



Zaaknummer : 01108919
Ons Kenmerk : ODH1472675
Datum : 04-12-2025

Beschikking (wijziging)

Omgevingswet – Flora- en fauna-activiteit

Onderwerp

Op 21 juni 2024 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag is ingediend namens Ontwikkelingsbedrijf De Westlandse Zoom C.V.. De aanvraag ziet op het verlengen van de geldigheidsduur van de op 21 september 2021 met kenmerk 01007851-00016113 verleende ontheffing Wet natuurbescherming.

Op grond van artikel 2.6, eerste lid van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet geldt een onherroepelijke ontheffing als bedoeld in de Wet natuurbescherming als een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit, zoals bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet.

De aanvraag is ingediend voor de volgende vergunningplichtige handelingen:

- het opzettelijk vangen van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*) als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- het opzettelijk verstoren van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*) als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*) als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder d, van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- het onder zich hebben en vervoeren van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*), voor wat betreft het anders dan voor verkoop, als bedoeld in artikel 11.47, eerste lid aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De omgevingsvergunning is verleend voor het realiseren van 500 woningen in de nieuwbouwwijk ‘Westmade Noord’, gelegen aan Plaats Langeveld, de Haagweg en de Oorberlaan te Monster. Op 21 juni 2024 heeft de vergunninghouder verzocht om de einddatum van de hiervoor genoemde vergunning te verlengen tot 31 december 2029.

Besluit

Wij besluiten:

- I. in te stemmen met de aanvraag tot wijziging van de einddatum van de omgevingsvergunning van 21 september 2021 met kenmerk 01007851-00016113 voor het project Westmade Noord gelegen aan Plaats Langeveld, de Haagweg en de Oorberlaan te Monster. De einddatum van voornoemd besluit wordt met deze wijziging vastgesteld op 31 december 2029;
- II. de onder “Relevante documenten” genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning;



- III. dat de omgevingsvergunning van 21 september 2021 met kenmerk 01007851-00016113 voor het overige onverminderd van toepassing blijft;
- IV. dat deze omgevingsvergunning geldig is vanaf de dag na bekendmaking tot en met 31 december 2029.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



Zorgplicht en ongewoon voorval

In de Omgevingswet zijn algemene zorgplichten opgenomen voor de fysieke leefomgeving. Voor alle van nature in het wild levende planten en dieren en hun leefgebied geldt daarnaast de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving. In het kader van de specifieke zorgplicht dient onder meer rekening gehouden te worden met broedgevallen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Ook dient u rekening te houden met het onverwijld melden van een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit geldt als er tijdens de uitvoering van flora- en fauna-activiteiten een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1).



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 21 juni 2024 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag betreft het realiseren van 500 woningen in de nieuwbouwwijk 'Westmade Noord', gelegen aan Plaats Langeveld, de Haagweg en de Oorberlaan te Monster. De aanvraag is ingediend namens Ontwikkelingsbedrijf De Westlandse Zoom C.V. De aanvraag ziet op het verlengen van de geldigheidsduur van de op van 21 september 2021 verleende ontheffing Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) met kenmerk 01007851-00016113.

Op grond van artikel 2.6, eerste lid van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet geldt een onherroepelijke ontheffing als bedoeld in de Wnb als een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna- activiteit, zoals bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet.

De werkzaamheden zijn reeds gestart en duren naar verwachting tot uiterlijk 31 december 2029.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende gegevens ingediend, die gebruikt zijn voor de inhoudelijke beoordeling:

- *E-mail bericht*, t.a.v. team groen: Wijzigingsverzoek ontheffing: Westmade Noord, Monster, zaaknr. 01007851, Aqua Terra Nova B.V., 21 juni 2024 (ODH1096965);
- Notitie, Verzoek om aanvullende gegevens aanvraag Omgevingsvergunning, 'Westmade Noord', kenmerk: 18106/AQT202FF/MA, Aqua Terra Nova B.V., 16 mei 2025 (ODH1472664);
- *E-mail bericht*, Westmade Noord stavaza, , Aqua Terra Nova B.V., 21 juli 2025 (ODH1529289).

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 16.64 van de Ow zijn toegepast op deze aanvraag.

Overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow is kennisgegeven van de aanvraag via www.officielebekendmakingen.nl.

Beslistermijn

Gelet op artikel 16.64, eerste lid, van de Ow is de termijn voor de afhandeling van de aanvraag acht weken. Met toepassing van artikel 16.64, tweede lid, van de Ow hebben wij deze termijn op 16 mei 2026 met zes weken verlengd.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In de Omgevingsregeling zijn naast algemene ook specifieke indieningsvereisten opgenomen waar een aanvraag omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit aan dient te voldoen. Ook hebben wij getoetst of de aangeleverde gegevens voldoende zijn voor de voorbereiding van de beschikking en het inhoudelijk beoordelen van de aanvraag.

Doordat de aanvraag onvolledig was, is op 13 februari 2025 verzocht de nog ontbrekende gegevens aan te leveren. Op 16 mei 2025 hebben wij de gevraagde gegevens ontvangen en is de behandeling van de aanvraag voortgezet.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoet aan de wettelijke indieningsvereisten en voldoende informatie bevat voor een inhoudelijke beoordeling van de gevolgen van de flora- en fauna-activiteit op de betrokken beschermde soort(en).



Bevoegd gezag

De flora- en fauna-activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 5.10, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow, artikel 11.24 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) en artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Participatie

De opzet en uitkomsten van het participatieproces zijn op grond van artikel 7.4 van de Omgevingsregeling onderdeel van de aanvraag. Bij deze aanvraag heeft geen participatie plaatsgevonden.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow, waarin is opgenomen dat het verboden is om aangewezen flora- en fauna-activiteiten uit te voeren zonder omgevingsvergunning. In het Bal worden deze flora- en fauna-activiteiten benoemd en zijn de beschermingsregimes opgenomen voor inheemse planten en dieren. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Het tweede regime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. De aanvraag is tevens getoetst aan de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de rugstreeppad, dit is een van nature in Nederland in het wild levend dier van een soort genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn. De rugstreeppad is tevens opgenomen in Bijlage II bij het Verdrag van Bern.

Paragraaf 11.2.3 van het Bal, met betrekking op de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn, bepaalt voor welke flora- en fauna-activiteiten met gevolgen voor plant- en diersoorten een omgevingsvergunning nodig is.

Artikel 8.74k van het Bkl geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een omgevingsvergunning. Op grond van artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder a, b en d, van het Bal geldt een verbod op het uitvoeren van flora- en fauna-activiteiten zonder omgevingsvergunning voor:

- het vangen van de rugstreeppad;
- het opzettelijk verstoren van de rugstreeppad;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad;

Op grond van en artikel 11.47 eerste lid, aanhef en onder b, is het verboden anders dan voor verkoop, de rugstreeppad onder zich te hebben of te vervoeren.

Op grond van artikel 8.74k, eerste lid, van het Bkl wordt een omgevingsvergunning slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat;
- de activiteit nodig is omdat tenminste één van de belangen genoemd in artikel 8.74k, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl aan de orde is; en
- de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Tot slot geldt voor alle inheemse soorten in alle gevallen de specifieke zorgplicht (artikel 11.27 van het Bal). Het gaat dan zowel om beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een omgevingsvergunning is verleend. In de specifieke zorgplicht wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.



Beoordeling

Het verzoek om wijziging van de omgevingsvergunning is aangevraagd omdat er vertraging is opgelopen in de uitvoering van het bouwproject. Deze vertraging is het gevolg van het feit dat tegen het vastgestelde bestemmingsplan beroep is ingesteld bij de Raad van State. Hierdoor heeft gedurende een periode van circa drie jaar geen voortgang kunnen plaatsvinden in de realisatie van de woningbouw. In deze periode waren de voorbereidende werkzaamheden voor het bouwrijp maken van het terrein reeds uitgevoerd, terwijl de daadwerkelijke bouwwerkzaamheden moesten worden opgeschort tot het bestemmingsplan onherroepelijk was geworden. Na de effectuering van de rechtsgevolgen van het bestemmingsplan in 2023 is gestart met de bouw van de eerste veertien woningen. Op dit moment (2025) zijn circa 250 woningen gebouwd of in aanbouw.

In het plangebied zijn conform de verleende vergunning paddenschermen geplaatst en paddenpoelen aangelegd. Deze voorzieningen zijn nog steeds aanwezig en functioneel, dit is gecontroleerd en bevestigd door het ecologisch adviesbureau Aqua-Terra Nova. Conform voorschrift 13 in de afgegeven vergunning dienen de amfibieën schermen en roosters functioneel te blijven voor de tijd dat deze worden ingezet, dit betekent dat deze voorzieningen pas weg mogen gehaald wanneer de werkzaamheden zijn afgerond. De schermen dienen volgens dit voorschrift wekelijks gecontroleerd te worden. Deze controles dienen voortgezet te worden. Gelet op voorgaande is het plangebied voor de rugstreeppad niet functioneel en is nader onderzoek naar de soort niet nodig. Het verlenging van de afgegeven vergunning heeft verder geen invloed op de staat van instandhouding van de rugstreeppad. Ook het wettelijk belang en alternatievenafweging van het eerdere besluit is onverminderd van toepassing op de huidige vergunning en behoeft geen verdere toelichting.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat de aanvraag voldoet aan het toetsingskader dat betrekking heeft op de in de aanvraag opgenomen flora- en fauna-activiteit en beschermde soorten, zodat de aangevraagde omgevingsvergunning zoals bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet wordt verleend. Wij stemmen derhalve in met het verzoek tot verlenging van de geldigheidsduur van de omgevingsvergunning tot en met 31 december 2029. De omgevingsvergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking en is geldig tot en met 31 december 2029. Voor het overige blijft de omgevingsvergunning van 21 september 2021 met kenmerk 01007851-00016113 onverminderd van toepassing.