



Zaaknummer : 01138735
Ons Kenmerk : ODH1442328
Datum : 16-07-2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 1 juni 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow) voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het uitgraven en aanbrengen van een fundering ten behoeve van het uitbouwen van een woonhuis ter plaatse van De Spil 35 te Alblasserdam.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen;
- II. de aanvraag met verzoeknummer 20250601 00205 000 t/m 003, inclusief bijlagen, en de aanvullingen van 11 juni en 6 juli 2025, onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidend schrijven bij deze beschikking.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 1 juni 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het uitgraven en aanbrengen van een fundering ten behoeve van het uitbouwen van een woonhuis ter plaatse van De Spil 35 te Alblasterdam.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Aanvraag met verzoeknummer 20250601 00205 000 t/m 003;
- Bovenaanzicht locatie uitbouw, ongenummerd en ongedateerd.

Op 6 juli 2025 hebben wij de volgende aanvullende documenten ontvangen.

- Dwarsdoorsnede constructiedetails, ongenummerd en ongedateerd.

Algemene beschouwingen

Aanvrager is voornemens de woning uit te bouwen. De uitbouw aan de woning wordt voorzien van een nieuwe fundering. Uit de aanvraag en de bij de aanvraag behorende stukken blijken de volgende details met betrekking tot de voorgenomen werkzaamheden:

- het plaatselijk graven in de bodem ten behoeve van plaatsen fundering;
- het plaatsen van een ondergrondse funderingsbalk tot een diepte van 70 cm -mv;
- het plaatsen van 4 of 5 'gladde' funderingspalen.

De werkzaamheden vinden plaats binnen een grondwaterbeschermingsgebied met aangewezen gebiedscategorie 'Boringsvrije zone', als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid onder c, van de ZHOV.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Alblasterdam;
2. Waterschap Rivierenland;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Ook Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, als zijnde toezichthoudende instantie, is in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er reacties gegeven door Oasen N.V., Waterschap Rivierenland.



De reactie van Oasen N.V., d.d. 20 juni 2025, luidt als volgt:

‘Voor dit plan heeft Oasen geen aanvullingen op de regels zoals die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland.’

Ten aanzien van de door Oasen N.V. gegeven reactie nemen wij deze ter kennisgeving aan.

De reactie van waterschap Rivierenland, d.d.8 juni 2025, luidt als volgt:

‘Voor deze werkzaamheden is geen toestemming nodig van het waterschap.’

Ten aanzien van de door waterschap Rivierenland gegeven reactie nemen wij deze ter kennisgeving aan.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

Milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

Voor het aanbrengen van de fundering zal gegraven worden waardoor artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de ZHOV van toepassing is. Hierin is bepaald dat graven of ontgronden als milieubelastende activiteit wordt aangewezen.

In artikel 3.27, eerste lid, onder b, van de ZHOV is bepaald dat de aanleg, verandering of verwijdering van een ondergronds bouwwerk, zoals funderingen in een grondwaterbeschermingsgebied als milieubelastende activiteit wordt aangewezen.

Het aanbrengen van een gladde heipaal zonder een verbreding of verbrede voet, anders dan ten behoeve van een palenmatras bij de aanleg van een weg, een spoorweg, of een parkeerterrein is overeenkomstig artikel 3.27, tweede lid, onder d, van de ZHOV niet aangewezen als mba. Echter valt de aanleg van een ondergrondse funderingsbalk niet onder deze uitzondering en is artikel 3.27, eerste lid, onder b dus wel van toepassing.

Vergunningplicht

Voor een aantal gevallen van de aangewezen milieubelastende activiteiten is in de ZHOV een vergunningplicht opgenomen, waarvoor Gedeputeerde Staten onder voorwaarden een vergunning kunnen verlenen.

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 onder a en b van de ZHOV te verrichten.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot het aanbrengen van (ondergrondse) funderingsstroken ten behoeve van een aanbouw aan de woning ter plaatse van De Spil 35 te Alblasterdam. Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende mba's in grondwaterbeschermingsgebied zijn beoogd:

- graven, ten behoeve van de aanleg van de fundering;
- de aanleg van een ondergronds bouwwerk, zoals een fundering.

De mba's worden in een grondwaterbeschermingsgebied van Oasen N.V., met aangewezen gebiedscategorie 'Boringsvrije zone', uitgevoerd.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Het aanbrengen of verwijderen van ondergrondse constructies kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Uit de aanvraag blijkt dat voor het uitbouwen een ondiepe fundering (70 cm) wordt toegepast waarbij gladde funderingspalen worden gebruikt. Gezien deze geringe diepte in relatie tot aanwezige dikte van afsluitende klei/veenlagen (circa 10 meter), is de verwachting dat de beoogde activiteit niet leidt tot significante achteruitgang van het totaal van de resterende slecht-doorlatende lagen en er voldoende dikte aan slechtdoorlatende lagen overblijft. Daarnaast is het niet de verwachting dat het uitbouwen van de woning leidt tot een verhoogd risico op het (ontstaan) van verontreinigingen die een risico vormen voor het grondwater.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's voldoende zijn geborgd. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels. Met oog op de aard en omvang van de activiteit achten wij het niet nodig om naast de algemene regels, nadere vergunningvoorschriften op te nemen.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij de bouwwerkzaamheden. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 en 3.110 tot en met 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikelen 3.30 van de ZHOV.

Vergunningvoorschriften

Wij zien in dit geval geen aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV; op grond waarvan wij onder andere bevoegd zijn om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.



Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.