



Zaaknummer : 01125712
Ons Kenmerk : ODH1357245
Datum : 25 augustus 2025

Beschikking

Omgevingswet - Ontgrondingsactiviteit

Onderwerp

Op 31 december 2024 hebben wij onder verzoeknummer '20241231 00145 000' een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen, als bedoeld in artikel 5.1 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van ontgrondingsactiviteiten, ten behoeve van de herinrichting van de Haarlemmerweg te Leiden.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: gemeente Leiden;
- II. de voorschriften 1 tot en met 7 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 31 december 2024 en de bijbehorende documenten onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidende schrijven bij dit besluit.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. De ontgroning dient plaats te vinden binnen de grenzen van de percelen: LDN01, kadastraal bekend gemeente Leiden, sectie P, perceelnummers 2569, 2570 en 3544 en gemeente Oegstgeest (OGT00), sectie G, perceelnummer 7398;
2. De maximaal toegestane ontgrondingsdiepte is 0.7 m -mv (ca. 1 m -NAP) voor het ontgraven van de tuinen langs de Haarlemmertrekvaart, 1.5 m -mv (ca. 1.8 m -NAP) voor de saneringswerkzaamheden, 2.15 m -mv (2.6 m -NAP) voor het baggeren van de Haarlemmertrekvaart en 2.4 m -mv (ca. 3.1 m -NAP) voor het graven van een nieuwe watergang;
3. De maximaal te ontgronden hoeveelheid bodemmateriaal is ca. 1.600 m³ voor het ontgraven van de tuinen langs de Haarlemmertrekvaart, ca. 250 m³ voor de saneringswerkzaamheden, ca. 3.000 m³ voor het baggeren van de Haarlemmertrekvaart en ca. 1.500 m³ voor het graven van een nieuwe aansluitende watergang;
4. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de vrijgekomen en af te voeren hoeveelheid grond wordt gemeten in m³. De afgevoerde hoeveelheden en de afvoerbestemmingen dienen te worden geregistreerd. Binnen twee weken na beëindiging van de ontgraving dienen de meetgegevens aan de toezichthoudende instantie te worden toegezonden;
5. De vergunninghouder dient tenminste twee weken voor aanvang van de werkzaamheden een schriftelijk werkplan aan de toezichthoudende instantie te leveren, waarin tenminste staat beschreven hoe de stabiliteit van de vergunde ontgrondingsactiviteiten gewaarborgd wordt;
6. Bij zichtbare instabiliteit worden de baggerwerkzaamheden per direct onderbroken, waarna er in overleg met de regionale omgevingsdienst preventieve maatregelen getroffen dienen te worden om de gevolgen van de waargenomen instabiliteit zoveel als mogelijk te beperken;
7. De inrichting van de te ontgronden geschiedt conform de aangeleverde tekening 'Herinrichting Haarlemmerweg: Ontwerp met locatie bomencompensatie' met documentnummer '5694848', d.d. 18 december 2024.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 31 december 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor het uitvoeren van ontgrondingsactiviteiten. De aanvraag met verzoeknummer '20241231 00145 000' bevatte aanvankelijk geen documenten.

Op 7 januari 2025 hebben wij per mail (ODH1269375) om aanvullende informatie gevraagd. Op 13 januari 2025 hebben wij per mail (ODH1273198) aanvullende informatie ontvangen. Bij de gewijzigde aanvraag van 13 januari 2025, ontvangen onder verzoeknummer '20241231 00145 001', zijn de volgende documenten toegevoegd:

- Tekening 'Damwand Haarlemmermeerweg: Vergunningsaanvraag situatie blad 1/4' met tekeningnummer '22-032-04-TEK-BST-01', d.d. 9 juli 2024 (ODH1273138);
- Tekening 'Damwand Haarlemmermeerweg: Vergunningsaanvraag situatie blad 2/4' met tekeningnummer '22-032-04-TEK-BST-02', d.d. 9 juli 2024 (ODH1273130);
- Tekening 'Damwand Haarlemmermeerweg: Vergunningsaanvraag situatie blad 3/4' met tekeningnummer '22-032-04-TEK-BST-03', d.d. 9 juli 2024 (ODH1273132);
- Tekening 'Damwand Haarlemmermeerweg: Vergunningsaanvraag situatie blad 4/4' met tekeningnummer '22-032-04-TEK-BST-04', d.d. 9 juli 2024 (ODH1273142);
- Tekening 'Herinrichting Haarlemmerweg: Overzicht watercompensatie' met documentnummer '5463916', d.d. 19 december 2024 (ODH1273134);
- Tekening 'Herinrichting Haarlemmerweg: Ontwerp met locatie bomencompensatie' met documentnummer '5694848', d.d. 18 december 2024 (ODH1273140);
- Rapport 'Aanvullend (water)bodemonderzoek Haarlemmerweg te Leiden' met rapportnummer '2490837', d.d. 24 oktober 2022 (ODH1273136).

Aangevraagde activiteiten

De ontgrondingsactiviteiten zijn beoogd ten behoeve van de herinrichting van de Haarlemmerweg (te Leiden) tot fietsstraat. De gemeente wil met de herinrichting van het plangebied de onderlinge afstand tussen de woonboten vergroten, ten behoeve van onder meer de brandveiligheid en de ruimtelijke kwaliteit.

Ten behoeve van de herinrichting worden diverse tuinen langs de Haarlemmertrekvaart ontgraven. De woonboten die aan de kade liggen dienen verplaatst te worden en zullen worden aangesloten op een nieuw aan te leggen rioleringsstelsel. Om de woonboten te kunnen verplaatsen, zal er ten behoeve van een goede doorgang, slib van de bodem van de watergang verwijderd worden. In het plangebied zijn twee verontreinigingen aangetroffen die gesaneerd dienen te worden. Tot slot is de aanleg van een watergang aan de polderzijde van het plangebied beoogd, ten behoeve van watercompensatie.

Tussen de woonboten wordt een groeninvulling opgenomen. De Haarlemmerweg krijgt een nieuw profiel en de civieltechnische staat van de weg wordt verbeterd. De Haarlemmerweg loopt over een dijk die parallel loopt aan de Haarlemmertrekvaart. De insteek bij de herprofilering is om de dijk in te richten als fietsstraat. Ook worden kabels en leidingen aangelegd en vernieuwd. Tot slot worden er stalen damwanden geslagen om de waterkerende functie voor nu en in de toekomst te kunnen garanderen.

Procedure

Bevoegd gezag

Het beslissen op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor ontgrondingsactiviteiten op land, in regionale wateren en in een winterbed van een rivier in beheer bij het Rijk is een bevoegdheid van Gedeputeerde staten.



Dit volgt uit artikel 4.6 van het Omgevingsbesluit, in samenhang gelezen met artikel 5.10 eerste lid, onder b, van de Omgevingswet.

Voorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief van 23 januari 2025 met kenmerk 'ODH1274456'.

Adviseurs

Gelet op de doelen van de wet, zijn de volgende partijen in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen naar aanleiding van de ingediende vergunningaanvraag:

- gemeente Leiden;
- hoogheemraadschap van Rijnland;
- provincie Zuid-Holland, bureau Cultuur en Vrije tijd.

Daarnaast is ook Omgevingsdienst West-Holland, als zijnde het bevoegd gezag voor Toezicht & Handhaving op milieuthema's in de regio, in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen naar aanleiding van de ingediende aanvraag.

Naar aanleiding van het adviesverzoek zijn geen reacties ontvangen.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In artikel 5.1, eerste lid, onder c, van de Ow is bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een ontgrondingsactiviteit uit te voeren.

Beoordelingsregels

Verenigbaar met de doelen van de Omgevingswet

De ontgrondingsactiviteit wordt beoordeeld op basis van de beoordelingsregels zoals beschreven in artikel 8.76 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). In het eerste lid van dit artikel is bepaald dat voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een ontgrondingsactiviteit, de omgevingsvergunning alleen wordt verleend als de activiteit verenigbaar is met de doelen van de wet. Concreet betekent dit dat alle aspecten van de fysieke leefomgeving die bij de ontgroning, herinrichting en het nieuwe gebruik van de locatie zijn betrokken, kunnen worden betrokken bij de toetsing van de aanvraag. De term 'verenigbaar' duidt erop dat het bevoegd gezag enige ruimte heeft in de afweging van de belangen van de aanvrager en de maatschappelijke doelen van de wet. Het mag daarbij mitigerende of compenserende maatregelen betrekken.

Weigeringsgronden

De omgevingsvergunning wordt in ieder geval geweigerd als:

- niet aannemelijk is dat de ontgroning, zowel tijdens de uitvoering als daarna, veilig en stabiel is;
- onvoldoende verzekerd is dat het gebied na afloop van het ontgronden goed ingericht en beheerd zal worden; of
- de inrichting van de locatie niet aansluit bij de functie die in het omgevingsplan aan de locatie is toegedeeld of een functie die mogelijk wordt gemaakt door een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Dit is bepaald in het tweede lid van artikel 8.76, Bkl.

Gevolgen voor watersystemen

Bij de beoordeling van een aanvraag dienen de gevolgen van de ontgroning voor watersystemen te worden betrokken. Dit is bepaald in het derde lid van artikel 8.76, Bkl.

Specifieke wettelijke regelingen

De brede toetsing die volgt uit het eerste lid van 8.76 Bkl en de toetsing volgens het derde lid worden beperkt door het vierde lid. Dat lid ziet op de bij een ontgroning vaak voorkomende situatie dat er meerdere activiteiten zijn waarvoor een omgevingsvergunning is vereist. Het lid bepaalt dat in deze gevallen de ontgroning niet wordt getoetst op de aspecten die tot het toetsingskader van die andere omgevingsvergunningen behoren.

Geen MER noodzakelijk

Er geldt in het onderhavige geval geen mer-plicht dan wel mer-beoordelingsplicht.



Beoordeling

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor ontgrondingsactiviteiten ten behoeve van de herinrichting van de Haarlemmerweg.

In de tuinen langs de Haarlemmertrekvaart zal ca. 1.600 m³ ontgraven worden, tot een maximale diepte van 0,7 m -mv. Ook is een sanering beoogd, waarbij tot 1,5 m -mv ca. 250 m³ bodemmateriaal zal worden ontgraven. Daarnaast wordt er een nieuwe watergang gegraven, tot een maximale diepte van 3,1 m -NAP (ca. 2,40 m -mv). Hierbij zal ca. 1.500 m³ grond worden ontgraven. Tot slot zal er tot een maximale diepte van 2,6 m -NAP (2,15 m -mv) ca. 3.000 m³ slib van de bodem van de Haarlemmertrekvaart worden verwijderd.

Belangenafweging met het oog op de doelen van de Omgevingswet

Veiligheid en stabiliteit van de ontgroning

Om de veiligheid te waarborgen dient er voorafgaand aan de werkzaamheden een werkplan ingediend te worden, waarin tenminste staat beschreven hoe de stabiliteit van de vergunde ontgrondingsactiviteiten gewaarborgd wordt.

Bij zichtbare instabiliteit dienen de ontgrondingsactiviteiten per direct te worden onderbroken, waarna er in overleg met de regionale omgevingsdienst preventieve maatregelen getroffen dienen te worden om de gevolgen van de waargenomen instabiliteit zoveel als mogelijk te beperken en/of te herstellen.

Inrichting en beheer van de te ontgronden locatie

Het plangebied van het bestemmingsplan Haarlemmerweg ligt in het noordwesten van Leiden. Het plangebied wordt aan de oostelijke zijde begrensd door het Trekvaartplein, aan de zuidzijde vormt de spoorlijn Leiden-Schiphol de grens. In het westen wordt het plangebied begrensd door de Haarlemmertrekvaart en in het noorden door de gemeentegrens met Oegstgeest. Het plangebied wordt vanuit Leiden ontsloten via een onderdoorgang onder de spoorlijn Leiden - Amsterdam. Aan de overzijde van de Haarlemmertrekvaart ligt het Heempark.

De Haarlemmerweg functioneert deels als ontsluitingsroute van het Trekvaartplein richting Leiden alsmede als ontsluiting van de woonboten die gelegen zijn aan de Haarlemmertrekvaart. De Haarlemmerweg vormt tevens een dijk en heeft daarmee een belangrijke functie als waterkering.

De ontgrondingsactiviteiten zijn beoogd ten behoeve van de herinrichting van de Haarlemmerweg (te Leiden) tot fietsstraat. De gemeente wil met de herinrichting van het plangebied de onderlinge afstand tussen de woonboten vergroten, ten behoeve van onder meer de brandveiligheid en de ruimtelijke kwaliteit. Tussen de woonboten wordt een groeninvulling opgenomen. De Haarlemmerweg krijgt een nieuw profiel en de civieltechnische staat van de weg wordt verbeterd. Ook worden kabels en leidingen aangelegd en vernieuwd. Tot slot worden er stalen damwanden geslagen om de waterkerende functie voor nu en in de toekomst te kunnen garanderen.

De beschreven inrichting van het te ontgronden projectgebied is vastgelegd in de bij de aanvraag geleverde tekening 'Herinrichting Haarlemmerweg: Ontwerp met locatie bomencompensatie' met documentnummer '5694848', d.d. 18 december 2024. Het toekomstig beheer van het gebied zal naar verwachting adequaat worden uitgevoerd. Het is de verantwoordelijkheid van de gemeente om de instandhouding van de gewenste situatie te waarborgen.

Wij vinden dat een goede inrichting en beheer van het gebied na ontgronden hiermee voldoende aannemelijk is gemaakt. Wij zien dan ook geen noodzaak een vergunningvoorschrift stellen over de financiële zekerheid, met het oog op de aan de inrichting gestelde eisen, waar wij op grond van artikel 8.5 van het Omgevingsbesluit bevoegd voor zijn.



Aansluiting van de inrichting bij de functie die voor de locatie geldt

De herinrichting van de Haarlemmerweg en de Haarlemmertrekvaart is vastgesteld middels het bestemmingsplan 'Haarlemmerweg' met kenmerk 'NL.IMRO.0546.BP00113-0301', d.d. 3 december 2019. De aangevraagde ontgrondingsactiviteiten sluiten aan bij de beoogde inrichting.

Gevolgen van de ontgroning voor de watersystemen

Het aangeleverde rapport 'Aanvullend (water)bodemonderzoek Haarlemmerweg te Leiden' met rapportnummer '2490837', d.d. 24 oktober 2022, geeft inzicht in de gevolgen van het ontgronden voor het betreffende watersysteem. Hieruit blijkt dat de waterbodem aan de woonbootzijde uit een sliblaag van gemiddeld 0,20 m bestaat en gemiddeld 0,35 m in het midden van de Haarlemmer Trekvaart. Onder de laag slib bevindt zich een zintuigelijk schone kleilaag.

De kwaliteit van de waterbodem wordt voor het slib, zowel in de vaart als langs de woonboten, op basis van de verscheidene toetsingen aan het Besluit bodemkwaliteit ingedeeld in de klasse 'Niet toepasbaar > Interventiewaarde' en klasse 'Nooit toepasbaar'. De hoeveelheid verontreinigd slib bedraagt circa 2.200 m³.

Het slib wordt van de bodem van de watergang verwijderd ten behoeve van een goede doorgang, om de woonboten te kunnen verplaatsen. Door te baggeren blijft het water echter ook schoon en zuurstofrijk, wat de kwaliteit van het watersysteem ten goede komt.

Overige vergunningplichten

De aangevraagde ontgroning en inrichting van het gebied vormen een samenstel van activiteiten. Voor zover wij dat uit de aanvraag kunnen afleiden, zijn behalve ontgrondingsactiviteiten (mogelijk) ook de volgende activiteiten van toepassing:

- flora- en fauna-activiteit;
- natura 2000-activiteit;
- milieubelastende activiteit;
- wateractiviteit;
- omgevingsplanactiviteit.
-

De aanvrager is zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van alle vereiste vergunningen. De gronden waarop deze vergunningen worden verleend of geweigerd, mogen wij niet betrekken bij de toetsing van voorliggende aanvraag.

Conclusie

Overwegende dat de voorgenomen ontgrondingsactiviteit niet strijdig is met de doelen van de wet; aannemelijk is dat de ontgroning veilig en stabiel is; verzekerd is dat het perceel na afloop van de ontgroning goed ingericht en beheerd zal worden; en dat de inrichting van de locatie aansluit bij de functie die hier in het omgevingsplan aan is toegedeeld, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de omgevingsvergunning met de daaraan te verbinden voorschriften kan worden verleend.

Wij verzoeken u om zowel de aanvang als de beëindiging van de ontgrondingsactiviteiten ten minste twee weken van tevoren schriftelijk te melden aan het bevoegd gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, zijnde Omgevingsdienst West-Holland (info@odwh.nl).