



Zaaknummer : 01137333
Ons Kenmerk : ODH1440653
Datum : 18-07-2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 19 mei 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het aanleggen van een zwembad in grondwaterbeschermingsgebied met gebiedscategorie grondwaterbeschermingszone op de locatie Van der Doeslaan 4 in Wassenaar.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen;
- II. de voorschriften 1, 2 en 3 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 19 mei 2025, inclusief bijlagen, en de aanvullingen van 27 mei 2025, onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlage: Advies op verzoek van 1 juli 2025 met ODH kenmerk ODH1443414

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidend schrijven bij deze beschikking.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. Het zwembad en de daarbij behorende systemen dienen in goede staat onderhouden te zijn en te blijven;
 - a. Er dient een logboek aanwezig te zijn waarin het onderhoud van het zwembad (en de bijbehorende infrastructuur/installaties) en eventuele aanpassingen bijgehouden wordt;
 - b. Dit logboek dient op aanvraag getoond te worden aan de daarvoor bevoegde toezichthoudende instantie;
2. Op het perceel mogen geen schadelijke stoffen worden opgeslagen dan wel gebruikt, tenzij het gaat om geringe hoeveelheden schadelijke stoffen ten behoeve van normaal gebruik, mits bewaard in een deugdelijke verpakking en afdoende beschermd tegen invloeden van weersomstandigheden;
3. Het afvoeren van het afvalwater vindt plaats via een leidingensysteem op het openbare vuilwaterriool.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 19 mei 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van een mba in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de ZHOV. De aanvraag betreft het aanleggen van een zwembad in grondwaterbeschermingsgebied op de locatie Van der Doeslaan 4 te Wassenaar.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag met verzoeknummer '20250519 01992', van 19 mei 2025;
2. Luchtfoto: locatie van de werkzaamheden en positie zwembad en diepte aanleg;
3. Technische tekening en specificaties van een zwembad: 'LPWPOOLS-TF-LP1115-202209-NL'.

Op 27 mei 2025 hebben we het volgende aanvullende document ontvangen:

4. Voorham Bemalingsplan Bmp-131299.

Algemene beschouwingen

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het aanleggen van een prefab zwembad met afmeting van 11x4x1,50 meter en een totale waterinhoud van 54 m³. Er zal een gat worden gegraven in de grond en een bak geplaatst worden.

– Open ontgraving

Er wordt een kuil gegraven zonder damwanden of beschoeiing – gewoon open in de grond. De kuil wordt schuin afgegraven met een helling van 45°.

– Aanleggen zwembad

Voor de plaatsing is volgens de specificatie een kraan met minimumcapaciteit van 13 ton vereist. Het zwembad wordt geplaatst op een fundering van 15 cm gestabiliseerd zand (stabilisé). Rondom moet eveneens 15 cm stabilisé worden voorzien. Deze stabilisé wordt gemengd in een verhouding van 250 kg cement per ton zand.

– Verticale drainage

Het grondwater zit tussen de 2,5 en 3 meter boven NAP, dus relatief hoog in de grond. Het grondwater moet worden weggepompt tot onder het niveau van de bodem van de kuil, zodat je er droog kunt werken. Dit wegpompen wordt uitgevoerd door middel van een vacuümbemaling via verticale filters om de grondwaterstand tot onder het werkniveau te verlagen. De vacuümfilters hebben een stijgbuis van 0 tot 3 m - mv en een geperforeerd gedeelte van 3 tot 4 m - mv. De diameter van de vacuümfilters is 50 mm. Het gemiddelde debiet bedraagt circa 5m³ per uur. Het infiltrerende grondwater wordt op het vuilwaterriool geloosd.

– Plaatsen peilbuizen

Er wordt een peilbuis geplaatst om te controleren dat het grondwater niet meer verlaagd wordt dan nodig is voor de werkzaamheden. De lengte van de peilbuis is 4 m. Voor het plaatsen van de peilbuis wordt geen boorgat gemaakt.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief van 4 juni 2025 met kenmerk ODH1403077.



Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Wassenaar;
2. Hoogheemraadschap van Rijnland;
3. Het drinkwaterbedrijf Dunea N.V.

Naar aanleiding van het verzoek om advies is er reactie gegeven door:

De gemeente Wassenaar.

De reactie van de gemeente Wassenaar, van 1 juli 2025 is als bijlage toegevoegd. De gemeente legt voorschriften op in hun advies:

Met betrekking tot de ingediende reactie van de gemeente Wassenaar merken wij het volgende op:

Deze reactie nemen wij ter kennisgeving aan. Deze voorschriften kunnen echter geen onderdeel uitmaken van de onderhavige vergunning omdat de aanvraag en de beoordeling uitsluitend betrekking heeft op de ZHOV paragraaf 3.3.

Om de initiatiefnemer op de hoogte te stellen van de voorschriften van de gemeente, hebben we op 9 juli 2025 de initiatiefnemer per e-mail geïnformeerd over deze gestelde voorschriften. Voor vragen hierover kan de initiatiefnemer contact opnemen met de gemeente Wassenaar.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

In de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV zijn mba's in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen.

- Graven, ten behoeve van de plaatsing van een zwembadbak, is in artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de ZHOV als mba aangewezen.
- De aanleg van een ondergronds bouwwerk, zoals een fundering en een zwembadbak, is in artikel 3.27, eerste lid onder b, van de ZHOV als mba aangewezen.
- In een grondwaterbeschermingszone opslaan, overslaan, vervoeren of op of in de bodem brengen van vaste en vloeibare schadelijke stoffen is in artikel 3.37, eerste lid onder a als mba aangewezen;
- Het uitvoeren van werkzaamheden voor bodemstabilisering, met inbegrip van verticale of horizontale drainage, is in artikel 3.27, eerste lid, onder f, van de ZHOV als mba aangewezen.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning van Gedeputeerde Staten een activiteit als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder a, b en f en artikel 3.37, eerste lid onder a, van de ZHOV te verrichten.

Algemene regels

Bij het uitvoeren van deze mba's gelden tevens de regels van artikel 3.30, eerste en tweede lid, van de ZHOV.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende mba's in grondwaterbeschermingsgebied zijn beoogd:

- graven;
- de aanleg van een ondergronds bouwwerk;
- bodemstabilisering;

De aangevraagde mba's zijn in een grondwaterbeschermingszone van drinkwaterbedrijf Dunea N.V. beoogd.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Ingrepen aan of in de bodem zoals graven en de aanleg van een ondergronds bouwwerk kunnen leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Volgens plaatselijke gegevens van het DINOket, boring 'BHR000000376648', S30E00093 en S30E00145, bestaat de bodem binnen 80 m van de gemelde locatie uit zandlagen zonder slecht-doorlatende eigenschappen. Gezien de bodemopbouw ter plaatse, zullen de beoogde activiteiten, graven, aanleggen van ondergronds bouwwerk en vacuümbemaling met verticale drainage, niet leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen gezien deze tot een diepte van 4 m -mv niet aanwezig zijn. Hierdoor ontstaan in dit opzicht geen risico's op vermindering van kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Verontreiniging

De bodem bestaat hier uit diverse zandlagen. Zandgronden hebben een hoge doorlatendheid, waardoor eventueel verontreinigingen en gelekte vloeistoffen snel kunnen infiltreren naar diepere bodemlagen en het grondwater. Dit brengt een verhoogd risico met zich mee dat schadelijke stoffen zich in de ondergrond verspreiden en het grondwater aantasten.

Bij de uitvoering van werkzaamheden is het belangrijk dat het gebruik van materialen en materieel zodanig wordt ingericht dat verontreiniging van de bodem wordt voorkomen. Er dienen alleen materialen toegepast te worden die geen bodembedreigende stoffen kunnen uitlogen of afgeven. Grond die toegepast wordt moet van minstens de kwaliteitsklasse wonen zijn. Daarnaast moet het materieel zo worden ingezet en onderhouden dat het risico op lekkages of morsingen minimaal is en daardoor de kans op bodemverontreiniging verwaarloosbaar blijft.

Op of in de bodem brengen van vloeibare schadelijke stoffen

Schadelijke stoffen kunnen direct of na chemische omzetting nadelig zijn voor de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Zowel het voorhanden hebben als het gebruiken hiervan, brengt risico's met zich mee voor de kwaliteit van het grondwater.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die aan de omgevingsvergunning worden verbonden.



Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het uitvoeren van de werkzaamheden. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 en 3.110 tot en met 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30, eerste en tweede lid, van de ZHOV en artikel 3.40 van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de staat, uitrusting en het gebruik van bouwmaterieel zodanig dienen te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen. Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water dient van drinkwaterkwaliteit te zijn.

Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij noodzaak om vergunningvoorschriften te verbinden inzake het onderhoud van het zwembad, de afvoer van afvalwater en het gebruik van schadelijke stoffen.

Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en de vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Startmelding

Uiterlijk één week voorafgaand aan de start van de werkzaamheden dient een startmelding te worden ingediend bij het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, in dit geval zijnde Omgevingsdienst Haaglanden, Toezicht & Handhaving Milieu (toezicht@odh.nl). Volg de instructies voor het melden zoals aangegeven op de website of volg de vooraf afgesproken werkwijze van de eerder genoemde Omgevingsdienst.

Ongewoon voorval

Bij een ongewoon voorval geeft de houder van de vergunning daarvan kennis aan het bevoegd gezag voor toezicht en handhaving. Voor de gemelde locatie is dit Omgevingsdienst Haaglanden afdeling Toezicht & Handhaving Milieu (toezicht@odh.nl). Volg de instructies voor het melden van het voorval zoals aangegeven op de website van Haaglanden. Meld het ongewoon voorval ook aan het drinkwaterbedrijf Dunea N.V. conform de instructies van het drinkwaterbedrijf.

Tot slot

Wij wijzen erop dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.