



Zaaknummer : 01121203
Ons Kenmerk : ODH1499481
Datum : 24-9-2025

Beschikking

Omgevingswet - Flora- en fauna-activiteit

Onderwerp

Op 25 november 2024 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag is ingediend namens Gebiedscoöperatie Buitenland van Rhoon. De aanvraag is ingediend voor de volgende vergunningplichtige handelingen:

- het vangen van de grote modderkruiper (*Misgurnus fossilis*) als bedoeld in artikel 11.54, eerste lid, aanhef en onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving.
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de grote modderkruiper (*Misgurnus fossilis*) als bedoeld in artikel 11.54, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De aanvraag heeft betrekking op de aanleg van natuurvriendelijke oevers gelegen in de Zegenpolder en de Portlandpolder tussen Rhoon en Barendrecht. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de periode 1 september 2025 tot 1 januari 2029.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit te **verlenen** aan Gebiedscoöperatie Buitenland van Rhoon;
- II. de in het vervolg van deze beschikking opgenomen voorschriften te verbinden aan deze omgevingsvergunning;
- III. de onder “Relevante documenten” genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning;
- IV. dat deze omgevingsvergunning geldig is vanaf de dag na bekendmaking tot 1 januari 2029.



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Appendices

- I. kaart plangebied
- II. dwarsdoorsnede watergang en te verflauwen oever

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. De vergunninghouder dient:
 - a. de start van de flora- en fauna-activiteit (waaronder ook het ongeschikt maken) zo snel mogelijk van tevoren te melden;
 - b. het ecologisch werkprotocol bij de startmelding mee te sturen;
 - c. relevante wijzigingen in de uitvoering uiterlijk één maand van tevoren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen; en
 - d. de datum van beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week voor de beëindiging te melden.

Bovenstaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl onder vermelding van 'Flora- en fauna-activiteit'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.

2. De vergunninghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze omgevingsvergunning, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het rapport 'Activiteitenplan natuurvriendelijke oevers Rhoon' van 12 november 2024 en de aanvullende informatie van 8 september 2025.
3. Indien één of meerdere in voorschrift 2 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit voor de betreffende soort(en) te worden getroffen. Deze maatregelen dienen, uiterlijk één maand voorafgaand aan de uitvoering ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd. De alternatieve maatregelen mogen na goedkeuring worden toegepast.
4. De vergunninghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel en eenieder die betrokken is bij de uitvoering van het project op de hoogte is van de voorschriften en maatregelen in deze omgevingsvergunning en dat ze toegepast worden.
5. De uitvoering van alle mitigerende en compenserende maatregelen dient te worden begeleid door een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de aangevraagde beschermde soorten.
6. Er dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld. Hierin dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a. de contactgegevens van de begeleidend ecologisch deskundige(n);
 - b. hoe omgegaan wordt met de voorwaarden zoals opgenomen in de voorschriften;
 - c. de locaties van de huidige verblijfplaatsen binnen het plangebied (inclusief foto- en/of kaartmateriaal);
 - d. een omschrijving en planning van de uit te voeren werkzaamheden;

¹ Een ecologisch deskundige is iemand die ecologisch advies geeft en/of werkzaamheden begeleidt op het gebied van leefgebieden en (beschermde) soorten. Deze persoon heeft schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis, voortkomend uit of vergelijkbaar met een afgeronde mbo-, hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt Nederlandse ecologie. De ecologisch deskundige heeft voldoende kennis en jarenlange ervaring om ecologisch onderzoek uit te kunnen voeren en advies te kunnen geven. Deze persoon:

- (her)kent de functionaliteit van leefgebieden van (beschermde) soorten;
- heeft kennis van de algemeen erkende onderzoeks- en monitoringsmethoden;
- kan resultaten onderbouwd rapporteren en ecologische werkprotocollen uitwerken;
- kan anticiperen op en heeft voortschrijdend inzicht in het uitvoeren van ecologisch werk in de praktijk;
- kan specifieke ecologische maatregelen toepassen en begeleiden;
- kan aanvragen gericht op soortenbescherming opstellen of daarbij ondersteunen;
- zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij Nederlandse natuurorganisaties, (semi)overheidsinstanties of een (ecologisch) adviesbureau dat bij voorkeur is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.



- e. de mitigerende en compenserende maatregelen (inclusief foto- en/of kaartmateriaal); en
 - f. de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.
7. Er dient door de ecologisch deskundige een logboek te worden bijgehouden van de ecologische begeleiding. Hierin dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
- a. een verslag van de uitvoering en begeleiding van de mitigerende en compenserende maatregelen (inclusief foto- en/of kaartmateriaal);
 - b. een overzicht van de uitgevoerde controles en de (weer)condities waaronder deze hebben plaatsgevonden; en
 - c. de ecologische onderbouwing van de vrijgave van het plangebied voor de start van de werkzaamheden.
8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een exemplaar van deze omgevingsvergunning, het ecologisch werkprotocol en het logboek op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen, mits leesbaar, digitaal worden getoond.
9. De graafwerkzaamheden mogen pas starten als tenminste een termijn van vier weken, na de inwerkingtreding van deze omgevingsvergunning, in acht is genomen. Een uitzondering hierop zijn de maatregelen voor het afvangen van de grote modderkruiper uit het plangebied.

Soortspecifieke voorschriften

10. Individuen van de grote modderkruiper dienen te worden afgevangen alvorens in de watergang wordt gegraven. Hieraan zijn de volgende voorwaarden verbonden:
- a. het afvangen dient plaats te vinden gedurende 1 september tot en met 31 oktober;
 - b. de sloot dient opgedeeld te worden in compartimenten van 100 à 200 meter;
 - c. het waterpeil dient verlaagd te worden naar 30 à 40 centimeter;
 - d. voor het verlagen van het waterpeil (lid c.) dienen amfibievriendelijke pompen gebruikt te worden;
 - e. gedurende het verlagen van het waterpeil dient andere aanwezige aquatische fauna te worden afgevangen;
 - f. er dient in één richting gewerkt te worden tijdens het afvangen; en:
 - g. gevangen individuen dienen direct te worden teruggezet in hetzelfde watersysteem, buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden (zie Appendix);
 - h. het is toegestaan gebruik te maken van steeknetten met een maximale maaswijdte van 3 millimeter en/of elektrovisserij (apparatuur met een pulsvrije gelijkstroom met een vermogen van 5 kW) toe te passen vanuit een boot of door middel van een draagbaar apparaat;
 - i. deze methode dient uitgevoerd te worden door een ecologisch deskundige met aantoonbare ervaring in het toepassen van deze specifieke vangmethode;
 - j. het afvangen dient uitgevoerd te worden wanneer de luchttemperatuur boven het vriespunt ligt en er geen ijs aanwezig is in de watergangen;
 - k. de modder die vrijkomt bij het verflauwen van de oevers onder de waterlijn dient direct naast de watergang op de kant te worden gebracht. Deze modderlaag moet dun (maximaal enkele centimeters) uitgespreid worden en gecontroleerd worden op aanwezigheid van de grote modderkruiper en overige aquatische fauna. Eventueel aangetroffen fauna dient direct te worden teruggezet in hetzelfde watersysteem, buiten invloedssfeer van de werkzaamheden (zie Appendix);
 - l. van het voorgaande dient verslag te worden gedaan door de deskundige in het ecologisch logboek, eveneens dient het aantal gevangen grote modderkruipers en de locatie waarnaar deze zijn verplaatst te worden vermeld.



11. Op grond van artikel 8.74r, eerste lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving, schrijven wij voor dat voor het afvangen van de modderkruiper de volgende vangmiddelen worden gebruikt: steeknet met een maximale maaswijdte van 3 mm en elektrovis-apparaat en/of elektro-aggregaat met gelijkrichter (DEKA vermogen 5 kW).

Aanwijzingen voor gebruik

- Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de soorten en flora- en fauna-activiteit die in dit besluit genoemd zijn en voor de werkzaamheden die conform de aanvraag uitgevoerd worden, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders aangegeven is.
- Indien de vergunninghouder de onderhoudsverplichting van gerealiseerde maatregelen wenst over te dragen aan een derde, dan moet de vergunninghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.
- Indien de vergunninghouder deze omgevingsvergunning wil overdragen, geldt op grond van artikel 5.37, tweede lid, van de Omgevingswet een informatieplicht. De huidige vergunninghouder dient ten minste vier weken voorafgaand aan de wijziging het bevoegd gezag hierover te informeren. Hierbij dienen de gegevens te worden verstrekt zoals genoemd in artikel 7.216 van de Omgevingsregeling.
- Indien de vergunninghouder deze omgevingsvergunning wil verlengen, dient tijdig en bij voorkeur zes maanden voorafgaand aan het aflopen van de geldigheidstermijn een aanvraag te worden gedaan via het Omgevingsloket. De aanvraag dient te voldoen aan de indieningsvereisten.

Zorgplicht en ongewoon voorval

In de Omgevingswet zijn algemene zorgplichten opgenomen voor de fysieke leefomgeving. Voor alle van nature in het wild levende planten en dieren en hun leefgebied geldt daarnaast de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving. In het kader van de specifieke zorgplicht dient onder meer rekening gehouden te worden met broedgevallen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Om te voldoen aan de zorgplicht voor vissen en amfibieën die in de watergangen aanwezig kunnen zijn, dient het vergraven van watergangen te worden uitgevoerd buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van algemene amfibieën en na de voortplantingsperiode en vóór de winterrust van vissen. De voorkeursperiode is september en oktober. Daarnaast kan niet in watergangen gegraven worden bij temperaturen onder het vriespunt of bij temperaturen boven de 25°C. Dieren dienen manueel weggevangen te worden en verplaatst te worden naar de vergelijkbaar habitat buiten invloed van de werkzaamheden.

Ook dient u rekening te houden met het onverwijld melden van een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit geldt als er tijdens de uitvoering van flora- en fauna-activiteiten een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1).



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 25 november 2024 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet (hierna: Ow). De aanvraag is ingediend namens Gebiedscoöperatie Buitenland van Rhoon. De aanvraag betreft de aanleg van natuurvriendelijke oevers aan een watergang, gelegen in de Zegenpolder en de Portlandpolder tussen Rhoon en Barendrecht met DSO-nummer 2024112501628. De aanleg van de natuurvriendelijke oevers staan gepland te starten in het najaar van 2025 buiten de kwetsbare periode en duren naar verwachting in totaal twee dagen. In verband met mogelijke uitloop van de projectplanning is de omgevingsvergunning aangevraagd voor de periode 1 september 2025 tot en met 1 januari 2029.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende gegevens ingediend, die gebruikt zijn voor de inhoudelijke beoordeling:

- Rhoon Natuurrijk Activiteitenplan, Natuurbalans B.V., projectnummer 24-165, 12 november 2024 (ODH-1227886);
 - o Overzichtstekening (ODH1227888);
 - o Detailtekening (ODH1227894);
 - o Natuurtoets (ODH1227890);
 - o Notitie natuurvriendelijke oevers Sovon (ODH1227892);
 - o Vervolgonderzoek (ODH1227896);
- Het verzoek, verzoeknummer: 2024112501628, DSO(ODH1227898);
- Beantwoording aanvullende vragen, Buro Biotoop B.V., 8 september 2025 (ODH1502794).

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 16.64 van de Ow zijn toegepast op deze aanvraag. Overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow is kennisgegeven van de aanvraag via www.officielebekendmakingen.nl.

Beslistermijn

Gelet op artikel 16.64, eerste lid, van de Ow is de termijn voor de afhandeling van de aanvraag acht weken. Met toepassing van artikel 16.64, tweede lid, van de Ow hebben wij deze termijn op 17 december 2024 met zes weken verlengd.

Volledigheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In de Omgevingsregeling zijn naast algemene ook specifieke indieningsvereisten opgenomen waar een aanvraag omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit aan dient te voldoen. Ook hebben wij getoetst of de aangeleverde gegevens voldoende zijn voor de voorbereiding van de beschikking en het inhoudelijk beoordelen van de aanvraag.

Doordat de aanvraag onvolledig was, is op 4 september 2025 verzocht de nog ontbrekende gegevens aan te leveren. Op 8 september 2025 hebben wij de gevraagde gegevens ontvangen en is de behandeling van de aanvraag voortgezet.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoet aan de wettelijke indieningsvereisten en voldoende informatie bevat voor een inhoudelijke beoordeling van de gevolgen van de flora- en fauna-activiteit op de betrokken beschermde soort(en).



Bevoegd gezag

De flora- en fauna-activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 5.10, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow en artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Inwerkingtreding

Artikel 16.79, eerste lid, aanhef en onder a, van de Ow bepaalt dat een omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. In artikel 16.79, tweede lid, van de Ow staat dat in afwijking van het eerste lid het bevoegd gezag in de omgevingsvergunning bepaalt dat die in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking of terinzagelegging als naar zijn oordeel:

- a. het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld; en
- b. de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Onomkeerbare activiteiten, namelijk de graafwerkzaamheden aan de oever en in de watergang, mogen slechts worden uitgevoerd nadat een termijn van vier weken, na bekendmaking van dit besluit, verstreken is.

Om te voorkomen dat binnen vier weken na inwerkingtreding van deze omgevingsvergunning onomkeerbare gevolgen kunnen optreden voor de grote modderkruiper is in voorschrift 9 geborgd dat de werkzaamheden in deze periode nog niet mogen starten. Er mag wél direct worden gestart met het afvangen en de tijdelijke maatregelen die daarvoor nodig zijn. Dit veroorzaakt geen onomkeerbare schade aan het leefgebied van de grote modderkruiper.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow, waarin is opgenomen dat het verboden is om aangewezen flora- en fauna-activiteiten uit te voeren zonder omgevingsvergunning. In het Bal worden deze flora- en fauna-activiteiten benoemd en zijn de beschermingsregimes opgenomen voor inheemse planten en dieren. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Het tweede regime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. De aanvraag is tevens getoetst aan de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de grote modderkruiper, dit is een van nature in Nederland in het wild levend dier van een soort genoemd in bijlage IX, onder A bij de Ow (bij het Bal).

Paragraaf 11.2.4 van het Bal, met betrekking op de nationaal beschermde soorten, bepaalt voor welke flora- en fauna-activiteiten met gevolgen voor (nationaal beschermde) soorten een omgevingsvergunning nodig is. Artikel 8.74l van het Bkl geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een omgevingsvergunning.

Op grond van artikel 11.54, eerste lid, aanhef en onder a en b, van het Bal geldt een verbod op het uitvoeren van flora- en fauna-activiteiten zonder omgevingsvergunning voor:

- het opzettelijk vangen van de grote modderkruiper;
- het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van de grote modderkruiper.

Op grond van 8.74l, eerste lid, van het Bkl wordt een omgevingsvergunning slechts verleend indien:



- er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat;
- de activiteit nodig is omdat tenminste één van de belangen genoemd in artikel 8.74l, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl aan de orde is; en
- de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Op grond van artikel 8.74r, eerste lid, van het Bkl, worden aan een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, 11.48 of 11.54 van het Bal voorschriften verbonden over de te gebruiken middelen.

Tot slot geldt voor alle inheemse soorten in alle gevallen de specifieke zorgplicht (artikel 11.27 van het Bal). Het gaat dan zowel om beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een omgevingsvergunning is verleend. In de specifieke zorgplicht wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

Beoordeling

Natuurwaardenonderzoek en vergunningplicht

Gebiedscoöperatie Buitenland van Rhoon is voornemens om werkzaamheden uit te voeren aan een watergang in de Zegenpolder en de Portlandpolder tussen Rhoon en Barendrecht (zie Appendix I). Samengevat zijn de voorgenomen werkzaamheden als volgt:

- Verflauwen van de noordoostzijde van watergang A over een lengte van 750 meter (zie Appendix I);
- Afzetten relatief nutriëntrijke bovengrond oevers op laagten van percelen binnen het plangebied.

Om te bepalen of sprake is van een vergunningplichtige flora- en fauna-activiteit heeft natuurwaardenonderzoek plaatsgevonden. In 2022 is een quickscanonderzoek uitgevoerd. In 2024 heeft nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van de grote modderkruiper binnen het plangebied. Het onderzoek is uitgevoerd conform het eDNA protocol Grote Modderkruiper van RAVON (2025), waarbij meer dan de voor een eenmalig eDNA onderzoek vereiste monsters zijn genomen (twaalf in plaats van de vereiste minimale vijf op een totale slootlengte van ongeveer 750 meter). Daarmee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is en de functies van het plangebied voor de grote modderkruiper voldoende in kaart zijn gebracht.

De grote modderkruiper is in het plangebied aangetroffen. Op alle 12 van de 12 bemonsterde plekken is eDNA van de grote modderkruiper aangetoond bij het veldbezoek van begin juli 2024. Met de geplande werkzaamheden dienen individuen afgevangen te worden en worden mogelijk voortplantingsplaatsen of rustplaatsen beschadigd of vernield. De waterloop is vrij diep en zal in hoofdzaak fungeren als winterhabitat en leefgebied van volwassen dieren. Deze schadelijke handelingen zijn vergunningplichtig op grond van artikel 11.54, eerste lid, aanhef en onder a en b, van het Bal.

Belangenonderbouwing

De omgevingsvergunning is aangevraagd 'in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden' zoals genoemd in artikel 8.74l, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied; in het kader van bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer'.

Het belang van de voorgenomen werkzaamheden is in de aanvraag toegelicht in het document Activiteitenplan natuurvriendelijke oevers Rhoon' van 12 november 2024 en de aanvullende informatie van 8 september 2025. En ter



onderbouwing is bij de aanvraag het volgende document aangeleverd: Notitie natuurvriendelijke oevers Sovon. Samengevat gaat het om het volgende:

In de polders aangrenzend aan de watergang waarvan één oever wordt verflauwd zijn territoria van in totaal 36 verschillende soorten broedvogels aangetroffen. Hiervan werden de volgende akkervogels met vermoedelijk nesten in het plangebied waargenomen: Gele Kwikstaart, Graspieper, Kievit en Scholekster. Het totale aantal broedparen in het projectgebied varieerde per jaar tussen de 43 en 76 territoria.

Het plangebied is bestemd als 'nog om te vormen landbouwgrond naar natuur' binnen het Natuurnetwerk Nederland (N00.01). De huidige steile oevers hebben een lage ecologische waarde. Door deze te verflauwen ontstaat een geleidelijke overgang tussen akker en oppervlaktewater. Dit biedt meer ruimte voor soorten die hier foerageren zoals akkervogels, amfibieën, vissen en libellen.

Ook voor de grote modderkruiper die weggevangen wordt voorafgaand aan de graafwerkzaamheden betekenen de natuurvriendelijke oevers met tevens een flauw onderwaterprofiel met een diverse aquatische vegetatie een voordeel op de lange termijn waarbij schuil- en foerageermogelijkheden vergroot zijn.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het aan de aanvraag ten grondslag gelegde wettelijke belang voldoende is onderbouwd om de tijdelijke negatieve effecten op de grote modderkruiper, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

De huidige watergangen in het plangebied behorend bij het agrarisch landgebruik zijn ecologisch gezien van weinig waarde. Om invulling te geven aan het Natuurbeheerplan en de bestemming 'om te vormen landbouwgrond naar natuur' worden de waterlopen in het plangebied natuurlijk ingericht. In de aanvraag is aangegeven welke alternatieven zijn overwogen en is een onderbouwing gegeven waarom deze alternatieven geen andere bevredigende oplossing zijn.

Locatie

Het project is locatiespecifiek aangezien het gaat om het herinrichten van een bestaande waterloop.

Inrichting en werkzaamheden

Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de soort te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol.

Planning

Bij de planning van de werkzaamheden is rekening gehouden met de kwetsbare periode(n) van de grote modderkruiper. Daarmee worden mitigerende maatregelen getroffen om effecten op de soort te verminderen.

Conclusie

Met de gekozen werkwijze, planning en periode van uitvoering, wordt schade aan de grote modderkruiper zoveel mogelijk voorkomen. Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing aanwezig is.

Staat van instandhouding

Om een omgevingsvergunning te mogen verlenen, mag kortgezegd de staat van instandhouding van de aangevraagde beschermde soort(en) niet verslechteren. Onderdeel van deze toetsing is ook of er mogelijk sprake is van cumulatieve effecten.



De grote modderkruiper komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal in de polders ten zuiden van Rotterdam. De soort komt hier voor in vrij geïsoleerde populaties die als gevolg van een beperkte habitatkwaliteit veelal minder vitaal zijn. De polders tussen Barendrecht en Rhoon vormen een van deze vrij geïsoleerd gelegen leefgebieden. Als gevolg van de werkzaamheden gaat een deel van het leefgebied van de grote modderkruiper tijdelijk verloren. Het aangetroffen leefgebied in het plangebied maakt onderdeel uit van een groter netwerk aan leefgebieden in de directe omgeving. Slechts een klein deel van de lokale populatie ondervindt gevolgen van de geplande werkzaamheden en de werkzaamheden hebben tot doel om ook voor grote modderkruiper kwantitatief en kwalitatief meer leefgebied te realiseren.

Maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de staat van instandhouding van grote modderkruiper tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in 'Activiteitenplan natuurvriendelijke oevers Rhoon' van 12 november 2024 en de aanvullende informatie van 8 september 2025.

De voorgestelde maatregelen om de negatieve effecten van de voorgenomen werkzaamheden zoveel mogelijk te mitigeren en te compenseren achten wij in grote lijnen voldoende. Op een aantal onderdelen hebben wij de maatregelen aangescherpt in de specifieke voorschriften om de staat van instandhouding van de grote modderkruiper te kunnen borgen. Hieronder lichten wij dit toe. In deze beschikking zijn verder algemene voorschriften opgenomen voor een juiste toepassing en naleving van de omgevingsvergunning door de vergunninghouder en gemachtigde(n).

Als gevolg van de werkzaamheden gaat tijdelijk ongeveer 750 meter slootlengte aan leefgebied van de grote modderkruiper verloren als de watergang aan één zijde verondiept wordt om de oever natuurvriendelijk te herinrichten. De graafwerkzaamheden worden gefaseerd uitgevoerd over een aantal trajecten. Elk traject wordt gefaseerd afgeschot. Het peil wordt verlaagd en de dieren worden afgevangen en verplaatst naar watergangen die deel uitmaken van hetzelfde waterstelsel (zie Appendix). Het graafwerk duurt twee werkdagen. In de permanente situatie vormt over de volle lengte van de watergang één oever een groter en kwalitatief beter leefgebied voor de grote modderkruiper met een grotere diversiteit aan schuilplekken en foerageermogelijkheden.

Buiten de meest kwetsbare perioden wordt de watergang in delen opgeschot en per deeltraject ongeschikt gemaakt om te voorkomen dat er grote modderkruipers aanwezig zijn in de watergang ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden. Dit wordt uitgevoerd door afvangen met een steeknet en/of elektrovisserij.

De grote modderkruiper doet zijn naam eer aan en graaft zich bij droogval van het aquatisch habitat, in de winter tijdens de winterrust of bij extreme hitte in de zomer diep in een watergang in de bodem in, wel tot dertig cm diep. Hierdoor is hij niet meer vindbaar en kan de soort gedood worden wanneer graafwerkzaamheden in een watergang plaatsvinden door verpletterd te worden of door vertroebeling van het habitat. Om dat te voorkomen moet voorgaande de werkzaamheden buiten de winterrust en niet tijdens extreme hitte in de zomer de grote modderkruiper worden afgevangen. Dit mag gedaan worden door middel van het zorgvuldig afvangen en verplaatsen van de grote modderkruiper op het goede moment. Deze handelingen dienen altijd plaats te vinden onder begeleiding van een ecologisch deskundige (voorschrift 4). Langere sloten dienen opgedeeld te worden in compartimenten van 100 à 200 meter, zodat het afvangen overzichtelijk en effectief kan verlopen. Voorafgaand aan het verlagen van het waterpeil tot circa 30 à 40 centimeter moeten pompen met amfibievriendelijke filters worden ingezet. Tijdens deze fase is het belangrijk om aanwezige amfibieën en vissen zorgvuldig te verzamelen en veilig te verplaatsen. Voor het afvangen van de grote modderkruiper mogen steeknetten met een maximale maaswijdte van drie millimeter of elektrovisserij met gelijkstroom en een maximaal vermogen van 5 kW worden gebruikt. Het is van belang dat deze werkzaamheden alleen plaatsvinden wanneer de luchttemperatuur boven het vriespunt ligt en er geen ijsvorming in de watergangen is. Na het verlagen van het waterpeil wordt de modder uit de watergang gehaald, dun uitgespreid op het land en nauwkeurig gecontroleerd op aanwezige modderkruipers en andere



aquatische fauna. Alle afgevangen exemplaren dienen zo snel mogelijk, bij voorkeur direct, te worden overgebracht naar geschikte alternatieve leefgebieden (zie Appendix).

Tot slot wordt door de deskundige een verslag gemaakt in het ecologisch logboek, waarin zowel het aantal gevangen grote modderkruipers als de locaties van uitzetting worden vermeld. Zo wordt de impact van de werkzaamheden op de soort tot een minimum beperkt en wordt voldaan aan de geldende voorschriften en protocollen.

Cumulatie

Bij de toetsing van de effecten op de staat van instandhouding, hebben wij getoetst of er cumulatieve effecten kunnen optreden als gevolg van andere plannen of projecten die in de omgeving van het plangebied uitgevoerd (gaan) worden. Er zijn geen plannen of projecten in de omgeving bekend die gevolgen hebben voor dezelfde lokale populatie(s) van de betrokken soort(en). Van negatieve cumulatieve effecten is geen sprake.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken. De werkzaamheden leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de grote modderkruiper.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten op de grote modderkruiper op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteiten te kunnen uitvoeren. Kijk voor meer informatie op: <https://omgevingswet.overheid.nl/checken>.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat de aanvraag voldoet aan het toetsingskader dat betrekking heeft op de in de aanvraag opgenomen flora- en fauna-activiteit en beschermde soorten, zodat de aangevraagde omgevingsvergunning zoals bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet wordt verleend. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. De omgevingsvergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking en is geldig tot 1 januari 2029.



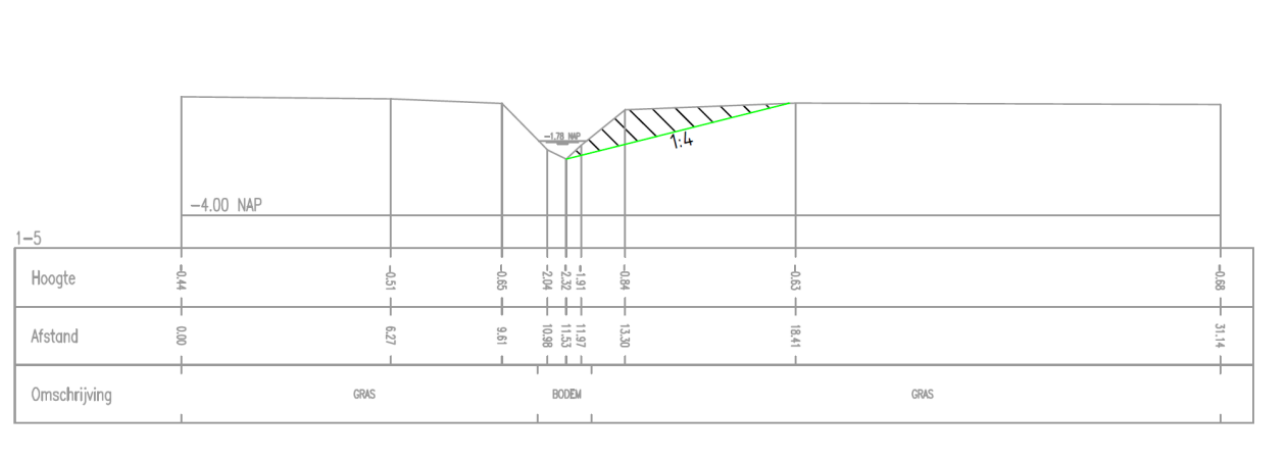
Appendix

I



Figuur 1 te verflauwen oever (rood), keerschotten (geel) en uitzetgebied (groen). Bron: aanvullende informatie 9 september 2025.

II



Figuur 2 zijprofiel watergang A met te vergraven oever waarbij de waterbodem zelf niet verdiept wordt. Bron: aanvullende informatie 9 september 2025.