



Zaaknummer : 01135937
Ons Kenmerk : ODH1419709
Datum : 04-07-2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 1 mei 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het verplaatsen van milieugoten op de locatie Charles Binghamweg 98 te Rotterdam-IJselmonde.

De bovengenoemde locatie is gelegen in grondwaterbeschermingsgebied met aangewezen gebiedscategorie 'boringsvrije zone', als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid en onder c, van de ZHOV.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V.;
- II. de voorschriften 1 tot en met 6 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 1 mei 2025 met verzoeknummer '20250501 01097 000', inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidend schrijven bij deze beschikking.



Voorschriften

1. Het verleggen van de milieugoten dient zodanig te gebeuren dat er geen risico's ontstaan op verontreiniging van de bodem en het grondwater, als gevolg van het (uit)leken van schadelijke stoffen;
2. Voor het verleggen van de milieugoten dienen ze eerst te worden afgesloten en geïsoleerd, waardoor de stroom van afvalwater stopt;
3. De milieugoten dienen volledig leeg te zijn voordat ze verlegd worden;
4. De milieugoten mogen pas weer in bedrijf worden gesteld als er geen lekkages of andere afwijkingen worden geconstateerd;
5. De aanleg van de milieugoten dient zodanig te gebeuren dat eventuele lekkages eenvoudig te constateren zijn en verontreiniging van de diepere bodemlagen en het grondwater wordt voorkomen;
6. De vergunninghouder dient een gedetailleerd onderhoudsplan op te stellen en uit te voeren, waarin periodieke inspecties, preventief onderhoud en noodmaatregelen zijn opgenomen.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 1 mei 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van een mba in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de ZHOV. De aanvraag betreft het verplaatsen van milieugoten op de locatie Charles Binghamweg 98 te Rotterdam-IJsselmonde.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag 'Verplaatsen milieugoten', met verzoeknummer '20250501 01097 000', ingediend op 1 mei 2025;
2. Document '000-Milieugoot.pdf'.

Algemene beschouwingen

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het, met 5 meter, verplaatsen van milieugoten om de juiste afwatering te garanderen (deze afwatering zal in een bak worden opgevangen). Deze milieugoten liggen op een diepte van 50 cm -mv. Er zal gewerkt worden binnen een inrichting met een vloeistofdichte ondergrond.

Er is op 19 maart 2025 een melding ingediend voor het uitvoeren van graafwerkzaamheden op dezelfde locatie en voor onder andere dezelfde werkzaamheden (verzoeknummer: 20250403 01573 000). Hieruit bleek het voornemen tot het uitvoeren van graafwerkzaamheden en het toepassen van grond dat voldoet aan de kwaliteitsklasse 'achtergrondwaarde'.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief van 20 mei 2025 met kenmerk ODH1390761.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Rotterdam;
2. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.;
3. Het waterschap Hollandse Delta.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er geen reacties gegeven.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de mba's in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

In de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV zijn mba's in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen.

De verandering van een ondergronds bouwwerk, constructie of installatie is in artikel 3.27, eerste lid, onder *b*, van de ZHOV als mba aangewezen.

Het toepassen van grond of baggerspecie is in artikel 3.41, eerste lid, onder *a*, van de ZHOV als mba aangewezen. Het toepassen van grond of baggerspecie dat ten minste voldoen aan de kwaliteitsklasse wonen valt niet onder deze aanwijzing.

Het in een boringsvrije zone tijdelijk opslaan, overslaan, vervoeren of op of in de bodem brengen van vaste en vloeibare schadelijke stoffen tijdens het verrichten van milieubelastende activiteiten als bedoeld in 3.27, is in artikel 3.37, eerste lid, onder *b*, van de ZHOV als mba aangewezen.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning van Gedeputeerde Staten een activiteit als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder *a* en *b*, van de ZHOV te verrichten.

Op grond van artikel 3.38 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning van Gedeputeerde Staten een activiteit als bedoeld in artikel 3.37, eerste lid, onder *b*, van de ZHOV te verrichten.

Algemene regels

Bij het uitvoeren van deze mba's gelden tevens de regels van artikel 3.30, eerste en tweede lid, en artikel 3.40 van de ZHOV.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a. er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b. er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c. het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot het verplaatsen van milieugoten. Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende mba's in grondwater-beschermingsgebied zijn beoogd:

- graven;
- de verandering van een ondergronds bouwwerk, installatie of constructie;
- tijdelijk opslaan, overslaan, vervoeren of op of in de bodem brengen van vaste en vloeibare schadelijke stoffen tijdens het verrichten van milieubelastende activiteiten.

De aangevraagde mba's zijn in een boringsvrije zone van drinkwaterbedrijf Oasen N.V. beoogd.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Ingrepen aan of in de bodem zoals graven en de verandering van een ondergronds bouwwerk, constructie of installatie kunnen leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Volgens plaatselijke gegevens van het DINOloket, boring 'B37H1814', bestaat de bodem ter plaatse tot ca. 12,70 m -mv uit klei- en veenlagen met slecht-doorlatende eigenschappen.

Uit de aanvraag blijken de beoogde activiteiten tot een maximale diepte van 50 cm -mv. Gezien de bodemopbouw ter plaatse, zullen de beoogde activiteiten leiden tot enige aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen gezien deze tot een diepte van 12,70 m -mv aanwezig zijn. Hierdoor ontstaan mogelijk risico's op achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Overslaan van vloeibare schadelijke stoffen

De aanleg en ingebruikname van milieugoten brengen mogelijke risico's met zich mee, omdat er hierbij schadelijke stoffen via de bodem in het grondwater terecht kunnen komen welke nadelig zijn of kunnen zijn voor de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het uitvoeren van de werkzaamheden. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 en 3.110 tot en met 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30, eerste en tweede lid, en artikel 3.40 van de ZHOV.



In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstand biedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. De staat, uitrusting en het gebruik van bouwmaterieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen. Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water dient van drinkwaterkwaliteit te zijn.

Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij noodzaak om een vergunningvoorschriften te verbinden, waarin te nemen maatregelen staan opgenomen om verontreiniging van de bodem en het grondwater, als gevolg van het (uit)leken van schadelijke stoffen, te voorkomen.

Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en het aan de omgevingsvergunning verbonden voorschrift worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en de vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij verzoeken u om ten minste 14 dagen voor aanvang van de werkzaamheden een startmelding in te dienen bij het bevoegd gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, zijnde DCMR Milieudienst Rijnmond (handhavingbodem@dcmr.nl).

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.