



Zaaknummer : 01139734
Ons Kenmerk : ODH1493661
Datum : 10-10-2025

Beschikking

Omgevingswet - Flora- en fauna-activiteit

Onderwerp

Op 10 juni 2025 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag is ingediend namens Havenbedrijf Rotterdam. De aanvraag is ingediend voor de volgende vergunningplichtige handelingen:

- het opzettelijk doden of opzettelijk vangen van de teunisbloempijlstaart (*Proserpinus proserpina*) als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- het opzettelijk verstoren van de teunisbloempijlstaart (*Proserpinus proserpina*) als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- het opzettelijk vernielen of rapen van eieren van de teunisbloempijlstaart (*Proserpinus proserpina*) als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder c, van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de teunisbloempijlstaart (*Proserpinus proserpina*) als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder d, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De aanvraag heeft betrekking op het uitgeven van een terrein ten behoeve van de realisatie van infrastructuur en bebouwing aan de Pieter Hoebeeweg in het Zeehavengebied te Dordrecht. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de periode 1 juli 2025 tot en met 1 juli 2035.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit te **verlenen** aan Havenbedrijf Rotterdam;
- II. de in het vervolg van deze beschikking opgenomen voorschriften te verbinden aan deze omgevingsvergunning;
- III. de onder “Relevante documenten” genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning;
- IV. dat deze omgevingsvergunning geldig is vanaf de dag waarop vier weken verstreken zijn na de dag van bekendmaking tot en met 1 juli 2035.



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Appendices

- I. Locatie aangetroffen rups
- II. Locatie compensatiegebied

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. De vergunninghouder dient:
 - a. de start van de flora- en fauna-activiteit (waaronder ook het ongeschikt maken) uiterlijk twee weken van tevoren te melden;
 - b. het ecologisch werkprotocol bij de startmelding mee te sturen;
 - c. relevante wijzigingen in de uitvoering uiterlijk één maand van tevoren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen; en
 - d. de datum van beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week voor de beëindiging te melden.

Bovenstaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl onder vermelding van 'Flora- en fauna-activiteit'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.

2. De vergunninghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze omgevingsvergunning, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het rapport 'Activiteitenplan Teunisbloempijlstaart Zeehavengebied Dordrecht' van mei 2025.
3. Indien één of meerdere in voorschrift 2 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit voor de betreffende soort(en) te worden getroffen. Deze maatregelen dienen, uiterlijk één maand voorafgaand aan de uitvoering ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd. De alternatieve maatregelen mogen na goedkeuring worden toegepast.
4. De vergunninghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel en eenieder die betrokken is bij de uitvoering van het project op de hoogte is van de voorschriften en maatregelen in deze omgevingsvergunning en dat ze toegepast worden.
5. De uitvoering van alle mitigerende en compenserende maatregelen dient te worden begeleid door een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de aangevraagde beschermde soorten.
6. Er dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld. Hierin dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a. de contactgegevens van de begeleidende ecologisch deskundige(n);
 - b. hoe omgegaan wordt met de voorwaarden zoals opgenomen in de voorschriften;
 - c. de locaties van de huidige verblijfplaatsen binnen het plangebied (inclusief foto- en/of kaartmateriaal);
 - d. een omschrijving en planning van de uit te voeren werkzaamheden;
 - e. de mitigerende en compenserende maatregelen (inclusief foto- en/of kaartmateriaal); en

¹ Een ecologisch deskundige is iemand die ecologisch advies geeft en/of werkzaamheden begeleidt op het gebied van leefgebieden en (beschermde) soorten. Deze persoon heeft schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis, voortkomend uit of vergelijkbaar met een afgeronde mbo-, hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt Nederlandse ecologie. De ecologisch deskundige heeft voldoende kennis en jarenlange ervaring om ecologisch onderzoek uit te kunnen voeren en advies te kunnen geven. Deze persoon:

(her)kent de functionaliteit van leefgebieden van (beschermde) soorten;
heeft kennis van de algemeen erkende onderzoeks- en monitoringsmethoden;
kan resultaten onderbouwd rapporteren en ecologische werkprotocollen uitwerken;
kan anticiperen op en heeft voortschrijdend inzicht in het uitvoeren van ecologisch werk in de praktijk;
kan specifieke ecologische maatregelen toepassen en begeleiden;
kan aanvragen gericht op soortenbescherming opstellen of daarbij ondersteunen;
zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij Nederlandse natuurorganisaties, (semi)overheidsinstanties of een (ecologisch) adviesbureau dat bij voorkeur is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.



- f. de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.
7. Er dient door de ecologisch deskundige een logboek te worden bijgehouden van de ecologische begeleiding. Hierin dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
- a. een verslag van de uitvoering en begeleiding van de mitigerende en compenserende maatregelen (inclusief foto- en/of kaartmateriaal);
 - b. een overzicht van de uitgevoerde controles en de (weer)condities waaronder deze hebben plaatsgevonden; en
 - c. de ecologische onderbouwing van de vrijgave van het plangebied voor de start van de werkzaamheden.
8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een exemplaar van deze omgevingsvergunning, het ecologisch werkprotocol en het logboek op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen, mits leesbaar, digitaal worden getoond.

Soortspecifieke voorschriften

9. Het compensatieleefgebied moet voor de teunisbloempijlstaart functioneel zijn voor de periode waarvoor deze wordt ingezet. Hiertoe dient het gebied minimaal één keer per jaar gecontroleerd te worden op functionaliteit en – indien nodig – op een zo kort mogelijke termijn hersteld te worden waarbij het verstoren of vernietigen van aanwezige poppen, rupsen, imago's of eieren van de teunisbloempijlstaart dient te worden voorkomen.
10. Vóór de graafwerkzaamheden aanvangen, dienen de ingezaaide planten in het compensatiegebied voldoende opgekomen te zijn. Hierbij geldt dat tussen de verschillende waardplanten ook nectarplanten (bloeiende struiken of kruiden) aanwezig moeten zijn in het gehele seizoen (1 mei tot 1 november). Ook geldt dat:
- a. de volgende soorten als waardplant worden beschouwd: soorten van het geslacht teunisbloem (*Oenothera spec.*), het harig wilgenroosje (*Epilobium hirsutum*), soorten van het geslacht basterdwederik (*Epilobium spec*) en de grote kattenstaart (*Lythrum salicaria*); en
 - b. de volgende soorten als nectarplanten worden beschouwd: wilde kamperfoelie (*Lonicera periclymenum*), slangenkruid (*Echium vulgare*), veldsalie (*Salvia pratensis*), soorten van het geslacht teunisbloem (*Oenothera spec*) en in mindere mate ook andere soorten van de lipbloemfamilie (*Lamiaceae*), vlinderbloemfamilie (*Fabaceae*) en anjerfamilie (*Caryophyllaceae*).
11. Het gebied waar de werkzaamheden zullen plaatsvinden, wordt vóór aanvang van het broedseizoen van vogels, welke loopt van 1 maart tot en met 31 augustus, en vóór de periode van het ontpoppen van de teunisbloempijlstaart, welke loopt van 1 mei tot en met 31 mei, gemaaid om dit gebied ongeschikt te maken voor de ei-afzet van de teunisbloempijlstaart na het ontpoppen vanaf begin mei. Hierbij is het van belang dat met licht materieel wordt gemaaid om beschadiging van de poppen in de strooisellaag te voorkomen.
12. De graafwerkzaamheden vangen aan na eind mei om het beschadigen van in de bodem verblijvende poppen zo veel als mogelijk te voorkomen.
13. Middels het onderhoudsplan met een minimale looptijd van tien jaar dient de functionaliteit van het compensatiegebied voor de teunisbloempijlstaart te worden gewaarborgd, waarbij rekening gehouden wordt met voorkomen van vegetatiesuccessie, de aanwezigheid van de waard- en nectarplanten (voorschrift 10) in het gehele seizoen (1 mei tot 1 oktober) en de aanwezigheid van een geschikte strooisellaag voor schuil- en overwinteringsplekken.



14. Als de vergunningshouder de onderhouds- en beheerverplichting als bedoeld in voorschrift 13 wenst over te dragen aan een derde dan dient dit contractueel vastgelegd te worden. De overeenkomst dient in overeenstemming te zijn met de voorschriften in deze ontheffing. Een kopie van deze overeenkomst dient te worden toegezonden aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1).
15. De effectiviteit van het compensatiegebied voor de teunisbloempijlstaart dient te worden gewaarborgd door middel van het onderhoudsplan. Daarnaast dient het compensatiegebied gemonitord te worden door de ecologisch deskundige (voorschrift 5). De monitoring dient te worden uitgevoerd conform het inventarisatieprotocol voor de teunisbloempijlstaart van De Vlinderstichting. Uit de monitoring moet blijken of de teunisbloempijlstaart gebruik maakt van het compensatiegebied als voortplantings- en/of rustgebied. Met betrekking tot de monitoring gelden de volgende voorwaarden:
 - a. de monitoring van het compensatiegebied dient uitgevoerd te worden in het eerste jaar nadat het compensatiegebied beschikbaar is gekomen en functioneel is. Het eerste jaar van monitoring is het jaar waarin het compensatiegebied een volledig seizoen beschikbaar is;
 - b. de resultaten van de monitoring dienen vóór 31 december van hetzelfde jaar, te worden aangeleverd in een monitoringsverslag bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1). In deze rapportage moet zijn opgenomen:
 - i. de data, tijden en weercondities van de veldbezoeken, de wijze waarop de monitoring heeft plaatsgevonden, de inzet van apparatuur, het aantal waarnemers en de waarnemingen en aantallen die zijn gedaan per veldbezoek;
 - ii. een heldere conclusie over de effectiviteit van het compensatiegebied;
 - iii. indien blijkt dat het compensatiegebied niet afdoende is, dient ofwel een plan van aanpak te worden aangeleverd bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid met daarin een voorstel voor extra maatregelen en/of optimalisatie; ofwel een rapport met een ecologische onderbouwing dat de uitblijvende effectiviteit niet toe te schrijven is aan de getroffen maatregelen, maar aan andere factoren;
 - iv. indien de monitoringsresultaten hiertoe aanleiding geven kan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid verzocht worden de monitoringsverplichting eerder te beëindigen, of kunnen door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid aanvullende maatregelen worden opgelegd; indien extra maatregelen noodzakelijk zijn, dienen deze het opvolgende jaar tevens te worden gemonitord.

Aanwijzingen voor gebruik

- Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de soorten en flora- en fauna-activiteit die in dit besluit genoemd zijn en voor de werkzaamheden die conform de aanvraag uitgevoerd worden, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders aangegeven is.
- Indien de vergunninghouder de onderhoudsverplichting van gerealiseerde maatregelen wenst over te dragen aan een derde, dan moet de vergunninghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.
- Indien de vergunninghouder deze omgevingsvergunning wil overdragen, geldt op grond van artikel 5.37, tweede lid, van de Omgevingswet een informatieplicht. De huidige vergunninghouder dient ten minste vier weken voorafgaand aan de wijziging het bevoegd gezag hierover te informeren. Hierbij dienen de gegevens te worden verstrekt zoals genoemd in artikel 7.216 van de Omgevingsregeling.
- Indien de vergunninghouder deze omgevingsvergunning wil verlengen, dient tijdig en bij voorkeur zes maanden voorafgaand aan het aflopen van de geldigheids termijn een aanvraag te worden gedaan via het Omgevingsloket. De aanvraag dient te voldoen aan de indieningsvereisten.



Zorgplicht en ongewoon voorval

In de Omgevingswet zijn algemene zorgplichten opgenomen voor de fysieke leefomgeving. Voor alle van nature in het wild levende planten en dieren en hun leefgebied geldt daarnaast de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving. In het kader van de specifieke zorgplicht dient onder meer rekening gehouden te worden met broedgevallen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Ook dient u rekening te houden met het onverwijld melden van een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit geldt als er tijdens de uitvoering van flora- en fauna-activiteiten een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1).



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 10 juni 2025 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet (hierna: Ow). De aanvraag is ingediend namens Havenbedrijf Rotterdam. De aanvraag betreft het uitgeven van een terrein ten behoeve van de realisatie van infrastructuur en bebouwing, gelegen aan de Pieter Hoebeeweg in het Zeehavengebied te Dordrecht, met DSO-nummer 2025061001898. De werkzaamheden staan gepland te starten na vergunningverlening en duren naar verwachting tot uiterlijk 2029. De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de periode 1 juli 2025 tot en met 1 juli 2035.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende gegevens ingediend, die gebruikt zijn voor de inhoudelijke beoordeling:

- De aanvraag, 10 juni 2025 (ODH1412887);
- Activiteitenplan Teunisbloempijlstaart Zeehavengebied Dordrecht, Bureau Stadsnatuur, rapportnummer 534, mei 2025 (ODH1412877);
- Quickscan terrein Pieter Hoebeeweg, Dordrecht, Bureau Stadsnatuur, projectnummer 3146, 9 mei 2025 (ODH1412881);
- Toekomstperspectief Zeehaven Dordrecht, 2024-2040, Port of Rotterdam en Gemeente Dordrecht (ODH1412883);
- Memo Teunisbloempijlstaart op UT Dordrecht, Bureau Stadsnatuur, project 3146c, 8 september 2025 (ODH1501785).

Daarnaast hebben wij ambtshalve de volgende gegevens betrokken bij onze beoordeling:

- Verschoor, G., & Hermans, J., (2020). De Teunisbloempijlstaart (*Proserpinus proserpina*) in Limburg. *Natuurhistorisch Maandblad*, 109(5), 88-98.
- Bos-Groenendijk, G.I. & N. Thierry (2023). Onderzoeksprotocol vlinders en libellen. Rapport VS2023.058, De Vlinderstichting, Wageningen.

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 16.64 van de Ow zijn toegepast op deze aanvraag.

Overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow is kennisgegeven van de aanvraag via www.officielebekendmakingen.nl.

Beslistermijn

Gelet op artikel 16.64, eerste lid, van de Ow is de termijn voor de afhandeling van de aanvraag acht weken. Met toepassing van artikel 16.64, tweede lid, van de Ow hebben wij deze termijn op 19 juni 2025 met zes weken verlengd.

Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In de Omgevingsregeling zijn naast algemene ook specifieke indieningsvereisten opgenomen waar een aanvraag omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit aan dient te voldoen. Ook hebben wij getoetst of de aangeleverde gegevens voldoende zijn voor de voorbereiding van de beschikking en het inhoudelijk beoordelen van de aanvraag.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoet aan de wettelijke indieningsvereisten en voldoende informatie bevat voor een inhoudelijke beoordeling van de gevolgen van de flora- en fauna-activiteit op de betrokken beschermde soort(en).



Bevoegd gezag

De flora- en fauna-activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 5.10, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow, artikel 11.24 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) en artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Inwerkingtreding

Artikel 16.79, eerste lid, aanhef en onder a, van de Ow bepaalt dat een omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. In artikel 16.79, tweede lid, van de Ow staat dat in afwijking van het eerste lid het bevoegd gezag in de omgevingsvergunning bepaalt dat die in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking of terinzagelegging als naar zijn oordeel:

- a. het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld; en
- b. de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Gelet op het feit dat binnen vier weken een dier kan worden gedood en verblijfplaatsen vernietigd kunnen worden op grond van deze omgevingsvergunning, zijn wij van mening dat artikel 16.79, tweede lid, van de Ow van toepassing is. Daarom bepalen wij dat de omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken vanaf de dag van bekendmaking of terinzagelegging.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow, waarin is opgenomen dat het verboden is om aangewezen flora- en fauna-activiteiten uit te voeren zonder omgevingsvergunning. In het Bal worden deze flora- en fauna-activiteiten benoemd en zijn de beschermingsregimes opgenomen voor inheemse planten en dieren. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Het tweede regime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. De aanvraag is tevens getoetst aan de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de teunisbloempijlstaart, dit is een van nature in Nederland in het wild levend dier van een soort genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn.

Paragraaf 11.2.3 van het Bal, met betrekking op de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn, bepaalt voor welke flora- en fauna-activiteiten met gevolgen voor plant- en diersoorten een omgevingsvergunning nodig is.

Artikel 8.74k van het Bkl geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een omgevingsvergunning. Op grond van artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder a, b, c en d, van het Bal geldt een verbod op het uitvoeren van flora- en fauna-activiteiten zonder omgevingsvergunning voor:

- het opzettelijk doden of opzettelijk vangen van de teunisbloempijlstaart;
- het opzettelijk verstoren van de teunisbloempijlstaart;
- het opzettelijk vernielen of rapen van eieren van de teunisbloempijlstaart;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de teunisbloempijlstaart.

Op grond van artikel 8.74k, eerste lid, van het Bkl wordt een omgevingsvergunning slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat;
- de activiteit nodig is omdat tenminste één van de belangen genoemd in artikel 8.74k, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl aan de orde is; en



- de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Op grond van artikel 8.74r, eerste lid, van het Bkl, worden aan een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, 11.48 of 11.54 van het Bal voorschriften verbonden over de te gebruiken middelen.

Tot slot geldt voor alle inheemse soorten in alle gevallen de specifieke zorgplicht (artikel 11.27 van het Bal). Het gaat dan zowel om beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een omgevingsvergunning is verleend. In de specifieke zorgplicht wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

Beoordeling

Natuurwaardenonderzoek en vergunningplicht

Havenbedrijf Rotterdam is voornemens een terrein uit te geven ten behoeve van de realisatie van infrastructuur en bebouwing in het plangebied gelegen aan de Pieter Hoebeeweg in het Zeehavengebied te Dordrecht. Samengevat zijn de voorgenomen werkzaamheden als volgt:

- het maaien van de vegetatie;
- het bouwrijp maken van het terrein;
- het uitvoeren van grondverzet;
- het inrichten van het terrein tot een stuwadoorsbedrijf.

Om te bepalen of sprake is van een vergunningplichtige flora- en fauna-activiteit heeft natuurwaardenonderzoek plaatsgevonden. In 2024 is een quickscanonderzoek uitgevoerd. In 2024 en 2025 heeft nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van de teunisbloempijlstaart binnen het plangebied. Het onderzoek is uitgevoerd conform het Onderzoeksprotocol vlinders en libellen (De Vlinderstichting, 2023). Hiertoe zijn op 10 juli 2024, 3 juli 2025, 15 juli 2025 en 8 augustus 2025 15-minutentellingen uitgevoerd ter inventarisatie van de soort in het 7,8 hectare grote plangebied. Daarmee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is en de functies van het plangebied voor de teunisbloempijlstaart voldoende in kaart zijn gebracht.

De teunisbloem (*Oenothera spec.*), één van de waardplanten van de teunisbloempijlstaart, en de teunisbloempijlstaart zijn in het plangebied aangetroffen. In 2024 zijn twee rupsen waargenomen. In 2025 is één rups waargenomen aan de westkant van het plangebied. In Appendix I is de vindplaats weergegeven. Overige waardplanten, namelijk harig wilgenroosje (*Epilobium hirsutum*), soorten van het geslacht basterdwederik (*Epilobium spec*) en grote kattenstaart (*Lythrum salicaria*) zijn vrijwel niet waargenomen in het plangebied. De teunisbloem bevond zich vooral in clusters langs de oostzijde van het plangebied. Met de geplande werkzaamheden worden voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de teunisbloempijlstaart beschadigd of vernield, individuen opzettelijk gevangen of verstoord en worden mogelijk individuen gedood of eieren vernield of geraapt. Deze schadelijke handelingen zijn vergunningplichtig op grond van artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b en d, van het Bal.

Belangenonderbouwing

De omgevingsvergunning is aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' zoals genoemd in artikel 8.74k, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl.



Het belang van de voorgenomen werkzaamheden is in de aanvraag toegelicht in het document Activiteitenplan Teunisbloempijlstaart Zeehavengebied Dordrecht en ter onderbouwing is bij de aanvraag de volgende documenten aangeleverd: Toekomstperspectief Zeehaven Dordrecht, 2024-2040, Port of Rotterdam en Gemeente Dordrecht. Samengevat gaat het om het volgende:

Dankzij het Haven Industrieel Complex is er havengerelateerde werkgelegenheid voor zo'n half miljoen arbeidsplaatsen in Rotterdam. Naast dit maatschappelijke belang heeft het HIC ook een belangrijke strategische waarde voor de nationale import en export van goederen via de Rotterdamse haven. In het Toekomstperspectief Zeehaven Dordrecht, 2024-2040 vastgesteld door het Directieteam Havenbedrijf Rotterdam (2024) en het College van B&W van Dordrecht (2025), is het maatschappelijk en regionaal belang van de haven bevestigd. Daarbij wordt specifiek de ontwikkeling van het plangebied aangehaald. De realisatie van een containerterminal op de kade versnelt het transport van weg naar water. Hierdoor worden containers efficiënter via de binnenvaart vervoerd, neemt de verkeersdruk af en verbetert de luchtkwaliteit. Dit versterkt de concurrentiepositie van de haven en de gehele Westelijke Dordtse Oever, waardoor de haven in 2040 fungeert als een logistieke hub van regionale betekenis en de havengerelateerde werkgelegenheid gehandhaafd blijft. Hieruit volgt dat de realisatie van het project kan worden beschouwd als een dwingende reden van groot openbaar belang.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat de aan de aanvraag ten grondslag gelegde wettelijke belangen voldoende zijn onderbouwd om de negatieve effecten op de teunisbloempijlstaart, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling worden voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de teunisbloempijlstaart beschadigd of vernield, individuen opzettelijk gevangen of verstoord, en worden mogelijk individuen gedood of eieren vernield of geraapt. In de aanvraag is aangegeven welke alternatieven zijn overwogen en is een onderbouwing gegeven waarom deze alternatieven geen andere bevredigende oplossing zijn.

Locatie

Het project is locatiespecifiek aangezien het gaat om het ontwikkelen van gebied geschikt voor activiteiten gerelateerd aan de haven. De ontwikkeling is in het verlengde van de eerdere aanleg van de kade aan de oostzijde van het plangebied. Omdat de herontwikkeling van de haven deels stil heeft gelegen, lag het terrein braak en is geschikt habitat ontstaan voor de teunisbloempijlstaart.

Inrichting en werkzaamheden

Het ontwikkelen van het nu braakliggende terrein heeft ook met alternatieve werkwijzen als gevolg dat geschikt habitat voor de teunisbloempijlstaart verdwijnt. Ter compensatie wordt een strook geschikt habitat gerealiseerd aan de westzijde van het plangebied. Dit is niet mogelijk aan de oostzijde, aangezien zich hier de kade bevindt die essentieel is voor de havenfunctie van de toekomstige situatie. Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke compenserende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de soort te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol.

Planning

Bij de planning van de werkzaamheden is rekening gehouden met de kwetsbare periode(n) van de teunisbloempijlstaart. De planning van het bouwrijp maken van het terrein wordt afgestemd op de kritische ei-afzetperiode en de rups- en het popstadia. Ook dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. De werkzaamheden worden gefaseerd uitgevoerd. Alvorens de graafwerkzaamheden beginnen, wordt vervangend leef- en voortplantingsgebied voor de teunisbloempijlstaart ingericht. Niet eerder dan eind mei 2026 worden de graafwerkzaamheden uitgevoerd zodat het vervangende leefgebied geschikt is geworden. Daarmee worden mitigerende maatregelen getroffen om effecten op de soort te verminderen.



Conclusie

Met de gekozen werkwijze, planning en periode van uitvoering, wordt schade aan de teunisbloempijlstaart zoveel mogelijk voorkomen. Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing aanwezig is.

Staat van instandhouding

Om een omgevingsvergunning te mogen verlenen, mag kortgezegd de staat van instandhouding van de aangevraagde beschermde soort(en) niet verslechteren. Onderdeel van deze toetsing is ook of er mogelijk sprake is van cumulatieve effecten.

De teunisbloempijlstaart breidt zich, sinds in 1996 weer waargenomen in Limburg, uit vanuit het zuidoosten van Nederland richting het noordwesten. In de directe omgeving van het plangebied is de soort in de afgelopen jaren enkele tientallen keren waargenomen, waarvan enkele keren in Dordrecht. In Zuid-Holland lijkt de soort zich op dit moment in de fase van vestiging te bevinden. In het plangebied zijn geclusterd teunisbloemen aangetroffen. De verschillende waardplanten komen wijdverspreid voor in Nederland en algemeen tot talrijk. Als gevolg van de werkzaamheden gaat 77.000 m² potentieel geschikt leef- en voortplantingshabitat van de teunisbloempijlstaart verloren. De clusters teunisbloemen in het plangebied bevonden zich vooral langs de oostzijde. Ter compensatie wordt een gebied met soortgericht vegetatiebeheer ingericht. Ook zijn in de directe omgeving gebieden met teunisbloem, harig wilgenroosje, basterdwederik en grote kattenstaart aanwezig welke bereikt kunnen worden door de teunisbloempijlstaart aangezien de soort als zeer mobiel wordt aangemerkt. Hoewel de populatie zeer klein is, ondervindt ook slechts een klein deel van de lokale populatie gevolgen van de geplande werkzaamheden.

Maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de staat van instandhouding van de teunisbloempijlstaart tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in 'Activiteitenplan Teunisbloempijlstaart Zeehavengebied Dordrecht' van mei 2025.

De voorgestelde maatregelen om de negatieve effecten van de voorgenomen werkzaamheden zoveel mogelijk te mitigeren en te compenseren achten wij in grote lijnen voldoende. Op een aantal onderdelen hebben wij de maatregelen aangescherpt in de specifieke voorschriften om de staat van instandhouding van de teunisbloempijlstaart te kunnen borgen. Hieronder lichten wij dit toe. In deze beschikking zijn verder algemene voorschriften opgenomen voor een juiste toepassing en naleving van de omgevingsvergunning door de vergunninghouder en gemachtigde(n).

Als gevolg van de werkzaamheden wordt 7,8 hectare met daarop verspreid liggende leefgebieden met daarin potentiële voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de teunisbloempijlstaart beschadigd of vernield, worden individuen opzettelijk gevangen of verstoord en mogelijk individuen gedood of eieren vernield of geraapt. Medio 2025 is een strook van 815 m² ingericht als alternatief leefgebied voor de teunisbloempijlstaart. Dit gebied zal buiten beschouwing worden gelaten bij het herinrichten van het terrein en wordt ingericht en blijft beheerd als leefgebied voor de teunisbloempijlstaart. De strook bestaat uit een kale toplaag van zand waar waardplanten (teunisbloem en waar mogelijk ook harig wilgenroosje en basterdwederik) zijn ingezaaid. Middels een beheerplan gericht op soortgericht vegetatiebeheer wordt het gebied geschikt gehouden voor de teunisbloempijlstaart. Het beheerplan ziet in ieder geval toe op handhaving van de groenstrook voor een periode van tien jaar. Hiermee worden er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat. De werkzaamheden worden gefaseerd uitgevoerd door de strook in de zaaien medio 2025 en de graafwerkzaamheden eind mei 2026, wanneer de poppen die mogelijk in het plangebied aanwezig zijn uitgekomen zijn en de vlinders mobiel zijn, aan te laten vangen. Vóór de periode dat de poppen van de teunisbloempijlstaart uitkomen, welke grofweg loopt van 1 mei tot eind mei, en buiten de broedperiode van



vogels, welke grofweg loopt van 15 maart en 15 augustus, wordt het terrein dat heringericht gaat worden gemaaid om ei-afzet buiten de strook alternatief leefgebied te voorkomen. Hierbij is het van belang dat wordt gewerkt met licht materieel om beschadiging van de poppen te voorkomen. Dit hebben wij opgenomen in de voorschriften. In deze vergunning is het opzettelijk doden of opzettelijk vangen van de teunisbloempijlstaart als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder a van het Bal opgenomen omdat het voor kan komen dat individuen van de teunisbloempijlstaart (poppen, rupsen, imago's of eieren) gevangen en verplaatst moeten worden mochten er, ondanks de getroffen maatregelen, zich individuen bevinden buiten het compensatiegebied. Om het doden van individuen van de teunisbloempijlstaart als gevolg van de voorgenomen werkzaamheden in het plangebied (buiten het compensatiegebied) zo veel mogelijk te voorkomen, wordt daarom in de periode 1 juni 2026 tot en met 15 augustus 2026 en opvolgende jaren (minstens zolang er potentieel leefgebied aanwezig is in nog te ontwikkelen terreindelen) waar mogelijk rupsen opgespoord en -indien aangetroffen- gevangen en verplaatst naar de strook alternatief leefgebied.

Waardplanten voor de teunisbloempijlstaart zijn soorten van het geslacht teunisbloem (*Oenothera spec.*), het harig wilgenroosje (*Epilobium hirsutum*), soorten van het geslacht basterdwederik (*Epilobium spec*) en de grote kattenstaart (*Lythrum salicaria*). Tussen de verschillende waardplanten dienen ook nectarplanten (bloeiende struiken of kruiden) aanwezig te blijven in het gehele seizoen (1 mei tot 1 november), zoals in het voorjaar (vanaf mei) slangenkruid (*Echium vulgare*) en veldsalie (*Salvia pratensis*), en zoals in de zomer en het najaar (juni tot oktober) wilde kamperfoelie (*Lonicera periclymenum*) en soorten van het geslacht teunisbloem (*Oenothera spec*) en in het gehele seizoen in mindere mate ook andere soorten van de Lipbloemfamilie (*Lamiaceae*), Vlinderbloemfamilie (*Fabaceae*) en Anjerfamilie (*Caryophyllaceae*). Alvorens gestart kan worden met de graafwerkzaamheden dient de compensatie te zijn gerealiseerd, de ingezaaide planten dienen voldoende opgekomen te zijn, dat wil zeggen dat zij functioneel zijn voor de teunisbloempijlstaart (alle stadia). Dit hebben wij opgenomen in de voorschriften. Het werk dient onder begeleiding van een ecologische deskundige op het gebied van vlinders te worden uitgevoerd, zoals vastgelegd in de voorschriften.

De effectiviteit van het compensatiegebied voor de teunisbloempijlstaart dient te worden gewaarborgd door middel van het onderhoudsplan. Daarnaast dient het compensatiegebied gemonitord te worden door de ecologisch deskundige (voorschrift 5). De monitoring dient te worden uitgevoerd conform het inventarisatieprotocol voor de teunisbloempijlstaart van De Vlinderstichting. Uit de monitoring moet blijken of de teunisbloempijlstaart gebruik maakt van het compensatiegebied als voortplantings- en/of rustgebied. De effectiviteit dient onderzocht te worden in het eerste seizoen na het beschikbaar komen en het functioneel zijn van het alternatieve leefgebied. De resultaten van de monitoring dienen vóór 31 december van hetzelfde jaar te worden aangeleverd in een monitoringsverslag bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1). Indien blijkt dat de voorzieningen niet afdoende zijn dient ofwel een plan van aanpak te worden aangeleverd bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid met daarin een voorstel voor extra maatregelen en/of optimalisatie. Indien extra maatregelen noodzakelijk zijn, dienen deze het opvolgende jaar tevens te worden gemonitord. Als blijkt dat de alternatieve voorzieningen voldoende in gebruik zijn genomen door de aangetoond zijn kan omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid worden verzocht de monitoringsverplichting vroegtijdig te stoppen. Het voorgaande hebben wij opgenomen in de voorschriften.

Cumulatie

Bij de toetsing van de effecten op de staat van instandhouding, hebben wij getoetst of er cumulatieve effecten kunnen optreden als gevolg van andere plannen of projecten die in de omgeving van het plangebied uitgevoerd (gaan) worden. Er zijn geen plannen of projecten in de omgeving bekend die gevolgen hebben voor dezelfde lokale populatie van de betrokken soort(en). Van negatieve cumulatieve effecten is geen sprake.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken. De



werkzaamheden leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van teunisbloempijlstaart. In verband met de opgelegde monitoringsverplichting verlenen wij de omgevingsvergunning tot en met 1 juli 2035.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten op de teunisbloempijlstaart op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteiten te kunnen uitvoeren. Kijk voor meer informatie op: <https://omgevingswet.overheid.nl/checken>.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat de aanvraag voldoet aan het toetsingskader dat betrekking heeft op de in de aanvraag opgenomen flora- en fauna-activiteit en beschermde soorten, zodat de aangevraagde omgevingsvergunning op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet wordt verleend. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. De omgevingsvergunning treedt vanwege onomkeerbare gevolgen in werking vanaf de dag waarop vier weken verstreken zijn na de dag van bekendmaking en is geldig tot en met 1 juli 2035.



Appendix I. Locatie aangetroffen rups



Vindplaats van de teunisbloempijlstaartrups tijdens de inventarisatie in 2025, uit 'Memo Teunisbloempijlstaart op UT Dordrecht' van 8 september 2025.



Appendix II. Locatie compensatiegebied



Locatie van de strook compensatiegebied (geel) ten opzichte van het plangebied (rood), uit 'Activiteitenplan Teunisbloempijlstaart Zeehavengebied Dordrecht' van mei 2025.