



Zaaknummer : 01137946
Ons Kenmerk : ODH1421242
Datum : 21-07-2025

Postadres

Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 23 mei 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft activiteiten met betrekking tot zorgplichtsanering op de locatie Verlengde Kerkweg 15 te Ridderkerk.

De bovengenoemde locatie is gelegen in grondwaterbeschermingsgebied met aangewezen gebiedscategorie 'boringsvrije zone', als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid en onder c, van de ZHOV.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: Trelleborg Ridderkerk B.V.;
- II. voorschrift 1 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 23 mei 2025 met verzoeknummer '20250523 00033 000', inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidend schrijven bij deze beschikking.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. Toe te passen grond dient ten minste te voldoen aan de kwaliteitsklasse 'wonen'.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 23 mei 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van een mba in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de ZHOV. De aanvraag betreft activiteiten met betrekking tot zorgplichtsanering op de locatie Verlengde Kerkweg 15 te Ridderkerk.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag 'Zorgplichtsanering Trelleborg boringen in grondwaterbeschermingsgebied', met verzoekennummer '20250523 00033 000', ingediend op 23 mei 2025;
2. Document '000-NL23-648800269-52458 VBO Trelleborg (3).pdf', door Sweco B.V., d.d. 12 juni 2023;
3. Document '000-NL24-648800269-105011 BO+PvA Eindsituatie Trelleborg (6).pdf', door Trelleborg Ridderkerk B.V., d.d. 3 oktober 2024;
4. Document '000-Ingreep bodem vergunning boringen.pdf';
5. Document '000-Beschrijving hoeveelheden omvang aard en materialen vergunning.pdf';
6. Document '000-Ondertekening gemachtigde vergunning.pdf', door GreenSoil B.V., d.d. 22 mei 2025.

Algemene beschouwingen

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor activiteiten met betrekking tot een zorgplichtsanering. De bodem zal hersteld worden in het kader van een zorgplicht.

Uit het aangeleverde bodemonderzoek (document: '000-NL24-648800269-105011 BO+PvA Eindsituatie Trelleborg (6).pdf') blijkt dat er een significante stijging van gehalten minerale olie te zien is in zowel de bodem als de ondergrond op de betreffende locatie. Een deel van de locatie (cluster 2) laat ook een significante verhoging (ten opzichte van de voorgaande situatie) aan concentratie aan minerale olie in het grondwater zien.

In het kader van een zorgplicht is er een plan van aanpak opgesteld. Initiatiefnemer is voornemens de bodemkwaliteit te herstellen middels gestimuleerde natuurlijke afbraak, waarbij micro-organismen en nutriënten in de bodem ter plaatse worden gemixt na verwijderen van de betonvloeren ter plaatse. De gestimuleerde natuurlijke afbraak neemt naar verwachting een half jaar tot maximaal 2 jaar in beslag. Mocht er resterende bodembelasting achterblijven zal dit worden ontgraven en worden afgevoerd (fall-back scenario).

Er is gekozen voor deze methode om het vervoer van met minerale olie belaste grond te vermijden. De met PFAS-belaste grond (ca. 4 m³) zal worden ontgraven en worden afgevoerd naar een erkend verwerker.

Om bovenstaande methode te kunnen uitvoeren moeten er infiltratiefilters worden geplaatst. Uit de aanvraag en de bij de aanvraag geleverde stukken blijkt dat er 57 saneringsfilters op een diepte van 2 m -mv geplaatst zullen worden in de aanwezige zandlaag (boven de slecht-doorlatende deklagen). De boordiameter is 125 mm. Het aanvulmateriaal bestaat uit filterzand (KIWA gecertificeerd) en Mikolit 300 (bentoniet).



Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Voorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief van 23 mei 2025 met kenmerk ODH1405532.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Ridderkerk;
2. Het Waterschap Hollandse Delta;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er reacties gegeven door de gemeente Ridderkerk en Oasen N.V.

De reactie van de gemeente Ridderkerk luidt als volgt:

“Voor dit plan hebben wij vanuit gemeente Ridderkerk geen aanvullingen op de regels die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland (ZHOV).”

De reactie van Oasen N.V, d.d. 5 juni 2025, luidt als volgt:

“Voor dit plan hebben wij vanuit Oasen geen aanvullingen op de regels die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland. Graag wil Oasen nog wel extra benadrukken dat eventueel toe te passen werkwater van drinkwaterkwaliteit moet zijn en dat de gaten op de juiste wijze worden afgedicht.”

Ten aanzien van de door de gemeente Ridderkerk en Oasen N.V. gegeven reacties nemen wij deze ter kennisgeving aan.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de mba's in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

In de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV zijn mba's in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen.

Het maken van een boorgat, is in artikel 3.27, eerste lid, onder d, van de ZHOV als mba aangewezen.

Het saneren van de bodem, als er sprake is van een mobiele verontreinigende stof in de vaste bodem die zich ook in het grondwater bevindt in concentraties hoger dan de signaleringsparameter beoordeling grondwatersanering, bedoeld in bijlage III, onder Aa.1.1 van de ZHOV, is in artikel 3.31, van de ZHOV als mba aangewezen. De analysesresultaten van het uitgevoerde bodemonderzoek tonen aan dat er in de bodem en het grondwater van de betreffende locatie minerale olie in concentraties hoger dan de signaleringsparameter is gevonden.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning van Gedeputeerde Staten een activiteit als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder d, van de ZHOV te verrichten.

Op grond van artikel 3.32 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning van Gedeputeerde Staten een activiteit als bedoeld in artikel 3.31, van de ZHOV te verrichten.

Algemene regels

Bij het uitvoeren van deze mba's gelden tevens de regels van artikel 3.30, eerste en derde lid, en artikel 3.33 van de ZHOV.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a. er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b. er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c. het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot plaatsen van saneringsfilters. Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende mba's in grondwaterbeschermingsgebied zijn beoogd:

- het maken van een boorgat;
- het saneren van de bodem.

De aangevraagde mba's zijn in een boringsvrije zone van drinkwaterbedrijf Oasen N.V. beoogd.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Ingrepen aan of in de bodem zoals het maken van een boorgat kunnen leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Volgens aangeleverd bodemonderzoek (document '000-NL24-648800269-105011 BO+PvA Eindsituatie Trelleborg (6).pdf') bestaat de bodem ter plaatse tot ca. 2 m -mv uit zandlagen, gevolgd door afwisselend klei- en veenlagen. Op sommige locaties beginnen deze klei- en veenlagen eerder.

Uit de aanvraag blijken de beoogde activiteiten tot een maximale diepte van 2 m -mv te reiken. Gezien de bodemopbouw ter plaatse, zullen de beoogde activiteiten leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen gezien deze mogelijk tot een diepte van 2 m -mv aanwezig zijn. Hierdoor ontstaan risico's op achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater. Door het opvullen van de boorgaten met filterzand (KIWA gecertificeerd) en Mikolit 300 (bentoniet) zullen de slecht-doorlatende eigenschappen echter zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat hersteld worden, wel is het hierbij belangrijk dat deze aanvulmaterialen niet verontreinigd zijn.

Saneren van de bodem

Een sanering van een verontreiniging die zich kan verplaatsen en dus kan verspreiden naar het grondwater kan risico's met zich meebrengen op de achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater. In grondwaterbeschermingsgebieden gelden dan ook inhoudelijke regels, die eisen stellen aan onder meer de te hanteren saneringsdoelstelling en saneringsaanpak. Zie voor deze inhoudelijke regels de algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het uitvoeren van de werkzaamheden. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 tot en met 3.17 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30, eerste en derde lid, en artikel 3.33 van de ZHOV. Artikelen 3.114 tot en met 3.117 gaan specifiek over saneringsdoelstelling, saneringsaanpak, veranderingen in bodemgesteldheid en het afvoeren van verontreinigde grond.



In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstand biedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. Na afronding van de werkzaamheden dienen de slecht-doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat hersteld met een hiervoor geschikt product, waarvan een erkende kwaliteitsverklaring op het werk aanwezig is. De staat, uitrusting en het gebruik van bouwmaterieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen. Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water dient van drinkwaterkwaliteit te zijn.

Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij noodzaak om een vergunningvoorschrift te verbinden waarin staat dat toe te passen grond ten minste voldoet aan de kwaliteitsklasse 'wonen'.

Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en het aan de omgevingsvergunning verbonden voorschrift worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en het vergunningvoorschrift ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.