



Zaaknummer : 01066443
Ons Kenmerk : ODH1452101
Datum : 23-07-2025

Postadres

Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 31 maart 2023 hebben wij de ontvangst geregistreerd van een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, en artikel 3.10, tweede lid, in samenhang met artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op het bouwen van een waterstoffabriek met de aanwezigheid van het glad biggenkruid en de aanwezigheid van de rugstreeppad aan de Coloradoweg 10 te Rotterdam op de Maasvlakte van Rotterdam en is aangevraagd namens Uniper Benelux N.V. De aanvraag betreft het opzettelijk plukken van het glad biggenkruid als mede het verzamelen, onwortelen of vernielen van het glad biggenkruid in zijn natuurlijke verspreidingsgebied, het opzettelijk verstoren van de rugstreeppad alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk vangen en doden van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.6, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het anders dan voor verkoop onder zich hebben van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.9, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het vangen van rugstreeppadden door gebruikmaking van niet-selectieve middelen
- artikel 3.10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wet natuurbescherming voor het opzettelijk plukken en verzamelen, afsnijden, onwortelen of vernielen van het glad biggenkruid (*Hypochaeris glabra*) in zijn natuurlijke verspreidingsgebied

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 januari 2028 tot en met 31 december 2035.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van het overgangsrecht in de Aanvullingswet natuur Omgevingswet is de Wet natuurbescherming nog van toepassing op deze procedure.



Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te **verlenen** aan Uniper Benelux N.V.;
- II. als vangmiddelen als bedoeld in artikel 3.25, eerste lid, van de Wet natuurbescherming het volgende middel aan te wijzen:
 - vangemmer (rugstreeppad);
- III. de onder “Relevante documenten” genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf 1 januari 2028 tot en met 31 december 2035;
- V. dat van deze ontheffing pas gebruik mag worden gebruikt wanneer voldaan is aan de gestelde voorwaarden zoals beschreven in de voorschriften 8 en 9 van deze ontheffing.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Appendices

1. Ligging plangebied
2. Transactielocaties glad biggenkruid

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1 De ontheffinghouder dient:

- a de start van de werkzaamheden te melden (startmelding);
- b het ecologisch werkprotocol op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
- c relevante wijzigingen in de uitvoering één maand van tevoren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen;
- d de datum van beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Bovenstaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl onder vermelding van 'flora en fauna'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.

2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden die betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het rapport 'Activiteitenplan Uniper terrein Waterstoffabriek Coloradoweg 10 te Maasvlakte Rotterdam' van 22 februari 2023 en de aanvullende gegevens van 15 november 2023. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:

- a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
- b de aanduiding van de locatie van het plangebied;
- c de uit te voeren werkzaamheden;
- d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
- e de mitigerende en compenserende maatregelen;
- f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
- g het logboek van de ecologische begeleiding dat door de deskundige wordt bijgehouden.

3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol inclusief het logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen, mits leesbaar, digitaal worden getoond.

4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van het glad biggenkruid en de rugstreeppad.

¹ Een ecologisch deskundige is iemand die ecologisch advies geeft en/of werkzaamheden begeleidt op het gebied van leefgebieden en (beschermd) soorten. Hij of zij heeft schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis, voortkomend uit of vergelijkbaar met een afgeronde mbo-, hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt Nederlandse ecologie. De ecologisch deskundige heeft voldoende kennis en jarenlange ervaring om ecologisch onderzoek uit te kunnen voeren en advies te kunnen geven. Hij of zij:

- (her)kent de functionaliteit van leefgebieden van (beschermd) soorten;
- heeft kennis van de algemeen erkende onderzoeks- en monitoringsmethoden;
- kan resultaten onderbouwd rapporteren en ecologische werkprotocollen uitwerken;
- kan anticiperen op en heeft voortschrijdend inzicht in het uitvoeren van ecologisch werk in de praktijk.
- kan specifieke ecologische maatregelen toepassen en begeleiden;
- kan aanvragen gericht op soortenbescherming opstellen of daarbij ondersteunen;
- zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij Nederlandse natuurorganisaties, (semi)overheidsinstanties of een (ecologisch) adviesbureau dat bij voorkeur is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.



- 5 De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het rapport 'Activiteitenplan Uniper terrein Waterstoffabriek Coloradoweg 10 te Maasvlakte Rotterdam' van 22 februari 2023 en de aanvullende gegevens van 15 februari 2023.
- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Tijdig, uiterlijk één maand voordat de in voorschrift 5 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl te worden voorgelegd.

Specifieke voorschriften

Onderzoek

- 8 De ontheffinghouder dient voorafgaand aan de start van de werkzaamheden de bestaande quickscan te actualiseren, waarbij alle beschermde soorten, in het bijzonder het glad biggenkruid en de rugstreepd, meegenomen dienen te worden. Voor de quickscan gelden de volgende voorwaarden:
 - a De quickscan dient uiterlijk één jaar, voorafgaand aan de start van de werkzaamheden, te worden uitgevoerd;
 - b Wanneer de werkzaamheden niet gestart zijn drie jaar nadat de quickscan is afgerond, dan moet de quickscan opnieuw worden geactualiseerd;
 - c Wanneer uit de geactualiseerde quickscan blijkt dat de aanwezigheid van beschermde soorten in het plangebied niet valt uit te sluiten, dient een nader onderzoek te worden gedaan;
 - d De quickscan en een eventueel nader onderzoek dienen separaat ter goedkeuring voorgelegd te worden aan de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1);
 - e De werkzaamheden mogen pas gestart worden als aan de quickscan en eventueel nader onderzoek benoemd in punt c is voldaan.

Rugstreepd algemeen

- 9 Indien uit de quickscan en nader onderzoek blijkt dat rugstreepd aanwezig is in het plangebied gelden de volgende voorschriften voor de hieronder benoemde specifieke situaties:
 - a Indien er sprake is van vastgesteld land-/zomerhabitat of de aanwezigheid hiervan kan niet worden uitgesloten, dienen voorschriften 13 tot en met 17 uitgevoerd te worden;
 - b Indien er sprake is van vastgesteld land-/zomerhabitat en voortplantingswater of de aanwezigheid hiervan kan niet worden uitgesloten dienen voorschriften 13 tot en met 18 uitgevoerd te worden.
- 10 Alle werkzaamheden, inclusief het plaatsen van de reptielen- en amfibieënschermen (hierna: schermen) en rijplaten, dienen uitgevoerd te worden in één werkrichting om eventueel aanwezige rugstreepd de mogelijkheid te geven zich tijdig te kunnen verplaatsen.
- 11 De rijksnelheid van alle machines en voertuigen over onverhard terrein en paden mag niet hoger zijn dan vijf kilometer per uur. Voor paden of wegen die voorzien zijn van rijplaten en aanwezig zijn in onverhard terrein geldt een maximale snelheid van vijftien kilometer per uur. In overige gevallen, zoals (transport)bewegingen over verharde paden of wegen die met rijplaten zijn voorzien, geldt een maximumsnelheid van dertig kilometer per uur. Indien ter plaatse een lagere maximumsnelheid geldt vanuit veiligheidsoverwegingen of andere wet- en regelgeving, dan dient deze maximumsnelheid te worden aangehouden. Voorgaande geldt voor de locaties buiten de schermen, in de periode van 1 februari tot 15 november.



- 12 Indien tijdens de uitvoering van de werkzaamheden individuen van de rugstreeppad worden aangetroffen in het plangebied, dienen de werkzaamheden op de werklocatie per direct gestaakt te worden. Er dient in dat geval direct contact opgenomen te worden met de ecologisch deskundige (voorschrift 4) en Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1) onder vermelding van het zaaknummer. De werkzaamheden mogen hervat worden nadat in overleg met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid passende maatregelen zijn genomen en zij toestemming hebben gegeven het werk weer te starten.
- 13 Bij het afvangen dienen gebruikte materialen (waaronder handschoenen, laarzen etc.) voor- en achteraf ontsmet te worden conform het Desinfectieprotocol van RAVON.

Rugstreeppad – plaatsing van werende schermen en afvangen

- 14 Voorafgaand aan de werkzaamheden dient het plangebied (zie appendix I) waar de werkzaamheden plaats gaan vinden ontoegankelijk gemaakt te worden door het plaatsen van schermen onder begeleiding van een ecologisch deskundige (voorschrift 4). De volgende voorwaarden zijn van toepassing:
 - a het plaatsen van de schermen dient te worden uitgevoerd in de periode voorafgaand aan de winterperiode die loopt van 15 augustus tot en met 1 september of de periode voorafgaand aan de voortplantingsperiode die loopt van 1 april tot en met 15 april;
 - b toegangswegen ten behoeve van de werkzaamheden, die naar delen van het plangebied worden gerealiseerd, dienen voorzien te worden van een amfibieëngoot. Deze dienen te worden aangesloten op de schermen, zodat er geen nieuwe toestroom (influx) van rugstreeppadden naar het werkgebied kan optreden;
 - c de schermen dienen minimaal tien centimeter in de grond te worden ingegraven en vanaf het maaiveld minimaal 50 centimeter hoog te zijn. De palen dienen aan de binnenzijde van het werkgebied te worden geplaatst;
 - d indien gebruik wordt gemaakt van een gronddepot naast/buiten het plangebied, dient ook dit gronddepot uitgerasterd te worden met een scherm. Er mag geen gebruik worden gemaakt van een folie en/of doek om het gronddepot af te dekken;
 - e de schermen en amfibieëngoten dienen in goede staat te verkeren en dagelijks gecontroleerd te worden door een ecologisch deskundige of door een persoon die aanwezig is op de locatie en is geïnstrueerd door een ecologisch deskundige;
 - f Beschadigingen, hoge vegetatie binnen vijftig centimeter van de schermen of omgevallen schermen en dergelijke waardoor de functionaliteit van de schermen wordt belemmerd, dienen binnen een dag te worden hersteld of opgelost. Ook beschadigingen aan amfibieëngoten en/of verstopping door bladval of modder en dergelijke dient binnen een dag te worden hersteld of opgelost;
 - g het verwijderen van de schermen en amfibieëngoten na afronding van de werkzaamheden dient te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige;
 - h in het ecologisch logboek (voorschrift 2, sub g) dient door de ecologisch deskundige verslag te worden gedaan van het plaatsen en verwijderen van de schermen en amfibieëngoten, de uitgevoerde controles en wat de bevindingen en eventueel ondernomen acties zijn geweest. Indien de schermen en amfibieëngoten na plaatsing zijn gecontroleerd door een persoon die geïnstrueerd is door de ecologisch deskundige (zie sub d), dient ook deze persoon verslag te doen van de uitgevoerde controles in het ecologisch logboek.
- 15 Na het afschermen van het plangebied en locaties conform voorschrift 14, dienen aanwezige soorten te worden afgevangen en verplaatst. Het afvangen en verplaatsen van de rugstreeppad dient te worden uitgevoerd door een ecologisch deskundige (voorschrift 4). Hierop zijn de volgende aanvullende voorwaarden van toepassing:
 - a Het afvangen van de rugstreeppad dient uitgevoerd te worden door middel van vangemmers en handvangsten;
 - b Het afvangen van de rugstreeppad dient direct te starten na het plaatsen van de schermen. Dit moet gebeuren onder de volgende voorwaarden:



- i) Het afvangen dient plaats te vinden in de periode van maart tot en met mei, voorafgaand aan de voortplantingsperiode of in de periode vanaf augustus tot en met half oktober voordat de rugstreeppadden in overwintering gaan;
- ii) Gevangen individuen dienen zo snel mogelijk te worden vrijgelaten in het omliggende leefgebied, buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden;
- c Vanaf het moment van afvangen, dienen vangemmers minimaal tweemaal daags met een tussenperiode van maximaal 10 tot 12 uur worden gecontroleerd op individuen van de rugstreeppad. Gedurende het weekend of tijdens periodes waarbij de emmers niet binnen 24 uur gecontroleerd worden, dienen de emmers afgesloten te worden, zodat individuen niet te lang gevangen zitten;
- d De vangemmers dienen aan de volgende criteria te voldoen:
 - i) De emmers dienen aan de onderzijde op meerdere plaatsen geperforeerd te zijn en te worden voorzien van schuilmogelijkheden voor de rugstreeppad (bijvoorbeeld, zand, gras en/of schors). Deze schuilmogelijkheden mogen er niet toe leiden dat de rugstreeppad uit de emmer kunnen klimmen;
 - ii) Tenminste om de 25 meter dient één emmer aan de binnenzijde van de schermen ingegraven te worden;
 - iii) De emmers dienen één schuin geplaatste grillige stok/tak te bevatten, zodat muizen uit de emmers kunnen klimmen;
 - iv) Er dient tien centimeter boven de emmers gaas geplaatst te worden, zodat er bescherming is tegen predatie door roofvogels en andere dieren;
 - v) Gedurende het weekend en tijdens andere periodes waarin de emmers niet binnen 24 uur gecontroleerd worden, dienen de emmers afgesloten te worden, zodat individuen niet te lang gevangen zitten;
 - vi) Er dient rekening gehouden te worden met de weersomstandigheden. Droogte, hitte of regenval maken dat vangemmers tijdelijk dichtgezet of vaker gecontroleerd moeten worden. Dit is ter beoordeling aan de ecologisch deskundige;
- e Er dienen minimaal vijf aaneengesloten dagen, onder gunstige weersomstandigheden, geen individuen van de rugstreeppad afgevangen te zijn, voordat het plangebied door de ecologisch deskundige mag worden vrijgegeven voor het starten van de werkzaamheden. Voor de rugstreeppad betekenen gunstige weersomstandigheden dat de luchttemperatuur boven het vriespunt moet zijn en de grondoppervlaktetemperatuur niet lager dan 5 tot 6 graden Celsius mag zijn;
- f In het ecologisch logboek (voorschrift 2, sub g) dient door de ecologisch deskundige verslag te worden gedaan van de ecologische begeleiding, waarbij wordt genoteerd door wie de dieren zijn gevangen en waar, wanneer en om hoeveel dieren het gaat en waarheen zij zijn verplaatst. Ter verificatie dient fotomateriaal te worden toegevoegd.

Rugstreeppad – opheffen van voortplantingswater

- 16 Bij opheffen van voortplantingswater van de rugstreeppad dient voldaan te worden aan de volgende voorwaarden:
- a Voorafgaand aan het opheffen van het voortplantingswater dient het compensatiegebied, dat voorziet in de compensatie van het voortplantingswater, gereed te zijn. Het is niet toegestaan het huidige voortplantingswater op te heffen, dan wel werkzaamheden uit te voeren die leiden tot functieverlies voor de rugstreeppad, wanneer het compensatiegebied nog niet gereed is;
 - b Het opheffen van het voortplantingswater dient uitgevoerd te worden in de minst kwetsbare periode voor de rugstreeppad in het water. Deze periode loopt van 1 september tot 1 april;
 - c Het opheffen van voortplantingswater dient in hieronder benoemde volgorde uitgevoerd te worden:
 - i) De waterstand dient met een amfibievriendelijke pomp te worden verlaagd tot een diepte van maximaal 20cm;
 - ii) Aanwezige waterdieren, vissen en amfibieën worden op zicht met een schepnet afgevangen;



- iii) Bij drooglegging van het voortplantingswater worden overgebleven aanwezige vissen en amfibieën op zicht met de hand afgevangen;
- iv) Afgevangen individuen van soorten dienen direct verplaatst te worden naar het reeds gerealiseerde compensatiewater;
- d Indien sprake is van voortplanting dient bij voorkeur het opheffen van het voortplantingswater en het afvangen van de soort pas uitgevoerd te worden als er sprake is van grote larven of de juvenielen die op het punt staan het land op te gaan. De volgende voorwaarden gelden voor het afvangen;
 - i) Voor het afvangen van larven en juvenielen dienen kleine schepnetjes met fijnmazig gaas en/of maatbekers met water uit het voortplantingswater te worden gebruikt;
 - ii) De afgevangen individuen worden uitgezet in voortplantingswater (in het compensatiegebied of aangewezen water) met dezelfde waterkwaliteit;
- e Het opheffen van het voortplantingswater dient binnen 1 dagdeel uitgevoerd te worden;
- f In het ecologisch logboek (voorschrift 2, sub g) dient door de ecologisch deskundige verslag te worden gedaan van de ecologische begeleiding, waarbij wordt genoteerd welke dieren zijn afgevangen, door wie, wanneer en om hoeveel dieren het gaat en waarheen zij zijn verplaatst. Ter verificatie dient fotomateriaal te worden toegevoegd.

Rugstreeppad – compensatie van leefgebied

- 17 Compensatie van het leefgebied van de rugstreeppad dient plaats te vinden voor hetgeen dat verloren gaat. Hierbij gelden de volgende voorwaarden:
- a Een plan voor de compensatie van het leefgebied dient ter goedkeuring ingediend te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1) wanneer uit de geactualiseerd quickscan en aanvullend nader onderzoek (voorschrift 8) blijkt dat de soort in het plangebied voorkomt;
 - b In het plan dient tenminste het volgende beschreven te worden:
 - i) Het type leefgebied dat is aangetroffen en welke rol het vervult voor de rugstreeppad;
 - ii) Hoeveel m² leefgebied (eventueel opgesplitst naar functie) aanwezig is in het plangebied;
 - iii) Hoe de compensatie voorziet in kwalitatieve en kwantitatieve (m²) eisen die de rugstreeppad aan het leefgebied inclusief een kaart;
 - iv) Hoe het compensatiegebied beheerd gaat worden waarin duidelijk omschreven staat op welke wijze de verschillende functies behouden blijven;
 - v) Hoe geborgd kan worden dat er geen verstoring optreedt indien sprake is van recreatie binnen een compensatiegebied.
 - c De geplande werkzaamheden mogen pas starten wanneer een compensatieplan is goedgekeurd en begonnen is met de inrichting van het daarin beschreven compensatiegebied.
- 18 Indien blijkt dat de rugstreeppad aanwezig is in het plangebied wordt aan deze omgevingsvergunning een monitoringsverplichting verbonden naar de functionaliteit van het plangebied als leefgebied van de rugstreeppad. Binnen twee maanden na bekendmaking van deze omgevingsvergunning, dient hiervoor een monitoringsplan ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Haaglanden (hierna: ODH) te worden verstrekt. Op deze monitoring zijn de volgende randvoorwaarden van toepassing:
- a In het monitoringsplan dient concreet te zijn gemotiveerd welke SMART-definitie wordt gegeven aan een goede, matige en slechte kwaliteit van leefgebied van de (soort), zodat dit ook heldere handvatten geeft voor het behoud van kwaliteit en eventuele maatregelen ter verbetering;
 - b Er dient vanaf het eerstvolgende voortplantingsseizoen na afronding van de werkzaamheden, gedurende een periode van vijf jaar gemonitord te worden door een ecologisch deskundige op het gebied van de rugstreeppad;



- i) De aanwezige wateren in het plangebied en binnen een zone van 500 meter rondom het plangebied en het compensatiegebied dienen op kooractiviteit en voortplantingssucces van de (soort) te worden gemonitord;
- ii) De monitoring dient te worden uitgevoerd conform de meest recente onderzoeksrichtlijnen zoals beschreven meest recente soorteninventarisatieprotocol van het Netwerk Groene Bureaus (hierna: NGB);
- iii) aanvullend dient jaarlijks in de monitoringsperiode een kwalitatief ecologische beoordeling te worden gedaan door een ecologisch deskundige. Hieruit moet blijken hoe het functioneel leefgebied van de (soort) zich ontwikkelt en welke effecten hebben opgetreden. Ter verificatie dient fotomateriaal te worden toegevoegd;
- iv) De resultaten van de monitoring dienen jaarlijks voor 1 februari van het opvolgende jaar te worden aangeleverd bij Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1);
- v) De resultaten van de monitoring dienen te worden opgeleverd in een korte rapportage, waarin in ieder geval dient te worden opgenomen: een heldere conclusie over de effectiviteit van de maatregelen en een voorstel voor verdere optimalisatie of extra maatregelen, mocht het verwachte resultaat uitblijven en aanwijsbaar zijn toe te schrijven aan de uitvoering van de betreffende maatregelen. Voorstellen voor optimalisatie en extra maatregelen mogen worden uitgevoerd na goedkeuring van het voorstel door Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1);
- vi) indien de monitoringsresultaten hiertoe aanleiding geven, kunnen er aanvullende maatregelen worden opgelegd;
- vii) te allen tijde dient het hygiëne protocol 'Desinfectieprotocol' van Ravon te worden gehanteerd.

Glad biggenkruid

- 19 Voordat gestart wordt met de werkzaamheden, dienen de volgende maatregelen te worden getroffen:
- a Indien de werkzaamheden starten in het groeiseizoen van het glad biggenkruid (die loopt van 1 maart tot en met 1 september) dient opeenvolgend:
 - i) in de week voor de start van de werkzaamheden dient het plangebied vlakdekkend onderzocht te worden op de aanwezigheid van het glad biggenkruid;
 - ii) dit veldonderzoek dient in de ochtenduren te worden uitgevoerd;
 - iii) het veldonderzoek dient te worden uitgevoerd door een ecologisch deskundige op het gebied van glad biggenkruid;
 - iv) aanwezige planten dienen individueel gemarkeerd te worden met een stok; en:
 - v) wanneer de aangetroffen locaties met glad biggenkruid verloren gaan, als gevolg van de uitvoering van de geplande werkzaamheden, dan dienen deze planten getransplanteerd te worden volgens voorschrift 20;
 - b Indien de werkzaamheden starten buiten het groeiseizoen van het glad biggenkruid (die loopt van 1 september tot en met 1 maart) dient opeenvolgend:
 - i) in de week voor de start van de werkzaamheden dient het plangebied vlakdekkend onderzocht te worden op kansrijke locaties voor het glad biggenkruid;
 - ii) inventarisatiegegevens van eerder uitgevoerde onderzoeken dienen hierin meegenomen te worden;
 - iii) de kansrijke locaties dienen gemarkeerd te worden;
 - iv) de toplaag van de bodem (van het maaiveld tot 15 cm diep) dient te worden afgeschraapt op deze kansrijke locaties waarmee de aanwezige zaden van het glad biggenkruid in de toplaag worden veiliggesteld en translocatie mogelijk is;
 - v) bij het afschrapen van de toplaag van de bodem en de translocatie dient voldaan te worden aan specifieke eisen van voorschrift 21;
 - c Indien tijdens de uitvoering van de werkzaamheden wordt geconstateerd dat glad biggenkruid zich (opnieuw) heeft gevestigd in het plangebied geldt het volgende:



- i) de werkzaamheden op deze locatie(s) dienen te worden stilgelegd en er dient zo spoedig mogelijk melding te worden gedaan bij Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1);
 - ii) afhankelijk van de periode waarin de exemplaren zijn aangetroffen dient voorschrift 20 of 21 nageleefd te worden;
 - iii) de werkzaamheden mogen hervat worden nadat het plangebied is vrijgegeven door de ecologisch deskundige;
- d Er dient verslag te worden gedaan in het ecologisch logboek (voorschrift 2, sub g).
- 20 Indien het glad biggenkruid in het plangebied is aangetroffen, ook bij een eventuele hervestiging van het glad biggenkruid, dienen deze exemplaren getransplanteerd (verplaatst) te worden volgens de volgende voorwaarden:
- a de transplantatie van het glad biggenkruid dient te worden uitgevoerd door de ecologisch deskundige (voorschrift 4) in de periode van 1 maart tot en met 30 september;
 - b exemplaren van het glad biggenkruid dienen per plant en met voldoende ruimte rondom de plant uitgestoken te worden met een gemiddelde diameter van 15 cm en een cilinder van 20 cm diep;
 - c het uitsteken van het glad biggenkruid dient handmatig te gebeuren. Het dient als homogeen pakket te worden uitgestoken. Indien het substraat bestaat uit los duinzand dient men de grond eerst vochtig te maken;
 - d indien de exemplaren van het glad biggenkruid te dicht opeen staan en ze niet per plant getransplanteerd kunnen worden, dienen deze als cluster te worden getransplanteerd;
 - e nadat de bovengronds zichtbare planten zijn getransplanteerd dient er translocatie plaats te vinden van de zaadbank. Hiervoor geldt voorschrift 21 sub a of sub b;
 - f de abiotische condities van de ontvangstlocaties dienen geschikt te zijn voor de te transplanteren exemplaren van het glad biggenkruid;
 - g de abiotische condities voor het glad biggenkruid dienen te worden afgeleid van de vegetatiestructuur afkomstig van de meest recente vegetatiekartering, met als belangrijkste aandachtspunt een voldoende open vegetatiestructuur (geen verstuijftbaar zand). Op kaart dient aangegeven te worden naar welke locaties in de omgeving de getransplanteerde exemplaren van het glad biggenkruid zijn verplaatst, inclusief onderbouwing dat hier geschikte abiotische condities aanwezig zijn voor de soort;
 - h bij het plaatsen van het glad biggenkruid op de ontvangstlocatie, dient de bovenkant van de uitgestoken grond gelijk te zijn met het maaiveld. De te transplanteren exemplaren van het glad biggenkruid dienen nauw aan te sluiten aan het omringende substraat. Het aanduwen of aanstampen van de grond rondom de geplaatste planten is niet toegestaan;
 - i bij de verslaglegging van de transplantatie in het ecologisch logboek (voorschrift 2), dienen ook de exacte vindlocaties en plaatsingslocaties te worden vermeld.
- 21 Indien het glad biggenkruid (buiten het groeiseizoen) in het plangebied is aangetroffen dient er translocatie (verplaatsing van) de soort uitgevoerd te worden. Hierbij gelden dienen de volgende voorwaarden te worden nageleefd: en hiervan dient uitgebreid verslag te worden gedaan in het ecologische logboek (voorschrift 2, sub g):
- a Indien de werkzaamheden leiden tot een tijdelijke verstoring en tot gevolg hebben dat de groeiplaats van het glad biggenkruid tijdelijk wordt opgeheven, dient een gronddepot aangelegd te worden. Hierbij dienen de volgende voorwaarden opgevolgd te worden:
 - i) Het is niet toegestaan het gronddepot op folie en/of /zeil of vergelijkbaar materiaal aan te brengen voor de aanleg van het gronddepot te leggen en hiermee af te dekken;
 - ii) bij de translocatie verplaatsing van het glad biggenkruid dient de toplaag van de bodem afgeschraapt te worden (maaiveld tot v -15 cm), zodat waardoor de zaadbank wordt verplaatst;
 - iii) Het vrijgekomen substraat dient opgeslagen te worden in het daarvoor bestemde aangelegde gronddepot;



- iv) Het vrijgekomen substraat dient ruimt voor aanvang van het groeiseizoen (die loopt van 1 maart tot en met 30 september) van het glad biggenkruid teruggeplaatst te worden. Hierbij dient het materiaal vlak te worden uitgespreid en als een laag van 15cm te worden opgebracht te worden.
 - v) Indien het opbrengen van het materiaal tot een hoogte verschil leidt dient eerst het opgebrachte materiaal geëgaliseerd te worden.
 - b) Indien de werkzaamheden leiden tot een permanente verstoring en tot gevolg hebben dat de groeiplaats van het glad biggenkruid permanent worden opgeheven, dienen de eventueel aanwezig zaadpluizen en de zaadbank verplaatst te worden naar het compensatiegebied. Hierbij dienen de volgende voorwaarden opgevolgd te worden:
 - i) bij de verplaatsing van het glad biggenkruid dient de toplaag van de bodem afgeschraapt te worden (maaiveld tot 15 cm diep), zodat de zaadbank kan worden verplaatst. Bij de translocatie van het glad biggenkruid dient de toplaag van de bodem afgeschraapt te worden (mv -10cm), waardoor de zaadbank wordt verwijderd.
 - ii) Het is niet toegestaan om materiaal op te brengen binnen het groeiseizoen van het glad biggenkruid dat loopt van 1 maart tot en met 30 september;
 - iii) Het vrijgekomen substraat dient direct overgebracht te worden naar het compensatiegebied;
 - iv) Het vrijgekomen substraat dient teruggeplaatst te worden en dient vlak te worden uitgespreid als een laag van 15 0cm opgebracht te worden.
 - v) Indien het opbrengen van het materiaal tot een hoogte verschil leidt dient eerst het maaiveld tot 15cm materiaal verwijderd te worden.
 - vi) Het is niet toegestaan om het vrijgekomen materiaal tijdelijk of permanent op te slaan in een gronddepot.
- 22 De groeiplaatsen van het glad biggenkruid dienen te worden gecompenseerd wanneer deze permanent verloren gaan. De compensatie dient gelijkwaardig te zijn voor hetgeen dat verloren gaat. Hiervoor geldt de aangewezen locaties – natuurgebieden 2, 3 en 4 uit het document ‘Presentatie Areaal opties behorende bij aanvraag ODH’ (ODH1338297) welke aangewezen zijn als compensatieterreinen voor het glad biggenkruid (zie appendix 2).
- 23 Aan deze omgevingsvergunning is een monitoringsverplichting verbonden naar de functionaliteit van het plangebied en/of compensatiegebied als groeiplaats. Binnen twee maanden na bekendmaking van deze omgevingsvergunning, dient hiervoor een monitoringsplan ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid te worden verstrekt. Op deze monitoring zijn de volgende randvoorwaarden van toepassing:
- a In het monitoringsplan dient concreet te zijn gemotiveerd welke SMART-definitie wordt gegeven aan een goede, matige en slechte kwaliteit van de groeiplaats van het glad biggenkruid zodat dit ook heldere handvatten geeft voor het behoud van kwaliteit en eventuele maatregelen ter verbetering;
 - b Er dient vanaf het eerstvolgende groeiseizoen (1 maart tot en met 30 september) na afronding van de werkzaamheden, gedurende een periode van drie jaar gemonitord te worden door een ecologisch deskundige op het gebied van het glad biggenkruid;
 - c De monitoring dient te worden uitgevoerd conform de meest recente onderzoeksrichtlijnen zoals beschreven in de Handleiding ‘Staat deze plant er nog?’ van FLORON²;
 - d Individuele planten dienen te worden ingemeten;
 - e Het is niet toegestaan om een aantalsschaal (Tansley, FLORON aantalsschaal) te hanteren bij de monitoring van het glad biggenkruid;
 - f De resultaten van de monitoring dienen jaarlijks voor 1 februari van het opvolgende jaar te worden aangeleverd bij Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1);

² [Staat deze plant er nog?](#)



- g De resultaten van de monitoring dienen te worden opgeleverd in een korte rapportage, waarin in ieder geval dient te worden opgenomen: een heldere conclusie over de effectiviteit van de maatregelen en een voorstel voor verdere optimalisatie of extra maatregelen, mocht het verwachte resultaat uitblijven en aanwijsbaar zijn toe te schrijven aan de uitvoering van de betreffende maatregelen. Voorstellen voor optimalisatie en extra maatregelen mogen worden uitgevoerd na goedkeuring van het voorstel door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Op alle van nature in het wild levende planten en dieren en hun leefgebied geldt de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Gelet op deze specifieke zorgplicht dient inzicht verkregen te worden met betrekking tot de aanwezigheid van soorten op de locatie van de activiteit. Hierbij geldt dat objectief vastgesteld moet worden of soorten negatieve gevolgen ondervinden van de voorgenomen activiteiten. Indien noodzakelijk moeten maatregelen getroffen worden om negatieve gevolgen zoveel als redelijkerwijs verwacht kan worden te voorkomen. Indien negatieve gevolgen redelijkerwijs niet te voorkomen zijn, dient de activiteit gestaakt te worden.
- In het kader van de specifieke zorgplicht dient tevens rekening gehouden te worden met broedgevallen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Indien de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde, dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 31 maart 2023 hebben wij de ontvangst geregistreerd van een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, en artikel 3.10, tweede lid, in samenhang met artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op het bouwen van een waterstoffabriek met de aanwezigheid van het glad biggenkruid en de aanwezigheid van de rugstreepblad aan de Coloradoweg 10 te Rotterdam op de Maasvlakte van Rotterdam en is aangevraagd namens Uniper Benelux N.V. De aanvraag betreft het opzettelijk plukken van glad biggenkruid als mede het verzamelen, onwortelen of vernielen van het glad biggenkruid in zijn natuurlijke verspreidingsgebied, het opzettelijk verstoren van de rugstreepblad alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepblad. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk vangen en doden van de rugstreepblad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreepblad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepblad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.6, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het anders dan voor verkoop onder zich hebben van de rugstreepblad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.9, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het vangen van rugstreepbladen door gebruikmaking van niet-selectieve middelen
- artikel 3.10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wet natuurbescherming voor het opzettelijk plukken en verzamelen, afsnijden, onwortelen of vernielen van het glad biggenkruid (*Hypochaeris glabra*) in zijn natuurlijke verspreidingsgebied

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 januari 2028 tot en met 31 december 2035.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van het overgangsrecht in de Aanvullingswet natuur Omgevingswet is de Wet natuurbescherming nog van toepassing op deze procedure.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Eco-effectscan Coloradoweg 10 Maasvlakte Rotterdam, AquaTerraNova, 22095/AQT301FF/MV, 14 juli 2022 (ODH650510);
- Soortgericht onderzoek naar rugstreepbladen en glad biggenkruid Terrein Waterstoffabriek Maasvlakte te Rotterdam, AquaTerraNova, 22095/AQT302FF/MV, 8 december 2022 (ODH650512);
- Activiteitenplan Uniper terrein Waterstoffabriek Coloradoweg 10 te Maasvlakte Rotterdam, AquaTerraNova, 22095/AQT303FF/MV, 22 februari 2023 (ODH650513);
- Pgb Fabriek+Loadingdocks, 22095, AquaTerraNova, 17 april 2024 (ODH667490);
- Aanvullende informatie t.h.v. de Coloradoweg 10 te Rotterdam Maasvlakte, AquaTerraNova, 22095/AQT201FF/MV, AquaTerraNova, 15 november 2023 (ODH1338295);



- Presentatie Areaal opties behorende bij aanvraag ODH, AquaTerraNova/ Uniper Benelux N.V. (ODH1338297);
- Update van planning ontheffingsaanvraag, Uniper Benelux N.V. 12 maart 2025 (ODH1338301).

Procedure

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van het overgangsrecht in de Aanvullingswet natuur Omgevingswet is de Wet natuurbescherming nog van toepassing op deze procedure.

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze aanvraag. Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 7 juli 2023 verzocht om aanvullende gegevens.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.5 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De rugstreeppad is een van nature in Nederland in het wild levend dier genoemd in bijlage IV Habitatrichtlijn.

Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het verboden:

- de rugstreeppad opzettelijk te doden of te vangen (eerste lid);
- de rugstreeppad opzettelijk te verstoren (tweede lid);
- eieren van de rugstreeppad opzettelijk te vernielen (derde lid);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad te beschadigen of te vernielen (vierde lid).

Glad biggenkruid is een van nature in Nederland in het wilde groeiende plant, genoemd in de bijlage, onderdeel B, van de Wet natuurbescherming.

Op grond van artikel 3.10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wnb is het verboden:

- glad biggenkruid in zijn natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te onwortelen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.8, vijfde lid, en artikel 3.10, tweede lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat; en
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, aanhef en onder b, van de Wnb aan de orde is, met dien verstande dat in aanvulling op de redenen zoals genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, de noodzaak voor de ontheffing voor andere soorten (glad biggenkruid) ook verband kan houden met handelingen als bedoeld in artikel 3.10, tweede lid, onder a tot en met i, van de Wnb; en
- er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Op grond van artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb is het verboden om de rugstreeppad anders dan voor verkoop, onder zich te hebben of te vervoeren.

Op grond van artikel 3.9, eerste lid, van de Wnb is het verboden om rugstreeppadden te vangen door gebruikmaking van niet-selectieve middelen die de plaatselijke verdwijning of ernstige verstoring van de rust van



de populaties van deze soorten tot gevolg kunnen hebben. Op grond van het tweede lid kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van het verbod. Artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb is van overeenkomstige toepassing.

Op grond van artikel 3.25, eerste lid, van de Wnb dienen bij het verlenen van een ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, en artikel 3.9, tweede lid, van de Wnb de middelen te worden aangewezen die voor het vangen en doden van de aldaar bedoelde dieren mogen worden gebruikt. Hiervoor leggen wij de volgende middelen op: schepnet met een maximale maaswijdte van drie millimeter (rugstreeppad); klein schepnet met fijnmazig gaas en maatbekers (larven, juvenielen rugstreeppad); vangemmers (rugstreeppad).

Beoordeling

Uniper Benelux N.V. is voornemens om een waterstoffabriek te bouwen ter hoogte van Coloradoweg 10 op de Maasvlakte te Rotterdam.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende werkzaamheden:

- Sloop van een kantoorgebouw;
- Sloop van twee loodsen;
- Voorbereidende werkzaamheden op de bouw zoals verwijderen van verharding;
- Aanleg van benodigde infrastructuur;
- Bouw van een waterstoffabriek.

De werkzaamheden staan gepland te starten op in 2028 en duren naar verwachting tot uiterlijk 2035. Bij de aangevraagde ontheffingsperiode is rekening gehouden met eventuele uitloop van de werkzaamheden.

Overtreding verbodsbepaling(en)

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2022 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van het glad biggenkruid en de rugstreeppad. Het onderzoek voor de rugstreeppad is uitgevoerd volgens het Kennisdocument Rugstreeppad (BIJ12, 2017). Het voorkomen van glad biggenkruid is bepaald middels vijf veldbezoeken. Hoewel niet alle bezoeken in de ochtend plaatsvonden (alleen in de ochtenduren zijn de bloemhoofdjes van het glad biggenkruid geopend) en er sprake is van een zeer spaarzame vegetatie, is meer dan voldoende onderzoeksinspanning geleverd. Daarmee is voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de rugstreeppad en het glad biggenkruid in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

Ondanks dat de rugstreeppad niet is aangetroffen in het plangebied komt in het plangebied suboptimaal voortplantingswater voor. In de nabije omgeving is aanwezigheid van de rugstreeppad aangetoond, waardoor niet volledig uitgesloten kan worden dat de rugstreeppad gebruik maakt of gaat maken van het gebied. Gezien de werkzaamheden starten in 2028 valt niet op voorhand uit te sluiten dat de rugstreeppad zich in de nabije toekomst in het plangebied vestigt. Wel is suboptimaal voortplantingswater aanwezig in het plangebied. Gelet op het voorgaande, is bij aanwezigheid van de rugstreeppad bij het uitvoeren van de werkzaamheden sprake van aantasting van functioneel leefgebied van de rugstreeppad evenals aantasting van mogelijk aanwezige rust- en verblijfplaatsen. Aangezien de aanwezige individuen als gevolg van de werkzaamheden een alternatief moeten zoeken, worden ze tevens opzettelijk verstoord. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals genoemd in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb overtreden.

Als mitigerende maatregel worden aanwezige rugstreeppadden afgevangen en verplaatst naar geschikt leefgebied buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden. Aangezien bij het afvangen gebruik wordt gemaakt van niet-selectieve vangmiddelen is ontheffing benodigd voor overtreding van artikel 3.9, eerste lid, van de Wnb. Ondanks de zorgvuldige werkwijze bij het afvangen, valt niet met zekerheid uit te sluiten dat individuen worden verwond of



gedood. Om deze reden is ook voor het doden van deze soorten ontheffing aangevraagd. Gezien het voorgaande, is tevens sprake van het overtreden van de verbodsbepalingen als bedoeld in de artikelen 3.5, eerste lid, en artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb en artikel 3.9, eerste lid, van de Wnb.

Glad biggenkruid is een composiet die in het kustgebied gebonden is aan open (niet verstuijbaar) zand of laagblijvend duingrasland met voldoende duurzame open vegetatiestructuur. De soort is gebonden aan voedselarme standplaatsen die kalkloos of kalkarm zijn. Glad biggenkruid is een therofyt wat betekent dat de soort eenjarig is en de cyclus van bloei, zaadzetting en kieming binnen één jaar wordt voltooid. Groeiplaatsen hebben als gevolg van deze strategie een onbestendig karakter. In 2022 is het glad biggenkruid aangetroffen op meerdere locaties in het plangebied. In de omgeving van deze vindplaatsen zijn tevens geschikte groeiplaatsen aanwezig van het glad biggenkruid. Met de geplande werkzaamheden gaan de actuele vindplaatsen van het glad biggenkruid verloren. Gelet op het voorgaande, valt niet uit te sluiten dat er sprake zal zijn van het afsnijden, ontwortelen of vernielen van het glad biggenkruid binnen zijn natuurlijk verspreidingsgebied als gevolg van de werkzaamheden. Hiermee wordt de verbodsbepaling zoals bedoeld in artikel 3.10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wnb overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de rugstreeppad en het glad biggenkruid tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in de voorschriften 9 tot en met 23. Tevens dient een update uitgevoerd te worden naar het voorkomen van de rugstreeppad en het glad biggenkruid. Het uitgevoerde onderzoek en de mogelijke resultaten zijn voorwaardelijk voor de geldigheid van deze ontheffing. De voorschriften zien onder andere op het treffen van mitigerende maatregelen waaronder het ongeschikt maken van het functioneel leefgebied van de rugstreeppad en de groeiplaatsen van het glad biggenkruid en het treffen van compenserende maatregelen. De uitvoering van deze maatregelen wordt geborgd door voorschrift 5. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige met kennis van de rugstreeppad en het glad biggenkruid.

Geen andere bevredigende oplossing

Dit project voorziet de Haven van Rotterdam voorziet van een alternatieve duurzame energie en daarvoor is een aanlandingsplek noodzakelijk voor de aanvoer van stroom die opgewekt is door windparken op zee. Dit vermindert de afhankelijkheid van het weeromstandigheden voor voldoende beschikbaarheid van energie. Er zijn in Nederland maar een beperkt aantal aanlandingsplaatsen voor windenergie op zee. In de toekomst wordt het steeds noodzakelijker om elektriciteit vanaf zee om te zetten in duurzame grondstoffen, waaronder waterstof. Dit fungeert enerzijds als een belangrijke energiedrager en grondstof voor de industrie, anderzijds vanwege de opslag van waterstof. De Tweede Maasvlakte met al haar industrie in het achterland is een van de weinige locaties in Nederland die aan deze voorwaarde voldoet, waardoor dit de meest gunstige locatie betreft om de waterstoffabriek te realiseren.

Daarnaast zal het in de toekomst steeds noodzakelijker worden een deel van de elektriciteit vanaf zee om te zetten in duurzame gassen, zoals waterstof. Enerzijds omdat dit een belangrijke energiedrager en grondstof is voor de industrie, anderzijds omdat waterstof kan worden opgeslagen. De Tweede Maasvlakte is een van de weinige locaties in Nederland die geschikt is voor de opslag van waterstof. Bovendien heeft de Tweede Maasvlakte behoorlijk veel industrie in het achterland, waarvan ook een groot deel energie-intensief is. Daarom is de Tweede Maasvlakte is het meest geschikte punt om de waterstoffabriek te realiseren. De bestaande infrastructuur van de Tweede Maasvlakte kan in de omgeving van de aanlandingsplaats immers optimaal worden benut door in die omgeving aanwezige energie-intensieve industrie. Bij andere potentiële locaties ontbreekt deze combinatie van een geschikte aanlandingsplaats, industrie in het achterland en aansluiting op bestaande infrastructuur. Daarom achten wij het niet mogelijk om het project uit te voeren op een andere locatie.



Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de rugstreeppad en het glad biggenkruid te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in de voorschriften.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang ‘de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten’.

De aanleg van de waterstoffabriek is een onderdeel van de energietransitie. Er is vraag vanuit de Haven van Rotterdam om in het kader van de verduurzaming van de bedrijfsprocessen gebruik te gaan maken van groene waterstof. Op dit moment wordt de gebruikte waterstof nog opgewekt met aardgas. Gezien de beperkte voorraad is aardgas op lange termijn geen duurzame energiebron. Door de veranderde situatie in de wereld is de Haven van Rotterdam mede afhankelijk van de aanvoer van aardgas vanuit het buitenland en daarmee kwetsbaar voor invloeden van buitenaf.

Voor de productie van groene waterstof wordt op het terrein van Uniper een nieuwe fabriek gebouwd. Uniper zelf heeft de ambitie om het opwekken van energie in 2035 CO₂-neutraal te laten zijn. De energie die nodig is voor de productie van de waterstof komt van windmolenparken op zee. Het UniperH₂Maasvlakte project is geselecteerd door de Europese Unie als IPCEI (Important Project of Common European Interest). Ook staat het project op de Nederlandse IPCEI shortlist. Het project is mede van belang om de klimaatontwrichting te helpen beperken. Om de opwarming van de planeet niet boven de twee graden Celsius³ te laten komen is het noodzaak om zeer snel emissies te verminderen. Twee graden opwarming wordt door de wetenschap gezien als de drempelwaarde waarna zich onomkeerbare veranderingen in het leefmilieu zullen voltrekken. Het is dus met het oog op sociale belangen en het milieu van het grootste belang dat deze transitie naar duurzame energiebronnen wordt doorgevoerd.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang, ‘de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten’, voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de rugstreeppad en het glad biggenkruid, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Staat van instandhouding

Als gevolg van de werkzaamheden gaan groeiplaatsen van het glad biggenkruid verloren. Van de rugstreeppad kan momenteel niet worden uitgesloten dat deze in het plangebied voorkomt of zich in de toekomst vestigt. Als gevolg hiervan is aan deze ontheffing voorschrift 8 toegevoegd welke erop toe ziet dat voor de start van de werkzaamheden de quickscan geactualiseerd wordt. Indien nodig dient aanvullend onderzoek naar beschermde soorten te worden uitgevoerd. Zowel de quickscan als een eventueel nader onderzoek dienen beide, separaat ter goedkeuring te worden voorgelegd aan Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1). Pas na goedkeuring van deze omgevingsdienst mag gestart worden met de werkzaamheden.

Rugstreeppad

Op basis van het nader onderzoek uit 2022 is geconcludeerd dat de rugstreeppad niet actueel voorkomt binnen het plangebied. Maar daarbij is wel geconcludeerd dat deze soort in de directe omgeving van het plangebied is

³ [The Paris Agreement | UNFCCC](#)



aangetroffen. Gezien de werkzaamheden pas in 2028 starten kan niet worden uitgesloten dat de soort zich ondertussen heeft gevestigd of zich mogelijk alsnog vestigt in aanloop naar 2028. De soort is om deze reden opgenomen in de ontheffing. Om te borgen dat bij een verandering van de situatie alsnog zorgvuldig wordt gehandeld, geen verbodsbepalingen worden overtreden en de effecten op de rugstreeppad worden uitgesloten of tot een minimum worden beperkt, zijn voorschriften opgenomen in onderhavige ontheffing.

Bij aanwezigheid van de rugstreeppad in het plangebied dienen de effecten op de soort bij uitvoering van de werkzaamheden tot een minimum te worden beperkt. Omdat de aan- of afwezigheid van de rugstreeppad nog vastgesteld dient te worden, nog onderzocht moet worden voorziet voorschrift 8 voorziet in de actualisatie van de quickscan en een eventueel opvolgend nader onderzoek. In voorschrift 9 refereert naar de acties die noodzakelijk zijn per type leefgebied bij aantreffen van de rugstreeppad. Voorschriften 10 tot en met 13 zorgen ervoor dat zorgvuldig wordt gewerkt en zo min mogelijk negatieve effecten optreden bij de uitvoering van de geplande werkzaamheden. Voorschriften 14 en 15 zien toe op het zorgvuldig werken bij het plaatsen van schermen en het afvangen van de rugstreeppadden. Hiermee wordt geborgd dat effecten zoals verstoring, verwonding en doding niet optreden of tot een minimum worden beperkt. Indien het water binnen het plangebied toch geschikt blijkt te zijn als voortplantingswater voor de rugstreeppad, schrijft voorschrift 16 voor hoe het voortplantingswater zorgvuldig opgeheven dient te worden.

Aanvullend dient bij aanwezigheid van de rugstreeppad in het plangebied het leefgebied gecompenseerd te worden. Voorschrift 17 ziet er op toe dat er door de initiatiefnemer een plan van aanpak wordt gemaakt, gebaseerd op de actuele situatie. Het compensatiegebied dient eerst opgeleverd te zijn alvorens dieren kunnen worden afgevangen en overgebracht. Het voorschrift ziet er tevens op toe dat het compensatiegebied tenminste van vergelijkbare kwaliteit is voor hetgeen dat in het plangebied verloren gaat en kwantitatief dat evenveel vierkante meters leefgebied gecompenseerd wordt. Het plan dient ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1). Hiermee wordt de compensatie van het leefgebied geborgd.

Monitoring

Om te borgen dat het leefgebied van de rugstreeppad na de werkzaamheden en inrichting van het compensatiegebied functioneert, functioneel blijft op lange termijn, en cumulatieve effecten niet kunnen optreden, achten wij het redelijk en noodzakelijk om een monitoringsverplichting te verbinden. Hiervoor dient binnen twee maanden na bekendmaking van dit besluit een monitoringsplan ter goedkeuring te worden ingediend bij de ODH. Hierin dient vastgesteld te worden in welke mate de soorten na afronding van de werkzaamheden gebruik maken van het plangebied, wat de kwaliteit is van het plangebied voor deze soorten en of mogelijk aanvullende maatregelen nodig zijn.

De monitoring voor de rugstreeppad dient uitgevoerd te worden door een ecologisch deskundige, voor een periode van vijf jaar vanaf het eerste voortplantingsseizoen nadat de werkzaamheden zijn afgerond en uitgevoerd te worden conform meest recente soorteninventarisatieprotocol van het NGB. In het monitoringsplan dient concreet te worden gemotiveerd welke SMART-definitie wordt gegeven aan een goede, matige en slechte kwaliteit van het functioneel leefgebied van de betreffende soorten, zodat dit heldere handvatten biedt voor behoud van kwaliteit en het nemen van eventueel benodigde maatregelen ter verbetering als de verwachte resultaten uitblijven. De resultaten van de monitoring dienen jaarlijks vóór 1 februari van het opvolgende jaar te worden aangeleverd bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (hierna: OZHZ). Deze resultaten dienen te worden opgeleverd in een korte rapportage, waarin in ieder geval dient te worden opgenomen: de onderzoeksresultaten, een heldere conclusie over de effectiviteit van de maatregelen en een voorstel voor verdere optimalisatie of extra maatregelen. Mocht het verwachte resultaat uitblijven en aanwijsbaar zijn toe te schrijven aan de uitvoering van de betreffende maatregelen, dient een voorstel voor optimalisatie en extra maatregelen aan de OZHZ ter goedkeuring te worden voorgelegd. Dit hebben wij opgenomen in voorschrift 18.



Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde preventieve maatregelen, met inachtneming van de voorwaardelijke voorschriften, en de monitoring voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de werkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de rugstreeppad.

Glad biggenkruid

In 2022 was het glad biggenkruid aanwezig in het plangebied op 15 locaties. Aantallen variëren van 1 tot 10 planten per locatie. Direct buiten het plangebied, binnen een straal van 200 meter is de soort eveneens op meerdere locaties aanwezig. Het glad biggenkruid is een composiet die gebonden is aan open (niet verstuijbaar) zand, laagblijvend duingrasland met voldoende duurzame open vegetatiestructuur, ruderaal zanderige plekken, wegbermen en industrieel gebied. De bloeiwijze bestaat uit een bloemhoofdje dat alleen gedurende de ochtenduren is geopend. De soort is gebonden aan voedselarme standplaatsen die kalkloos of kalkarm zijn. Het glad biggenkruid is een therofyt wat betekent dat de soort eenjarig is en de cyclus van bloei, zaadzetting en kieming binnen één jaar wordt voltooid.

Groeiplaatsen hebben als gevolg van deze strategie een onbestendig karakter. Dat betekent dat zeer kort voor aanvang van de werkzaamheden bekend moet zijn waar de planten zich bevinden. In voorschrift 19 hebben we dan ook opgenomen dat altijd onderzoek plaats dient te vinden, daags voor aanvang van de geplande werkzaamheden. Indien de werkzaamheden in de winter plaatsvinden zijn de planten bovengronds niet meer zichtbaar, waardoor de kansrijke locaties in kaart dienen te worden gebracht. Hierbij dienen eerdere onderzoek meegenomen te worden. De aangetroffen kansrijke locaties dienen gemarkeerd te worden. Indien de werkzaamheden tijdens het groeiseizoen worden uitgevoerd dienen de bovengronds zichtbare planten individueel gemarkeerd te worden. Bovenstaande punten dienen door een ecologisch deskundige te worden uitgevoerd en vast te worden gelegd in het ecologisch logboek (voorschrift 2, sub g). Daarnaast voorziet voorschrift 19 in de periode waarin de geplande werkzaamheden uitgevoerd moeten worden.

Voorschrift 20 beschrijft de voorwaarden waaraan de transplantatie van de planten moet voldoen. Hiermee wordt geborgd dat, wanneer de werkzaamheden plaatsvinden tijdens het groeiseizoen, planten zorgvuldig worden getransplanteerd. Naast de transplantatie schrijft voorschrift 20 tevens voor dat er translocatie plaatsvindt van de eventueel aanwezig zaadbank. De strategie van het glad biggenkruid is er op gericht dat de soort zichzelf opnieuw uitzaait. Omdat planten in een populatie dit nooit tegelijk doen, is er altijd een range aan verschillende stadia aanwezig. Daarom borgt voorschrift 20 dat tijdens alle aanwezige stadia worden verplaatst. Wanneer de werkzaamheden buiten het groeiseizoen worden uitgevoerd, worden in voorschrift 21 voorwaarden beschreven waaraan het verplaatsten van de planten dient te voldoen. Hiermee wordt geborgd dat zaadpluizen en de zaadbank worden verplaatst. Alle aanwezig stadia worden hiermee verplaatst.

Indien de werkzaamheden langer duren dan de levenscyclus van het glad biggenkruid bestaat de kans dat, ondanks dat er reeds transplantatie en translocaties heeft plaatsgevonden, planten zich opnieuw vestigen in het plangebied. Wanneer deze situatie zich presenteert dienen de zichtbaar aanwezige planten getransplanteerd te worden, dit is opgenomen in voorschrift 20.

De groeiplaatsen van het glad biggenkruid dienen gecompenseerd te worden. Hiervoor geldt de aangewezen locaties – natuurgebieden 2, 3 en 4 uit het document ‘Presentatie Areaal opties behorende bij aanvraag ODH’ (ODH1338297) welke aangewezen zijn als compensatieterrainen voor het glad biggenkruid (zie appendix 2). Dit hebben we opgenomen in voorschrift 22.

Om de effectiviteit van de genomen maatregelen te monitoren hebben we een monitoringsverplichting opgenomen als voorwaarde voor de onderhavige ontheffing. In voorschrift 23 wordt beschreven waaraan deze monitoring dient te voldoen.



Op basis van nader onderzoek is de verspreiding van het glad biggenkruid in de directe omgeving van het plangebied en de 2^e Maasvlakte in kaart gebracht. Hieruit blijkt dat de soort in de zeer directe omgeving (15 locaties) van het plangebied en de 2^e Maasvlakte (honderden locaties, bron: Natuurwijzer Haven) voorkomt. Door de voorgenomen maatregelen, de aanwezigheid van glad biggenkruid in de directe omgeving en de beperkte omvang van het effect is het aannemelijk dat het glad biggenkruid aanwezig blijft in de omgeving.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de werkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van het glad biggenkruid.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1) . De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten van de activiteit op de aangevraagde soorten op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing zoals bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, artikel 3.10, tweede lid, in samenhang met artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb worden verleend. Tevens wordt ontheffing verleend op grond van artikel 3.9, tweede lid, van de Wnb.



Appendix I. Ligging plangebied





Appendix 2. Transactielocaties glad biggenkruid

