



Zaaknummer : 01150675
Ons Kenmerk : ODH1593937
Datum : 12 december 2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 15 oktober 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). Een omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV).

De aanvraag gaat over het met een horizontaal gestuurde boring aanleggen van een mantelbuis met laagspanningskabel in de 'boringsvrije zone' van een grondwaterbeschermingsgebied op de locatie Veerweg 12 j te Bergambacht.

De mba's waarvoor een vergunning wordt aangevraagd zijn:

- het verrichten van een gestuurde boring (artikel 3.27, eerste lid, onder c, van de ZHOV);
- het maken van een boorgat (artikel 3.27, eerste lid, onder d, van de ZHOV).

Besluit

Wij besluiten:

- de aangevraagde vergunning te verlenen aan Stedin Netbeheer B.V.;
- de voorschriften 1 tot en met 5 te verbinden aan deze vergunning;
- de aanvraag van 15 oktober 2025 met verzoeknummer 20251015 01537 000, inclusief bijlagen, en de onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidende schrijven bij deze beschikking.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. De boorvloeistof wordt aangebracht overeenkomstig de door de fabrikant aangegeven richtlijnen waarbij gecontroleerd en gebleken is dat deze tenminste voldoet aan de volgende eisen:
 - a. als proceswater is leidingwater gebruikt;
 - b. het is goed verwerkbaar en vrij van klonten;
 - c. het soortelijk gewicht is afgestemd op de betreffende situatie, met een minimum van 1,1 kg/l;
 - d. de viscositeit is voldoende. Dit wordt vastgesteld door op locatie met de Marsh Funnel viscometer te meten volgens de methode API RP 13B 2, waarbij één liter boorspoeling er 40 seconden of langer over moet doen om uit te stromen.
 - e. De druk van de boorvloeistof moet tijdens het boorproces, continue worden gemeten en geregistreerd, en dient binnen de locatie specifieke toegestane gronddruk grenzen te blijven.
2. De annulaire ruimte, de ruimte tussen de mantelbuis en de boorgangwand, dient over de volledige lengte van de slecht-doorlatende lagen blijvend waterdicht te worden opgevuld met een daartoe geschikte zwelklei voorzien van BRL5078 en/of BRL 5079, of gelijkwaardige accreditatie.
3. De afdichtingsvloeistof wordt aangebracht overeenkomstig de door de fabrikant aangegeven richtlijnen waarbij gecontroleerd en gebleken is dat het tenminste voldoet aan de volgende eisen:
 - a. als proceswater leidingwater wordt gebruikt;
 - b. het is goed verwerkbaar en vrij van klonten;
 - c. heeft voldoende dichtheid om het boorgat goed af te sluiten en is te onderscheiden van de boorspoeling, waarbij het soortelijk gewicht is afgestemd op de betreffende situatie, met een minimum van 1,15 kg/l;
 - d. het blijft permanent stabiel na uitharden; en
 - e. heeft een maximale doorlatendheid van 10^{-9} m/s.
 - f. De druk van de afdichtingsvloeistof moet tijdens het boorproces, continue worden gemeten en geregistreerd, en dient binnen de locatie specifieke toegestane gronddruk grenzen te blijven.
4. De geregistreerde boorvloeistof- en afdichtingsvloeistofdruk evenals de hoeveelheid en kwaliteit van zowel de boorvloeistof als het geïnjecteerd afdichtingsmateriaal wordt op aanzegging van het bevoegd gezag, direct aan het bevoegd gezag overhandigd.
5. Indien binnen 5 jaar na uitvoering van de werken blijkt dat er kwel of wegzijging is ontstaan, wordt de Omgevingsdienst Midden Holland (info@odmh.nl) daarvan direct op de hoogte gesteld, en neemt vergunninghouder alle mogelijke maatregelen om de kwel of wegzijging op te heffen.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 15 oktober 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 Ow. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van mba's in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de ZHOV. De aanvraag gaat over het met een horizontaal gestuurde boring aanleggen van een mantelbuis met laagspanningskabel in de 'boringsvrije zone' van een grondwaterbeschermingsgebied op de locatie Veerweg 12 j in Bergambacht.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag 'CN - PD237967 Veerweg 12 j GSM met verzoeknummer 20251015 01537 000'd.d. 15 oktober 2025;
2. Tekening '20250819 Tracé Elektra Veerweg 12 j, Bergambacht detailontwerp/vergunning', met kenmerk 20250819-7967-001, d.d. 19-08-2025 van Stedin;
3. Tekening 'Te maken gestuurde boring (Nano Drill)' met kenmerk 22257005-545-100, d.d. 02-09-2025 van Baas B.V.;
4. Document 'Boorplan – Uitvoeren HDD boring (Nano Drill) Veerweg 12j Bergambacht' met kenmerk 2225.700-545-100 v0, d.d. 01-10-2025 van Baas B.V.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder f, van de Ow, gelezen in samenhang met artikel 4.6, eerste lid, onder f van het Omgevingsbesluit, zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Krimpenerwaard;
2. Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er reacties gegeven door Oasen N.V., Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard en gemeente Krimpenerwaard.

De reactie van Oasen N.V., d.d. 03-11-2025, luidt als volgt:

'Deze locatie ligt dichtbij onze winning aan de Dijklaan in Bergambacht. Als gevolg van de werkzaamheden wordt de beschermende deklaag gedeeltelijk doorkruist, waardoor het risico op een (microbiologische) verontreiniging bestaat. Bij de uitvoering in ieder geval graag letten op de volgende voorwaarden:

- *De beschermende werking van de (slecht doorlatende) deklaag mag niet afnemen;*
- *De boorgaten en open ontgravingen worden op de juiste wijze afgedicht;*
- *Het toe te passen werkwater moet van drinkwaterkwaliteit zijn;*
- *Het groutmengsel bevat voldoende bentoniet om uitwisseling met de ondergrond zoveel mogelijk te voorkomen. Hierbij wordt het gebruik van additieven zoveel mogelijk beperkt.'*



Met betrekking tot de ingediende reactie van Oasen N.V. merken wij het op dat de geadviseerde aandachtspunten voldoende worden geborgd door de door aanvrager voorgestelde werkwijze en de in deze vergunning opgenomen voorschriften en de van toepassing zijnde algemene regels.

De reactie van Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, d.d. 30-10-2025, luidt als volgt:

‘Wij hebben geen bezwaar tegen het verlenen van de omgevingsvergunning. Wij verwachten dat de activiteit geen nadelige invloed heeft op het waterbeheer.

Vergunning van het hoogheemraadschap

Uit de stukken die u ons heeft toegestuurd, blijkt dat de initiatiefnemer ook een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit van het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard nodig heeft. Wilt u de initiatiefnemer daarop wijzen? Bij vragen kan de initiatiefnemer natuurlijk altijd contact met ons opnemen.’

Met betrekking tot de ingediende reactie van Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, hebben wij aanvrager geadviseerde geadviseerd contact op te nemen met het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard.

De reactie van Gemeente Krimpenerwaard., d.d. 03-11-2025, luidt als volgt:

Op grond van het geldende bestemmingsplan geldt voor de betreffende activiteit een vergunningsplicht. Bij controle van onze gegevens hebben wij echter vastgesteld dat voor de betreffende (vergunningsplichtige) boring reeds een omgevingsvergunning is verleend.

De ingediende reactie van gemeente Krimpenerwaard nemen wij ter kennisgeving aan.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de mba's in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

Mba's in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV. Voor dit project zijn de volgende mba's van toepassing:

In artikel 3.27, eerste lid, onder c, van de ZHOV is bepaald dat het verrichten van gestuurde boringen als mba wordt aangewezen.

In artikel 3.27, eerste lid, onder d, van de ZHOV is bepaald dat het maken van een boorgat in een grondwaterbeschermingsgebied als mba wordt aangewezen.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning van Gedeputeerde Staten een activiteit als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder c, en d, van de ZHOV te verrichten.

Nut en noodzaak van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

De aanvrager is beheerder van het energienetwerk in de regio. Voor het realiseren van een nieuwe netaansluiting moeten de Veerweg, een belangrijke provinciale weg (N-weg), en een hoofdwaterleiding worden gekruist. De aanvrager heeft ervoor gekozen deze kruising niet uit te voeren middels een open ontgraving, maar door middel van een boogboring.

De reden hiervoor is dat een open ontgraving van de Veerweg aanzienlijke maatschappelijke kosten met zich meebrengt. De weg zou één tot twee dagen (gedeeltelijk) moeten worden afgesloten, het asfalt zou moeten worden opengezaagd, de leiding aangelegd en de weg vervolgens opnieuw hersteld. Daarnaast bevindt zich op het geplande tracé een omvangrijke hoofdwaterleiding, die eveneens op veilige afstand onderlangs moet worden gekruist.

Door gebruik te maken van een boogboring kunnen zowel de weg als de waterleiding op een efficiënte wijze en met aanzienlijk lagere maatschappelijke kosten worden gepasseerd.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Het (horizontaal) doorboren van de slecht doorlatende lagen kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Uit het via dinoloket geraadpleegde grondonderzoek (B38B0268 en B38B0266) blijkt dat de slecht-doorlatende bodemlagen (veen en kleilagen) ter plaatse tot circa 9,0 meter onder maaiveld reiken (maaiveld: 1,4 m -NAP). Vanaf circa NAP – 10,50 meter wordt de pleistocene zandlaag aangetroffen. Uit het pleistocene zandpakket of ook het eerste watervoerende pakket wordt drinkwater gewonnen. De slecht-doorlatende eigenschappen van de bovenste lagen dienen in stand gehouden of bij aantasting te worden hersteld.



Uit de aanvraag blijkt dat er tot 4,5 meter onder maaiveld wordt geboord ten behoeve van het aanleggen van elektriciteitskabels. Onder de hartlijn van de boring resteren nog circa 5 meter aan slecht-doorlatende / afsluitende klei/veenlagen, hierdoor is de verwachting dat de beoogde activiteit niet leidt tot kortsluiting van de freatische grondwaterstand met de waterstanddruk in de pleistocene zandlaag. De kans op bacteriologische besmetting van de zandlaag achten wij doordat er nog circa 5 meter klei en veenlagen resteren verwaarloosbaar klein. Wel worden de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen aangetast waardoor er maatregelen noodzakelijk zijn om de slecht-doorlatende eigenschappen te herstellen.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde mba's dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de vergunningsvoorschriften die aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het uitvoeren van de werkzaamheden. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 tot en met 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30, eerste en tweede lid, van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstandbiedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. De staat, uitrusting en het gebruik van bouw materieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olie verontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen.

Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij noodzaak om vergunningvoorschriften te verbinden, waarmee in dit specifieke geval geborgd wordt dat de slecht-doorlatende eigenschappen van de slecht-doorlatende bodemlagen worden hersteld en dat er geen verontreinigende stoffen worden toegepast. De horizontaal gestuurde boring is een gecontroleerde manier voor het maken van een boring. Door middel van een snijkop met nozzels waaruit de boorspoeling onder druk kan uitstromen, wordt de grond versneden en afgevoerd met een bentoniet boorspoeling welke tevens de boorgang in stand houdt. Bij het intrekken van de leiding wordt het afdichtingsmateriaal (BRL 5078 / 5079), via de boorkop/ruimer, waaraan de in te trekken leiding is bevestigd, in het boorgat aangebracht. Dit mengsel, bestaande uit een zwelklei met eventueel een cement toevoeging, dicht de annulaire ruimte af en herstelt de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodem ter plaatse van het boorgat. Het BRL 5078 en 5079 accreditatiesysteem ziet erop toe dat het mengsel vrij is van verontreinigingen. De BRL certificering ziet toe op de milieu hygiënische kwaliteit van de zwelklei.

Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.



Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.