



Zaaknummer : 01142193
Ons Kenmerk : ODH1555389
Datum : 11-11-2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 8 juli 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag gaat over het door middel van gestuurde boringen en boogboring aanleggen van elektriciteitskabels en voor het graven voor en aanleggen van een ondergrondse constructie in een 'gebied voor aanvullende strategische voorraad' van een grondwaterbeschermingsgebied ter hoogte van de Hoekseweg- Wetering-Oost te Lekkerkerk.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan Stedin Netbeheer B.V.;
- II. de voorschriften 1 t/m 10 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag met verzoeknummer 20250708 00212 000, inclusief bijlagen, en de aanvulling van 30 oktober 2025, onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidende schrijven bij deze beschikking.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

Ten aanzien van het realiseren van het schakelstation

1. Bij het ontgraven dienen de verschillende bodemlagen (o.a. klei, veen) zorgvuldig en duidelijk gescheiden (zonder vermenging met andere lagen) te worden ontgraven en opgeslagen.
2. Voor het stellen van de ondergrondse fundering mag een zandbed van 20 cm worden aangebracht. Het zand heeft tenminste de kwaliteitsklasse wonen;
3. Toe te passen funderingspalen dienen glad te zijn, zonder enige verbredingen aan de schacht en/of voetplaat;
4. Na voltooiing van de werkzaamheden waarvoor de ontgraving is uitgevoerd, dient de bouwput te worden aangevuld met de oorspronkelijke grond waarbij de aanvulling geschiedt in de oorspronkelijke volgorde van de bodemopbouw, overeenkomstig de toestand vóór ontgraving.
5. Elke laag wordt afzonderlijk aangebracht, gelijkmatig verdeeld en verdicht waarbij menging van lagen wordt voorkomen;

Ten aanzien van gestuurde boring en boogboring

6. De boorvloeistof wordt aangebracht overeenkomstig de door de fabrikant aangegeven richtlijnen waarbij gecontroleerd en gebleken is dat deze tenminste voldoet aan de volgende eisen:
 - a. als proceswater is leidingwater gebruikt;
 - b. het is goed verwerkbaar en vrij van klonten;
 - c. het soortelijk gewicht is afgestemd op de betreffende situatie, met een minimum van 1,1 kg/l;
 - d. de viscositeit is voldoende. Dit wordt vastgesteld door op locatie met de Marsh Funnel viscometer te meten volgens de methode API RP 13B 2, waarbij één liter boorspoeling er 5 seconden of langer over moet doen om uit te stromen.
 - e. De druk van de boorvloeistof moet tijdens het boorproces, continue worden gemeten en geregistreerd, en dient binnen de locatie specifieke toegestane gronddruk grenzen te blijven.
7. Tijdens het intrekken van de leiding dient de annulaire ruimte, de ruimte tussen de mantelbuis en de boorgangwand, over de volledige lengte van de slecht-doorlatende lagen blijvend waterdicht te worden opgevuld met een daartoe geschikte zwelklei (afdichtingsvloeistof) (voorzien van BRL5078 en/of BRL 5079, of gelijkwaardige accreditatie).
8. De afdichtingsvloeistof wordt aangebracht overeenkomstig de door de fabrikant aangegeven richtlijnen waarbij gecontroleerd en gebleken is dat het tenminste voldoet aan de volgende eisen:
 - a. als proceswater leidingwater wordt gebruikt;
 - b. het is goed verwerkbaar en vrij van klonten;
 - c. heeft voldoende dichtheid om het boorgat goed af te sluiten en is te onderscheiden van de boorspoeling, waarbij het soortelijk gewicht is afgestemd op de betreffende situatie, met een minimum van 1,1 kg/l;
 - d. heeft een maximale doorlatendheid van 10^{-9} m/s;
 - e. De druk van de afdichtingsvloeistof moet tijdens het boorproces en , continue worden gemeten en geregistreerd, en dient binnen de locatie specifieke toegestane gronddruk grenzen te blijven.



9. De geregistreerde boorvloeistof- en afdichtingsvloeistofdruk evenals de hoeveelheid en kwaliteit van zowel de boorvloeistof als het geïnjecteerd afdichtingsmateriaal wordt tenminste 5 jaar gearhiveerd en op aanzegging van het bevoegd gezag, direct aan het bevoegd gezag overhandigd.
10. Indien binnen 5 jaar na uitvoering van de werken blijkt dat er kwel of wegzijging is ontstaan, wordt de Omgevingsdienst Midden-Holland (info@odmh.nl), daarvan direct op de hoogte gesteld, en neemt vergunninghouder alle mogelijke maatregelen om de kwel of wegzijging op te heffen.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 8 juli 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van mba's in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de ZHOV. De aanvraag gaat over het door middel van gestuurde boringen en boogboring aanleggen van elektriciteitskabels en voor het graven voor- en aanleggen van een ondergrondse constructie in een 'gebied voor aanvullende strategische voorraad' van een grondwaterbeschermingsgebied ter hoogte van de Hoekseweg - Wetering-Oost te Lekkerkerk.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag met verzoeknummer 20250708 00212 000;
2. Document 'Memo- Werkomschrijving horizontaal gestuurde boring Wetering Oost, Lekkerkerk' met kenmerk 4987-0325-01 v01, d.d. 12-05-2025 van Atron Engineering B.V.;
3. Document 'Tekening Tracé Electra Wetering Oost 1D' met kenmerk 20241205-1530-001, d.d. 14-03-2025 van Stedin N.V.;
4. Document 'Tekening NNB MS Ruimte' met kenmerk NNB-0000-702, d.d. 19-05-2025 van Stedin;
5. Document 'tekening Boorplan Horizontaal gestuurde boring' met kenmerk 4987-0325-01-HDD, d.d. 30-04-2025 van Atron Engineering Advies & Infra B.V.;
6. Document 'tekening te maken boogzinker' met kenmerk 22257005-530-101, d.d. 15-05-2025 van Stedin.

Algemene beschouwingen

Aanvrager is voornemens werkzaamheden te verrichten aan haar elektriciteitsnet. Voor een gedeelte van het tracé, daar waar diverse watergangen en een N weg wordt gekruist, worden de elektriciteitskabels aangelegd middels een gestuurde boring en een boogboring. Uit de aanvraag en de bij de aanvraag behorende stukken blijken de volgende details met betrekking tot de voorgenomen werkzaamheden:

- Het gedeeltelijk in open ontgraving aanleggen van middenspanningskabels;
- het middels gestuurde boring een boogboring aanleggen van mantelbuizen met middenspanningskabels;
- het plaatselijk ontgraven ten behoeve van de fundering van een schakelkast;
- Het aanleggen van een ondergronds bouwwerk of ondergrondse constructie, zoals een fundering van de schakelkast.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.



Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Krimpenerwaard;
2. Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen;
4. Omgevingsdienst Midden-Holland.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er reacties gegeven door Omgevingsdienst Midden-Holland, Oasen N.V. en het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard.

De reactie van Omgevingsdienst Midden-Holland., d.d. 18-07-2025, luidt als volgt:

“-Op basis van de aanwezige bodeminformatie, de locatie is onverdacht ten aanzien van het voorkomen van een bodemverontreiniging, is het niet noodzakelijk dat een milieukundig bodemonderzoek wordt uitgevoerd voordat de werkzaamheden plaatsvinden.

-Bij de werkzaamheden op en/of in de bodem moet rekening worden gehouden met het volgende:

- *De werkzaamheden kunnen bestaan uit één of meerdere milieubelastende activiteiten waarop regels van toepassing zijn uit het Besluit activiteiten leefomgeving, de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en/of het omgevingsplan.*
- *Er moet gecontroleerd worden of er nog andere vergunningen nodig zijn of een andere melding ingediend moet worden. Dit kan in de vergunningcheck op omgevingswet.overheid.nl worden gecontroleerd. Daar is de initiatiefnemer zelf verantwoordelijk voor.*
- *Er moet contact met de Omgevingsdienst Midden-Holland worden opgenomen indien er tijdens de activiteit gestuit wordt op een mogelijke toeval vondst van verontreiniging op of in de bodem als bedoeld in afdeling 19.2a van de Omgevingswet.*
- *Richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400: ‘Werken in en met verontreinigde bodem’*

De reactie van Omgevingsdienst Midden-Holland nemen wij ter kennisgeving aan.

De reactie van Oasen N.V., d.d. 18 juli 2025, luidt als volgt:

“Voor dit plan heeft Oasen geen aanvullingen op de regels zoals die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland. Graag wil Oasen de volgende zaken nog extra benadrukken: - De beschermende werking van de (slecht doorlatende) deklaag mag niet afnemen als gevolg van de werkzaamheden; - Het toe te passen werkwater moet van drinkwaterkwaliteit zijn; - Het groutmengsel bevat voldoende bentoniet om uitwisseling met de ondergrond zoveel mogelijk te voorkomen. Hierbij wordt het gebruik van additieven zoveel mogelijk beperkt.”

Met betrekking tot de ingediende reactie van Oasen N.V. merken wij op dat wij mede gelet op dit advies voorschriften in deze vergunning hebben opgenomen.

De reactie van Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard., d.d. 20 augustus 2025, luidt als volgt:

“Er is een positief advies voor de gestuurde boring. Voor de geplande activiteiten (met uitzondering van de activiteiten die op dit moment nog niet beoordeeld kunnen worden) moet een melding worden ingediend.

Ten aanzien van de door Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard gegeven reactie adviseren wij initiatiefnemer contact op te nemen met het hoogheemraadschap.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

Milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

In artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de ZHOV is bepaald dat graven of ontgronden als milieubelastende activiteit wordt aangewezen.

In artikel 3.27, eerste lid, onder b, van de ZHOV is bepaald dat de aanleg, verandering of verwijdering van een ondergronds bouwwerk, zoals funderingen, een kelder, of een ondergrondse installatie of constructie, in een grondwaterbeschermingsgebied als milieubelastende activiteit wordt aangewezen.

In artikel 3.27, tweede lid, onder c, is het aanleggen of verwijderen van kabels of leidingen, voor zover die tot een diepte van 2,5 m onder het maaiveld gelegen zijn niet aangewezen als mba.

In artikel 3.27, eerste lid, onder c, van de ZHOV is bepaald dat het verrichten van een gestuurde boring in een grondwaterbeschermingsgebied als milieubelastende activiteit wordt aangewezen.

In artikel 3.27, eerste lid, onder d, van de ZHOV is bepaald dat het maken van een boorgat in een grondwaterbeschermingsgebied als milieubelastende activiteit wordt aangewezen.

Vergunningplicht

Voor een aantal gevallen van de aangewezen milieubelastende activiteiten is in de ZHOV een vergunningplicht opgenomen, waar Gedeputeerde Staten onder voorwaarden een vergunning voor kan verlenen.

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder a, b, c en d van de ZHOV te verrichten.



Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.

Beoordeling

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Het doorboren, door middel van een gestuurde boring of boogboring, van de slecht doorlatende lagen kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Uit bij de aanvraag behorend bodemonderzoek (boring met kenmerk B38C280) blijkt dat de slecht-doorlatende bodemlagen (veen en kleilagen) ter plaatse tot circa 10 à 11 meter -mv reiken (maaiveld: 1,5 m -NAP). Vanaf circa 12 m - NAP wordt de pleistocene zandlaag aangetroffen. Uit het pleistocene zandpakket of ook het eerste watervoerende pakket wordt drinkwater gewonnen. De slecht-doorlatende eigenschappen van de bovenste lagen dienen in stand gehouden te worden.

Uit de aanvraag blijkt dat er tot NAP -12 meter wordt geboord ten behoeve van het aanleggen van elektriciteitskabels. Gezien deze diepte in relatie tot de dikte van afsluitende klei/veenlagen, is de verwachting dat de beoogde activiteit de slecht-doorlatende bodemlagen volledig doorsnijdt. Het doorsnijden van deze lagen kan leiden tot kortsluiting van de freatische grondwaterstand met de waterstanddruk in de pleistocene zandlaag en er voor zorgen dat verontreinigingen dieper en sneller het watervoerende pakket kunnen bereiken. Daarom dienen er mitigerende maatregelen genomen te worden. Daarnaast kan het oprichten van het schakelgebouw tot een diepte van 0,80 meter ook leiden tot aantasting van de bovenste meter van de slecht doorlatende lagen.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het uitvoeren van de activiteiten. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.25, 3.26, 3.108 en 3.110 tot en met 3.113 en van de ZHOV.

In de algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstandbiedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. De staat, uitrusting en het gebruik van bouwmaterieel dienen zodanig te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen.



Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij noodzaak om vergunningvoorschriften te verbinden, waarmee in dit specifieke geval geborgd wordt dat de slecht-doorlatende eigenschappen van de slecht-doorlatende bodemlagen worden hersteld en dat er geen verontreinigende stoffen worden toegepast.

De horizontaal gestuurde boring is een gecontroleerde manier voor het maken van een boring. Door middel van een stalen stang waarop een snijkop is gemonteerd met nozzels waaruit de boorspoeling onder druk kan uitstromen, wordt de grond versneden en afgevoerd met een bentoniet boorspoeling welke tevens de boorgang in stand houdt en kortsluiting tussen de freatische grondwaterstand en de waterstand in de zandlaag voorkomt. Na het ruimen van de boorgang wordt bij het intrekken van de leidingen het afdichtingsmateriaal (BRL 5078 / 5079), via de ruimer, waaraan de in te trekken leidingen zijn bevestigd, in het boorgat aangebracht. Dit mengsel, bestaande uit een zwelklei met eventueel een cement toevoeging, dient zwaarder te zijn dan de boorvloeistof en dient de boorvloeistof volledig te verdringen en dicht de annulaire ruimte af en herstelt de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodem ter plaatse van het boorgat. Daarnaast wordt het schakelstation ingegraven. Hiertoe zijn voorschriften opgenomen welke toezien op het minimaliseren van het effect van deze activiteit.

Oordeel

Wij zijn van oordeel dat, wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd, in het onderhavige geval de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij verzoek u tenminste twee weken voor aanvang van de werkzaamheden een startmelding in te dienen bij het bevoegd gezag voor Toezicht & Handhaving in uw regio, zijnde Omgevingsdienst Midden-Holland.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.