



Zaaknummer : 01141334
Ons Kenmerk : ODH1492007
Datum : 12-09-2025

Postadres

Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 26 juni 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het trekken van de damwanden van een tijdelijke bouwkuip op de locatie Melkweg 17 te Langerak.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: Oasen N.V.;
- II. de voorschriften 1 tot en met 8 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 26 juni 2025 met verzoeknummer 20250626 01952 000, inclusief bijlagen, en de aanvullingen van 22 augustus 2025 onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidend schrijven bij deze beschikking.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. Uiterlijk één week voorafgaand aan de start van de werkzaamheden dient een startmelding te worden ingediend bij het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, in dit geval de omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ), afdeling Toezicht en Handhaving, email: toezicht@ozhz.nl;
2. De damwanden mogen alleen rechtstandig, trillend, worden getrokken;
3. Voordat de damwand wordt getrokken, wordt deze eerst 15 centimeter trillend verder ingebracht, zodanig dat de kleef goed wordt onderbroken;
4. Direct na het trekken van een damwandplank dient de ontstane breuk in de grond over de volledige lengte van de getrokken damwandplank blijvend waterdicht te worden opgevuld met een daartoe geschikte zwelklei (aanvulmengsel), voorzien van BRL 5079 accreditatie;
5. In afwijking van voorschrift 3 geldt de uitzondering dat de eerste twee damwanden van het project getrokken mogen worden zonder deze direct op te vullen om zodoende de vulplank te kunnen inbrengen;
6. Het herstel van de ontstane breuk geschiedt overeenkomstig het bij deze vergunning behorende werkplan "Memo verwijderen damwanden en kenmerk: ODH 1430931";
7. Het aanvulmengsel (zwelklei) wordt aangebracht overeenkomstig de door de fabrikant aangegeven richtlijnen waarbij gecontroleerd en gebleken is dat het tenminste voldoet aan de volgende eisen:
 - a. als proceswater leidingwater wordt gebruikt;
 - b. het is goed verwerkbaar en vrij van klonten;
 - c. heeft voldoende dichtheid om de slecht doorlaatbare bodemlagen goed af te sluiten, waarbij het soortelijk gewicht is afgestemd op de betreffende situatie, met een minimum van 1.300 kg/m^3 ;
 - d. het blijft permanent stabiel na uitharden; en
 - e. heeft een maximale doorlatendheid van 10^{-9} m/s ;
8. indien binnen 5 jaar na uitvoering van de werken blijkt dat er kwel of wegzijging is ontstaan, wordt de OZHZ daarvan direct op de hoogte gesteld, en neemt vergunninghouder alle mogelijke maatregelen om de kwel of wegzijging op te heffen.



Overwegingen

Aanleiding

Op 26 juni 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van mba's in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de ZHOV. De aanvraag betreft het trekken van de damwanden van een tijdelijke bouwkuip op de locatie Melkweg 17 te Langerak.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. De aanvraag van 26 juni 2025 met verzoeknummer 20250626 01952 000;
2. Document, '000-AE-TO-001- Situatie';
3. Document, '000-SE-TO-500- Bouwkuip;
4. Document, '000- Memo verwijderen damwanden;

Na het verzoek om aanvullende informatie is op 22 augustus 2025 het volgende document ontvangen:

1. Document, '002-PR30570 – aanvullingen.

Algemene beschouwingen

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het trekken van de damwanden van een tijdelijke bouwkuip de damwanden zijn ingebracht tot een maximale diepte van 13,3 m -mv(14,3 m -NAP). De bouwkuip heeft een buitenmaat van 39,3 m lengte bij 21,4 m breedte en is aan drie zijden door de damwand omsloten. De maximale lengte van de te verwijderen damwanden bedraagt daarmee ca. 101 meter. Het afdichten van de slecht doorlaatbare lagen zal gebeuren door middel van een in te trillen hulpplank met een voorziening ten behoeve van het injecteren van zwelklei (bentoniet).

De werkwijze van het trekken en het hierbij toepassen van de hulpplank geschiedt als volgt:

- Trekken damwandplank nr. 1
- Trekken damwandplank nr. 2
- Intrillen hulpplank voorzien van injectielansen tot 12,75 m -NAP ter plaatse van damwandplank 1. Hierna direct weer trekken van de hulpplank. Intrillen en trekken gelijktijdig injecteren van bentoniet.
- Trekken damwandplank nr. 3
- Intrillen hulpplank voorzien van injectielansen tot 12,75 m -NAP ter plaatse van damwandplank 2. Hierna direct weer trekken van de hulpplank. Intrillen en trekken gelijktijdig injecteren van bentoniet;
- Trekken damwandplank nr. 4;
- En zo voort.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Molenlanden;
2. Het Waterschap Rivierenland;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.
4. Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid(OZHZ)

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er reacties gegeven door Oasen N.V., OZHZ en gemeente Molenlanden.



De reactie van Oasen N.V., d.d. 8 juli 2025, luidt als volgt:

“Geachte heer/mevrouw, Voor dit plan heeft Oasen geen aanvullingen op de regels zoals die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland. Graag wil Oasen de volgende zaken nog extra benadrukken: - De beschermende werking van de (slecht doorlatende) deklaag mag niet afnemen; - Het toe te passen werkwater moet van drinkwaterkwaliteit zijn; - Het groutmengsel bevat voldoende bentoniet om uitwisseling met de ondergrond zoveel mogelijk te voorkomen. Hierbij wordt het gebruik van additieven zoveel mogelijk beperkt.”

Ten aanzien van de door Oasen N.V. gegeven reactie verwijzen wij naar de voorschriften welke wij opgenomen hebben ter waarborging van de kwaliteit van de slecht doorlaatbare lagen en het voorkomen van kwel of inzijging op de locatie.

De reactie van OZHZ d.d. 15 juli 2025, luidt als volgt:

“Er zijn geen grondwaterverontreinigingen boven de signaleringswaarden in de nabijheid van Melkweg 17 te Langerak waarmee rekening zou moeten gehouden worden.”

De door OZHZ gegeven reactie nemen wij ter kennisgeving aan.

De reactie van de gemeente Molenlanden d.d. 4 augustus 2025, luidt als volgt:

“Inhoudelijke beoordeling

Wij hebben uw advies aanvraag met de bijbehorende bijlagen beoordeeld en hebben geen bedenkingen.

- Planologisch hebben wij geen strijdigheid geconstateerd;

- Civiel technisch hebben wij geen nadere opmerkingen.

- De (sloop) werkzaamheden dienen, conform het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) te gebeuren.

Advies Graag zouden wij u wel het volgende advies mee willen geven: - De aanvraag is ook melding/vergunning plichtig voor de Wateractiviteit. - Gelet op de ligging van het perceel, adviseren wij om ook de buurgemeente hiervan in kennis te stellen.”

Ten aanzien van de door de gemeente Molenlanden gegeven reactie zullen wij een afschrift van de vergunning ook aan de buurgemeente doen toekomen en zullen wij de initiatiefnemer per mail op de hoogte stellen van het gegeven advies.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de mba's in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

In de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV zijn mba's in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen.

de aanleg, verandering of verwijdering van een ondergronds bouwwerk, zoals een fundering, en ondergrondse installatie (het verwijderen/trekken van damwanden) is in artikel 3.27, eerste lid, onder b, van de ZHOV aangewezen als mba.

Vergunningplicht

Voor een aantal gevallen van de aangewezen mba's is in de ZHOV een vergunningplicht opgenomen, waarvoor Gedeputeerde Staten onder voorwaarden een vergunning kan verlenen.

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning van Gedeputeerde Staten een activiteit als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder b, van de ZHOV te verrichten.

Algemene regels

Bij het uitvoeren van deze mba's gelden tevens de regels van artikel 3.30, eerste en tweede lid, van de ZHOV.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a. er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b. er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c. het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot verwijderen van een tijdelijke bouwkuip in een grondwaterbeschermingszone. Hiervoor dienen de damwanden die zijn gebruikt voor de bouwkuip te worden verwijderd. De tijdelijke damwanden zitten op -12,75 m tot -14,25 m ten opzichte van NAP. Het maaiveld op de locatie zit op -1,00 m ten opzichte van NAP.

Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende mba in grondwaterbeschermingsgebied is beoogd:

- de aanleg, verandering of verwijdering van een ondergronds bouwwerk.

De aangevraagde mba is in een grondwaterbeschermingszone van drinkwaterbedrijf Oasen N.V. beoogd.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

De realisatie van ondergrondse constructies kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Uit de aanvraag blijken de beoogde werkzaamheden tot een maximale diepte van 13,3 m -mv te reiken. Gezien de diepte van de ingreep en de bodemopbouw ter plaatse, zullen de beoogde activiteiten mogelijkwerwijs kunnen leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen. Hierdoor ontstaan in dit opzicht risico's op achteruitgang van de kwaliteit van de slechtdoorlaatbare bodemlagen en het zich daarin bevindende grondwater.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het uitvoeren van de werkzaamheden. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 en 3.110 tot en met 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30, eerste en tweede lid, van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstand biedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. Na afronding van de werkzaamheden dienen de slecht-doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat hersteld met een hiervoor geschikt product, waarvan een erkende kwaliteitsverklaring op het werk aanwezig is. De staat, uitrusting en het gebruik van bouw materieel dienen zodanig te zijn, dat de kans op olie verontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen. Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water dient van drinkwaterkwaliteit te zijn.

Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij noodzaak om vergunningvoorschriften te verbinden waarin staat dat de damwanden rechtstandig trillend getrokken dienen te worden. Tevens is het verboden de damwanden, tijdens het verwijderen uit de bodem, anders te laten bewegen dan rechtstandig opwaarts (hieronder vallen onder andere: zijdelings bewegingen, wrikken).



Tevens zien wij noodzaak om er een voorschrift aan te verbinden dat op de eerste twee damwanden na er om en om getrokken en geïnjecteerd dient te worden. Het trekken van meerdere damwanden waarna er pas door middel van de hulpplank Bentoniet geïnjecteerd wordt is hiermee niet toegestaan. Dit om te voorkomen dat er onacceptabele risico's ontstaan voor de bodem en het daarin zich bevindende grondwater.

Tot slot, zien wij noodzaak vergunningvoorschriften te verbinden waarmee geborgd wordt dat het te gebruiken groutmengsel van dusdanige viscositeit/ dichtheid is dat de bodemlagen weer minimaal zodanig hersteld worden dat de water doorlaatbaarheid minstens gelijk is aan die voor de ingreep, om zo de kwaliteit van het grondwater te beschermen.

Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde voorschriften en de algemene regels worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.