



Zaaknummer : 01140280
Ons Kenmerk : ODH1501131
Datum : 24 oktober 2025

Postadres

Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Besluit

artikel 11.11 van het Omgevingsbesluit

Onderwerp

Bij besluit van 3 september 2009 (kenmerk PZH-2009-127853756) hebben wij een vergunning verleend op grond van de Grondwaterwet (later beschouwd als waterwetvergunning). De vergunning is verleend voor het onttrekken van grondwater ten behoeve van de drinkwaterproductie op de winlocaties Kop van 't Land en Polder de Biesbosch te Dordrecht. De winlocatie Kop van 't Land is gelegen aan de Heerenweg te Dordrecht, op de percelen kadastraal bekend gemeente Dordrecht, sectie Y, nummers 2268 en 2269. De winlocatie Polder de Biesbosch is gelegen aan de Noorderelsweg te Dordrecht, op het perceel kadastraal bekend gemeente Dordrecht, sectie X, nummer 402. In verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 wordt deze vergunning nu beschouwd als een omgevingsvergunning voor een wateronttrekkingsactiviteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid onder d, van de Omgevingswet (hierna: Ow).

Op 16 juni 2025 hebben wij van Evides Waterbedrijf een mededeling ontvangen als bedoeld in artikel 16.45 van de Omgevingswet. De mededeling is ingediend in verband met de ingediende aanvraag in het kader van de Omgevingswet voor het wijzigen van bovengenoemde vergunning uit 2009. De beoogde wijziging betreft het uitbreiden van het aantal pompputten op de winlocatie Polder de Biesbosch. Op dit moment wordt middels negen pompputten maximaal 4.200.000 m³ grondwater per jaar onttrokken ten behoeve van de drinkwaterproductie. Evides loopt tegen problemen aan inzake putverstopping, waardoor de onttrekkingscapaciteit gestaag terugloopt. Om het probleem van putverstopping tegen te gaan, moet de capaciteit per pompput worden verlaagd. Om toch dezelfde hoeveelheid grondwater te kunnen onttrekken, zijn daarom meer pompputten benodigd. De wijzigingsaanvraag (en daarmee de mededeling) betreft derhalve het plaatsen en gebruiken van (in ieder geval) acht extra pompputten. De maximaal in totaal te onttrekken hoeveelheden grondwater blijven hierbij gelijk. De winmiddelen (pompputten) op de winlocatie Kop van 't Land worden niet gewijzigd. Naast het vorenstaande wordt verzocht de voorschriften 1.2 en 1.5 van de vergunning aan te passen en voorschrift 5 in te trekken.

In artikel 16.43, eerste lid, onder b, van de Omgevingswet juncto artikel 11.6, tweede lid van het Omgevingsbesluit, zijn in bijlage V, kolom 3 in samenhang met kolom 1 van het Omgevingsbesluit, de projecten aangewezen ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij zodanig aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Bovengenoemde beoogde wijziging is aangewezen in categorie K 'waterbeheer' onder K1 van bijlage V van het omgevingsbesluit, zodat wij moeten beoordelen of er een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

Besluit

Wij besluiten dat voor de activiteit geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen dit besluit wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Bij besluit van 3 september 2009 (kenmerk PZH-2009-127853756) hebben wij een vergunning verleend op grond van de Grondwaterwet. De vergunning is verleend voor het onttrekken van grondwater ten behoeve van de drinkwaterproductie op de winlocaties Kop van 't Land en Polder de Biesbosch te Dordrecht. De winlocatie Kop van 't Land is gelegen aan de Heerenweg te Dordrecht, op de percelen kadastraal bekend gemeente Dordrecht, sectie Y, nummers 2268 en 2269. De winlocatie Polder de Biesbosch is gelegen aan de Noorderelsweg te Dordrecht, op het perceel kadastraal bekend gemeente Dordrecht, sectie X, nummer 402.

De vergunning op grond van de Grondwaterwet is met de inwerkingtreding van de Waterwet op 22 december 2009 gelijkgesteld met een waterwetvergunning. Na inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 is de vergunning, gelet op het overgangsrecht, te beschouwen als een omgevingsvergunning voor een wateronttrekkingsactiviteit als bedoeld in artikel 5.1 tweede lid, onder d, van de Omgevingswet.

Bedrijfszekerheid drinkwaterproductielocatie Baanhoek

De drinkwaterproductielocatie Baanhoek te Dordrecht bestaat uit een oppervlaktewater- en een grondwaterzuivering. Evides Waterbedrijf (hierna: Evides) is bezig met de planvorming voor Nieuw Baanhoek, waarbij een geheel nieuwe oppervlaktewaterzuivering op de bestaande productielocatie zal worden gebouwd. Dit om de bedrijfszekerheid van de drinkwatervoorziening binnen het leveringsgebied van Evides voor de toekomst te vergroten. Binnen dit kader wordt ook gekeken naar het meer robuust maken van de grondwaterwinning als onderdeel van de grondwaterzuivering. Deze grondwaterzuivering heeft naast de reguliere inzet voor de drinkwatervoorziening ook een belangrijke functie als calamiteitenvoorziening voor het noordelijke deel van het drinkwatervoorzieningsgebied van Evides indien de grote oppervlaktewater gevoede drinkwatersystemen zouden uitvallen.

Voor de grondwaterzuivering van Baanhoek wordt grondwater gewonnen in drie waterwingebieden, te weten Jeugddorp, Kop van 't Land en Polder de Biesbosch. De grondwateronttrekkingen voor de winlocaties Kop van 't Land en Polder de Biesbosch zijn opgenomen in de eerder genoemde omgevingsvergunning van 3 september 2009, de grondwateronttrekking voor de winlocatie Jeugddorp is opgenomen in een separate vergunning (besluit van 15 september 2009, kenmerk PZH-2009-127743209. Deze vergunning wordt nu ook beschouwd als een omgevingsvergunning voor een wateronttrekkingsactiviteit). In waterwingebied Polder de Biesbosch wordt op dit moment middels negen pompputten maximaal 4,2 miljoen m³ grondwater per jaar onttrokken uit het derde watervoerende pakket ten behoeve van de drinkwaterproductie. Gemiddeld wordt op deze locatie per jaar circa 1,8 á 2,4 miljoen m³ grondwater onttrokken.

De grondwaterwinningen voor de grondwaterzuivering van Baanhoek zijn ontworpen voor een reguliere grondwateronttrekking van 570 m³ per uur, waarbij destijds geen rekening is gehouden met een extra benodigde onttrekkingscapaciteit dan wel reservecapaciteit ten behoeve van bijvoorbeeld onderhoud. Bij calamiteiten geldt conform het capaciteitsplan van Evides dat de grondwaterwinningen van Baanhoek, gedurende 20 dagen, een capaciteit van 650 m³ per uur moeten kunnen produceren. Alle pompputten moeten dan gedurende een dergelijke periode continu boven hun ontwerpcapaciteit worden ingezet.



Putverstopping

Probleem bij alle drie de winvelden is het optreden van zogenoemde mechanische putverstopping. Als gevolg hiervan loopt de wincapaciteit door de jaren heen terug (de mate waarin varieert per pompput en winveld), dit is een verschijnsel dat gebruikelijk is bij grondwateronttrekkingsputten in het rivierengebied in Zuid-Holland. Vanwege putverstopping heeft Evides de afgelopen decennia meermaals pompputten vervangen door pompputten met een grotere diameter. Daarnaast is, om putverstopping te voorkomen dan wel tegen te gaan, een putschakelprogramma geïmplementeerd en is zover mogelijk de onttrekkingscapaciteit verlaagd. Al met al heeft dit niet kunnen voorkomen dat Evides als gevolg van mechanische putverstopping toch een gestage terugloop van de wincapaciteit blijft zien. Operationeel is deze snelle terugloop van capaciteit voor Evides een punt van zorg. Ondanks eerder genoemde maatregelen is de actuele capaciteit (nu circa 650 m³ per uur) weliswaar hoger dan de ontwerpcapaciteit van 570 m³ per uur, maar zit deze op de grens van de capaciteit die benodigd is bij calamiteiten (eveneens 650 m³ per uur).

Ondanks de genomen maatregelen om putverstopping (en daarmee het teruglopen van de onttrekkingscapaciteit) tegen te gaan, blijft de onttrekkingscapaciteit het meest kritische deel van het systeem. Recent heeft Artesia-Water onderzoek uitgevoerd naar de bedrijfsvoering van de grondwaterwinning, waarbij met het oog op putverstopping nader is ingezoomd op het putschakelschema en de putregeneratie. Uit dit onderzoek blijkt dat de huidige bedrijfsvoering en configuratie van de winmiddelen duidelijk structurele beperkingen heeft die een robuuste bedrijfsvoering van het grondwaterzuivering Baanhoek in de weg staat. Tevens blijkt uit het onderzoek dat de putverstopping in Polder de Biesbosch wordt veroorzaakt door een te hoge onttrekkingsbelasting per pompput (hieruit blijkt dus een ontwerpcapaciteit die op putniveau hoger ligt dan in de praktijk verantwoord blijkt). Om de bedrijfszekerheid te verbeteren wordt voorgesteld om op Polder de Biesbosch de capaciteit per put te verlagen. Om op deze locatie toch dezelfde debieten te kunnen onttrekken zouden er extra pompputten moeten worden bijgeplaatst. De totale onttrekkingscapaciteit binnen Polder de Biesbosch neemt dus niet toe, maar wordt over een groter aantal pompputten verdeeld. Artesia-Water geeft als aanbeveling om in Polder de Biesbosch, aanvullend op de negen bestaande putten, acht pompputten bij te plaatsen. Naast dat de capaciteit per pompput in Polder de Biesbosch structureel kan worden verlaagd (want meer putten) zijn er daarbij ook gelijk extra pompputten aanwezig om bij regeneratie/onderhoud aan pompputten over voldoende reservecapaciteit te kunnen beschikken. Bij onderhoud hoeft dan ook niet gelijk het debiet bij de wel in bedrijf zijnde putten te worden verhoogd.

Verzoek wijziging voorschriften: aanvulling op de aanvraag

Naar aanleiding van de vergunningaanvraag 5 februari 2025 is er regelmatig contact geweest tussen Evides en onze dienst. Tijdens dit traject is ook al een concept beschikking gedeeld met Evides. Uit de contacten en de concept beschikking is naar voren gekomen dat Evides graag zou zien dat de volgende drie vergunningvoorschriften worden aangepast:

- Voorschrift 1.2. Op grond van dit voorschrift mogen putfilters in het derde watervoerende pakket worden geplaatst, maar niet dieper dan NAP -145 meter. Het derde watervoerende pakket wordt gevormd door de zandige lagen van de formatie van Maassluis. Gebleken is echter dat deze zandige lagen ter plaatse van de winlocatie kunnen doorlopen tot een diepte van NAP -150 meter. De nu in het voorschrift opgenomen maximale einddiepte voor putfilters beperkt op sommige plekken dus de mogelijkheid om het hele watervoerende pakket te benutten voor het plaatsen van putfilters. Evides zou de maximale einddiepte graag gewijzigd zien van NAP -145 meter naar NAP -150 meter;
- Voorschrift 1.5. Dit voorschrift heeft betrekking op stagnatie in de levering van water door Waterwinningbedrijf Brabantse Biesbosch (WBB). Als dit gebeurt mag in dat betreffende jaar maximaal 1.200.000 m³ grondwater extra worden onttrokken. Bij stagnatie dient op grond van het voorschrift echter direct melding bij ons worden gedaan. Dit blijkt in de praktijk lastig te zijn. Evides zou de termijn voor melden graag gewijzigd zien van direct naar binnen twee werkdagen;
- Voorschrift 5 (voorschriften 5.1 en 5.2). Dit voorschrift voorziet in de uitvoering van deformatiemetingen. Eenmaal in de vijf jaar dienen deze metingen te worden uitgevoerd en bij een verhoging van de



onttrekkingshoeveelheden van het huidige gemiddelde naar de maximaal vergunde hoeveelheden dienen deze metingen jaarlijks te worden uitgevoerd. Over een periode van 1992 t/m 2018 zijn deze deformatiemetingen frequent uitgevoerd. Uit onderzoeksrapportages blijkt dat over de gemeten periodes geen extreme zettingen ten opzichte van de natuurlijke zetting in de meetpunten heeft plaatsgevonden. Ook de zettingsverschillen tussen de laatste meetrondes van 2013 en 2018 zijn per locatie verschillend maar geheel conform verwachting en gelijkmatigheid. Naar mening van Evides is in de voorgaande decennia voldoende gebleken dat geen extreme zettingen ten opzichte van de natuurlijke zetting in de meetpunten heeft plaatsgevonden. Evides zou dan ook graag zien dat voorschrift 5 komt te vervallen.

Aanvraag wijziging vergunning

Om de beoogde aanpassingen aan de winning op de winlocatie Polder de Biesbosch te mogen aanleggen en in gebruik te nemen en houden, is op 5 februari 2025 een wijziging van de vigerende waterwetvergunning uit 2009 aangevraagd. Op 24 juni 2025 hebben wij een aanvulling op de vergunningaanvraag ontvangen, waarin wordt verzocht de voorschriften 1.2 en 1.5 te wijzigen en voorschrift 5 in te trekken.

Ambtshalve wijziging voorschriften

De vigerende omgevingsvergunning voor de wateronttrekkingsactiviteit dateert uit 2009. De wet- en regelgeving en het beleid op het gebied van het grondwaterbeheer, alsmede rond het uitvoeren van werkzaamheden op of in de bodem, zijn sindsdien gewijzigd. Gezien de datering van de vergunning hebben wij de aanvraag tot wijziging van de omgevingsvergunning aangegrepen om -los van de door Evides gewenste wijzigingen van de voorschriften- de aan de vergunning verbonden definities en voorschriften tegen het licht te houden en te beoordelen of het wenselijk of noodzakelijk is deze aan te passen aan geldende wet- en regelgeving en beleid. Tevens is beoordeeld of definities en voorschriften onjuistheden en/of onduidelijkheden bevatten. De beoordeling van de vigerende voorschriften is aanleiding voor een aantal ambtshalve aanpassingen van de voorschriften, die hieronder verder worden toegelicht. Deze beschouwing heeft plaatsgevonden voor zowel de winlocatie Polder de Biesbosch als Kop van 't Land. Ook de beoogde ambtshalve wijzigingen van de voorschriften zijn meegenomen bij onze overwegingen naar aanleiding van de mededeling.

Toekomstbestendige, flexibelere en beter uitvoerbare voorschriften:

Wij hechten eraan dat vergunningvoorschriften toekomstbestendig zijn, zodat bij eventuele wijzigingen van wet- en regelgeving of de situatie ter plaatse de voorschriften in de vergunning niet snel achterhaald zijn. Daarnaast dienen voorschriften niet onnodig beperkend te zijn. Hierbij dient dan wel te worden geborgd dat omgevingsbelangen niet worden geschaad. Ook dienen voorschriften goed uitvoerbaar te zijn en duidelijk te zijn geformuleerd, zodat op een goede en niet discussieerbare manier aan de voorschriften kan worden voldaan. Bovenstaande overwegingen zijn aanleiding voor de volgende ambtshalve aanpassingen van de voorschriften:

- In voorschrift 1.1 worden de locaties waar de grondwateronttrekkingen mogen plaatsvinden (en waar dus pompputten mogen zijn geplaatst) beschreven aan de hand van de kadastrale perceelaanduiding. Op dit moment is er geen aanleiding te verwachten dat deze aanduiding gaat veranderen, maar het is zeker niet uitgesloten dat dit door kadastrale herindeling ooit nog gaat gebeuren. Om deze reden wordt de aanduiding van de wingebieden aangepast aan de aanduiding in de hiervoor geldende verordening (op dit moment Zuid-Hollandse Omgevingsverordening) in de provincie Zuid-Holland;
- In de voorschriften 2.4 tot en met 2.10 zijn eisen opgenomen over installatie en onderhoud van aanwezige watermeters. Deze voorschriften kunnen naar onze mening worden vereenvoudigd door de nauwkeurigheid van meten (95%) en de frequentie van meten en registreren van de hoeveelheden onttrokken grondwater op te nemen. Hiermee wordt dan duidelijk dat bijvoorbeeld een watermeter volgens fabrieksrichtlijnen dient te zijn geïnstalleerd en onderhouden en dat deze dient te worden vervangen als deze defect is;
- Zowel pompputten als peilbuizen hebben over het algemeen een beperkte levensduur en kunnen ook onverhoopt buiten gebruik raken. Daarnaast zal de onttrekkingscapaciteit van pompputten over de jaren steeds verder afnemen. Uiteindelijk zullen pompputten en peilbuizen op enig moment moeten worden vervangen.



Omdat pompputten en peilbuizen dienen te worden afgedicht en niet (geheel) uit de bodem mogen worden verwijderd, is het niet mogelijk om pompputten en peilbuizen op exact dezelfde plaats te herplaatsen. Herplaatsing van pompputten en peilbuizen binnen afzienbare afstand zal niet leiden tot andere effecten op omgevingsbelangen. Door een aanpassing van de voorschriften, waarbij een maximale afstand van 10 meter voor herplaatsing wordt toegestaan, wordt het binnen de werking van de vergunning makkelijker mogelijk pompputten en peilbuizen te herplaatsen;

- Behalve dat in de toekomst mogelijk pompputten moeten worden vervangen, is het ook van belang dat er flexibiliteit in het aantal pompputten is. Evides beoogt nu op winlocatie Polder de Biesbosch acht extra pompputten te plaatsen, maar geeft ook aan dat in de toekomst in verband met de leveringszekerheid mogelijk meer pompputten zullen moeten worden geplaatst. Ook zou het zo kunnen zijn dat er op enig moment minder pompputten in werking zullen zijn. Om in die gevallen flexibiliteit te hebben voor deze aanpassingen, wordt voorgesteld om in de voorschriften een minimum aantal pompputten op te nemen en niet een vast aantal. Het minimumaantal wordt gesteld op de nu aanwezige pompputten. De grondwateronttrekkingshoeveelheden dienen te allen tijde binnen de vergunde capaciteit te blijven (zie de aangepaste voorschriften 1.3 en 1.4) en de pompputten dienen te worden geplaatst binnen het huidige wingebied als bedoeld in (het aangepaste) voorschrift 1.1. Door het hanteren van een minimum aantal pompputten, het niet mogen vergroten van de vergunde capaciteit en plaatsing van bronnen binnen het huidige wingebied zullen hydrologische effecten nooit groter worden dan in de huidige vergunde situatie. Door de ambtshalve wijziging is voor de aanpassing van het aantal pompputten binnen de hiervoor genoemde randvoorwaarden geen wijziging van de vergunning nodig;
- Voor alle wateronttrekkingsactiviteiten en open bodemenergiesystemen gelden regels over monitoring, registratie en rapportage. In omgevingsvergunningen voor deze activiteiten hanteren wij bij voorkeur standaardvoorschriften. Uniformering van een aantal voorschriften voor alle vergunningen is wenselijk, omdat voor toezichthouders dan in alle gevallen duidelijk is hoe een voorschrift is bedoeld. Ook zijn deze voorschriften passend bij huidige wet- en regelgeving en het Kwalibo-systeem (zie verderop voor een nadere toelichting). Om deze reden worden meerdere voorschriften waar relevant aangepast aan de gehanteerde standaardvoorschriften.

Definitie en contactgegevens bevoegd gezag:

Sinds 2013 voert de Omgevingsdienst Haaglanden de bevoegdgezagtaken (vergunningverlening, toezicht en handhaving) voor grondwateronttrekkingen/wateronttrekkingsactiviteiten (eerst op grond van de Waterwet, daarna de Omgevingswet) voor het gehele grondgebied van Zuid-Holland in mandaat uit namens Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland. In de vigerende vergunning wordt nog uitgegaan van uitvoering van deze taken door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland zelf. In de vergunning is een definitie opgenomen voor 'bevoegd gezag', waarbij ook contactgegevens zijn opgenomen. In enkele voorschriften (6.1 en 6.2) wordt deze definitie toegepast. In meerdere voorschriften (1.5, 1.6, 1.7, 2.3, 2.8, 2.9, 3.3, 6.3, 6.4, 7.1, 7.3 en 7.4) wordt op een andere wijze verwezen naar het bevoegd gezag (onder andere Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland en het hoofd van BBBO). Alle meldingen en rapportages dienen nu echter te worden ingediend bij de afdeling Toezicht & Handhaving van de Omgevingsdienst Haaglanden. Alle voorschriften worden hierop ambtshalve aangepast, waarbij in alle voorschriften nu wordt verwezen naar de definitie 'bevoegd gezag'. Deze definitie wordt ambtshalve aangepast, waarbij de juiste contactgegevens zijn vermeld.

Kwalibo-systeem:

Bepaalde werkzaamheden op of in de bodem mogen niet door iedereen uitgevoerd worden. Om de kwaliteit van deze werkzaamheden te borgen, geldt voor degene die de werkzaamheden gaat uitvoeren een verplichting tot certificatie en accreditatie via een erkenningsregeling. Deze erkenningsregeling staat in hoofdstuk 2 van het Besluit bodemkwaliteit, waarin de kwaliteitsborging in het bodembeheer (Kwalibo) is geregeld. De werkzaamheden die onder deze erkenningsregeling vallen staan in bijlage C van de Regeling bodemkwaliteit.



De vigerende omgevingsvergunning (en de hierin toegestane wateronttrekkingsactiviteit) houdt verband met een aantal (mogelijke) werkzaamheden die ook zijn benoemd in deze bijlage C. Het betreft dan bijvoorbeeld mechanisch boren in de bodem (ten behoeve van het plaatsen van nieuwe pompputten en peilbuizen en het afdichten hiervan), het uitvoeren van veldwerk (plaatsen peilbuizen en het nemen van grondwatermonsters) en het uitvoeren van analyses voor milieuhygiënisch bodemonderzoek (laboratoriumanalyses grondwater). Vergunninghouder dient dergelijke werkzaamheden te laten uitvoeren door hiertoe erkende partijen, die het werk conform de geldende protocollen dienen uit te voeren. De wettelijke regeling rond kwalibo is vanaf 1 oktober 2006 gefaseerd in werking getreden. Ten tijde van vergunningverlening in 2009 was het kwalibo-systeem nog niet volledig in werking. De vigerende vergunning is dus mogelijk niet geheel passend bij het huidige systeem.

Wij hebben de vigerende voorschriften naast de regels gelegd zoals deze gelden op grond van het Kwalibo-systeem. Hieruit blijkt het volgende:

- In de vergunning zijn nog voorschriften opgenomen die betrekking hebben op (het verantwoord uitvoeren van) de uitvoering van werkzaamheden, terwijl regels hiervoor inmiddels zijn opgenomen in onder het Kwalibo-systeem vallende protocollen. Het betreft met name de voorschriften 6.2 en 6.3, die betrekking hebben op het dichten van pompputten en peilbuizen. De regels in de protocollen zijn uitgebreider en duidelijker geformuleerd. De voorschriften dienen naar onze mening te worden aangepast, zodat ze beter aansluiten bij de huidige regelgeving;
- In een aantal voorschriften (bijvoorbeeld 2.1 en 3.1) wordt de suggestie gewekt dat vergunninghouder bepaalde werkzaamheden zelf mag of moet uitvoeren, terwijl deze op basis van huidige regelgeving door hiertoe erkende partijen dienen te worden uitgevoerd. Om misverstanden te voorkomen, zijn de voorschriften hierop aangepast;
- In voorschrift 4.1 wordt voor de bepaling van het chloridegehalte in het grondwater verwezen naar een protocol. Dit protocol is op dit moment nog geldend, maar dat zou in de toekomst kunnen wijzigen. Op dit moment is er overigens ook een ander protocol dat mag worden gehanteerd voor de bepaling van het chloridegehalte. Om te voorkomen dat in voorschriften protocollen worden genoemd die op een bepaald moment niet meer gelden, hebben wij de voorkeur om in algemene bewoordingen te verwijzen naar te volgen protocollen. Op deze wijze kan altijd worden voldaan aan het geldende voorschrift, ook als protocollen worden vervangen. De voorschriften zijn hierop aangepast;
- Verder gelden er op basis van deze protocollen ook regels voor werkzaamheden, die niet zijn opgenomen in de vergunning. Alle regels zoals opgenomen in protocollen zijn direct geldend, er moet dus ook aan worden voldaan als deze niet zijn overgenomen in de vergunning. Als een partij die de werkzaamheden uitvoert, zich niet aan de gestelde regels houdt, kan deze partij er op grond van de erkenningsregeling door een certificerende instelling en/of de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) op worden aangesproken. Wij zien er echter een groot belang in dat wij in onze rol als bevoegd gezag in het belang van de bescherming van de bodem ook zelf toezicht kunnen houden op uitvoering van werkzaamheden en -bij het niet voldoen aan de regels zoals opgenomen in protocollen- waar nodig handhavend kunnen optreden. Om deze reden nemen wij ambtshalve een aanvullend voorschrift (1.9) op, waarin de verplichting tot uitvoering conform regels is opgenomen. Dit voorschrift ter bescherming van de bodem nemen wij standaard op in vergunningen voor activiteiten die plaatsvinden in de ondergrond.

Mededeling artikel 11.11 van het Omgevingsbesluit

In artikel 16.43, eerste lid, onder b, van de Ow juncto artikel 11.6, tweede lid van het Omgevingsbesluit (hierna: Ob), zijn in bijlage V, kolom 3 in samenhang met kolom 1 van het Ob, de projecten aangewezen ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij zodanig aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld. De aangevraagde wijziging van de drinkwaterwinning is aangewezen in categorie K 'waterbeheer' onder K1 van bijlage V van het Ob, zodat wij moeten beoordelen of er een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Voor het project geldt dus dat een m.e.r.-beoordeling benodigd is.



Op 16 juni 2025 hebben wij van Dunea genoemde mededeling als bedoeld in artikel 11.11 van het Omgevingsbesluit ontvangen. Bij de beoordeling van de mededeling nemen wij zowel de beoogde plaatsing van pompputten, de aangevraagde wijziging van de voorschriften, de aangevraagde intrekking van een voorschrift als de beoogde ambtshalve wijziging van de voorschriften mee.

Bij de mededeling zelf zijn geen documenten gevoegd, maar er wordt verwezen naar het document dat bij genoemde vergunningaanvraag tot wijziging van de omgevingsvergunning is gevoegd. Bij de vergunningaanvraag is het volgende document gevoegd:

- Brief 'Aanvraag tot wijziging op verzoek grondwateronttrekkingsvergunning Polder de Biesbosch en Kop van 't Land PZH-2009-127853756', Evides Waterbedrijf, kenmerk U25-002, 5 februari 2025.

Ook bij de aanvulling op de vergunningaanvraag was een document gevoegd. Het volgende document hebben wij meegewogen bij onderhavige besluitvorming:

- Brief van Evides Waterbedrijf aan Omgevingsdienst Haaglanden (onderwerp 'Voorschrift 5. Grondwateronttrekkingsvergunning Polder de Biesbosch zettingsmetingen', kenmerk U21/014 T&B 23-6-21, 23 juni 2021) met als bijlage een rapport (Rapportage Deformatiemeting 'Polder de Biesbosch', KEN engineering B.V., rapportnummer 540-21P10-423549, 22 juni 2021).

Procedure

Artikel 11.11 van het Omgevingsbesluit is toegepast op deze beschikking.

M.e.r. beoordeling

M.e.r.-(beoordelings)plicht (onder drempelwaarden D-lijst)

Op grond van artikel 16.43, eerste lid, onder b, van de Ow in samenhang gelezen met artikel 11.6, tweede lid van het Omgevingsbesluit (hierna: Ob), zijn in bijlage V, kolom 3 in samenhang met kolom 1 van het Ob, de projecten aangewezen ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij zodanig aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld. De aangevraagde wijziging van de drinkwaterwinning is aangewezen in categorie K 'waterbeheer' onder K1 van bijlage V van het Ob, zodat wij moeten beoordelen of er een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Hierbij dienen wij rekening te houden met de in bijlage III bij de Europese m.e.r.-richtlijn opgenomen criteria. Dit betekent onder meer dat wij als bevoegd gezag bij onze beslissing rekening moeten houden met de relevante criteria genoemd in bijlage III bij de mer-richtlijn: Richtlijn 2011/92/ELI van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten (PbEU 2012, L 26) als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij deze criteria dienen wij te kijken naar 1) de kenmerken van het project, 2) de plaats van het project, 3) de kenmerken van het potentiële effect.

Aan de hand van de mededeling hebben wij voor wat betreft de voorgenomen wijzigingen het volgende geconstateerd.

1. Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project zijn in het bijzonder in overweging genomen de omvang van de projecten, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

Omvang project en cumulatie andere projecten



In de huidige situatie vinden binnen de waterwingebieden Polder de Biesbosch en Kop van 't Land grondwateronttrekkingen plaats. In waterwingebied Polder de Biesbosch wordt op dit moment middels negen pompputten maximaal 4,2 miljoen m³ grondwater per jaar onttrokken uit het derde watervoerende pakket ten behoeve van de drinkwaterproductie. Gemiddeld wordt op deze locatie per jaar circa 1,8 á 2,4 miljoen m³ grondwater onttrokken.

Zoals beschreven onder het kopje 'Aanleiding' zullen een aantal pompputten worden bijgeplaatst binnen het wingebied Polder de Biesbosch. De onttrekkingshoeveelheden zullen niet worden verhoogd. De beoogde wijzigingen van de voorschriften, alsmede de beoogde intrekking van één voorschrift, hebben geen betrekking op een beoogde wijziging of uitbreiding van de grondwateronttrekking.

Gebruik natuurlijke hulpbronnen

Voor wat betreft het gebruik van natuurlijke hulpbronnen kan worden opgemerkt dat het grondwater dat wordt onttrokken zoet grondwater betreft. De wijziging van de vergunning heeft geen betrekking op een vergroting van de grondwateronttrekkingshoeveelheden en dus ook niet op een toename van het gebruik van hulpbronnen.

Productie van afvalstoffen

Van productie van afvalstoffen is nagenoeg geen sprake. Het onttrokken grondwater wordt vervoerd naar de drinkwaterproductielocatie Baanhoek, waar het verder wordt verwerkt/gezuiverd tot leverbaar drinkwater. Slechts sporadisch komt een afvalstroom vrij bij het onderhoud aan de winningen. Dit afval bestaat uit verstoppingsmateriaal van schoon gepompte pompputten en zal worden afgevoerd naar een hiervoor geschikte verwerker. Omdat de beoogde bijplaatsing van extra pompputten naar verwachting zal leiden tot minder verstopping van bronnen, wordt verwacht dat de hoeveelheid afvalstoffen zal afnemen ten opzichte van de huidige situatie.

Verontreiniging en hinder

Zoals al eerder vermeld zijn beide winlocaties al vele jaren in gebruik. Niet alleen de pompputten, maar ook alle pompen en andere installaties bevinden zich ondergronds. Er wordt alleen gebruik gemaakt van elektrisch aangedreven pompen en installaties. Er is in de huidige situatie bij het gebruik van de winningen geen sprake van (onder andere) geluid-, licht- en stikstofhinder of het veroorzaken van (bodem-)verontreinigingen. Ook na de beoogde wijzigingen zal hierin geen verandering komen. De infrastructuur bevindt zich dan nog steeds ondergronds, de installaties blijven elektrisch aangedreven. Tijdens de aanlegfase is wel mogelijk sprake van enige hinder. Er zal zwaar materieel moeten worden ingezet voor de werkzaamheden, bijvoorbeeld voor de uitvoering van boor- en graafwerkzaamheden. De werkzaamheden zullen dusdanig worden uitgevoerd, dat hinder en verontreiniging voor de omgeving zoveel mogelijk worden beperkt.

Risico van ongevallen

Voor wat betreft risico van ongevallen zal voorafgaand aan de uitvoering van de werkzaamheden door de aannemer een plan moeten worden gemaakt om veiligheidsrisico's zo veel mogelijk te beperken.

2. Plaats van de projecten

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn, is in het bijzonder in overweging genomen het bestaande grondgebruik, de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied, het opnamevermogen van het natuurlijke milieu met in het bijzonder aandacht voor de volgende type gebieden:

- kustgebieden;
- reservaten en natuurparken;
- gebieden die in de wetgeving van de lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd;



- speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens richtlijn 79/409/EEG en richtlijn 92/43/EEG;
- gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
- landschappen van historische, cultureel of archeologisch belang.

De werkzaamheden worden uitgevoerd binnen het waterwingebied voor Polder de Biesbosch, zoals opgenomen in de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening. Ten zuiden en oosten van het waterwingebied ligt buitendijks het Natura 2000-gebied Biesbosch.

Archeologie

Ter plaatse van de winning zijn geen archeologisch waardevolle gebieden geduid.

Bodemverontreinigingen

Ter plaatse van de winlocatie zijn geen bodemverontreinigingen bekend.

Bebouwing en ondergrondse infrastructuur

Ter plaatse van de winlocatie is geen bebouwing en ondergrondse infrastructuur, anders dan van Evides zelf, aanwezig.

Oppervlaktewater

Ter plaatse van de winlocatie bevinden zich geen oppervlaktewateren.

Overige grondwateronttrekkingen en gesloten bodemenergiesystemen

Ter plaatse van de winlocatie bevinden zich geen overige grondwateronttrekkingen (waaronder open bodemenergiesystemen). Tevens zijn geen gesloten bodemenergiesystemen ter plaatse van de winlocatie aanwezig.

3. Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van de projecten is in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking), het grensoverschrijdende karakter van het effect, de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Bij een vergunningaanvraag voor een wateronttrekkingsactiviteit (en de bijbehorende mededeling) dienen de (mogelijk) optredende effecten op omgevingsbelangen in beeld te worden gebracht, zodat kan worden getoetst of mogelijk sprake is van aanzienlijke milieueffecten. De ingediend vergunningaanvraag betreft een wijziging van de vigerende vergunning, zodat in dit geval de door de beoogde wijzigingen optredende effecten op omgevingsbelangen in beeld dienen te worden gebracht. Normaliter is het hiervoor noodzakelijk dat (geo-)hydrologische modelberekeningen worden uitgevoerd. In onderhavig geval is dat niet noodzakelijk gebleken om de (mogelijk) optredende effecten op omgevingsbelangen in beeld te brengen. Dit geldt zowel voor de gewenste wijzigingen rond de pompputten als voor de beoogde wijziging en intrekking van voorschriften.

De beoogde wijziging ziet toe op het plaatsen van extra pompputten op de winlocatie Polder de Biesbosch. De hoeveelheden te onttrekken grondwater blijven echter gelijk, wat betekent dat per pompput minder grondwater zal worden onttrokken. De extra pompputten zullen worden geplaatst binnen het hiervoor aangewezen waterwingebied, waar de nu al aanwezige pompputten ook al zijn geplaatst. De bronfilters in de pompputten zullen worden geplaatst op dezelfde dieptes als de bronfilters in de bestaande pompputten. Op basis van het vorenstaande kan -ook zonder de uitvoering van (geo-)hydrologische modelberekeningen- worden geconcludeerd dat de hydrologische effecten op de omgeving niet zullen toenemen door de beoogde wijzigingen. De



stijghoogteverlaging in de watervoerende pakketten zal niet toenemen, ook de grondwaterstandsverlaging zal niet toenemen. Dit betekent dat (eventueel) optredende effecten op omgevingsbelangen niet groter zullen worden. Het bovenstaande is ook toegelicht in de bij de vergunningaanvraag gevoegde brief ('Aanvraag tot wijziging op verzoek grondwateronttrekkingsvergunning Polder de Biesbosch en Kop van 't Land PZH-2009-127853756', Evides Waterbedrijf, kenmerk U25-002, 5 februari 2025).

De beoogde wijziging van voorschrift 1.2 gaat in op het dieper kunnen plaatsen van de filters van pompputten. Met het dieper plaatsen van de filters zou per saldo mogelijk ook meer filterlengte kunnen worden geplaatst. Meer filter bij hetzelfde onttrekkingsdebiet zal leiden tot een geringere hydrologische invloed op de omgeving en kan worden beschouwd als een positief effect. De beoogde wijziging van voorschrift 1.5 heeft alleen betrekking op de termijn van melden van stagnatie. Dit is niet relevant voor de in de omgeving optredende effecten. Hetzelfde geldt voor voorschrift 5. De beoogde intrekking van dit voorschrift heeft alleen betrekking op het al dan niet voortzetten van de regelmatige uitvoering van deformatiemetingen. Een intrekking of wijziging van dit voorschrift zal niet leiden tot andere effecten in de omgeving.

Conclusie

Uit de ingediende stukken blijkt dat niet verwacht mag worden dat de kenmerken van de projecten, plaats van de projecten en de kenmerken van het potentiële effect, in samenhang beschouwd, zullen leiden tot significant nadelige effecten voor omgevingsbelangen. Gelet hierop overwegen wij dat kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zal hebben. Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding om een milieueffectrapport op te stellen.