



Zaaknummer : 01111496
Ons Kenmerk : ODH1370230
Datum : 18-08-2025

Beschikking

Omgevingswet - Flora- en fauna-activiteit

Onderwerp

Op 18 juli 2024 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag is ingediend namens het Hoogheemraadschap van Delfland. De aanvraag is ingediend voor de volgende vergunningplichtige handelingen:

- het in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk doden of opzettelijk vangen van de platte schijfhoren (*Anisus vorticulus*), als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid aanhef en onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- het opzettelijk verstoren van de platte schijfhoren (*Anisus vorticulus*) als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- het in de natuur opzettelijk vernielen of rapen van eieren van de platte schijfhoren (*Anisus vorticulus*) als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder c, van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de platte schijfhoren (*Anisus vorticulus*) als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder d, van het Besluit activiteiten leefomgeving;

De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van het verwijderen en opnieuw plaatsen van een dam met nieuwe inlaatstuw/vlotkering in het plangebied aan de Zuideindseweg te Delfgauw. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de periode van 1 augustus 2025 tot en met 1 januari 2027.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit te **verlenen** aan het Hoogheemraadschap van Delfland;
- II. de in het vervolg van deze beschikking opgenomen voorschriften te verbinden aan deze omgevingsvergunning;
- III. de onder “Relevante documenten” genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning;
- IV. dat deze omgevingsvergunning geldig is vanaf de dag waarop vier weken verstreken zijn na de dag van bekendmaking tot en met 1 januari 2027.



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Appendices

1. Huidige kaart van het plangebied en nieuwe situatie met dam in plangebied;
2. Deelgebied waar platte schijfhoren is aangetroffen middels eDNA.

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. De vergunninghouder dient:
 - a. de start van de flora- en fauna-activiteit (waaronder ook het ongeschikt maken) uiterlijk twee weken van tevoren te melden;
 - b. het ecologisch werkprotocol bij de startmelding mee te sturen;
 - c. relevante wijzigingen in de uitvoering uiterlijk één maand van tevoren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen; en
 - d. de datum van beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week voor de beëindiging te melden.

Bovenstaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl onder vermelding van 'Flora- en fauna-activiteit'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.

2. De vergunninghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze omgevingsvergunning, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het rapport 'Activiteitenplan Omgevingswet: Platte Schijfhoren. Verbeteren waterveiligheid en waterkeringen, Zuideindseweg 57 te Delfgauw' van 17 juli 2024 en de gegevens 'Beantwoording aanvullende vragen zaaknummer 01111496 met kenmerk 2024071800686' van 12 juni 2025.
3. Indien één of meerdere in voorschrift 2 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit voor de betreffende soort(en) te worden getroffen. Deze maatregelen dienen, uiterlijk één maand voorafgaand aan de uitvoering ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd. De alternatieve maatregelen mogen na goedkeuring worden toegepast.
4. De vergunninghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel en eenieder die betrokken is bij de uitvoering van het project op de hoogte is van de voorschriften en maatregelen in deze omgevingsvergunning en dat ze toegepast worden.
5. De uitvoering van alle mitigerende en compenserende maatregelen dient te worden begeleid door een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de aangevraagde beschermde soorten.
6. Er dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld. Hierin dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a. de contactgegevens van de begeleidend ecologisch deskundige(n);
 - b. hoe omgegaan wordt met de voorwaarden zoals opgenomen in de voorschriften;

¹ Een ecologisch deskundige is iemand die ecologisch advies geeft en/of werkzaamheden begeleidt op het gebied van leefgebieden en (beschermde) soorten. Deze persoon heeft schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis, voortkomend uit of vergelijkbaar met een afgeronde mbo-, hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt Nederlandse ecologie. De ecologisch deskundige heeft voldoende kennis en jarenlange ervaring om ecologisch onderzoek uit te kunnen voeren en advies te kunnen geven. Deze persoon:

- (her)kent de functionaliteit van leefgebieden van (beschermde) soorten;
- heeft kennis van de algemeen erkende onderzoeks- en monitoringsmethoden;
- kan resultaten onderbouwd rapporteren en ecologische werkprotocollen uitwerken;
- kan anticiperen op en heeft voortschrijdend inzicht in het uitvoeren van ecologisch werk in de praktijk;
- kan specifieke ecologische maatregelen toepassen en begeleiden;
- kan aanvragen gericht op soortenbescherming opstellen of daarbij ondersteunen;
- zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij Nederlandse natuurorganisaties, (semi)overheidsinstanties of een (ecologisch) adviesbureau dat bij voorkeur is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.



- c. de locaties van de huidige verblijfplaatsen binnen het plangebied (inclusief foto- en/of kaartmateriaal);
 - d. een omschrijving en planning van de uit te voeren werkzaamheden;
 - e. de mitigerende en compenserende maatregelen (inclusief foto- en/of kaartmateriaal); en
 - f. de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.
7. Er dient door de ecologisch deskundige een logboek te worden bijgehouden van de ecologische begeleiding. Hierin dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
- a. een verslag van de uitvoering en begeleiding van de mitigerende en compenserende maatregelen (inclusief foto- en/of kaartmateriaal);
 - b. een overzicht van de uitgevoerde controles en de (weer)condities waaronder deze hebben plaatsgevonden; en
 - c. de ecologische onderbouwing van de vrijgave van het plangebied voor de start van de werkzaamheden.
8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een exemplaar van deze omgevingsvergunning, het ecologisch werkprotocol en het logboek op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen, mits leesbaar, digitaal worden getoond.
9. De werkzaamheden mogen pas starten als tenminste een termijn van vier weken, na de bekendmaking van deze omgevingsvergunning, in acht is genomen.

Soortspecifieke voorschriften

10. De werkzaamheden ten behoeve van de waterkering mogen uitsluitend in de periode vanaf 1 september tot en met 30 april worden uitgevoerd, waarbij er niet gewerkt mag worden in de winterperiode (gedefinieerd als een temperatuur van het waterkolom van 5 graden en lager of vorst). Dit is de minst gevoelige periode voor de platte schijfhoren en sluit tevens aan op de periode tussen de voortplanting en de winterrust van vissen en amfibieën.
11. Werkzaamheden in het water mogen niet uitgevoerd worden wanneer de buitentemperatuur onder de 5 of boven de 28 °C ligt. Bij heel lage en hoge temperaturen bestaat de kans dat minder zuurstof in het water aanwezig is waardoor aanwezige fauna kwetsbaarder is.
12. De watergang dient na afronding van de werkzaamheden weer zoveel mogelijk in oorspronkelijke staat hersteld te worden. De afzetting wordt verwijderd en langzaam kan het water teruglopen. Dit dient rustig gedaan te worden zodat eventueel aanwezige fauna en watervegetatie niet beschadigd raken.



Aanwijzingen voor gebruik

- Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de soorten en flora- en fauna-activiteit die in dit besluit genoemd zijn en voor de werkzaamheden die conform de aanvraag uitgevoerd worden, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders aangegeven is.
- Indien de vergunninghouder de onderhoudsverplichting van gerealiseerde maatregelen wenst over te dragen aan een derde, dan moet de vergunninghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.
- Indien de vergunninghouder deze omgevingsvergunning wil overdragen, geldt op grond van artikel 5.37, tweede lid, van de Omgevingswet een informatieplicht. De huidige vergunninghouder dient ten minste vier weken voorafgaand aan de wijziging het bevoegd gezag hierover te informeren. Hierbij dienen de gegevens te worden verstrekt zoals genoemd in artikel 7.216 van de Omgevingsregeling.
- Indien de vergunninghouder deze omgevingsvergunning wil verlengen, dient tijdig en bij voorkeur zes maanden voorafgaand aan het aflopen van de geldigheidstermijn een aanvraag te worden gedaan via het Omgevingsloket. De aanvraag dient te voldoen aan de indieningsvereisten.

Zorgplicht en ongewoon voorval

In de Omgevingswet zijn algemene zorgplichten opgenomen voor de fysieke leefomgeving. Voor alle van nature in het wild levende planten en dieren en hun leefgebied geldt daarnaast de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving. In het kader van de specifieke zorgplicht dient onder meer rekening gehouden te worden met broedgevallen van vogels en de eventuele aanwezigheid van andere (beschermde) diersoorten. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Ook dient u rekening te houden met het onverwijld melden van een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit geldt als er tijdens de uitvoering van flora- en fauna-activiteiten een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1).



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 18 juli 2024 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag is ingediend namens het Hoogheemraadschap van Delfland. De aanvraag betreft het verwijderen en opnieuw plaatsen van een dam met nieuwe inlaatstuw/vlotkering in het plangebied aan de Zuideindseweg te Delfgauw met DSO-nummer 1118746. De werkzaamheden staan gepland te starten op september 2025 en duren naar verwachting een week. De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de periode van 1 augustus 2025 tot en met 1 januari 2027.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende gegevens ingediend, die gebruikt zijn voor de inhoudelijke beoordeling:

- Activiteitenplan Omgevingswet: platte schijfhoren, RPS advies- en ingenieursbureau bv, NL202049589.002-R24-830, 17 juli 2024 (ODH1118741).

Daarnaast hebben wij ambtshalve de volgende gegevens betrokken bij onze beoordeling:

- Beantwoording aanvullende vragen zaaknummer 01111496, RPS, kenmerk 2024071800686 van 12 juni 2025.

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 16.64 van de Omgevingswet (hierna: Ow) zijn toegepast op deze aanvraag. Overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow is kennisgegeven van de aanvraag via www.officielebekendmakingen.nl.

Beslistermijn

Gelet op artikel 16.64, eerste lid, van de Ow is de termijn voor de afhandeling van de aanvraag acht weken. Met toepassing van artikel 16.64, tweede lid, van de Ow hebben wij deze termijn op 15 augustus 2024 met zes weken verlengd.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In de Omgevingsregeling zijn naast algemene ook specifieke indieningsvereisten opgenomen waar een aanvraag omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit aan dient te voldoen. Ook hebben wij getoetst of de aangeleverde gegevens voldoende zijn voor de voorbereiding van de beschikking en het inhoudelijk beoordelen van de aanvraag.

Omdat de aanvraag onvolledig was, is op 9 mei 2025 verzocht de nog ontbrekende gegevens aan te leveren. Op 12 juni 2025 hebben wij de gevraagde gegevens ontvangen en is de behandeling van de aanvraag voortgezet.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoet aan de wettelijke indieningsvereisten en voldoende informatie bevat voor een inhoudelijke beoordeling van de gevolgen van de flora- en fauna-activiteit op de betrokken beschermde soort.

Bevoegd gezag

De flora- en fauna-activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 5.10, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow, artikel 11.24 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) en artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.



Participatie

De opzet en uitkomsten van het participatieproces zijn op grond van artikel 7.4 van de Omgevingsregeling onderdeel van de aanvraag. Bij deze aanvraag heeft geen participatie plaatsgevonden.

Inwerkingtreding

Artikel 16.79, eerste lid, aanhef en onder a, van de Ow bepaalt dat een omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. In artikel 16.79, tweede lid, van de Ow staat dat in afwijking van het eerste lid het bevoegd gezag in de omgevingsvergunning bepaalt dat die in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking of terinzagelegging als naar zijn oordeel:

- a. het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld; en
- b. de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Gelet op het feit dat binnen vier weken de platte schijfhoren kan worden gedood, eieren worden vernietigd van de soort en verblijfplaatsen vernietigd kunnen worden op grond van deze omgevingsvergunning, zijn wij van mening dat artikel 16.79, tweede lid, van de Ow van toepassing is. Daarom bepalen wij dat de omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken vanaf de dag van bekendmaking of terinzagelegging.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow, waarin is opgenomen dat het verboden is om aangewezen flora- en fauna-activiteiten uit te voeren zonder omgevingsvergunning. In het Bal worden deze flora- en fauna-activiteiten benoemd en zijn de beschermingsregimes opgenomen voor inheemse planten en dieren. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Het tweede regime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. De aanvraag is tevens getoetst aan de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

Habitatrichtlijn

Platte schijfhoren

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de platte schijfhoren, dit is een van nature in Nederland in het wild levend dier van een soort genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn.

Paragraaf 11.2.3 van het Bal, met betrekking op de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn, bepaalt voor welke flora- en fauna-activiteiten met gevolgen voor plant- en diersoorten een omgevingsvergunning nodig is.

Artikel 8.74k van het Bkl geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een omgevingsvergunning. Op grond van artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder a, b, c en d, van het Bal geldt een verbod op het uitvoeren van flora- en fauna-activiteiten zonder omgevingsvergunning voor:

- het in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk doden of opzettelijk vangen van de platte schijfhoren;
- het opzettelijk verstoren van de platte schijfhoren;
- het in de natuur opzettelijk vernielen of rapen van eieren van de platte schijfhoren
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de platte schijfhoren;



Op grond van artikel 8.74k, eerste lid, van het Bkl wordt een omgevingsvergunning slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat;
- de activiteit nodig is omdat tenminste één van de belangen genoemd in artikel 8.74k, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl aan de orde is; en
- de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Tot slot geldt voor alle inheemse soorten in alle gevallen de specifieke zorgplicht (artikel 11.27 van het Bal). Het gaat dan zowel om beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een omgevingsvergunning is verleend. In de specifieke zorgplicht wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

Beoordeling

Natuurwaardenonderzoek en vergunningplicht

Hoogheemraadschap van Delfland is voornemens om werkzaamheden uit te voeren in het plangebied ter hoogte van de Zuideindseweg 57 te Delfgauw. Samengevat zijn de voorgenomen werkzaamheden als volgt:

- Afzetten van de watergang met platen op twee locaties, t.b.v. grondwerkzaamheden;
- Water afpompen tussen de platen;
- Slib verwijderen vanaf de oever (met een minirupskraan van 7 ton);
- Slib uitrijden over aangrenzende percelen;
- Grond aanvoeren en storten in afgezette en afgegraven deel van de watergang t.b.v. gedeeltelijke demping van de watergang en realiseren dam met inlaat langs de hoofdboezem;
- Nieuwe inlaat realiseren langs de hoofdboezem (afmetingen circa 6,5 x 5,5 m);
- Verwijderen bestaande inlaat (afmetingen circa 6,5 x 5,5 m);
- Beschoeiing (van houten platen) realiseren langs nieuw geplaatste inlaat;
- Grondaanvulling realiseren op land rond de leggerlijn, t.b.v. het ophogen van de waterkering.

Om te bepalen of sprake is van een vergunningplichtige flora- en fauna-activiteit heeft natuurwaardenonderzoek plaatsgevonden. In 2023 heeft nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van de platte schijfhoren binnen het plangebied. Het onderzoek is uitgevoerd volgens het inventarisatieprotocol van Netwerk Groene Bureaus - Branchevereniging voor kwaliteitsbevordering en belangenbehartiging (juni 2008 en februari 2010). De aanwezigheid van de platte schijfhoren is onderzocht door inventarisatie middels eDNA onderzoek. Daarmee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is en de functies van het plangebied voor de platte schijfhoren voldoende in kaart zijn gebracht.

De platte schijfhoren is in het plangebied aangetroffen. In twee van de tien onderzochte deelgebieden rondom de watergang (zie Appendix II) is e-DNA van de platte schijfhoren aangetroffen. Echter, gezien de watergang waarin de platte schijfhoren is aangetroffen in directe verbinding staat met de overige, zeer overeenkomende watergangen kan ervanuit gegaan worden dat de platte schijfhoren in de gehele polder voorkomt. Werkzaamheden die betrekking hebben op het tijdelijke dempen van de watergang voor de inlaat van een dam tasten het leefgebied van de platte schijfhoren kortdurend aan. Met deze werkzaamheden gaan verblijfplaatsen verloren en worden individuen opzettelijk verstoord. Ondanks zorgvuldig handelen is het onvermijdelijk dat bij de uitvoering van de werkzaamheden individuen van de platte schijfhoren gedood worden en eieren worden vernield. Deze schadelijke handelingen zijn vergunningplichtig op grond van artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder a, b, c en d, van het Bal.



Belangenonderbouwing

De omgevingsvergunning is aangevraagd op grond van het belang 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' zoals genoemd in artikel 8.74k, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl.

Het belang van de voorgenomen werkzaamheden is in de aanvraag toegelicht in het document 'Activiteitenplan Omgevingswet: Platte Schijfhoren. Verbeteren waterveiligheid en waterkeringen, Zuideindseweg 57 te Delfgauw' van 17 juli 2024.

Samengevat gaat het om het volgende:

HHR Delfland heeft als taak Delfland te beschermen tegen overstromingen en zo negatieve gevolgen te voorkomen voor de veiligheid en gezondheid van de inwoners, het milieu, het culturele erfgoed en de economische veiligheid. Hiervoor is het van belang veilige en toekomstbestendige waterkeringen te behouden en te realiseren; de waterkeringen moeten stevig en hoog genoeg zijn. De eisen die het Rijk aan de primaire keringen en provincies aan de regionale keringen hebben gesteld, zijn daarbij leidend, zoals het ophogen van waterkeringen en het verplaatsen van een inlaat voor een betere reguleerbaarheid van het waterpeil. Delfland wil in 2030 alle waterkeringen op orde hebben om het gebied en haar inwoners tegen overstroming te beschermen. Om dit te bewerkstelligen is het huidige planvoornemen een van de noodzakelijke maatregelen. Het niet verhogen van de betreffende waterkering kan op den duur het overstromen van de achterliggende polder tot gevolg hebben, wat schadelijk is voor de volksgezondheid, openbare veiligheid en mogelijk hoge maatschappelijke en economische kosten met zich meebrengt.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat de aan de aanvraag ten grondslag gelegde wettelijke belangen voldoende zijn onderbouwd om de negatieve effecten op de platte schijfhoren, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Zoals beschreven in het wettelijk belang is het noodzakelijk dat de betreffende waterkering ter hoogte van de Zuideindseweg 57 te Delfgauw wordt verhoogd, zodat in de toekomst de achterliggende polder niet overstroomt. Door de werkzaamheden die hiervoor worden uitgevoerd, raakt het leefgebied van de platte schijfhoren rondom de waterkering tijdelijk ongeschikt. In de aanvraag is aangegeven welke alternatieven zijn overwogen en is een onderbouwing gegeven waarom deze alternatieven geen andere bevredigende oplossing zijn.

Locatie

Het project is locatiespecifiek. Om de waterveiligheid van de gehele polder te kunnen waarborgen en te voorkomen dat deze onder water loopt, is het noodzakelijk de waterkering binnen het plangebied aan te passen. Alternatieve locaties zijn daardoor niet van toepassing.

Inrichting en werkzaamheden

De huidige werkwijze, zoals beknopt beschreven in hoofdstuk 2 in het bijbehorende Activiteitenplan, is de meest efficiënte werkwijze in tijd. Een alternatieve werkwijze zou resulteren in een langere doorlooptijd van de werkzaamheden, waardoor die delen van de watergang waar gewerkt wordt voor een langere periode niet toegankelijk zijn voor platte schijfhoren en andere watergebonden fauna. De huidige werkvorm is de enige werkvorm waarbij de waterveiligheid van de polder voor nu en voor de toekomst voldoende gegarandeerd kan worden en die tegelijkertijd kostenefficiënt is met een lage impact voor de vorm en het ecologisch functioneren van de watergang. Een andere vorm van de werkzaamheden en maatregelen zouden niet dezelfde gewenste effecten hebben. Een alternatieve werkvorm wordt derhalve als onwenselijk gezien.



Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke (compenserende) uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de platte schijfhoren te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol en onder leiding van een ecologisch deskundige wordt uitgevoerd.

Planning

Bij de planning van de werkzaamheden is rekening gehouden met de kwetsbare periode van de platte schijfhoren, te weten de voortplantingsperiode en de winterperiode. De werkzaamheden worden buiten deze periode uitgevoerd.

Conclusie

Met de gekozen werkwijze, planning en periode van uitvoering, wordt schade aan de platte schijfhoren zoveel mogelijk voorkomen. Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing aanwezig is.

Staat van instandhouding

Om een omgevingsvergunning te mogen verlenen, mag kortgezegd de staat van instandhouding van de aangevraagde beschermde soorten niet verslechteren. Onderdeel van deze toetsing is ook of er mogelijk sprake is van cumulatieve effecten.

Als gevolg van de werkzaamheden gaat leefgebied van de platte schijfhoren tijdelijk verloren. De platte schijfhoren komt verspreid voor in de onderwatervegetatie binnen het plangebied. De eieren en individuen van de platte schijfhoren bevinden zich naar verwachting in, op en nabij de bodem en op de watervegetatie en de watergangen. De eieren zijn vrijwel jaarrond aanwezig, waardoor er geen periode is waarin eieren ontzien kunnen worden. De watergang wordt namelijk aan beide kanten dichtgezet met een tijdelijke afdamming met behulp van grond. Daarna wordt de watergang leeggepompt en wordt grond aangebracht ten behoeve van de realisatie van de kering met inlaat. Uitsluitend wordt het werkgebied ten behoeve van de realisatie van de kering drooggelegd. Dit betreft circa twintig vierkante meter aan oppervlakte, over een lengte van circa vier meter aan beide oevers. De rest van de ontvangende watergang blijft onberoerd, mede doordat deze voorafgaand aan realisatie van de kering afgesloten wordt met grond.

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich vergelijkbare watergangen als de watergang binnen het plangebied, die gedeeltelijk in verbinding staan met de watergang van het planvoornemen. Aangenomen wordt dat de populatie platte schijfhoren binnen het plangebied een subpopulatie betreft van een grotere populatie in aangrenzende poldersloten. De omliggende en aangrenzende watergangen blijven onaangetaast en blijven voor, tijdens, en na de werkzaamheden beschikbaar als leefgebied voor platte schijfhoren. De platte schijfhoren is een soort met een korte levensduur, circa één jaar en een jaarronde voortplanting. De werkzaamheden worden uitsluitend in de periode vanaf 1 september tot en met 30 april uitgevoerd, waarbij er niet gewerkt mag worden in de winterperiode in verband met het afkoelen van het water en eventuele kans op bevriezing van het wateroppervlak. Dit is de minst gevoelige periode voor de platte schijfhoren en sluit tevens aan op de periode tussen de voortplanting en de winterrust van vissen en amfibieën. De soort is zeer gevoelig en kwetsbaar voor veranderingen in de waterkolom. Bij enige roering of omwoeling in de waterkolom sterven er individuen van de platte schijfhoren. Wanneer de soort wordt afgevangen en wordt overgezet naar een ander deel van het waterkolom (zowel door middel van een schepnet als het verplaatsen van watervegetatie en slib), of naar een andere watergang, wordt de soort hiermee gedood. Daarnaast heeft dit een negatieve invloed op platte schijfhorens die al aanwezig zijn in de watergang waarnaar de soort wordt overgezet. De platte schijfhoren past zich namelijk in zijn habitat aan naar de omstandigheden en voedselaanbod. Wanneer er individuen worden toegevoegd aan een bestaande populatie, zal dit niet leiden tot een toename van het aantal individuen, maar zal zich dit door fatale afname weer terugdraaien naar het oorspronkelijke aantal van de populatie.



In het geval van kleinschalige projecten, zoals hier ook het geval is, stuurt de Omgevingsdienst op herstel van de watergang binnen het werkgebied in plaats van de platte schijfhoren af te vangen. De onderwatervegetatie wordt niet verplaatst en blijft derhalve gehandhaafd in de watergang. Na afloop van de werkzaamheden kan het ecosysteem in de watergang zichzelf herstellen en komt het oorspronkelijk leefgebied weer geheel beschikbaar voor de platte schijfhoren. De werkzaamheden duren ook slechts een week. Hiermee wordt er na de werkzaamheden voldoende leefgebied aangeboden voor de platte schijfhoren. Op korte en lange termijn zijn geen negatieve effecten te verwachten op de staat van instandhouding van de soort. Het ruimtebeslag op het waterbiotoop is zeer gering ten opzichte van de totale oppervlakte aan geschikt leefgebied, waardoor effecten op de verspreiding van de soort zeer gering zijn.

Maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de staat van instandhouding van de platte schijfhoren tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in 'Activiteitenplan Omgevingswet: Platte Schijfhoren. Verbeteren waterveiligheid en waterkeringen, Zuideindseweg 57 Delfgauw' en de aanvullende gegevens van 12 juni 2025.

Platte schijfhoren

Als gevolg van de werkzaamheden raakt een klein gedeelte van de watergang tijdelijk ongeschikt voor de platte schijfhoren. De werkzaamheden duren één week van start tot en met afronding. Hierna is dit gedeelte watergang weer geschikt. In de directe omgeving van desbetreffende watergang bevinden zich watergangen waar de soort ook aanwezig is. Hiermee zijn er gedurende en na de werkzaamheden voldoende mogelijkheden tot herstel voor hetgeen dat tijdelijk verloren gaat.

Buiten de kwetsbare periode (vanaf 1 september tot en met 30 april) van de platte schijfhoren wordt het plangebied ongeschikt gemaakt.

Cumulatieve effecten

Bij de toetsing van de effecten op de staat van instandhouding, hebben wij getoetst of er cumulatieve effecten kunnen optreden als gevolg van andere plannen of projecten die in de omgeving van het plangebied uitgevoerd (gaan) worden. Er zijn geen plannen of projecten in de omgeving bekend die gevolgen hebben voor dezelfde lokale populaties van de betrokken soort. Van negatieve cumulatieve effecten is geen sprake.

Voorschriften

In deze beschikking zijn algemene voorschriften opgenomen voor een juiste toepassing en naleving van de omgevingsvergunning door de vergunninghouder en gemachtigde(n).

In paragraaf 5.2 van het activiteitenplan zijn mitigerende maatregelen voorgesteld, waaronder het verplaatsen van de vegetatie waarop de soort vaak voorkomt naar watergangen waar de soort ook is aangetroffen. Uit gesprekken met experts (stichting ANEMOON) is echter gebleken dat het overzetten van individuen en eieren van de platte schijfhoren niet bewezen is als effectieve maatregel en dat dit ook tot doden van de soort leidt. De platte schijfhoren heeft zich in aantallen dusdanig aangepast aan zijn omgeving dat het toevoegen van exemplaren aan een bestaande populatie geen gewenst effect heeft op de oorspronkelijke aantallen platte schijfhorens. Deze zal zich weer terugdraaien naar de oorspronkelijke populatiegrootte. Gelet op het relatieve klein leefgebied dat verloren gaat, achten wij het beter voor de lokale populatie om de overige watergangen ongemoeid te laten. Daarom verlenen wij specifiek in deze situatie geen vergunning voor het onder zich mogen hebben of vervoeren van de platte schijfhoren (artikel 11.47, eerste lid, aanhef en onder b, van het Wet van 1992).



Door de voorgenomen maatregelen, in combinatie met de aanscherping daarvan in de voorschriften en de beperkte omvang van het effect en de korte tijdsduur van de werkzaamheden (één week) is het aannemelijk dat de platte schijfhoren in de directe omgeving aanwezig blijft.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken. De werkzaamheden leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de platte schijfhoren.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten op de platte schijfhoren op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteiten te kunnen uitvoeren. Kijk voor meer informatie op: <https://omgevingswet.overheid.nl/checken>.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat de aanvraag voldoet aan het toetsingskader dat betrekking heeft op de in de aanvraag opgenomen flora- en fauna-activiteit en beschermde soorten, zodat de aangevraagde omgevingsvergunning op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet wordt verleend. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. De omgevingsvergunning treedt in werking vanaf 1 augustus 2025 tot en met 1 januari 2027.



Appendices

1. Huidige kaart van het plangebied en waar oude en nieuwe dam met inlaat wordt gesitueerd.



Figuur 1 Ligging van het plangebied en waar oude en nieuwe dam wordt gesitueerd.

2. Deelgebieden die bemonsterd zijn en deelgebied 1 en 5 waar platte schijfhoren is aangetroffen middels eDNA;



Figuur 2 Blauw gearceerd de watergang waar de werkzaamheden plaatsvinden in plaats van de vakken 5, 6, 7.