



Zaaknummer : 01134804
Ons Kenmerk : ODH1415184
Datum : 30-07-2025

Postadres

Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 17 april 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het graven en de aanleg van een ondergronds bouwwerk ten behoeve van het herstellen van een kanosteiger in grondwaterbeschermingsgebied nabij Hillekade in Ouderkerk aan den IJssel.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen;
- II. de voorschriften 1 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 17 april 2025, inclusief bijlagen, en de aanvullingen van 3 juni 2025, onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidende schrijven bij deze beschikking.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. Damwanden bestaande uit planken mogen niet worden getrokken uit de bodem zonder onze toestemming.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 17 april 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de ZHOV. De aanvraag betreft het graven en de aanleg van een ondergronds bouwwerk op de gemelde locatie.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag met verzoekennummer '20250417 00657', ingediend op 17 april 2025;
2. Plattegrond met daarin de locatie gegevens;
3. Tekening dwarsprofiel met daarin bestaande en nieuwe situatie;
4. Omschrijving werkzaamheden;
5. Map: Perceel aanduiding;

Op 3 juni 2025 is de aanvraag met een e-mail aangevuld:

6. Aanvullende informatie over de verankering.

Algemene beschouwingen

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het graven en de aanleg van een ondergronds bouwwerk ten behoeve van het herstellen van een kanosteiger. Ten behoeve van het herstel van de kanosteiger worden 25 onbewerkte, 3 meter lange planken aangebracht achter de reeds bestaande planken op de grens van oever en water. Deze planken worden met behulp van een minigraver in de grond gedrukt, direct achter de bestaande plank van de steiger. Om ruimte te maken voor de nieuwe planken, wordt het bovenste deel (ca. 30 cm) van de versleten bestaande damwand afgezaagd. Hiervoor wordt met een minigraver een sleuf gegraven aan de landzijde van de damwand.

Nadat de nieuwe planken zijn geplaatst, wordt de sleuf weer gevuld met de eerder uitgegraven grond. Eventuele verwijderde damwanddelen worden afgevoerd. De constructie dient ter versteviging en vernieuwing van de kade.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief van 4 juni 2025 met kenmerk ODH1403077.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Krimpenerwaard;
2. Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.



Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er reacties gegeven door:

– *De gemeente op 24 juni 2025, de reactie luidt als volgt:*

Aangezien er geen bestaande damplanken worden verwijderd en de nieuwe damplanken uitsluitend worden aangebracht ter herstel van de aanlegsteiger achter de bestaande damwand, beschouwen wij deze werkzaamheden als onderhoud. In dit geval kunnen de werkzaamheden dan ook vergunningsvrij worden uitgevoerd. Wij hebben derhalve geen verdere opmerkingen of aandachtspunten.

Overige regelgeving

Archeologische vondsten Het kan voorkomen dat bij werkzaamheden in de grond archeologische vondsten worden gedaan. Volgens artikel 5.10 van de Erfgoedwet moet de vondst gemeld worden bij de minister. In de praktijk kan de vinder terecht bij de gemeente Krimpenerwaard en de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Heeft u een vondst gedaan, vul dan op www.archeologieinnederland.nl het vondstformulier in ook een foto mee, dan kunnen de archeologen van de Rijksdienst de vondst goed beoordelen. Zij kunnen niet altijd een uitspraak doen in hoeverre er sprake is van een archeologisch voorwerp (artefact), maar kunnen u wel doorverwijzen naar andere experts. Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de Infodesk van de Rijksdienst, telefoonnummer (033) 4217456, email info@cultureelerfgoed.nl.

– *Het drinkwaterbedrijf op 20 juni 2025, de reactie luidt als volgt:*

Voor dit plan heeft Oasen geen aanvullingen op de regels zoals die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland.

Met betrekking tot de ingediende reacties van zowel de gemeente als het drinkwaterbedrijf nemen wij deze ter kennisgeving aan. De initiatiefnemer wordt per e-mail geïnformeerd over de reactie van de gemeente.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

Milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

In artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de ZHOV is bepaald dat graven of ontgronden als milieubelastende activiteit wordt aangewezen

In artikel 3.27, eerste lid, onder b, van de ZHOV is bepaald dat de aanleg van een ondergrondse installatie of constructie, zoals een damwand in een grondwaterbeschermingsgebied als milieubelastende activiteit wordt aangewezen.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV te verrichten.

Algemene regels

Bij het uitvoeren van deze mba's gelden tevens de regels van artikel 3.30, eerste en tweede lid, van de ZHOV.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot het graven en de aanleg van een ondergronds bouwwerk en het plaatsen ten behoeve van het herstellen van een kanosteiger. Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebied is beoogd:

- graven;
- de aanleg van een ondergronds bouwwerk.

De mba's zijn in een boringsvrije zone van drinkwaterbedrijf Oasen N.V. beoogd.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

De aanleg of verwijdering van deze planken kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

wanneer de onbewerkte planken van de damwand/beschoeiing niet goed aansluiten op de omliggende grond, ontstaat er mogelijk kortsluitstroming waardoor het watervoerend pakket toegankelijk wordt gemaakt voor invloeden van bovenaf. De inferieure kwaliteit van het oppervlaktewater en/of verontreinigingen van de bodem kunnen leiden tot achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater. Datzelfde geldt voor de (mogelijk schadelijke) materialen waar de beschoeiing uit kan bestaan.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het verwijderen van damwandplanken. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 en 3.110 tot en met 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30 van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstandbiedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. Na afronding van de werkzaamheden dienen de slecht-doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat hersteld met een hiervoor geschikt product, waarvan een erkende kwaliteitsverklaring op het werk aanwezig is. De staat, uitrusting en het gebruik van bouw materieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olie verontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen.



Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij noodzaak om vergunningvoorschriften te verbinden, waarmee in dit specifieke geval geborgd wordt dat ondergrondse constructies niet zonder omgevingsvergunning getrokken mogen worden, omdat dit leidt tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodem. Het voorschrift is een verbijzondering van het verbod van artikel 3.28 ZHOV. Daarin staat dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een mba te verrichten zoals bedoeld in artikel 3.27. In dat artikel onder b. staat het verwijderen van een ondergronds bouwwerk aangegeven als een mba.

Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.

Startmelding

Uiterlijk één week voorafgaand aan de start van de werkzaamheden dient een startmelding te worden ingediend bij het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, in dit geval zijnde Omgevingsdienst Midden-Holland, Toezicht & Handhaving Milieu (info@odmh.nl). Volg de instructies voor het melden van het voorval zoals aangegeven op de website of volgens een vooraf afgesproken werkwijze van de eerder genoemde Omgevingsdienst.

Ongewoon voorval

Bij een ongewoon voorval geeft de houder van de vergunning daarvan kennis aan het eerder genoemde bevoegd gezag voor toezicht en handhaving. Meld ook het ongewoon voorval aan het drinkwaterbedrijf Dunea N.V. conform de instructies van het drinkwaterbedrijf.