



Zaaknummer : 01138025
Ons Kenmerk : ODH1458185
Datum : 15 augustus 2025

Beschikking

Omgevingswet – Ontgrondingsactiviteit

Onderwerp

Op 23 mei 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.1 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van ontgrondingsactiviteiten ten behoeve van het verdiepen van het Veenenburg-Elsbroekkanaal ter hoogte van Achter de Watertoren 9 te Hillegom.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: AW Infrabouw B.V.
- II. de voorschriften 1 tot en met 8 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag met verzoeknummer 20250523 00908 000 van 23 mei 2025, inclusief bijlagen, en de aanvullingen van 1 en 22 juli 2025, onderdeel te laten zijn van dit besluit;

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidende schrijven bij dit besluit.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. De ontgronding vindt plaats binnen de contouren zoals op de bij deze vergunning behorende tekening “bovenaanzicht nieuwe situatie”;
2. De ontgrondingsvergunning en de bij de aanvraag behorende tekeningen en rapportages zijn op het werk ter inzage aanwezig.
3. De maximaal toegestane ontgrondingsdiepte is NAP – 3,60 meter;
4. De maximale toegestane hoeveelheid te ontgronden bodemmateriaal bedraagt 3.800 m³;
5. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de vrijgekomen en af te voeren hoeveelheid grond wordt gemeten in m³. De afgevoerde hoeveelheden en de afvoerbepalingen dienen te worden geregistreerd. Binnen twee weken na beëindiging van de ontgraving dienen de gegevens aan afdeling Toezicht en Handhaving van de Omgevingsdienst West-Holland (info@odwh.nl) te worden toegezonden.
6. Bij (dreigende) instabiliteit van de bodem en/of naastliggende kades worden de ontgrondingsactiviteiten per direct onderbroken en wordt de afdeling Toezicht en Handhaving van Omgevingsdienst West-Holland en die van het hoogheemraadschap van Rijnland hiervan direct op de hoogte gebracht.
7. Alle (preventieve) maatregelen dienen getroffen te worden om de gevolgen van de (dreigende) instabiliteit te voorkomen, te beperken dan wel ongedaan te maken.
8. De aanwijzingen van Omgevingsdienst West-Holland en hoogheemraadschap van Rijnland dienen ten alle tijden te worden opgevolgd.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 23 mei 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.1 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van ontgrondingsactiviteiten ten behoeve van het verdiepen van het Veenenburg-Elsbroekkanaal ter hoogte van Achter de Watertoren 9 te Hillegom.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag 'met verzoeknummer 20250523 00908 000 en 001'
2. Document 'Nadere informatie t.b.v. ontgrondingsvergunning Provincie Zuid-Holland' met kenmerk IB24206, ongedateerd van AW Infrabouw;
3. Tekening 'Terreininrichting Achter de Watertoren – ontwerp verharding' met kenmerk V19132IR01 met d.d. 14-02-2020 van AW Vessies Infra;
4. Tekening 'Terreininrichting Achter de Watertoren – dwarsprofielen watergang' met kenmerk V19132DP04 met d.d. 05-03-2020 van AW Vessies Infra;
5. Document 'Milieuhygiënisch vooronderzoek Waterbodemonderzoek' met kenmerk A7070-06/PDI/rap1, d.d. 06-03-2025 van IDDS;
6. Document 'Omgevingsvergunning van rechtswege – Achter de watertoren 9 Hillegom' met kenmerk D2020-194980, d.d. 01-12-2020
7. Document 'Schets contour ontgroning' ongenummerd en ongedateerd;
8. Document 'Stabiliteit van de waterbodem Veenenburg-Elsbroek kanaal bij uitdiepen tot NAP-3,60 m' met kenmerk MC-250627-M-00121-EW en d.d. 27-06-2025 van Multiconsult B.V.;
9. Tekening 'Vervangen kade AW Vessies te Hillegom – Damwanden en verankering' met kenmerk TEK-521, d.d. 18-03-2025 van Gebr. De Koning;
10. Document 'ONTWERPSPECIFICATIE - UO damwandconstructie' met kenmerk 43904-UORP-501-1.0, d.d. 13-03-2025 van Gebr. De Koning;
11. Document 'Stabiliteit kanaal NO zijde bij uitbaggeren tot NAP-3,6 m' met kenmerk MC-250720-M-00126-EW, d.d. 21 juli 2025 van Multiconsult.

Algemene beschouwingen

Uit de aanvraag blijkt het voornemen tot het verdiepen van het Veenenburg-Elsbroekkanaal ter hoogte van Achter de Watertoren 9 te Hillegom. De aanvrager is actief in de grond-, weg- en waterbouwsector en heeft een grondstoffenhandel en betoncentrale op de locatie. Ten behoeve van het per schip aan- en afvoeren van grondstoffen wordt een deel van het Veenenburg-Elsbroekkanaal, het zuidelijk deel van de watergang wat nog niet op diepte is, op een diepte van NAP – 3,60 meter gebracht. Dit is de benodigde waterdiepte voor het aanmeren van schepen. De verdieping vindt plaats over een oppervlakte van circa 180 x 12 meter, aan de zuidelijke kant van de watergang (aan de zijde van het perceel van de aanvrager). Het stuk watergang wat grenst aan de noordzijde is reeds op diepte.

Ten behoeve van deze werkzaamheden wordt grond ontgraven, waarbij ca. 3.800 m³ bodemmateriaal vrijkomt. Het vrijgekomen bodemmateriaal wordt tijdelijk opgeslagen op het perceel van de aanvrager. Daar wordt deze gedroogd, gekeurd en afgevoerd naar een erkend verwerker of gebruikt in de grond-, weg- en waterbouwsector.

Men wil de uitvoering van de aangevraagde werkzaamheden zo snel mogelijk plaats laten vinden na het verkrijgen van de benodigde vergunningen. Naar alle waarschijnlijkheid is dit na de bouwvak 2025. Werkzaamheden zullen naar verwachting 2-3 weken duren.



Procedure

Bevoegd gezag

Het beslissen op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor ontgrondingsactiviteiten op land, in regionale wateren en in een winterbed van een rivier in beheer bij het Rijk is een bevoegdheid van Gedeputeerde staten. Dit volgt uit artikel 4.6 van het Omgevingsbesluit, in samenhang gelezen met artikel 5.10 eerste lid, onder b, van de Omgevingswet.

Op grond van artikel 5.10, eerste lid en onder b, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Adviseurs

Gelet op de doelen van de wet, zijn de volgende partijen in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen naar aanleiding van de ingediende vergunningaanvraag:

1. De gemeente Hillegom;
2. Hoogheemraadschap van Rijnland;
3. Omgevingsdienst West-Holland

Naar aanleiding van het verzoek om advies is er reactie gegeven door het hoogheemraadschap van Rijnland;

De reactie van Hoogheemraadschap van Rijnland, d.d.05-06-2025, luidt als volgt:

“Bedankt voor jouw mail en extra bedankt voor jouw scherpeheid. Voor beiden punten die jij aankaart (de waterkering en het diep graven in een watergang) is een vergunning nodig. Wat vooral van belang is, is dat de stabiliteit en waterkerendheid van de waterkering geborgd blijft. Daarvoor hebben wij van de aanvrager een onderbouwing nodig op de vraag op de stalen damwand hierop berekend is.

Er zijn risico's bij zo'n diepe watergang:

- *De kwelsituatie en infiltratiesituatie in de omgeving kan veranderen*
- *De grondwaterstromen van verschillende kwaliteit kunnen bij elkaar komen.*
- *De stabiliteit van het grondmassa naast de watergang*

Deze eerste twee risico's zullen in dit geval wel meevallen, aangezien de waterdiepte hier al (deels) op -3,6 m NAP ligt en de rest van de watergang hier wordt gebaggerd tot diezelfde diepte.

Het laatste genoemde risico is hier wel erg relevant. Het is belangrijk dat het talud van een diepe watervang stabiel is en niet kan wegzakken. In dit is er een waterkering aanwezig en is het extra belangrijk dat dit niet kan gebeuren.

Of het een en ander te vergunnen is hangt dus af van de stabiliteit van de stalen damwand.

Wij gaan de initiatiefnemer ook mededelen dat onze eerste reactie is bijgesteld en een vergunning weldegelijk nodig is.”

Met betrekking tot de ingediende advies van het Hoogheemraadschap van Rijnland merken wij op dat aanvrager het aspect van stabiliteit van de watergangbodem en de naastliggende kades heeft laten toetsen en heeft aangetoond dat de activiteit stabiel uitgevoerd kan worden. Daarnaast zijn er in deze vergunning voorschriften opgenomen die toezien op dit aspect.



Toetsingskader en grondslag beschikking

In artikel 5.1, eerste lid, onder c, van de Ow is bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een ontgrondingsactiviteit uit te voeren.

Beoordelingsregels

De ontgrondingsactiviteit wordt beoordeeld op basis van de beoordelingsregels zoals beschreven in artikel 8.76 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Hierin is onder meer bepaald dat voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een ontgrondingsactiviteit, de omgevingsvergunning alleen wordt verleend als de activiteit verenigbaar is met de doelen van de wet.

Weigeringsgronden

De omgevingsvergunning wordt in ieder geval geweigerd als:

- niet aannemelijk is dat de ontgroning, zowel tijdens de uitvoering als daarna, veilig en stabiel is;
- onvoldoende verzekerd is dat het gebied na afloop van het te ontgronden goed ingericht en beheerd zal worden; of
- de inrichting van de locatie niet aansluit bij de functie die in het omgevingsplan aan de locatie is toegedeeld of een functie die mogelijk wordt gemaakt door een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Rekening houden met specifieke belangen

Bij de beoordeling van een aanvraag dienen de gevolgen van de ontgroning voor watersystemen te worden betrokken.

Specifieke wettelijke regelingen

Als voor een samenstel van activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit is vereist, ook een omgevingsvergunning voor een andere activiteit is vereist, maken de gronden voor verlening of weigering van de omgevingsvergunning voor die andere activiteit geen deel uit van de gronden voor verlening of weigering van de omgevingsvergunning voor de ontgrondingsactiviteit.

Geen MER noodzakelijk

Er is geen sprake van een mer-(beoordelings)plicht voor de aangevraagde werkzaamheden.

Beoordeling

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van ontgrondingsactiviteiten ten behoeve van het verdiepen van het Veenenburg-Elsbroekkanaal ter hoogte van Achter de Watertoren 9 te Hillegom.

De volgende ontgrondingsactiviteiten zijn beoogd:

- het verdiepen van een deel van het Veenenburg-Elsbroekkanaal ter hoogte van Achter de Watertoren 9 te Hillegom door het verwijderen van 3.800 m³ grond uit deze watergang.

Verenigbaarheid met het oog op de doelen van de Omgevingswet

Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een ontgrondingsactiviteit, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als de activiteit verenigbaar is met de doelen van de wet. Concreet betekent dit dat alle belangen op het gebied van de fysieke leefomgeving die bij de ontgroning, herinrichting en aanpassing zijn betrokken, kunnen worden getoetst bij het al dan niet verlenen van een omgevingsvergunning. Waarbij artikel 8.76, vierde lid van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving in acht wordt genomen.



In de van rechtswege verleende omgevingsvergunning van Omgevingsdienst West-Holland West heeft toetsing plaats gevonden op grond van artikel 2.1, eerste lid onder a en b van de Wabo voor het verwijderen en vervangen van de oude oeverbescherming en het aanleggen van een nieuwe terreininrichting voor locatie Achter de watertoren 9 te Hillegom. Hierin heeft geen toetsing plaatsgevonden op de stabiliteit van de ontgroning.

Veiligheid en stabiliteit van de ontgroning

De omgevingsvergunning dient te worden geweigerd indien niet aannemelijk is gemaakt dat de ontgroning, zowel tijdens de uitvoering als in de eindsituatie, veilig en stabiel kan plaatsvinden.

De verdieping van de watergang vindt plaats binnen een kanaal dat aan zowel de noord- als de zuidzijde is begrensd door kademuren. De kademuur aan de noordzijde fungeert tevens als regionale waterkering en is in beheer bij het Hoogheemraadschap van Rijnland.

Aan de zuidzijde, ter plaatse van de voorgenomen verdieping, is door de aanvrager recent een nieuwe kademuur gerealiseerd. Deze is ontworpen op een waterdiepte van 3,60 meter.

De aanvrager heeft middels een technische onderbouwing, waaronder een analyse van de bodemstabiliteit en de constructieve veiligheid van de aangrenzende kademuren, voldoende aangetoond dat de voorgenomen ontgroning zowel tijdens de werkzaamheden als in de eindsituatie veilig en stabiel is.

Inrichting, beheer van de te ontgronden locatie

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien niet voldoende is verzekerd dat het gebied na afloop van de ontgrondingswerkzaamheden op een verantwoorde wijze zal worden ingericht en beheerd en aansluit bij de functie van de locatie. Het toekomstig beheer van het gebied zal naar verwachting adequaat worden uitgevoerd, aangezien de aanvrager direct gebaat is bij een goed beheer en het op diepte houden van de watergang. Hierdoor is het in het eigen belang van de aanvrager om de instandhouding van de gewenste situatie te waarborgen.

Inrichting moet aansluiten bij functie

Het te ontgronden gebied heeft een bestemming 'Water'. In dit geval sluit de inrichting van de te ontgronden locatie na verdieping van de watergang aan op deze bestemming, die het beoogde gebruik van het water door schepen met een grotere diepgang toelaat.

Gevolgen van de ontgroning voor de watersystemen

Aanvrager is gewezen op de vergunningplicht bij het Hoogheemraadschap van Rijnland. De werken vinden plaats binnen de beschermingszone van de regionale waterkering en er vindt verdieping plaats onder de leggerdiepte van de primaire watergang. Expliciete besluitvorming ten aanzien van de gevolgen voor het watersysteem zullen aan bod komen in de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit die bij Hoogheemraadschap van Rijnland wordt aangevraagd. Het hoogheemraadschap van Rijnland heeft in haar advies van 5 juni 2025 gronden aangegeven waarop de aanvraag wordt getoetst. Aanvrager heeft middels een technische onderbouwing, waaronder een analyse van de bodemstabiliteit en de constructieve veiligheid van de aangrenzende kademuren, voldoende aangetoond dat de voorgenomen ontgroning zowel tijdens de werkzaamheden als in de eindsituatie veilig en stabiel is.

Het lozen ten gevolgen van het baggeren, loswoelen van eventuele verontreinigingen, valt onder de bevoegdheid van het hoogheemraadschap en is geregeld in hoofdstuk 28 van de Waterschapsverordening de Rijnlandse Keur en is op grond het vierde lid van artikel 8.76, van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving geen onderdeel waarop deze vergunning ziet.



Conclusie

Overwegende dat de voorgenomen ontgrondingsactiviteit niet strijdig is met de doelen van de wet; aannemelijk is dat de ontgroning veilig en stabiel is; verzekerd is dat het perceel na afloop van de ontgroning goed ingericht en beheerd zal worden; en dat de inrichting van de locatie aansluit bij de functie die hier in het omgevingsplan aan is toegedeeld, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de omgevingsvergunning met de daaraan te verbinden voorschriften kan worden verleend.

Wij verzoeken u om zowel de aanvang als de beëindiging van de ontgrondingsactiviteiten ten minste twee weken van tevoren schriftelijk te melden aan het bevoegd gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, zijnde Omgevingsdienst West-Holland (info@odwh.nl).

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen of meldingen benodigd zijn om het beoogde project te kunnen uitvoeren.

Overige mededelingen

Indien tijdens de ontgroning sporen van vroegere bewoning of materialen die van oudheidkundig belang kunnen zijn en/of niet voorziene bodemverontreiniging en/of niet gesprongen explosieven worden aangetroffen, moet dit aan de Burgemeester en Wethouders van gemeente Hillegom worden gemeld.