



Zaaknummer : 01147542
Ons Kenmerk : ODH1527623
Datum : 15-10-2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 5 september 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt door Stichting het Zuid-Hollands Landschap aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in afdeling 3.3 van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft graafwerkzaamheden en de aanleg van ondergrondse bouwwerken op de globale locatie Kadijk West te Bergambacht.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te weigeren, omdat onvoldoende is aangetoond dat voldaan wordt aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebied.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidende schrijven.



OVERWEGINGEN

Op 5 september 2025 hebben wij onder verzoeknummer '20250905 01111 000' (via het Digitaal Stelsel Omgevingswet) een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor de activiteiten 'graven in een grondwaterbeschermingsgebied' en 'ondergronds bouwwerk in een grondwaterbeschermingsgebied'.

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten aangeleverd:

1. Rapport 'Resultaten milieuhygiënisch bodemonderzoek dammen Kadijk te Bergambacht' met projectnummer '2491429', d.d. 11 augustus 2025 (ODH1501025);
2. Tekening 'Bestek en aanbesteding Kadijk-West' met projectnummer '204687', d.d. 25 oktober 2024 (ODH1501027).

Omdat naar ons oordeel niet voldoende aannemelijk is gemaakt dat het verantwoord is om de aangevraagde milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebied te verrichten, hebben wij op 15 september 2025 per brief met kenmerk 'ODH1503331' om aanvullende informatie verzocht.

Op 22 september 2025 hebben wij onder verzoeknummer '20250905 01111 001' een aangepaste aanvraag ontvangen, waarbij het volgende aanvullende document is aangeleverd:

3. Rapport 'Milieukundig bodemonderzoek: Landhoofden Kadijk West te Bergambacht' met rapportnummer '2491111', d.d. 22 april 2025 (ODH1515069).

Wij hebben naar aanleiding van de ontvangen aanvulling per e-mail d.d. 24 september contact gezocht. Omdat de aanvulling niet alle informatie bevat waar wij om verzochten, hebben wij een vooroverleg voorgesteld. Daarop heeft aanvrager niet gereageerd.

Inhoud van de aanvraag

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het verrichten van diverse grondwerkzaamheden binnen het projectgebied. Uit de bij de aanvraag geleverde informatie blijkt dat deze werkzaamheden tenminste bestaan uit: het maken van peilscheidingen; het dempen van sloten; het verwijderen van een houten hekwerk en een tussendam; het graven van nieuwe watergangen; het ontgraven van een greppel en natuurvriendelijke oever; het aanbrengen van beschoeiing; het saneren van de bodem; het plaggen van enkele percelen; het plaatsen van weidemolens inclusief fundering, het aanbrengen van een betonput en persbuis; het maken van vaste dammen en het aanbrengen van duikers in bestaande dammen.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow en artikel 4.6, eerste lid, onder f, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag.

Beleid en toetsingskader

Provinciaal beleid ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater

Provincie Zuid-Holland heeft beleid opgesteld met het oog op het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.



Zuid-Hollandse Omgevingsverordening

In afdeling 3.3 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: ZHOV) worden milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen. De bepalingen uit de ZHOV richten zich op zowel een directe regulering van verontreinigingen, als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen. Voor een aantal mba's is bepaald dat hier een omgevingsvergunning voor nodig is.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.

Op basis van de aangeleverde informatie hebben wij niet kunnen vaststellen dat aan deze beoordelingsregels wordt voldaan.

Beoordeling

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen

Ingrepen aan of in de bodem, zoals graven en de aanleg/verwijdering van ondergrondse bouwwerken/constructies, kunnen leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke veen- en kleilagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt.

Het ontbreekt de aanvraag aan een degelijke beschrijving van de bodemopbouw op de projectlocatie. Uit door ons geraadpleegde boormonsterprofielen met identificatienummers 'B38B0608' en 'B38B0609' van DINoloket, verkregen van nabij de locatie uitgevoerd geotechnisch onderzoek, blijkt dat de bodem ter plaatse tot tenminste 8 m -mv is opgebouwd uit veen- en kleilagen met slecht-doorlatende eigenschappen.

Uit de bij de aanvraag geleverde informatie blijkt niet duidelijk tot welke maximale diepte er ingrepen in de bodem zijn beoogd. Gelet op de beschreven bodemopbouw, zullen deze activiteiten mogelijk leiden tot aantasting van de aanwezige klei- en veenlagen. Aantasting van deze slecht-doorlatende bodemlagen zou het watervoerend pakket toegankelijker maken voor verontreinigende stoffen, waardoor er mogelijk significante risico's kunnen ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Inbreng en/of verspreiding van verontreinigende stoffen

Het toepassen van verontreinigde grond of baggerspecie kan tot verontreiniging van het grondwater leiden en brengt dan ook risico's op aantasting van de kwaliteit van dit grondwater met zich mee. Ook bij een bodemsanering kunnen er risico's voor de kwaliteit van het grondwater zijn betrokken.



Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Op basis van de aangeleverde informatie zijn wij er redelijkerwijs niet van overtuigd dat de initiatiefnemer zich voldoende bewust is van de genoemde risico's voor de drinkwatervoorziening. Ook wordt onvoldoende aangetoond hoe deze risico's worden gemitigeerd bij het verrichten van de aangevraagde milieubelastende activiteiten.

Kwetsbaarheid van het gebied en strijdigheid met oogmerken van de regelgeving

De aangevraagde mba's zijn deels beoogd in een boringsvrije zone van drinkwaterbedrijf Oasen N.V., gelegen op een afstand van ca. 2 kilometer ten westen van een waterwingebied waar vanaf het eerste watervoerend pakket grondwater wordt gewonnen voor de productie van drinkwater. Daarnaast is het projectgebied ook deels gelegen in een gebied voor aanvullende strategische voorraad, waar in de toekomst mogelijk grondwater zal worden gewonnen voor de productie van drinkwater voor menselijke consumptie.

Gelet op de risico's op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater die bij het verrichten van de aangevraagde mba's zouden kunnen toenemen, kunnen wij niet met zekerheid oordelen dat het verlenen van een omgevingsvergunning niet strijdig is met belangen die genoemd worden in artikel 3.19 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op eerdere overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren.

Hieruit volgt dat de aangevraagde activiteiten vooralsnog niet mogen worden uitgevoerd. Omgevingsdienst Midden-Holland is als toezichthoudende instantie bevoegd om illegale activiteiten te constateren en/of te onderbreken.

Wij wijzen tot slot op de mogelijkheid om een nieuwe, aangepaste, aanvraag bij ons in te dienen. Wij kunnen daarbij ondersteunen in de vorm van een vooroverleg, waarbij we de geldende wet- en regelgeving nader toelichten en samen kijken hoe dit zich verhoudt tot de beoogde werkzaamheden.