



Zaaknummer : 01129452
Ons Kenmerk : ODH1384626
Datum : 01-08-2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 14 februari 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow) van Stedin Netbeheer BV. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het plaatsen van een gefundeerd netstation in grondwaterbeschermingsgebied op de locatie Broekselaantje 17 in Bergambacht.

De bovengenoemde locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied met aangewezen gebiedscategorie 'grondwaterbeschermingszone', als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid onder b, van de ZHOV.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen;
- II. de voorschriften 1, en 3 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag met verzoeknummer '20250214 01196' van 14 februari 2025, inclusief bijlagen, en de aanvullingen van 24 juni 2025, 22 en 25 juli 2025, onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidend schrijven bij deze beschikking.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

Verwijderen van Verticale Drainage en Herstel van de Bodemdoorlatendheid

1. Na beëindiging van het verticale drainageproces dienen de ontstane boorgaten direct te worden afgevuld met een combinatie van bentonietstaven en bentonietkorrels. Het afvullen moet zodanig worden uitgevoerd dat minimaal de oorspronkelijke doorlatendheid (k-waarde) van de bodem wordt bereikt of verbeterd.
2. Het bentoniet wordt aangebracht overeenkomstig de door de fabrikant aangegeven richtlijnen waarbij gecontroleerd en gebleken is dat het tenminste voldoet aan de volgende eisen:
 - a. als proceswater leidingwater wordt gebruikt;
 - b. het is goed verwerkbaar en vrij van klonten;
 - c. heeft voldoende dichtheid om het boorgat goed af te sluiten;
 - d. het blijft permanent stabiel na uitharden.

Opvullen van Holle Ruimtes

3. Bij het dichtmaken van de boorgaten met bentoniet dient erop te worden toegezien dat alle holle ruimten tussen het grind volledig worden opgevuld met bentoniet.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 14 februari 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het graven ten behoeve van het aanbrengen van gladde heipalen en het plaatsen van een prefab betonnen containertransformatorstation in grondwaterbeschermingsgebied op de locatie Broekselaantje 17 in Bergambacht. Daarnaast is ook aangevraagd om een verticale drainage uit te voeren om in het droge te werken.

De bovengenoemde locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied met aangewezen gebiedscategorie 'grondwaterbeschermingszone', als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid onder b, van de ZHOV.

Legalisatie

Er zijn inmiddels zijn een aantal werkzaamheden uitgevoerd, waaronder het aanbrengen van gladde heipalen en het aanleggen van de verticale drainage. Deze zijn zonder omgevingsvergunning uitgevoerd en worden daarom meegenomen in een legalisatietoets, om te bepalen of achteraf alsnog legalisatie mogelijk is.

Omgevingsvergunning

De beoordeling in het kader van de omgevingsvergunning zal zowel betrekking hebben op de uitgevoerde werkzaamheden als op de nog uit te voeren werkzaamheden, waaronder graven, de aanleg van het gefundeerde containertransformatorstation en het verwijderen van de drainagebuizen en afdichten van de boorgaten.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag met verzoeknummer '20250214 01196' versies 000 en 001 van respectievelijk 14 februari 2025 en 24 juni 2025;
2. Document 'Beschrijving activiteiten';
3. Document 'MRw-b 24-630-4 Stedin 2025-01-15';
4. Locatietekening '000-PD223223_Nettoets Locatie station';
5. Locatiefoto 'PD223223_Nettoets Locatie station';
6. Document Grondwater acceptatie melding hhsk;

De aanvraag is op 24 juni 2025 en 22 juli 2025 per e-mail aangevuld:

7. Offerte 'uitgangspunt aanvraag per mail van. 20-02-2025 Bemaling';
8. Aanvullende informatie over de verticale bemaling per e-mail van 22-07-2025

Algemene beschouwingen

De aanvraag betreft het aanbrengen van gladde heipalen en het plaatsen van een prefab betonnen containertransformatorstation type MRw-b 24-630-4. Het transformatorstation dient om middenspanning (tot ± 24 kV) om te zetten naar laagspanning (rond 0,4 kV) met een transformator van circa 630 kVA capaciteit. Dergelijke units zijn kant-en-klaar, modulair en bieden de infrastructuur voor distributie-omzetting in elektrische netwerken. Deze netwerkstation wordt gerealiseerd op gladde stalen buispalen.

Gezien de bodemgesteldheid van de gemelde locatie en de aard van de bebouwing, komt voor dit station een fundering op palen in aanmerking. Een fundering op staal is niet toepasbaar aangezien het draagvermogen van de ondergrond ontoereikend is voor de benodigde belastingen en gezien de aanzienlijke te verwachten zettingen. Voor deze belasting zullen geheide stalen buispalen met een schachtafmeting van $\varnothing 168$ mm worden toegepast, met een paalpuntniveau van circa 15 m onder het maaiveld.



Ten behoeve van het drooghouden van de ontgraving wordt een verticale bemaling uitgevoerd om tijdelijk het grondwaterpeil te verlagen. Hiervoor wordt een vacuümbemaling aangebracht in een U-vorm, de lengte van de leidingwerken zijn 6x12x6m. De verticale filters gaan tot een diepte van 3m -mv, hart op hart van 2,00 m¹. De filterbuizen worden aangesloten op een verzamelleiding en vervolgens op een zuigerpomp. Het opgepompte grondwater wordt afgevoerd naar de nabijgelegen watergang, de afvoer heeft een maximaal debiet van 5 m³ per uur. Voor het plaatsen van de Polyethyleen bemalingsfilters/buizen worden gaten geboord onder waterdruk met een spuitlans en worden de filterbuizen/bemalingsfilters in de grond weggedrukt. Rondom de filters wordt een kleine hoeveelheid grind toegevoegd. Grind is nodig om te voorkomen dat de filters verstopt raken. In totaal is 240 kg aan grind toegevoegd. Na afloop van de drainage werkzaamheden worden de filterbuizen die verticaal in de grond zitten losgekoppeld van de afvoerleiding. Vervolgens worden de filterbuizen handmatig of met behulp van een graafmachine uit de grond getrokken. De filterbuizen zullen dus niet in de grond achterblijven. Daarna worden de boorgaten afgevuld met een geschikt opvulmateriaal. Het is belangrijk dat alle holle ruimten tussen het grind volledig worden opgevuld het opvulmateriaal om minimaal de oorspronkelijke doorlatendheid (k-waarde) van de bodem te bereiken.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Krimpenerwaard;
2. Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er **geen** reacties gegeven.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de mba's in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

Mba's in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV. Voor de werkzaamheden op de gemelde locatie zijn de volgende mba's aangewezen:

- In artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de ZHOV is bepaald dat graven of ontgronden als mba wordt aangewezen
- In artikel 3.27, eerste lid, onder b, van de ZHOV is bepaald dat de aanleg, verandering of verwijdering van een ondergronds bouwwerk, zoals funderingen, een kelder, of een ondergrondse installatie of constructie, zoals een damwand of heipaal als mba wordt aangewezen.
- In artikel 3.27, eerste lid, onder f, van de ZHOV is bepaald dat het maken van een boorgat als mba wordt aangewezen.
- In artikel 3.27, eerste lid, onder d, van de ZHOV is bepaald dat werkzaamheden voor bodemstabilisering, met inbegrip van verticale of horizontale drainage als mba wordt aangewezen.
- In artikel 3.41, eerste lid, onder a, van de ZHOV is bepaald dat werkzaamheden voor het toepassen van grond of baggerspecie als mba wordt aangewezen.
- In artikel 3.74, eerste lid, van de ZHOV is bepaald dat werkzaamheden voor het bouwen van een bovengronds bouwwerk als mba wordt aangewezen.

Onder aanwijzing milieubelastende activiteiten valt niet:

- Uit de aanvraag blijkt dat gladde heipalen zonder een verbreding of verbrede voet worden toegepast. Gladde heipalen zijn niet aangewezen als mba volgens artikel 3.27, tweede lid, onder d van de ZHOV.
- Ook uit de aanvraag volgt dat schone grond zal worden toegepast. Grond die ten minste voldoet aan de kwaliteitsklasse wonen is niet aangewezen als mba volgens artikel 3.41, tweede lid, onder a van de ZHOV.

Vergunningplicht

Voor een aantal gevallen van de aangewezen milieubelastende activiteiten is in de ZHOV een vergunningplicht opgenomen, waar Gedeputeerde Staten onder voorwaarden een vergunning voor kunnen verlenen.

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV te verrichten.



Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a. er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b. er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c. het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.

Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot het graven ten behoeve van het aanbrengen van gladde heipalen en het plaatsen van een gefundeerd netstation MRw-b 24-630-4 in grondwaterbeschermingsgebied op de gemelde locatie. Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebied zijn beoogd:

- het graven, ten behoeve van de aanleg van de fundering en aanbrengen van de gladde heipalen;
- het aanleggen van een ondergronds bouwwerk, zoals een fundering en heipalen;
- het bouwen van een bovengronds bouwwerk;
- het maken van boorgaten ten behoeve van de drainagefilters;
- werkzaamheden voor bodemstabilisering, met inbegrip van verticale of horizontale drainage;
- het toepassen van grond.

Locatie

De aangevraagde milieubelastende activiteit in een grondwaterbeschermingsgebied is beoogd in een grondwaterbeschermingszone, van drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Voor dit project is door Geosonda op 24 december 2024 een grondonderzoek uitgevoerd, bestaande uit 1 sondering met een maximale verkennende diepte van -26,8m NAP. Uit deze sondering volgt dat het maaiveld op -1,6m NAP ligt. De bodem bestaat van -1,6 tot -3,2m NAP uit uitgedroogde klei en veen. Van -3,2 tot -4,5m NAP uit zand. Van -4,5 tot -11,3m NAP uit klei en veen en daarna tot -26,8m NAP uit zand. De waterstand is ca. -1,90m NAP.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Gezien de bodemopbouw tot een diepte van -11,3m NAP ter plaatse, voor een groot deel tot uit klei en veen bestaat zullen de beoogde activiteiten, graven, aanleggen van de ondergrondse bouwwerk, het maken van boorgaten, en vacuümbemaling met verticale drainage, leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Hierdoor ontstaan in dit opzicht risico's op vergroting van de doorlaatbaarheid van de bodem.

Uit het aanvraag blijkt dat voor het graven en plaatsen van het containertransformatorstation een betonnen fundering van circa 1 m in de bodem ingaat. Gezien deze geringe diepte in relatie tot de resterende dikte van afsluitende klei/veenlagen, is de verwachting dat de beoogde activiteit niet leidt tot achteruitgang van de resterende slecht-doorlatende lagen.



Om in het droge te kunnen werken, wordt bemaling uitgevoerd door verticale drainage. Hiervoor worden in totaal twaalf drainagefilters aangebracht. Hiervoor worden 12 boorgaten gemaakt. Om te voorkomen dat de filters dichtslibben wordt er grind toegepast. Na afloop zullen de drainagebuizen worden verwijderd en dienen de gaten afgedicht te worden met geschikt materiaal. De afdichting dient zodanig te worden uitgevoerd dat ook de holle ruimten tussen het aanwezige grind volledig worden gevuld, zodat een homogeen en sluitend geheel ontstaat. Daarbij moet worden geborgd dat de doorlatendheid van de bodem na uitvoering van de werkzaamheden niet groter is dan voor de ingreep. Bij een goede afdichting is de verwachting dat de beoogde activiteit niet leidt tot achteruitgang van de resterende slecht-doorlatende lagen.

Verontreiniging

Bij de uitvoering van werkzaamheden is het belangrijk dat het gebruik van materialen en materieel zodanig wordt ingericht dat verontreiniging van de bodem wordt voorkomen. Er dienen alleen materialen toegepast te worden waaruit geen bodembedreigende stoffen kunnen uitlogen. Daarnaast moet het materieel zo worden ingezet en onderhouden dat het risico op lekkages of morsingen minimaal is en daardoor de kans op bodemverontreiniging verwaarloosbaar blijft.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels, artikel 7.100 van de ZHOV, voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij de werkzaamheden. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 en 3.110 met 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30 en in 3.77 van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstandbiedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. Na afronding van de werkzaamheden dienen de slecht-doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat hersteld met een hiervoor geschikt product, waarvan een erkende kwaliteitsverklaring op het werk aanwezig is. De staat, uitrusting en het gebruik van bouwmaterieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen.

Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij de noodzaak om vergunningvoorschriften op te nemen, waarmee in dit specifieke geval wordt geborgd dat de grondwaterkwaliteit wordt beschermd. In de voorschriften is opgenomen dat de gaten correct worden opgevuld om te voorkomen dat verticale stroming en eventuele verspreiding van verontreinigingen kan optreden.



Legalisatie

Het aanbrengen van de heipalen, het maken van de boorgaten met behulp van spuiten met hoge waterdruk en het aanleggen van de verticale drainage zijn inmiddels uitgevoerd zonder omgevingsvergunning. Deze werkzaamheden zijn beoordeeld op de mogelijkheid tot legalisatie.

- Heipalen

Uit de specificaties van de stalen buispalen en de voetplaat blijkt dat deze op elkaar aansluiten, waardoor er geen sprake is van verbredingen of uitstaande delen. Deze combinatie beschouwen we als gladde heipalen. Het aanbrengen van gladde heipalen valt niet onder de aanwijzing van mba. Dit betekent dat hiervoor geen meldplicht en ook geen vergunningsplicht van toepassing zijn.

- Verticale Drainage

Bij het maken van twaalf boorgaten, de boorgaten worden na afloop opgevuld met geschikte opvulmateriaal zodat de doorlaatbaarheid niet groter is geworden dan voor de ingreep. Hiermee wordt voorkomen dat er open verbindingen ontstaan, die verspreiding van verontreinigingen kunnen veroorzaken.

Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusies

- Legalisatie

Voor de reeds uitgevoerde activiteit zonder omgevingsvergunning concluderen wij dat de uitgevoerde activiteit geen risico's vormen en dat wij geen obstakel zien voor legalisatie.

- Omgevingsvergunning

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Startmelding

Uiterlijk één week voorafgaand aan de start van de werkzaamheden dient een startmelding te worden ingediend bij het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, in dit geval zijnde Omgevingsdienst Midden-Holland (info@odmh.nl). Volg de instructies voor het melden van het voorval zoals aangegeven op de website zijn vermeld of vooraf afgesproken werkwijze van de eerder genoemde Omgevingsdienst.

Ongewoon voorval

Bij een ongewoon voorval geeft de houder van de vergunning daarvan kennis aan Toezicht & Handhaving (info@odmh.nl). Volg de instructies voor het melden van het voorval zoals aangegeven op de website Omgevingsdienst Midden-Holland of vooraf afgesproken werkwijze. Meld ook het ongewoon voorval aan het drinkwaterbedrijf Oasen N.V. conform de instructies van het drinkwaterbedrijf.

Tot slot

Deze beoordeling heeft uitsluitend betrekking op afdeling 3.3 van de ZHOV. Mogelijk is nog andere wet- en of regelgeving van toepassing.