

In artikel 3.27, tweede lid, onder c, is het aanleggen of verwijderen van kabels of leidingen, voor zover die tot een diepte van 2,5 m onder het maaiveld gelegen zijn niet aangewezen als mba.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning van Gedeputeerde Staten een activiteit als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder c en d, van de ZHOV te verrichten.



Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten zijn voldoende aangetoond en er zijn geen redelijke alternatieven voorhanden.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Het doorboren van de slecht doorlatende lagen kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Uit bij de aanvraag behorende sondeonderzoek blijkt dat de slecht-doorlatende bodemlagen (veen en kleilagen) ter plaatse tot circa 12 à 14 meter -mv reiken (maaiveld: 1,4 m -NAP). Vanaf circa 15 m - NAP wordt de pleistocene zandlaag aangetroffen. Uit het pleistocene zandpakket of ook het eerste watervoerende pakket wordt drinkwater gewonnen. De slecht-doorlatende eigenschappen van de bovenste lagen dienen in stand gehouden te worden.

Uit de aanvraag blijkt dat er tot 20 meter onder maaiveld wordt geboord ten behoeve van het aanleggen van elektriciteitskabels. Gezien deze diepte in relatie tot de dikte van afsluitende klei/veenlagen, is de verwachting dat de beoogde activiteit kan leiden tot kortsluiting van de freatische grondwaterstand met de waterstanddruk in de pleistocene zandlaag. Daarnaast worden de slecht-doorlatende bodemlagen volledig doorsneden waardoor er mitigerende maatregelen genomen dienen te worden om deze eigenschappen te herstellen.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde mba dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die aan de omgevingsvergunning worden verbonden.



Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het uitvoeren van de activiteiten. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.25, 3.26, 3.108 en 3.110 tot en met 3.113 en van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstandbiedende laag na de ingreep niet groter is dan daarvoor. Ook dient de staat, uitrusting en het gebruik van bouwmaterieel zodanig te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen.

Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij noodzaak om vergunningvoorschriften te verbinden, waarmee in dit specifieke geval geborgd wordt dat de slecht-doorlatende eigenschappen van de slecht-doorlatende bodemlagen worden hersteld en dat er geen verontreinigende stoffen worden toegepast.

De horizontaal gestuurde boring is een gecontroleerde manier voor het maken van een boring. Door middel van een stalen stang waarop een snijkop is gemonteerd met nozzels waaruit de boorspoeling onder druk kan uitstromen, wordt de grond versneden en afgevoerd met een bentoniet boorspoeling welke tevens de boorgang in stand houdt en kortsluiting tussen de freatische grondwaterstand en de waterstand in de zandlaag voorkomt. Na het ruimen van de boorgang wordt bij het intrekken van de leidingen het afdichtingsmateriaal (BRL 5078 / 5079), via de ruimer, waaraan de in te trekken leidingen zijn bevestigd, in het boorgat aangebracht. Dit mengsel, bestaande uit een zwelklei met eventueel een cement toevoeging, dient zwaarder te zijn dan de boorvloeistof en dient de boorvloeistof volledig te verdringen en dicht de annulaire ruimte af en herstelt de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodem ter plaatse van het boorgat.

Oordeel

Wij zijn van oordeel dat, wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd, in het onderhavige geval de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.