



Zaaknummer : 01134300
Ons Kenmerk : ODH1452678
Datum : 11-09-2025

Beschikking

Omgevingswet - Ontgrondingsactiviteit

Onderwerp

Op 11 april 2025 hebben wij onder verzoeknummer '20250411 00265 000' een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen, als bedoeld in artikel 5.1 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van ontgrondingsactiviteiten, ten behoeve van het realiseren van natuur in het projectgebied Noordse Buurt te Nieuwkoop.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: provincie Zuid-Holland;
- II. de voorschriften 1 tot en met 7 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 11 april 2025 en de bijbehorende documenten onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidende schrijven bij dit besluit.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. De ontgroning dient plaats te vinden binnen de grenzen van de percelen: NKP01, kadastraal bekend gemeente Nieuwkoop, sectie A, perceelnummers 2307, 2309, 2697, 3190, 3191, 3192, 3194, 3196, 3197, 3198, 3212, 3240, 3241, 3242, 3243, 3244, 3259, 3260, 3468, 3502, 3504, 3523, 3552, 3584, 3590, 3601, 3602, 3653, 3714, 3731, 3732, 3733, 3734, 3735, 3736, 3737, 3738, 3739, 3740, 3741, 3742, 3743, 3744, 3745, 3746, 3747, 3748, 3759;
2. De maximaal toegestane ontgrondingsdieptes zijn NAP – 5,0 meter (ca. 1,5 m -maaiveld) voor het baggeren van bestaande watergangen, NAP – 5,5 meter (ca. 1,55 m -maaiveld) voor de nieuw te graven watergangen en NAP – 3,3 meter (ca. 0,2 m -maaiveld) voor plaatselijke maaiveldverlagingen;
3. De maximaal te ontgronden hoeveelheid is 102.000 m³ bodemmateriaal;
4. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de vrijgekomen en af te voeren hoeveelheid grond wordt gemeten in m³. De afgevoerde hoeveelheden en de afvoerbestemmingen dienen te worden geregistreerd. Binnen twee weken na beëindiging van de ontgraving dienen de meetgegevens aan de toezichthoudende instantie (Omgevingsdienst West-Holland, info@odwh.nl) te worden toegezonden;
5. De vergunninghouder dient tenminste twee weken voor aanvang van de werkzaamheden een schriftelijk werkplan aan de toezichthoudende instantie te leveren waarin tenminste staat beschreven hoe de stabiliteit van de oevers, kades en nabijgelegen bebouwing tijdens en na de vergunde ontgrondingsactiviteiten gewaarborgd wordt;
6. Bij zichtbare instabiliteit worden de ontgrondingsactiviteiten per direct onderbroken, waarna er in overleg met de toezichthoudende instantie (preventieve) maatregelen getroffen dienen te worden om de gevolgen van de waargenomen instabiliteit zoveel als mogelijk te beperken en/of te herstellen;
7. De inrichting en het beheer van het projectgebied geschiedt volgens de bij de aanvraag geleverde overzichtstekening 'Inrichtingsplan Noordse Buurt' met projectnummer 'BJ1283-RHD' en tekeningnummer 'RZ-XX-DG-C-200001', d.d. 15 februari 2025; en de notitie 'Inrichting Noordse Buurt - Aspecten beheer en onderhoud' met kenmerk 'BJ1283-RHD-250325-1203', d.d. 25 maart 2025.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 11 april 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor het uitvoeren van ontgrondingsactiviteiten, ten behoeve van het realiseren van natuur in het projectgebied Noordse Buurt te Nieuwkoop. Bij de aanvraag met verzoeknummer '20250411 00265 000' (ODH1452678) zijn de volgende relevante documenten aangeleverd:

- Notitie 'Vergunningaanvraag Inrichting Noordse Buurt: Nadere toelichting scope, proces, procedureel en ontwerp' met kenmerk 'BJ1283-RHD-250225-922', d.d. 13 maart 2025 (ODH1359717);
- Rapportage 'Natuurontwikkeling Noordse Buurt te Nieuwkoop: Erosieonderzoek' met kenmerk '6423-244346', d.d. 1 februari 2024 (ODH1359756);
- Rapportage 'Natuurontwikkeling Noordse Buurt te Nieuwkoop: Waterbouw' met kenmerk '6423-238828.R02', d.d. 17 januari 2025 (ODH1359760);
- Overzichtstekening 'Inrichtingsplan Noordse Buurt' met projectnummer 'BJ1283-RHD' en tekeningnummer 'RZ-XX-DG-C-200001', d.d. 15 februari 2025 (ODH1359719);
- Dwarsprofielen 'Noordse Buurt' met projectnummer 'BJ1283-RHD' en tekeningnummer 'RZ-XX-DG-C-280001', d.d. 3 februari 2025 (ODH1359721);
- Rapportage 'Verkennd bodemonderzoek, verkennend onderzoek asbest in (water)bodem, waterbodemonderzoek en nader bodemonderzoek: Noordse Buurt te Nieuwkoop' met rapportnummer '17521.002', d.d. 4 oktober 2022 (ODH1359733);
- Rapportage 'Nader bodemonderzoek, nader onderzoek asbest in (water)bodem en asfaltonderzoek: Gouwe-Wiericke Noordse Buurt Nieuwkoop' met rapportnummer '17521.003', d.d. 12 januari 2023 (ODH1359745);
- Memo 'Inrichting Noordse Buurt – Aspecten beheer en onderhoud' met kenmerk 'BJ1283-RHD-250325-1203', d.d. 25 maart 2025 (ODH1359715).

Beoogde activiteiten

Voor het behalen van beoogde natuurdoelstellingen zijn in het projectgebied diverse maatregelen voorzien. Daarbij gaat het met name om een aanpassing van het watersysteem (baggeren, graven en verbreden van watergangen, graven van waterpartijen, aanbrengen van peilscheidingen, aanbrengen van peil regulerende kunstwerken, aanbrengen dammen en duikers en aanbrengen oeverbescherming en beschoeiing), het aanpassen van het maaiveld gerelateerd aan benodigde (grond)waterstanden i.r.t. de beoogde vegetatie, groenwerkzaamheden (aanplant bos, riet en inzaaien gras) en realisatie van een beperkt aantal recreatievoorzieningen. In totaal zal er een maximale hoeveelheid van 102.000 m³ bodemmateriaal worden ontgraven.

Baggeren en verbreden van bestaande watergangen

Baggeren in bestaande watergangen (tot een maximale diepte van NAP – 5,0 meter / 1,5 m -mv) is beoogd om te voorkomen dat de ter plaatse aanwezige bagger zich verspreidt in een nieuw te graven watergang. De bagger betreft in alle gevallen verspreidbare bagger en zal direct naast de watergang worden verspreid. Bestaande watergangen zullen tot maximaal 5 meter verbreed worden, waarbij ca. 1.300 m³ bodemmateriaal vrijkomt.

In het projectgebied (t.h.v. het 'Vergeten Putje') is een poel aanwezig die onder een voorziene ophoging ligt. Om een stabiele demping zonder afschuiving te realiseren, dient deze eerst gebaggerd te worden tot de vaste ondergrond. Ditzelfde geldt voor delen van watergangen die gedempt moeten worden om ter plaatse een dam te realiseren. In de zone waar het gemeentebos en het natuurbos gerealiseerd worden, worden aanwezige watergangen gedempt: ook deze worden voorafgaand aan de demping gebaggerd. Hierbij komt ca. 3.200 m³ bodemmateriaal vrij.



Aanleg van nieuwe waterpartijen

In het projectgebied wordt nieuw open water gerealiseerd. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in (een stelsel van) watergangen/-partijen naast de Floraweg (in de overgangszone), in het gemeentebos, in het natuurbos en in het rietland. De waterpartijen in het rietland en in het natuur- en gemeentebos hebben een streefdiepte van maximaal 1 meter onder het laagste peil. De bodemhoogte van de waterpartijen in het rietland is 4,55 m-NAP, in het natuurbos 5 m-NAP en in het gemeentebos 5,05 m-NAP (ca. 1,55 m -mv). Hierbij komt ca. 87.000 m³ bodemmateriaal vrij.

Oeverbescherming

De waterpartijen in het rietland worden grotendeels gerealiseerd zonder oeverbescherming: de verwachting is dat de oevers op termijn zullen dichtgroeien met riet. Enige erosie wordt hier geaccepteerd.

De watergang in het natuur- en gemeentebos heeft een talud van 1:1, hiermee grenst het bos direct aan het water. Oeverbescherming is hier niet voorzien, erosie als gevolg van wind – en golfwerking wordt hier zeer beperkt verwacht. Erosie mag optreden.

De zachte oevers langs de kade en langs de kering van de Kromme Mijdrecht (kop waterpartij in rietland) en delen van de watergangen in de overgangszone (nabij kopse aansluitingen) worden tijdens de ontwikkelfase van vegetatie beschermd tegen erosie door toepassing van een natuurlijke oeverbescherming van kokos bevestigd aan perkoenpalen die na ontwikkeling van de vegetatie de functie verliest.

Beschoeiing

In het projectgebied zal diverse beschoeiing worden aangebracht, tot een gemiddelde aanbrengdiepte van 80 cm onder waterpeil (met palen variërend van 1,5 tot 3 meter lang). Om het risico op erosie van de bestaande beschoeiing als gevolg van de inrichtingsmaatregel te voorkomen, zal de watergang daar waar geen constructief object langs de beschoeiing aanwezig is maximaal 5 meter breed (op waterlijn) worden. De vaste huidige bodemhoogte zal ook voor het nieuwe profiel worden aangehouden. Het talud aan de overzijde van de beschoeiing wordt ingericht als natuurvriendelijke oever (zonder oeverbescherming).

Aanpassen van het maaiveld

Op een aantal locaties in de overgangszone zal het maaiveld moeten worden aangepast om voldoende drooglegging te krijgen die het toekomstig beheer van het kruiden- en faunarijk grasland mogelijk maakt. De maaiveldverlaging bedraagt plaatselijk ten hoogste 20 cm, waarbij ca. 10.000 m³ bodemmateriaal vrijkomt.

Om een goede ontwikkeling van het gemeentebos te kunnen garanderen, wordt de zone opgehoogd met grond uit met name het rietland. Het maaiveld moet geleidelijk aan vanuit het natuurbos oplopen zodat het meer drooglegging heeft. Uitgangspunt bij het gemeentebos is dat er wordt opgehoogd tot 3,20 m-NAP, zodat er ruim voldoende drooglegging is gedurende de ontwikkeling van het bos. Het nieuwe maaiveld zal door de ophoging op termijn dalen, onder invloed van zetting en klink. Het grondwaterpeil wordt beïnvloed door het waterpeil in de watergangen in de directe omgeving (4,05 m-NAP en 3,68 m-NAP). Uitgaande van 40 cm zetting en klink, is plaatselijk een toekomstig maaiveld van ten hoogste 3,60 m-NAP beoogd.

Procedure

Bevoegd gezag

Het beslissen op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor ontgrondingsactiviteiten op land, in regionale wateren en in een winterbed van een rivier in beheer bij het Rijk is een bevoegdheid van Gedeputeerde staten. Dit volgt uit artikel 4.6 van het Omgevingsbesluit, in samenhang gelezen met artikel 5.10 eerste lid, onder b, van de Omgevingswet.



Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief van 19 mei 2025 met kenmerk 'ODH1373811'.

Adviseurs

Gelet op de doelen van de wet, zijn de volgende partijen in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen naar aanleiding van de ingediende vergunningaanvraag:

- gemeente Nieuwkoop;
- hoogheemraadschap van Rijnland;
- provincie Zuid-Holland.

Daarnaast is ook Omgevingsdienst West-Holland, als zijnde het bevoegd gezag voor milieuthema's in de regio, in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen naar aanleiding van de ingediende aanvraag.

Naar aanleiding van de adviesgelegenheid hebben wij de volgende reactie van gemeente Nieuwkoop ontvangen:
"Dank voor uw vraag om advies over de natuurontwikkeling. Voor de werkzaamheden in de grond is bij de gemeente een separate aanvraag ingediend. Deze is conform gemeentelijk beleid. Wij wachten alleen nog op groen licht van de waterbeheerder voordat we de omgevingsvergunning kunnen verlenen voor de werkzaamheden."

Met betrekking tot de door gemeente Nieuwkoop ingediende reactie, merken wij op dat er d.d. 17 juni 2025 een omgevingsvergunning voor 'realisatie natuur en bos in polder Noordse Buurt' door de gemeente Nieuwkoop is verleend onder zaaknummer 'Z2025-00001582'.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In artikel 5.1, eerste lid, onder c, van de Ow is bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een ontgrondingsactiviteit uit te voeren.

Beoordelingsregels

Verenigbaar met de doelen van de Omgevingswet

De ontgrondingsactiviteit wordt beoordeeld op basis van de beoordelingsregels zoals beschreven in artikel 8.76 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). In het eerste lid van dit artikel is bepaald dat voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een ontgrondingsactiviteit, de omgevingsvergunning alleen wordt verleend als de activiteit verenigbaar is met de doelen van de wet. Concreet betekent dit dat alle aspecten van de fysieke leefomgeving die bij de ontgroning, herinrichting en het nieuwe gebruik van de locatie zijn betrokken, kunnen worden betrokken bij de toetsing van de aanvraag. De term 'verenigbaar' duidt erop dat het bevoegd gezag enige ruimte heeft in de afweging van de belangen van de aanvrager en de maatschappelijke doelen van de wet. Het mag daarbij mitigerende of compenserende maatregelen betrekken.

Weigeringsgronden

De omgevingsvergunning wordt in ieder geval geweigerd als:

- niet aannemelijk is dat de ontgroning, zowel tijdens de uitvoering als daarna, veilig en stabiel is;
- onvoldoende verzekerd is dat het gebied na afloop van het ontgronden goed ingericht en beheerd zal worden; of
- de inrichting van de locatie niet aansluit bij de functie die in het omgevingsplan aan de locatie is toegedeeld of een functie die mogelijk wordt gemaakt door een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.



Dit is bepaald in het tweede lid van artikel 8.76, Bkl.

Gevolgen voor watersystemen

Bij de beoordeling van een aanvraag dienen de gevolgen van de ontgroning voor watersystemen te worden betrokken. Dit is bepaald in het derde lid van artikel 8.76, Bkl.

Specifieke wettelijke regelingen

De brede toetsing die volgt uit het eerste lid van 8.76 Bkl en de toetsing volgens het derde lid worden beperkt door het vierde lid. Dat lid ziet op de bij een ontgroning vaak voorkomende situatie dat er meerdere activiteiten zijn waarvoor een omgevingsvergunning is vereist. Het lid bepaalt dat in deze gevallen de ontgroning niet wordt getoetst op de aspecten die tot het toetsingskader van die andere omgevingsvergunningen behoren.

Geen MER noodzakelijk

Ten aanzien van de beoogde ontgrondingsactiviteiten, geldt in het onderhavige geval geen mer-plicht dan wel mer-beoordelingsplicht. Voor de zekerheid is er door de initiatiefnemer een niet verplichte mer-beoordeling uitgevoerd. Daaruit blijkt dat er geen significant nadelige milieueffecten te verwachten zijn.

Beoordeling

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de realisatie van natuur, waarvoor de volgende ontgrondingsactiviteiten zijn beoogd: baggeren (tot 5 m-NAP), verbreden van bestaande watergangen (tot 5 meter breed), graven van nieuwe waterpartijen (tot 5.5 m-NAP) en aanpassen van het maaiveld (tot 3.6 m-NAP).

Wij hebben de aanvraag getoetst op het hiervoor beschreven wettelijke toetsingskader. Als eerste volgen de resultaten van de toetsing aan de meer specifieke criteria, genoemd in het tweede en derde lid van artikel 8.76 Bkl. Daarna volgt een overzicht van vereiste vergunningen voor andere activiteiten die samenhangen met de ontgroning. Daarmee wordt duidelijk welke aspecten geen onderdeel uitmaken van ons toetsingskader. Tenslotte wordt nagegaan of er nog resterende belangen van de fysieke leefomgeving zijn. Daarmee wordt de toets aan de doelen van de Omgevingswet afgerond.

Veiligheid en stabiliteit van de ontgroning

Om de veiligheid te waarborgen dient er voorafgaand aan de werkzaamheden een werkplan ingediend te worden, waarin tenminste staat beschreven hoe de stabiliteit van de vergunde ontgrondingsactiviteiten gewaarborgd wordt.

Bij zichtbare instabiliteit dienen de ontgrondingsactiviteiten per direct te worden onderbroken, waarna er in overleg met de regionale omgevingsdienst preventieve maatregelen getroffen dienen te worden om de gevolgen van de waargenomen instabiliteit zoveel als mogelijk te beperken en/of te herstellen.

Inrichting en beheer van de te ontgronden locatie

De vergunningaanvraag heeft betrekking op de inrichting van de Noordse Buurt in de gemeente Nieuwkoop. Het projectgebied ligt in de gemeente Nieuwkoop tussen het Natura-2000 gebied Westveen, de Kromme Mijdrecht en de dorpskern Noordse Buurt. Het gebied heeft een oppervlakte van circa 48 hectare.

Voor het projectgebied zijn doelen vastgesteld ten aanzien van het realiseren van bos met recreatieve functie voor de Gemeente Nieuwkoop en voltooiing van het Natuurnetwerk Nederland als opgave van het Natuur Beheerplan van de Provincie Zuid-Holland. Voor het behalen van deze doelstellingen zijn in het gebied diverse maatregelen nodig, daarbij gaat het met name om een aanpassing van het watersysteem, het aanpassen van maaiveldhoogtes (verlagingen en ophogingen), groenwerkzaamheden en realisatie van een beperkt aantal recreatievoorzieningen.



De inrichting van het plangebied na de vergunde ontgrondingsactiviteiten blijkt uit de bij de aanvraag geleverde overzichtstekening 'Inrichtingsplan Noordse Buurt' met projectnummer 'BJ1283-RHD' en tekeningnummer 'RZ-XX-DG-C-200001', d.d. 15 februari 2025. Het beheer van het projectgebied is vastgelegd in de notitie 'Inrichting Noordse Buurt - Aspecten beheer en onderhoud' met kenmerk 'BJ1283-RHD-250325-1203', d.d. 25 maart 2025. Het is gezien de taak en de doelen van de initiatiefnemer in zijn belang dat de inrichting en het beheer van het gebied past bij die doelen.

Wij vinden dat een goede inrichting en beheer van het gebied na ontgronden hiermee voldoende aannemelijk is gemaakt. Wij zien dan ook geen aanleiding om een vergunningvoorschrift op te stellen over de financiële zekerheid, met het oog op de aan de inrichting gestelde eisen, waar wij op grond van artikel 8.5 van het Omgevingsbesluit bevoegd voor zijn.

Aansluiting van de inrichting bij de functie die voor de locatie geldt

Ter plaatse van het projectgebied geldt het bestemmingsplan 'Noordse Buurt', vastgesteld op 16 juli 2009 en herzien op 30 september 2021. Het projectgebied heeft de bestemmingen natuur, extensief agrarisch gebruik en recreatie. Ook maakt het onderdeel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). De voorgenomen inrichting sluit daarbij aan.

Het zuidwestelijke deel van het projectgebied is eigendom van de gemeente Nieuwkoop en is beoogd als toekomstig gemeentebos. Op 17 juni 2025 is er door de gemeente Nieuwkoop een omgevingsvergunning met zaaknummer Z2025-00001582 verleend voor de 'Realisatie van natuur en bos in polder Noordse Buurt'. De voorgenomen inrichting wordt hiermee mogelijk gemaakt.

Gevolgen van de ontgroning voor de watersystemen

Het projectgebied is gelegen in het Zuid-Hollandse deel van het beheergebied van het waterschap Amstel, Gooi en Vecht. De natuurontwikkeling is onderdeel van een reeks projecten van de provincie Zuid-Holland om bodemdaling tegen te gaan en bij te dragen aan de doelen van de Europese kaderrichtlijn water. Het waterschap faciliteert deze provinciale projecten door het nemen van een nieuw peilbesluit, passend bij de nieuwe inrichting. In dat kader is d.d. 21 april 2025 ook het 'Watergebiedsplan Noordse Buurt en Westveense Polder' opgesteld.

Overige vergunningplichten

De aangevraagde ontgroning en inrichting van het gebied vormen een samenstel van activiteiten. Voor zover wij dat uit de aanvraag kunnen afleiden, zijn behalve ontgrondingsactiviteiten (mogelijk) ook de volgende activiteiten van toepassing:

- wateractiviteit;
- omgevingsplanactiviteit.

De aanvrager is zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van alle vereiste vergunningen. De gronden waarop deze vergunningen worden verleend of geweigerd, mogen wij niet betrekken bij de toetsing van voorliggende aanvraag.

Conclusie

Overwegende dat de voorgenomen ontgrondingsactiviteit niet strijdig is met de doelen van de wet; aannemelijk is dat de ontgroning veilig en stabiel is; verzekerd is dat het perceel na afloop van de ontgroning goed ingericht en beheerd zal worden; en dat de inrichting van de locatie aansluit bij de functie die hier in het omgevingsplan aan is toegedeeld, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de omgevingsvergunning met de daaraan te verbinden voorschriften kan worden verleend.



Wij verzoeken u om zowel de aanvang als de beëindiging van de ontgrondingsactiviteiten ten minste twee weken van tevoren schriftelijk te melden aan het bevoegd gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, zijnde Omgevingsdienst West-Holland (info@odwh.nl).