



Zaaknummer : 01139595
Ons Kenmerk : ODH1473256
Datum : 23-09-2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 10 juni 2025 hebben wij een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet, inzake het uitvoeren van één of meer milieubelastende activiteit(en) in een grondwaterbeschermingsgebied zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening. De aanvraag betreft het aanbrengen van een bevergaasnet in een boringsvrije zone ter voorkoming van nieuwe bevergangen op de globale locatie Buitenpad te Alblasterdam.

De bovengenoemde locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied als bedoeld in artikel 2.2 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, te weten gebiedscategorie: 'boringsvrije zone'.

Besluit

Wij besluiten:

1. De aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen;
2. De aanvraag van 10 juni 2025 met verzoeknummer '20250610 00326 000', inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidende schrijven bij deze beschikking.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 10 juni 2025 hebben wij een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet, inzake het uitvoeren van één of meer milieubelastende activiteit(en) in een grondwaterbeschermingsgebied zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening. De aanvraag betreft het aanbrengen van een bevergaasnet in een boringsvrije zone ter voorkoming van nieuwe bevergangen op de globale locatie Buitenpad te Alblasterdam.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken toegevoegd:

- 1 Verzoek 'Bevermitigatie Volkstuinen Alblasterdam', verzoeknummer 20250610 00326 000, ingediend op 10 juni 2025;
- 2 Afbeelding '000-Locatie bever.png';
- 3 Afbeelding '000-Locatie maatregel.png';
- 4 Document '000-20250313 incident-format-bever.docx';
- 5 Document '000-20250409 Waterschap Geen vergunning nodig.pdf';
- 6 Document '000-20250306 BRF bevergang VTV Alblasterdam.pdf'.

Op 8 juli hebben wij een mail met aanvullende informatie ontvangen, ODH kenmerk: ODH1444406.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, lid 1, onder c, sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure van titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Volledige aanvraag en beslistermijn

Met uw e-mail van 8 juli 2025, ODH kenmerk: ODH1444406, is uw aanvraag compleet geworden.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2, van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

- 1 Het waterschapsbestuur van Rivierenland;
- 2 De gemeente Alblasterdam;
- 3 Het drinkwaterbedrijf Oasen.

Het drinkwaterbedrijf Oasen en het Waterschap Rivierenland hebben gereageerd.

De reactie van drinkwaterbedrijf Oasen luidt als volgt:

Voor dit plan heeft Oasen geen aanvullingen op de regels zoals die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland.

Ten aanzien van de door Oasen gegeven reactie nemen wij deze ter kennisgeving aan.



De reactie van drinkwaterbedrijf Waterschap Rivierenland luidt, samengevat, als volgt:

Wij adviseren in dit geval positief, de eventuele risico's voor het watersysteem en de nabij gelegen waterkering worden minimaal geacht.

Ten aanzien van het Waterschap Rivierenland gegeven reactie nemen wij deze ter kennisgeving aan.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wetgeving en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

In de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV zijn mba's in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen.

Graven is in artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de ZHOV als mba aangewezen.

De aanleg van een ondergronds bouwwerk is in artikel 3.27, eerste lid, onder b, van de ZHOV als mba aangewezen.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning van Gedeputeerde Staten een activiteit als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder a, en b, van de ZHOV te verrichten.

Algemene regels

Bij het uitvoeren van deze mba's gelden tevens de regels als bedoeld in artikel 3.30, eerste en tweede lid, van de ZHOV.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a. er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b. er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c. het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot het aanbrengen van een bevergaasnet in de bodem om gangen te voorkomen. Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende mba's in grondwaterbeschermingsgebied zijn beoogd:

- graven;
- de aanleg van een ondergronds bouwwerk.

De aangevraagde mba's zijn in een boringsvrije zone van drinkwaterbedrijf Oasen N.V. beoogd.

Risico's

De uit te voeren activiteiten vormen een risico voor de kwaliteit van het grondwater. De mate waarin de activiteiten een risico voor de bodem vormen hangt samen met de uitvoering, omvang en duur van deze activiteiten.

Ingrepen in de bodem die de slecht-doorlatende bodemlagen kunnen aantasten

Het aanleggen van ondergrondse bouwwerken en constructies en het graven zijn in het kader van de ZHOV activiteiten die de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen kunnen aantasten. Bij een ingreep in de bodem kan de kwaliteit van het grondwater aangetast worden door het aantasten van deklagen of weerstand-biedende lagen. Deze lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigde stoffen. Er moet gezorgd worden dat de mate van doorlatendheid van de weerstand-biedende laag na de ingreep niet groter is dan daarvoor om uitwisseling tussen de verschillende waterlagen te voorkomen.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het uitvoeren van de werkzaamheden. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 en 3.110 tot en met 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30, eerste en tweede lid, van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstand biedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. Na afronding van de werkzaamheden dienen de slecht-doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat hersteld met een hiervoor geschikt product, waarvan een erkende kwaliteitsverklaring op het werk aanwezig is. De staat, uitrusting en het gebruik van bouw materieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olie verontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen. Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water dient van drinkwaterkwaliteit te zijn.

Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval geen aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.



Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.