



Zaaknummer : 01149110
Ons Kenmerk : ODH1580409
Datum : 16 december 2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 26 september 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, namelijk het uitvoeren van een gestuurde boring en het oprichten van boorgaten. De aanvraag betreft het leggen van mantelbuizen met middenspanningkabels door middel van twee boogzinkers en een gestuurde boring op de locatie Provincialeweg 5 a te Bergambacht.

De bovengenoemde locatie is gelegen in grondwaterbeschermingsgebied met aangewezen gebiedscategorie 'boringsvrije zone', als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid en onder c, van de ZHOV.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: Stedin Netbeheer BV.
- II. de voorschriften 1 tot en met 8 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 26 september 2025 met verzoeknummer '20250926 00577 000', inclusief bijlagen, en de aanvullende informatie van 29 oktober 2025 en 3 november 2025 onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidend schrijven bij deze beschikking.



Vergunningvoorschriften

1. Uiterlijk één week voorafgaand aan de start van de werkzaamheden dient een startmelding te worden ingediend bij het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, in dit geval de Omgevingsdienst Midden-Holland (info@odmh.nl);
2. De Omgevingsdienst Midden-Holland (info@odmh.nl bij spoed tel. 0888 – 333 555) en drinkwaterbedrijf Oasen N.V. (techniek@oasen.nl tel. 0182 59 37 72) worden onverwijld geïnformeerd over een ongewoon voorval;
3. De boorvloeistof wordt aangebracht overeenkomstig de door de fabrikant aangegeven richtlijnen waarbij gecontroleerd en gebleken is dat deze tenminste voldoet aan de volgende eisen:
 - a. als proceswater is leidingwater gebruikt;
 - b. het is goed verwerkbaar en vrij van klonten;
 - c. het soortelijk gewicht is afgestemd op de betreffende situatie, met een minimum van 1,1 kg/l;
 - d. de viscositeit is voldoende. Dit wordt vastgesteld door op locatie met de Marsh Funnel viscometer te meten volgens de methode API RP 13B 2, waarbij één liter boorspoeling er 5 seconden of langer over moet doen om uit te stromen.
 - e. De druk van de boorvloeistof moet tijdens het boorproces, continue worden gemeten en geregistreerd, en dient binnen de locatie specifieke toegestane gronddruk grenzen te blijven.
4. Tijdens het intrekken van de leiding dient de annulaire ruimte, de ruimte tussen de mantelbuis en de boorgangwand, over de volledige lengte van de slecht-doorlatende lagen blijvend waterdicht te worden opgevuld met drillgrout (voorzien van BRL5078 en, of gelijkwaardige accreditatie).
5. De/het afdichtingsvloeistof/groutmengsel wordt aangebracht overeenkomstig de door de fabrikant aangegeven richtlijnen waarbij gecontroleerd en gebleken is dat het tenminste voldoet aan de volgende eisen:
 - a. als proceswater leidingwater wordt gebruikt;
 - b. het is goed verwerkbaar en vrij van klonten;
 - c. heeft voldoende dichtheid om het boorgat goed af te sluiten en is te onderscheiden van de boorspoeling, waarbij het soortelijk gewicht is afgestemd op de betreffende situatie.
 - d. het blijft permanent stabiel na uitharden; (alleen bij grout toevoegen)
 - e. heeft een maximale doorlatendheid van 10^{-9} m/s;
 - f. De druk van de afdichtingsvloeistof moet tijdens het boorproces en , continue worden gemeten en geregistreerd, en dient binnen de locatie specifieke toegestane gronddruk grenzen te blijven.
6. De geregistreerde boorvloeistof- en afdichtingsvloeistofdruk evenals de hoeveelheid en kwaliteit van zowel de boorvloeistof als het geïnjecteerd afdichtingsmateriaal wordt tenminste 5 jaar gearcheerd en op aanzegging van het bevoegd gezag, direct aan het bevoegd gezag overhandigd.
7. Indien binnen 5 jaar na uitvoering van de werken blijkt dat er kwel of wegzijging is ontstaan, wordt de Omgevingsdienst Midden-Holland daarvan direct op de hoogte gesteld, en neemt vergunninghouder alle mogelijke maatregelen om de kwel of wegzijging op te heffen.
8. U moet direct contact met de Omgevingsdienst Midden-Holland opnemen indien u tijdens de activiteit stuit op een mogelijke toevalsvondst van verontreiniging op of in de bodem als bedoeld in afdeling 19.2a van de Omgevingswet. En eventuele instructies dienen direct opgevolgd te worden.



Overwegingen

Aanleiding

Op 26 september 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het leggen van mantelbuizen met middenspanningskabels door middel van twee boogzinkers en een gestuurde boring op de locatie Provincialeweg 5 a te Bergambacht.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag 'Vergunning (Provincialeweg 5 a T N210 L14. - L14.3 Bergambacht), met verzoeknummer '20250926 00577 002 ', ingediend op 3 november 2025;
2. Document 002-PD161803.Samenvatting HDD Bergambacht Engineering van Dorp in opdracht van Stedin 4-8-25 ', d.d. 4 augustus 2025, ODH nummer ODH1557425;
3. Document/tekening, 002-PD161803.boogzinker.22257005-539-101_R0, d.d. 27 juli 2025, ODH nummer ODH1557427;
4. Document/tekening, Tekening gestuurde boring, 002-PD161803.225.7005-539-102_R2-met PP, d.d. 1 juli 2025, ODH nummer ODH1557429;
5. Document, aanvullende info, 002-PD161803 - Baas.Aanvullende Informatie 01149110, door BAAS, ODH nummer ODH1557433;
6. Document, aanvullende info, 002-PD161803 .Aanvullende Informatie 01149110 door Stedin, ODH nummer ODH1557435 ;
7. Document/boorplan, 002-PD161803.4.8.2025.Boorplan 2225.7005-539-102_R2, d.d. 4 augustus 2025, door BAAS, ODH nummer ODH1557437;
8. Tekening, 002-PD161803.20240610-1803-001 MS w11 19-6-2025, d.d. 19 juni 2025, Stedin, ODH nummer ODH1557439;
9. Tekening, boogzinker, 002-PD161803.boogzinker.22257005-539-100_R0, Stedin, ODH nummer ODH1557441.

Algemene beschouwingen

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het realiseren van twee boogzinkers en een gestuurde boring voor de aanleg van een middenspanningskabel. Uit de aanvraag en de bij de aanvraag geleverde stukken blijken de volgende details:

- De eerste boogzinker heeft een maximale diepte van 2,63 m – mv (6,12 m – NAP);
- De ruimgang van de boogzinker is 260 mm en is 18,12 m lang;
- Intrede punt is $X= 113135.47$ $Y= 438106.09$, $Z= -1.24$ uittrede punt is $X= 113145.78$ en $Y= 438115.6$, $Z= -1.06$
- De tweede boogzinker heeft een maximale diepte van 2,68 m -mv (6,13 m -NAP);
- De ruimgang van de boogzinker is 260 mm en is 18,17 m lang;
- Intrede punt is $X= 113136.33$ $Y= 438105.11$, $Z= -1.24$ uittrede punt is $X= 113146.65$ en $Y= 438114.63$, $Z= -1.04$
- De gestuurde boring heeft een maximale diepte van 13,45 m -mv (13,73 m -NAP)
- De ruimgang van de boring is 560 mm en is 137,31 m lang;
- Intrede punt is $X= 113154.37$ $Y= 438115.91$, $Z= -1.05$ uittrede punt is $X= 113279.62$ en $Y= 438159.31$, $Z= -0.5$
- Graven intrede- en uittredeput voor boring (ca. 2 m³)
- Er zullen 3 mantelbuizen van 200 mm worden ingebracht
- Er worden 6 middenspanningskabels aangelegd
- Er worden 3 middenspanningskabels verwijderd door middel van open ontgraving

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow, gelezen in samenhang met artikel 4.6, lid 1, onder f, van het Omgevingsbesluit, zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.



Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief van 3 oktober 2025 met kenmerk ODH1522755.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Krimpenerwaard;
2. Het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Tevens is de Omgevingsdienst Midden Holland in de gelegenheid gesteld advies te geven.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er reacties gegeven door het Oasen N.V., de Omgevingsdienst Midden Holland en Het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard.

De reactie van het Oasen N.V., d.d. 3 oktober 2025, luidt als volgt:

“Deze locatie ligt dichtbij onze winning aan de Dijklaan te Bergambacht. Als gevolg van de werkzaamheden wordt de beschermende deklaag waarschijnlijk volledig doorkruist, waardoor een risico op verontreiniging bestaat. Bij voorkeur wordt de gestuurde boring op kleinere diepte uitgevoerd, zodat deze zich met zekerheid volledig in de afsluitende deklaag bevindt. Indien dit niet mogelijk is, graag duidelijk aangeven waarom de boring op deze diepte moet plaatsvinden. Bij de uitvoering in ieder geval graag letten op de volgende voorwaarden:

- *De beschermende werking van de (slecht doorlatende) deklaag mag niet afnemen;*
- *De boorgaten en open ontgravingen worden op de juiste wijze afgedicht;*
- *Het toe te passen werkwater moet van drinkwaterkwaliteit zijn;*
- *Het groutmengsel bevat voldoende bentoniet om uitwisseling met de ondergrond zoveel mogelijk te voorkomen. Hierbij wordt het gebruik van additieven zoveel mogelijk beperkt.”*

Ten aanzien van de door Oasen N.V. gegeven reactie verwijzen wij naar de door ons opgenomen voorschriften 3 tot en met 7 welke een juiste afdichting beogen van het boorgat.

De reactie van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, d.d. 15 oktober 2025, luidt als volgt:

“Advies Wij hebben geen bezwaar tegen het verlenen van de omgevingsvergunning. Wij verwachten dat de activiteit geen nadelige invloed heeft op het waterbeheer. Vergunning van het hoogheemraadschap Uit de stukken die u ons heeft toegestuurd, blijkt dat de initiatiefnemer ook een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit van het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard nodig heeft. Wilt u de initiatiefnemer daarop wijzen? Bij vragen kan de initiatiefnemer natuurlijk altijd contact met ons opnemen.”

Ten aanzien van de door het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard hebben wij de aanvrager telefonisch, van de inhoud van uw reactie op de hoogte gesteld, en wij nemen uw gegeven reactie verder ter kennisgeving aan.

De reactie van de Omgevingsdienst Midden Holland, d.d. 15 oktober 2025, luidt als volgt:

“Op basis van de beschikbare gegevens zijn er geen bezwaren om de omgevingsvergunning te verlenen.

Wij adviseren u het volgende in de omgevingsvergunning op te nemen.

- Op basis van bovenvermelde gegevens worden hooguit lichte verontreinigingen verwacht in de bodem. Omdat er geen verdenkingen zijn op bodemverontreinigingen boven de interventiewaarde kan de gestuurde boring worden uitgevoerd. Wel wordt geadviseerd om bij de werkzaamheden rekening te houden met dempingsmateriaal.

Bij werkzaamheden op en/of in de bodem moet rekening worden gehouden met het volgende:

- Uw werkzaamheden kunnen bestaan uit één of meerdere milieubelastende activiteiten waarop regels van toepassing zijn uit het Besluit activiteiten leefomgeving, de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en/of het omgevingsplan.



- Controleer of u nog andere vergunningen nodig heeft of een andere melding moet indienen. Dit kunt u doen in de vergunningscheck op omgevingswet.overheid.nl. U bent daar zelf verantwoordelijk voor.
- U moet contact met de Omgevingsdienst Midden-Holland opnemen indien u tijdens de activiteit stuit op een mogelijke toevalsvondst van verontreiniging op of in de bodem als bedoeld in afdeling 19.2a van de Omgevingswet.
- Richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400: 'Werken in en met verontreinigde bodem.'

Ten aanzien van de door de Omgevingsdienst Midden Holland gegeven reactie hebben wij ter voorzorg artikel 8 opgenomen welke borgt dat er bij een toevalsvondst van verontreiniging direct contact opgenomen wordt met de Omgevingsdienst Midden-Holland en eventuele instructies dienen opgevolgd te worden.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de mba's in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

In de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV zijn mba's in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen.

Het verrichten van een gestuurde boring, ten behoeve van de aanleg van middenspanningskabels, is in artikel 3.27, eerste lid, onder c, van de ZHOV als mba aangewezen.

Het maken van een boorgat, het realiseren van boogzinkers voor de aanleg van de middenspanningskabels, is in artikel 3.27, eerste lid, onder d, van de ZHOV als mba aangewezen.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 3.28 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning van Gedeputeerde Staten een activiteit als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder c, en d, van de ZHOV te verrichten.

Algemene regels

Bij het uitvoeren van deze mba's gelden tevens de regels van artikel 3.30, eerste, tweede en derde lid, van de ZHOV.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag blijkt het voornemen om twee boogzinkers en een gestuurde boring voor de aanleg van een middenspanningskabel te realiseren. Uit toetsing van de aanvraag aan de geldende wet- en regelgeving als bedoeld in de ZHOV, blijkt dat de volgende mba's in grondwaterbeschermingsgebied zijn beoogd:

- Het uitvoeren van een gestuurde boring;
- Het maken van boorgaten (de twee boogzinkers).

De aangevraagde mba's zijn in een boringsvrije zone van drinkwaterbedrijf Oasen N.V. beoogd.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Ingrepen aan of in de bodem zoals boringen en gestuurde boringen kunnen leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Volgens plaatselijke gegevens van het DINOloket, boring 'B38B0428', bestaat de bodem ter plaatse tot 4,2 m -mv uit klei en veenlagen, gevolgd door een zandlaag van 60 cm en een kleilaag van 20 cm en vervolgens zandlagen tot einde boring op 7 m -mv. Volgens een meer zuidelijke, van de project locatie, gelegen boring 'B38B0261' bestaat de bodem daar tot ca. 11 m -mv uit klei en veenlagen.

Uit de aanvraag blijken de beoogde activiteiten tot een maximale diepte van ca. 14 m -mv te reiken. Gezien de bodemopbouw ter plaatse, zullen de beoogde activiteiten kunnen leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen gezien deze tot een diepte van ca. 12 m -mv aanwezig zijn. Hierdoor is het noodzakelijk om eventuele risico's op achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater te voorkomen waar mogelijk en te mitigeren waar nodig.

- De volgende zaken spelen mee met de bepaling voor de locatie van deze boring: de naastgelegen weg kan op dit punt niet gekruist worden omdat deze onderheid is met een palenmatras.
- De provincie heeft het openzagen van de provinciale weg afgewezen waardoor de gestuurde boring benodigd is voor de aanleg.
- Vanwege de diverse aanwezige kabels en leidingen worden er 3 mantelbuizen aangebracht om zo te zorgen dat er nu en in de toekomst kabels en leidingen aangelegd kunnen worden zonder direct opnieuw te moeten boren. Dit heeft voorde uitvoerder als voordeel dat er minder afdichtend materiaal benodigd is om het ruimgat af te dichten.
- De diepte is gekozen omdat deze toestaat de boring goed te sturen en omdat hier de kans op een blow-out binnen de daarvoor geldende parameters blijft, ondieper vergroot de kans op een blow-out. Het risico van een blow-out onder/ naast een provinciale weg (Provincialeweg N210 kruising met N478, Bergambacht) wordt door de indiener als niet wenselijk gezien.
- En tevens is er met dit traject afdoende ruimte gehouden tussen de beoogde boring en een oudere gestuurde boring van Oasen N.V. welke ca. 10 meter dieper onder het boortraject doorgaat.

Met boven beschreven argumentatie is aannemelijk gemaakt dat er alternatieven overwogen zijn en deze als niet uitvoerbaar bestempeld zijn. Tevens is het nut en de noodzaak van de ingrepen duidelijk gemaakt.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning alleen worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering van de aangevraagde milieubelastende activiteiten dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die aan de omgevingsvergunning zijn verbonden.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het uitvoeren van de werkzaamheden. Deze algemene



regels volgen uit de artikelen 3.108 tot en met 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30, eerste en tweede lid, van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstand biedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. Na afronding van de werkzaamheden dienen de slecht-doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat hersteld met een hiervoor geschikt product, waarvan een erkende kwaliteitsverklaring op het werk aanwezig is. De staat, uitrusting en het gebruik van bouwmaterieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen. Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water dient van drinkwaterkwaliteit te zijn.

Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij noodzaak om vergunningvoorschriften te verbinden waarin staat dat er een startmelding dient te worden ingediend bij het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving en dat de omgevingsdienst en het drinkwaterbedrijf dienen te worden geïnformeerd over een ongewoon voorval. Tevens zien wij noodzaak om voorschriften op te nemen over het te gebruiken materiaal en de werkwijze bij de boring om zodoende een adequate afdichting van de slecht doorlaatbare lagen borgen.

Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en het aan de omgevingsvergunning verbonden voorschrift worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en de vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.