



Zaaknummer : 01144980
Ons Kenmerk : ODH1556665
Datum : 26-11-2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 4 augustus 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het realiseren van 9 nieuwbouwwoningen op de locatie Parallelweg 11-15 te Bergambacht.

De bovengenoemde locatie is gelegen in grondwaterbeschermingsgebied met aangewezen gebiedscategorie 'boringsvrije zone', als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid en onder c, van de ZHOV.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen;
- II. de voorschriften 1 tot en met 11 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 4 augustus 2025, met verzoeknummer '20250804 00731 000', inclusief bijlagen, en de aanvullingen van 7 oktober 2025, onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidend schrijven bij deze beschikking.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. Uiterlijk één week voorafgaand aan de start van de werkzaamheden dient een startmelding te worden ingediend bij het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, in dit geval Omgevingsdienst Midden-Holland;
2. De Omgevingsdienst Midden-Holland en drinkwaterbedrijf Oasen N.V. worden onverwijld geïnformeerd over een ongewoon voorval (waaronder verontreiniging van grond of grondwater door lekkage of morsen van gevaarlijke stoffen);
3. De werkzaamheden dienen uitgevoerd te worden conform de aanvraag en de aanvullingen daarop.

Toe te passen grond

4. Toe te passen grond, baggerspecie en andere ophoogmaterialen dienen ten minste te voldoen aan de kwaliteitsklasse 'wonen'.

Schroefinjectiepalen

5. Tijdens de uitvoering wordt de druk van het injecteren continue gemeten en afgestemd op de betreffende situatie, zodanig dat er geen uitbraak van het groutmengsel naar omliggende grondlagen kan plaatsvinden en er dat overal een goede aansluiting met de daaromheen liggende bodemlagen ontstaat;
6. De annulaire ruimte, de ruimte tussen de boorgatwand en de paalschacht, dient over de volledige lengte van de slecht-doorlatende lagen, blijvend waterdicht te worden opgevuld. Waarbij gecontroleerd is dat de boor/vul spoeling tenminste voldoet aan de volgende eisen:
 - a. als proceswater is leidingwater gebruikt;
 - b. de WCF watercementfactor is minimaal 0,5;
 - c. het soortelijk gewicht van het groutmengsel is afgestemd op de betreffende situatie, met een minimum van 1,75 kg/cm³;
 - d. BRL 5078 of gelijkwaardige accreditatie;
7. De hoeveelheid en kwaliteit van het betonmengsel, moeten worden geregistreerd. Deze gegevens dienen op verzoek van het bevoegd gezag ter beschikking te worden gesteld;
8. Indien binnen 5 jaar na uitvoering van de werken blijkt dat er kwel of wegzijging is ontstaan, draagt vergunninghouder ervoor zorg dat de Omgevingsdienst Midden-Holland daarvan direct op de hoogte wordt gesteld, en neemt vergunninghouder alle mogelijke maatregelen om de kwel of wegzijging op te heffen.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 4 augustus 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van mba's in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de ZHOV. De aanvraag betreft het realiseren van 9 nieuwbouwwoningen op de locatie Parallelweg 11-15 te Bergambacht.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag Parallelweg 11-15 – Bergambacht grondwater', met verzoeknummer 20250804 00731 000', ingediend op 4 augustus 2025;
2. Document '000-20544-BV-TEK-RVT-2023-12-21 - AOV-WIJZ-B- 2024-07-16 - A1 - situatie.pdf';
3. Document '000-DO-P-100.pdf';
4. Document '000-DO-102.pdf';
5. Document '000-119941 Bergambacht fase 2 schroefinjectiepalen.pdf';
6. Document '001-20544-TEK-PDF-2022-10-11 - sonderings onderzoek.pdf';
7. Document '001-2025-10-02 - Reactie constructeur.docx';
8. Document '001-20544-TEK-PDF-2021-08-30 - verkennend bodem- en asbestonderzoek.pdf';
9. Memo '001-memo parallelweg.pdf'.

Algemene beschouwingen

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de realisatie van 9 nieuwbouwwoningen. Uit de aanvraag en de bij de aanvraag geleverde documenten blijken de volgende werkzaamheden te zijn beoogd:

- het bouwen/plaatsen van 9 nieuwbouwwoningen;
- graven;
- het toepassen van 21 houten funderingspalen, met een paalpunt diameter van 110mm en een betonoplanger van circa 2 meter met een diameter van 280mm. Het inheinniveau is 13 meter ten opzichte van NAP;
- het realiseren van parkeerplaatsen met half verharde tegels en de aanleg van bestrating (klinkers);
- het toepassen van 47 schroefinjectiepalen, het gebruik van schroefinjectiepalen is noodzakelijk om trillingsvrij te kunnen werken. Mortelschroefpalen zijn overwogen maar bleken geotechnisch niet mogelijk vanwege de slappe grondopbouw. Bij het installeren van de schroefinjectiepalen wordt de grond geheel verdrongen.

Uit het aangeleverde bodemonderzoek blijkt dat de ondergrond plaatselijk matig verontreinigd is met lood en PAK, de boven- en ondergrond op de locatie zijn licht verontreinigd met enkele individuele zware metalen, minerale olie, PCB en/of PAK en het grondwater is licht verontreinigd met nikkel, zink en barium.

Deze vergunning ziet enkel op de hierboven omschreven werkzaamheden. Indien bestaande gebouwen op de beoogde locatie gesloopt moeten worden en ondergrondse constructies/funderingen verwijderd dienen te worden, zal hiervoor een aparte vergunning aangevraagd moeten worden.



Procedure

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om te beslissen op uw aanvraag. Dit volgt uit artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow, gelezen in samenhang met artikel 4.6, lid 1, onder f, van het Omgevingsbesluit.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Aanvullende gegevens en opschorting beslistermijn

Op 11 september 2025 hebben wij per mail verzocht om de aanvraag op enkele punten aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn ontvangen op 7 oktober 2025 via het DSO.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Krimpenerwaard;
2. Het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Ook omgevingsdienst Midden-Holland, is als toezichthoudende instantie, in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er reacties gegeven door Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, Oasen N.V., gemeente Krimpenerwaard en Omgevingsdienst Midden-Holland.

De reactie van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, d.d. 19 september 2025, luidt als volgt:

“Wij hebben geen bezwaar tegen het verlenen van de omgevingsvergunning. Wij verwachten dat de activiteit geen nadelige invloed heeft op het waterbeheer.”

Ten aanzien van de door het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard gegeven reactie nemen wij deze ter kennisgeving aan.

De reactie van Omgevingsdienst Midden-Holland, d.d. 20 augustus 2025, luidt als volgt:

“Op basis van de beschikbare gegevens kunnen de schroefinjectiepalen worden geplaatst in een boringsvrije zone, er worden geen verontreinigingen boven de interventiewaarde verwacht in de bodem. Bij werkzaamheden op en/of in de bodem moet rekening worden gehouden met het volgende:

- *Uw werkzaamheden kunnen bestaan uit één of meerdere milieubelastende activiteiten waarop regels van toepassing zijn uit het Besluit activiteiten leefomgeving, de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en/of het omgevingsplan;*
- *Controleer of u nog andere vergunningen nodig heeft of een andere melding moet indienen. Dit kunt u doen in de vergunningscheck op [omgevingswet.overheid.nl](https://overheid.nl). U bent daar zelf verantwoordelijk voor;*
- *U moet contact met ons opnemen indien u tijdens de activiteit stuit op een mogelijke toevalsvondst van verontreiniging op of in de bodem als bedoeld in afdeling 19.2a van de Omgevingswet;*
- *Richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400: ‘Werken in en met verontreinigde bodem’.*”



De motivering van dit advies is als volgt:

“... blijkt dat zintuiglijk in de bodem een ophooglaag van repac aanwezig is. Meerdere boringen zijn gestaakt op deze ophooglaag, tevens was het hierdoor niet mogelijk om boringen te plaatsen ter hoogte van huisnummer 13. Uit de chemische analyses blijkt dat in de bovengrond lichte verontreinigingen met zware metalen, polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK) en polychloorbifenylen (PCB) aanwezig zijn. In de ondergrond zijn matige verontreinigingen met lood en PAK en lichte verontreinigingen met overige zware metalen en minerale olie. Asbest is analytisch aangetoond met een gewogen gehalten van 4,8 mg/kg ds. In het grondwater zijn lichte verontreinigingen met barium, nikkel, zink, vluchtige aromatische koolwaterstoffen (VAK) en minerale olie geconstateerd.

Op basis van de beoordeling van de voorafgaande bodemonderzoeken door de ODMH wordt geadviseerd om, in verband met de gestaakte boringen ter plaatse van het oostelijke deel en ter hoogte van huisnummer 13, aanvullend bodemonderzoek uit te voeren zodra de opstallen zijn gesloopt en aanwezige puinhoudende fundatielagen zijn verwijderd.

Conclusie

Op basis van bovenvermelde gegevens worden geen sterke verontreinigingen verwacht in de bodem. Omdat er geen verdenkingen zijn op bodemverontreinigingen boven de interventiewaarde kunnen de schroefinjectiepalen worden geplaatst. Opgemerkt wordt dat het in verband met het verkrijgen van een omgevingsvergunning voor de bouwactiviteit ten behoeve van de woningen het wel noodzakelijk is dat er meer bodemonderzoek wordt uitgevoerd ter plaatse van het oostelijk deel en ter hoogte van huisnummer 13.”

Ten aanzien van de Omgevingsdienst Midden-Holland gegeven reactie wijzen wij op de mogelijke aanvullende wettelijke verplichtingen en de richtlijnen voor veiligheid alsmede het nog te verrichten bodemonderzoek.

De reactie van Oasen N.V., d.d. 26 augustus 2025, luidt als volgt:

“Graag wil Oasen de volgende zaken nog extra benadrukken:

- De beschermende werking van de (slecht doorlatende) deklaag mag niet afnemen als gevolg van de werkzaamheden;*
- Het toe te passen werkwater moet van drinkwaterkwaliteit zijn;*
- Het toe te passen groutmengsel bevat voldoende bentoniet om uitwisseling met de ondergrond zoveel mogelijk te voorkomen. Hierbij wordt het gebruik van additieven zoveel mogelijk beperkt.”*

Wij nemen het advies van de Oasen N.V. over.

Door de gemeente Krimpenerwaard is al een vergunning verleend voor de beoogde bouwwerkzaamheden.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de mba's in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

In de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV zijn mba's in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen.

Graven is in artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de ZHOV als mba aangewezen.

De aanleg van een ondergronds bouwwerk, zoals een fundering, is in artikel 3.27, eerste lid, onder b, van de ZHOV als mba aangewezen.

Het maken van een boorgat, is in artikel 3.27, eerste lid, onder d, van de ZHOV als mba aangewezen.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning van Gedeputeerde Staten een activiteit als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder a, b en d, van de ZHOV te verrichten.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a. er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b. er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c. het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen tot de realisatie van 9 nieuwbouwwoningen. Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende mba's in grondwaterbeschermingsgebied zijn beoogd:

- graven;
- de aanleg van een ondergronds bouwwerk;
- het maken van een boorgat.

De aangevraagde mba's zijn in een boringsvrije zone van drinkwaterbedrijf Oasen N.V. beoogd.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Ingrepen aan of in de bodem zoals graven, de aanleg van een ondergrondse bouwwerk en het maken van een boorgat, kunnen leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Volgens het aangeleverde sonderingsonderzoek (document: 001-20544-TEK-PDF-2022-10-11 - sonderingsonderzoek.pdf) bestaat de bodem ter plaatse tot circa 7 meter onder het maaiveld uit klei- en veenlagen gevolgd door een zandlaag.

Uit de aanvraag blijkt dat de toepassing van 21 houten funderingspalen met een betonoplanger en een inheinniveau van 13 meter ten opzichte van NAP is beoogd. Ook is de toepassing van 47 schroefinjectiepalen beoogd om trillingvrij te kunnen werken. Deze zullen geheel grond verdringend worden geplaatst en hebben een inheinniveau van 17,5 meter ten opzichte van NAP. Het op diepte brengen van de stalen buis geschiedt door schroeven onder gelijktijdig injecteren van cementgrout. Na verharding levert het cementgrout een bijdrage aan de sterkte en stijfheid van de paal. De slecht-doorlatende eigenschappen van de aanwezige bodemlagen zullen aangetast worden.

Het gebruik van funderingspalen met enige verbreding vergroot het risico op het verontreinigen van het zand pakket waaruit drinkwater wordt gewonnen. Wanneer de paal onvoldoende aansluiting heeft met de daaromheen liggende bodemlagen, en er geohydrologische kortsluiting kan optreden, kunnen eventuele verontreinigingen in het freatische pakket via verticale grondwaterstromen naar het watervoerende pakket getransporteerd worden.

In onderhavig geval is beoordeeld dat het risico op het meevoeren van verontreinigingen en geohydrologische kortsluiting tussen het freatisch pakket en het watervoerende pakket, bij de voorgeschreven uitvoeringsmethode acceptabel is. De geschroefde boorkop wordt grond verdringend ingebracht, waardoor de grond tegen de in brengen stalen buis aandrukt. Tijdens het boren wordt nieuw grout aangevoerd, dus op elk niveau rond de paal zit grout waarmee eventuele verontreinigingen in het grout worden gebonden. Ook is er een uitvoerig plan aangeleverd om de vorming van wellen te voorkomen (document: 001-memo parallelweg.pdf).

Daarnaast heeft Omgevingsdienst Midden-Holland de aangeleverde bodemrapporten getoetst en geconcludeerd dat er geen sterke verontreinigingen (boven de interventiewaarde) verwacht worden in de bodem.



Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteit dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het uitvoeren van de werkzaamheden. In artikel 3.30 van de ZHOV is opgenomen welke algemene regels van toepassing zijn.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstand biedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. Na afronding van de werkzaamheden dienen de slecht-doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat hersteld met een hiervoor geschikt product, waarvan een erkende kwaliteitsverklaring op het werk aanwezig is. De staat, uitrusting en het gebruik van bouwmaterieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen. Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water dient van drinkwaterkwaliteit te zijn.

Vergunningvoorschriften

Wij zien in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van voorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij noodzaak om vergunningvoorschriften op te nemen over de werkwijze bij de toepassing van de schroefinjectiepalen, waaronder controlerende werkzaamheden en eisen met betrekking tot de boor/vulspoeling.

Oordeel

Wij zijn van oordeel dat, als aan de algemene regels en de aan deze omgevingsvergunning verbonden voorschriften wordt voldaan, de aangevraagde activiteiten in dit geval voldoen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, zoals bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en de vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.