



Zaaknummer : 01137428  
Ons Kenmerk : ODH1442602  
Datum : 26 augustus 2025

## **Beschikking**

### **Omgevingswet - Ontgrondingsactiviteit**

#### **Onderwerp**

Op 9 augustus 2024 hebben wij onder verzoeknummer '20240809 00075 000' een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen, als bedoeld in artikel 5.1 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van ontgrondingsactiviteiten, ten behoeve van de landschappelijke inpassing van een zonnepark op de globale locatie Kijfhoek te Zwijndrecht.

#### **Besluit**

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: Zonnepark Kijfhoek B.V.;
- II. de voorschriften 1 tot en met 7 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 9 augustus 2024 en de bijbehorende documenten onderdeel te laten zijn van dit besluit.

#### **Ondertekening**

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden

#### **Rechtsmiddelen**

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidende schrijven bij dit besluit.



## VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. De ontgroningen dienen plaats te vinden binnen de grenzen van de percelen: ZDT01, kadastraal bekend gemeente Zwijndrecht, sectie F, perceelnummers 697, 800, 853, 855, 857, 860, 868, 870, 872, 874, 876, 983, 893, 904; en HJD00, kadastraal bekend gemeente Heerjansdam, sectie A, perceelnummers 3296, 3295, 3840 en 4214;
2. De maximaal toegestane ontgrondingsdieptes zijn 4,5 m -NAP (2,6 m -mv) voor bouwwerken, 3,15 m -NAP (1,25 m -mv) voor watergangen en 2,4 m -NAP (0,5 m -mv) voor onderhoudswegen;
3. De maximaal te ontgronden hoeveelheid is ca. 19.250 m<sup>3</sup> bodemmateriaal;
4. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de vrijgekomen en af te voeren hoeveelheid grond wordt gemeten in m<sup>3</sup>. De afgevoerde hoeveelheden en de afvoerbestemmingen dienen te worden geregistreerd. Binnen twee weken na beëindiging van de ontgraving dienen de meetgegevens aan de toezichthoudende instantie te worden toegezonden;
5. De vergunninghouder dient tenminste twee weken voor aanvang van de werkzaamheden een schriftelijk werkplan aan de toezichthoudende instantie te leveren, waarin tenminste staat beschreven hoe de stabiliteit van de vergunde ontgrondingsactiviteiten gewaarborgd wordt;
6. Bij zichtbare instabiliteit worden de ontgrondingsactiviteiten per direct onderbroken, waarna er in overleg met de regionale omgevingsdienst preventieve maatregelen getroffen dienen te worden om de gevolgen van de waargenomen instabiliteit zoveel als mogelijk te beperken;
7. De inrichting van de te ontgronden locatie geschiedt conform het Landschappelijk Inrichtingsplan 'Zonnepark Kijfhoek' met projectnummer '22301342', d.d. 28 maart 2024.



## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 9 augustus 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor het uitvoeren van ontgrondingsactiviteiten, ten behoeve van de landschappelijke en ecologische inpassing van een zonnepark op de globale locatie Kijfhoek te Zwijndrecht.

De initiële aanvraag is aanvankelijk geweigerd, per besluit met kenmerk 'ODH1325659', d.d. 21 maart 2025. Dit omdat de aangevraagde ontgrondingsactiviteiten zouden zijn vrijgesteld van de vergunningplicht, conform de bepalingen uit artikel 16.7 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Op 25 april 2025 is er (door de initiatiefnemer zelf) een bezwaarschrift ingediend tegen het genoemde besluit van 21 maart 2025, omdat de beoogde ontgrondingsactiviteiten niet binnen de reikwijdte van de vigerende vrijstellingen zouden vallen. De initiatiefnemer heeft daarom verzocht om het weigeren van de aangevraagde omgevingsvergunning te herroepen, en een nieuw besluit op aanvraag om een omgevingsvergunning te nemen.

Bij de aanvraag van 9 augustus 2025, met verzoekennummer '20240809 00075 000', zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Document 'Toelichting aanvraag ontgrondingsactiviteit' (inclusief bijlage 'Landschappelijk inpassingsplan', d.d. 9 augustus 2024 (ODH1439660));
2. Rapport 'Verslaglegging participatie zonnepark Kijfhoek te Zwijndrecht' (ODH1439658).

### Beoogde activiteiten

Hieruit blijft het voornemen tot het uitvoeren van diverse ontgrondingsactiviteiten, ten behoeve van de landschappelijke en ecologische inpassing van een zonnepark. Hiertoe behoort de aanleg van de grondwallen voor het aanzicht van het zonnepark en de aanpassingen aan de watergangen ten behoeve van ecologie en waterberging.

Ten behoeve van het inkoopstation en de transformatoren wordt grond afgegraven tot een maximale diepte van 2,6 m -mv. Voor de onderhoudswegen wordt tot 0,5 m -mv grond afgegraven. De zonnepanelen en hekwerken worden gerealiseerd op palen van ca. 10x10 cm, waarbij er geen sprake is van graafwerkzaamheden dan wel van een verandering in maaiveldhoogte.

De grondwallen zullen 1,8 meter hoog zijn en hebben een circa 6 meter breed talud (talud van 1:3). Boven op de grondwal is een vlak stuk van 1,5 meter breed. Voor het aanbrengen van 536 meter grondwallen is ca. 7000 m<sup>3</sup> grond nodig.

Ten noorden van de grondwallen worden nieuwe watergangen gegraven, tot een maximale diepte van 1,25 m -mv. Dit betreft 623 meter aan te ontgraven sloten waarbij 6.636 m<sup>3</sup> grond vrijkomt. Voor overige bestaande sloten zullen de oevers worden verflauwd tot een natuurvriendelijke oever, ten behoeve van de biodiversiteit. Ook zullen er bestaande sloten over een lengte van 2.513 meter worden verbreed met 4,5 m<sup>2</sup> per strekkende meter, waarbij er in totaal circa. 11.309 m<sup>3</sup> grond vrijkomt.



## **Procedure**

### Bevoegd gezag

Het beslissen op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor ontgrondingsactiviteiten op land, in regionale wateren en in een winterbed van een rivier in beheer bij het Rijk is een bevoegdheid van Gedeputeerde staten. Dit volgt uit artikel 4.6 van het Omgevingsbesluit, in samenhang gelezen met artikel 5.10 eerste lid, onder b, van de Omgevingswet.

### Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief met kenmerk 'ODH1439814'.

### Adviseurs

Gelet op de doelen van de wet, zijn de volgende partijen in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen naar aanleiding van de ingediende vergunningaanvraag:

- gemeente Zwijndrecht;
- waterschap Hollandse Delta;
- provincie Zuid-Holland.

Daarnaast is ook Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, als zijnde het bevoegd gezag voor Toezicht & Handhaving op milieuthema's in de regio, in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen naar aanleiding van de ingediende aanvraag.

Naar aanleiding van het adviesverzoek hebben wij geen reacties ontvangen.



## Toetsingskader en grondslag beschikking

In artikel 5.1, eerste lid, onder c, van de Ow is bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een ontgrondingsactiviteit uit te voeren.

### Beoordelingsregels

#### *Verenigbaar met de doelen van de Omgevingswet*

De ontgrondingsactiviteit wordt beoordeeld op basis van de beoordelingsregels zoals beschreven in artikel 8.76 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). In het eerste lid van dit artikel is bepaald dat voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een ontgrondingsactiviteit, de omgevingsvergunning alleen wordt verleend als de activiteit verenigbaar is met de doelen van de wet. Concreet betekent dit dat alle aspecten van de fysieke leefomgeving die bij de ontgroning, herinrichting en het nieuwe gebruik van de locatie zijn betrokken, kunnen worden betrokken bij de toetsing van de aanvraag. De term 'verenigbaar' duidt erop dat het bevoegd gezag enige ruimte heeft in de afweging van de belangen van de aanvrager en de maatschappelijke doelen van de wet. Het mag daarbij mitigerende of compenserende maatregelen betrekken.

### *Weigeringsgronden*

De omgevingsvergunning wordt in ieder geval geweigerd als:

- niet aannemelijk is dat de ontgroning, zowel tijdens de uitvoering als daarna, veilig en stabiel is;
- onvoldoende verzekerd is dat het gebied na afloop van het ontgronden goed ingericht en beheerd zal worden; of
- de inrichting van de locatie niet aansluit bij de functie die in het omgevingsplan aan de locatie is toegedeeld of een functie die mogelijk wordt gemaakt door een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Dit is bepaald in het tweede lid van artikel 8.76, Bkl.

### *Gevolgen voor watersystemen*

Bij de beoordeling van een aanvraag dienen de gevolgen van de ontgroning voor watersystemen te worden betrokken. Dit is bepaald in het derde lid van artikel 8.76, Bkl.

### *Specifieke wettelijke regelingen*

De brede toetsing die volgt uit het eerste lid van 8.76 Bkl en de toetsing volgens het derde lid worden beperkt door het vierde lid. Dat lid ziet op de bij een ontgroning vaak voorkomende situatie dat er meerdere activiteiten zijn waarvoor een omgevingsvergunning is vereist. Het lid bepaalt dat in deze gevallen de ontgroning niet wordt getoetst op de aspecten die tot het toetsingskader van die andere omgevingsvergunningen behoren.

### Geen MER noodzakelijk

Er bestaat geen mer-(beoordelings)plicht voor de aangevraagde activiteit.

## Beoordeling

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de landschappelijke en ecologische inpassing van een zonnepark, waarbij de volgende ontgrondingsactiviteiten zijn beoogd (uitgaande van een gemiddeld maaiveld van 1.9 m -NAP, variërend tussen 1.7 m -NAP en 2,2 m -NAP):

- het afgraven van grond tot een maximale diepte van 4,5 m -NAP (ca. 2,6 m -mv), ten behoeve van het plaatsen van een inkoopstation en transformatoren;
- het afgraven van grond tot een maximale diepte van 0,5 m -mv, ten behoeve van de aanleg van onderhoudswegen;
- het graven van nieuwe watergangen tot een maximale diepte van 3,15 m -NAP (ca. 0,6 m -streefpeil watergang), ten behoeve van waterberging;



- het verbreden van bestaande watergangen ten behoeve van waterberging, tot een maximale breedte van 7,3 m;
- het verflauwen van bestaande oevers tot natuurlijkvriendelijke oevers;
- de aanleg van grondwallen van ca. 1,8 meter hoog en 12,30 meter breed.

Voor alle vrijkomende grond geldt dat deze gebruikt wordt binnen het projectgebied; in eerste instantie voor de realisatie van de grondwallen en het restant wordt verspreid over het plangebied.

#### Veiligheid en stabiliteit van de ontgroning

Om de veiligheid te waarborgen dient er voorafgaand aan de werkzaamheden een werkplan ingediend te worden, waarin tenminste staat beschreven hoe de stabiliteit van de vergunde ontgrondingsactiviteiten gewaarborgd wordt.

Bij zichtbare instabiliteit dienen de ontgrondingsactiviteiten per direct te worden onderbroken, waarna er in overleg met de regionale omgevingsdienst preventieve maatregelen getroffen dienen te worden om de gevolgen van de waargenomen instabiliteit zoveel als mogelijk te beperken en/of te herstellen.

#### Inrichting en beheer van de te ontgronden locatie

Het projectgebied ligt in de gemeente Zwijndrecht. Ten westen grenst het projectgebied aan het Waalbos en ten oosten grenst het projectgebied aan de Munnikensteeg met daarachter verschillende sportcomplexen, ten zuiden is rangeerterrein Kijfhoek aanwezig. Binnen het projectgebied (42,3 hectare) zijn drie locaties uitgewerkt waar zonnepanelen worden geplaatst en de ontgrondingsactiviteiten plaatsvinden.

De inrichting van de te ontgronden locatie blijkt uit het Landschappelijk Inrichtingsplan 'Zonnepark Kijfhoek' met projectnummer '22301342', d.d. 28 maart 2024. Hieruit blijkt dat er, naast een inkoopstation en transformatoren, ook onderhoudswegen, zonnepanelen en hekwerken worden gerealiseerd. Daarnaast zijn er diverse grondwallen en nieuwe watergangen beoogd, ten behoeve van landschappelijke inpassing van het zonnepark.

Het toekomstig beheer van het gebied zal naar verwachting adequaat worden uitgevoerd. Het is in het eigen belang van de aanvrager om de instandhouding van de gewenste situatie te waarborgen.

Wij vinden dat een goede inrichting en beheer van het gebied na ontgronden hiermee voldoende aannemelijk is gemaakt. Wij zien dan ook geen noodzaak een vergunningvoorschrift stellen over de financiële zekerheid, met het oog op de aan de inrichting gestelde eisen, waar wij op grond van artikel 8.5 van het Omgevingsbesluit bevoegd voor zijn.

#### Aansluiting van de inrichting bij de functie die voor de locatie geldt

De bestemming van de gronden is 'Agrarisch', zoals blijkt uit het vastgestelde bestemmingsplan 'Buitengebied Zwijndrecht' met identificatienummer 'NL.IMRO.0642.bp15buitengebied-3002'. Voor de ontgroning en de daaropvolgende inrichting van de projectlocatie is onder nummer 'Z2024-00000117' (intern geregistreerd onder kenmerk 'ODH1486947') een omgevingsvergunning voor buitenplannen afwijken van het omgevingsplan verleend, d.d. 3 oktober 2024. Het vergunde gebruik van de projectlocatie sluit aan bij de voorgenomen inrichting.

#### Gevolgen van de ontgroning voor de watersystemen

Het aanbrengen van natuurvriendelijke oevers zal positieve gevolgen hebben voor de waterberging in het projectgebied. Door het verbreden van de sloten komt er ruimte voor 11.308,5 m<sup>3</sup> extra waterberging ten opzichte van de huidige situatie.



Ook zullen verscheidene watergangen over een lengte van 623 meter worden gegraven om het plangebied aan te laten sluiten op het aangrenzende Waalbos en voor het creëren van 6.636 m<sup>3</sup> waterberging. Totaal leidt dit tot het creëren van 11.366,70 m<sup>3</sup> waterberging in het plangebied.

De voorgenomen plannen en gevolgen voor het watersysteem zijn besproken met het Waterschap Hollandse Delta. Het Waterschap staat positief tegenover de beoogde plannen. Dit is formeel vastgelegd in de eerdergenoemde omgevingsvergunning met kenmerk 'PB202410-4238', d.d. 24 oktober 2024.

#### Overige vergunningplichten

De aangevraagde ontgronding en inrichting van het gebied vormen een samenstel van activiteiten. Voor zover wij dat uit de aanvraag kunnen afleiden, zijn behalve ontgrondingsactiviteiten (mogelijk) ook de volgende activiteiten van toepassing:

- flora- en fauna-activiteit;
- natura 2000-activiteit;
- bouwactiviteit;
- wateractiviteit;
- buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

De aanvrager is zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van alle vereiste vergunningen. De gronden waarop deze vergunningen worden verleend of geweigerd, mogen wij niet betrekken bij de toetsing van voorliggende aanvraag.

#### **Conclusie**

Overwegende dat de voorgenomen ontgrondingsactiviteit niet strijdig is met de doelen van de wet; aannemelijk is dat de ontgronding veilig en stabiel is; verzekerd is dat het perceel na afloop van de ontgronding goed ingericht en beheerd zal worden; en dat de inrichting van de locatie aansluit bij de functie die hier in het omgevingsplan aan is toegedeeld, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de omgevingsvergunning met de daaraan te verbinden voorschriften kan worden verleend.

Wij verzoeken u om zowel de aanvang als de beëindiging van de ontgrondingsactiviteiten ten minste twee weken van tevoren schriftelijk te melden aan het bevoegd gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, zijnde Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid ([algemeen@ozhz.nl](mailto:algemeen@ozhz.nl)).