



Zaaknummer : 01146830
Ons Kenmerk : ODH1521140
Datum : 24-12-2025

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 27 augustus 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in afdeling 3.3 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening. De aanvraag betreft het maken van boorgaten en het verrichten van gestuurde boringen op de globale locatie Kakebeen 41 te Krimpen aan de Lek.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan Stedin Netbeheer B.V.;
- II. de voorschriften 1 t/m 6 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 27 augustus 2025 met verzoeknummer '20250827 00685', inclusief aanvullende informatie van 24 september en 18 november 2025, onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidend schrijven van deze beschikking.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. De boorvloeistof wordt aangebracht overeenkomstig de door de fabrikant aangegeven richtlijnen waarbij gecontroleerd en gebleken is dat deze tenminste voldoet aan de volgende eisen:
 - a. als proceswater is leidingwater gebruikt;
 - b. De druk van de boorvloeistof moet tijdens het boorproces continu worden gemeten en geregistreerd.
2. Na het ruimen van de boorgang, en voor het intrekken van de leiding, wordt een “clean run” met schone boorspoeling uitgevoerd zodanig dat de boorgang vrij is van boorgruis en gevuld is met schone spoeling.
3. Tijdens het intrekken van de leiding dient de annulaire ruimte, de ruimte tussen de mantelbuis en de boorgangwand, over de volledige lengte van de slecht-doorlatende lagen blijvend waterdicht te worden opgevuld met een daartoe geschikte zwelklei (afdichtingsvloeistof) (voorzien van BRL5078 en/of BRL 5079, of gelijkwaardige accreditatie).
4. De afdichtingsvloeistof wordt aangebracht overeenkomstig de door de fabrikant aangegeven richtlijnen waarbij gecontroleerd en gebleken is dat het tenminste voldoet aan de volgende eisen:
 - a. als proceswater wordt leidingwater gebruikt;
 - b. het blijft permanent stabiel na uitharden;
 - c. heeft een maximale doorlatendheid van 10^{-9} m/s;
 - d. De druk van de afdichtingsvloeistof moet tijdens het boorproces continu worden gemeten en geregistreerd.
5. De geregistreerde boorvloeistof- en afdichtingsvloeistofdruk, evenals de hoeveelheid en kwaliteit van zowel de boorvloeistof als het geïnjecteerd afdichtingsmateriaal, wordt na afronding van de werkzaamheden aan zowel de vergunningverlenende (info@odh.nl) als de toezichthoudende instantie aangeleverd (info@odmh.nl).
6. Indien na uitvoering van de werken blijkt dat er kwel of wegzijging is ontstaan, wordt de Omgevingsdienst Midden-Holland (info@odmh.nl) daarvan direct op de hoogte gesteld, en treft de vergunninghouder aanvullende maatregelen om de slecht-doorlatende bodemlagen tenminste in oorspronkelijke staat te herstellen.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 27 augustus 2025 hebben wij (via het Digitaal Stelsel Omgevingswet) onder verzoeknummer '20250827 00685 000' een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor de activiteit 'boring of sondering in een grondwaterbeschermingsgebied'.

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten aangeleverd:

1. Tekening 'Trace Elektra' met documentnummer '20250724-3171-SET', d.d. 15 augustus 2025 (ODH1492207);
2. Tekening 'Trace Elektra' met documentnummer '20250707-3171-SET', d.d. 15 augustus 2025 (ODH1492210);
3. Tekening 'Te maken boogboring' met tekeningnummer '22257301-001-101', d.d. 22 juni 2025 (ODH1492217);
4. Tekening 'Te maken gestuurde boring' met tekeningnummer '22257301-001-102', d.d. 23 juni 2025 (ODH1492219);
5. Tekening 'Te maken gestuurde boring' met tekeningnummer '22257301-001-100', d.d. 22 juni 2025 (ODH1492224).

Omdat wij aanvankelijk risico's op aantasting van de kwaliteit van het grondwater voorzagen, als gevolg van de aangevraagde milieubelastende activiteiten; hebben wij op 3 september 2025 per brief met kenmerk 'ODH1495076' om aanvullende informatie verzocht.

Op 24 september en 18 november 2025 hebben wij aangepaste aanvragen ontvangen, waarbij de volgende aanvullende documenten zijn aangeleverd:

6. Berekening 'HDD Kakebeen-Groenland' met projectnummer 'PD213175', d.d. 23 september 2025 (ODH1517422);
7. Rapport 'HDD Kakebeen-Groenland', d.d. 23 september 2025 (ODH1517424);
8. Rapport 'HDD Groenland', d.d. 23 september 2025 (ODH1517426);
9. Berekening 'HDD Groenland 37' met projectnummer 'PD213175', d.d. 24 september 2025 (ODH1517431);
10. Rapport 'HDD Groenland', d.d. 11 november 2025 (ODH1586989);
11. Rapport 'Berekening HDD Groenland 37', d.d. 11 november 2025 (ODH1586938);
12. Tekening 'Te maken gestuurde boring' met tekeningnummer '22257301-001-102', d.d. 11 november 2025 (ODH1586989).

Inhoud van de aanvraag

Uit de definitieve aanvraag blijkt het voornemen tot het maken van boorgaten en het verrichten van gestuurde boringen in grondwaterbeschermingsgebied, ten behoeve van de energie infrastructuur op de globale locatie Kakebeen 41 te Krimpen aan de Lek.

Procedure

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om te beslissen op uw aanvraag. Dit volgt uit artikel 5.10, eerste lid, onder f, van de Ow, gelezen in samenhang met artikel 4.6, eerste lid, onder f, van het Omgevingsbesluit. .



Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief van 3 september 2025 (kenmerk ODH1495076).

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Krimpenerwaard;
2. Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen.

Ook Omgevingsdienst Midden - Holland als zijnde toezichthoudende instantie, in de gelegenheid gesteld te reageren op de aanvraag.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er reacties gegeven door Oasen N.V., Omgevingsdienst Midden-Holland en Hoogheemraadschap van Schieland en Krimpenerwaard.

De reactie van Oasen., d.d. 1 september 2025, luidt als volgt: "Voor dit plan heeft Oasen geen aanvullingen op de regels zoals die zijn opgenomen in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland. Graag wil Oasen de volgende zaken nog extra benadrukken:

- De beschermende werking van de (slecht doorlatende) deklaag mag niet afnemen als gevolg van de werkzaamheden;
- Het toe te passen werkwater moet van drinkwaterkwaliteit zijn;
- Het toe te passen groutmengsel bevat voldoende bentoniet om uitwisseling met de ondergrond zoveel mogelijk te voorkomen. Hierbij wordt het gebruik van additieven zoveel mogelijk beperkt."

De reactie van Omgevingsdienst Midden-Holland, d.d. 9 september 2025, luidt als volgt: "Op basis van de beschikbare gegevens zijn er geen bezwaren om de omgevingsvergunning te verlenen. Op basis van bovenvermelde gegevens worden hooguit lichte verontreinigingen met zware metalen, PAK en/of minerale olie verwacht in de bodem. Omdat er geen verdenkingen zijn op bodemverontreinigingen boven de interventiewaarde kan de gestuurde boring worden uitgevoerd. U moet contact met ons opnemen indien u tijdens de activiteit stuit op een mogelijke toevalsvondst van verontreiniging op of in de bodem als bedoeld in afdeling 19.2a van de Omgevingswet. Richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400: 'Werken in en met verontreinigde bodem'."

De reactie van Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, d.d. 24 september 2025, luidt als volgt: "Wij hebben geen bezwaar tegen het verlenen van de omgevingsvergunning. Wij verwachten dat de activiteit geen nadelige invloed heeft op het waterbeheer."

Wij nemen de ingediende reacties voor kennis aan.



Beleid en toetsingskader

Provinciaal beleid ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater

Provincie Zuid-Holland heeft in het 'regionaal waterprogramma Zuid-Holland' (bijlage D) beleid opgesteld met het oog op het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

Dit beleid komt voort uit de Kaderrichtlijn Water, die in artikel 7 de nodige bescherming verlangt van grondwaterlichamen die gebruikt worden voor de onttrekking van voor menselijke consumptie bestemd water; zodat achteruitgang van de kwaliteit daarvan wordt voorkomen en het niveau van zuivering dat voor de productie van drinkwater is vereist uiteindelijk kan worden verlaagd.

Één van de maatregelen om hier uitvoering aan te geven is het in de omgevingsverordening aanwijzen van grondwaterbeschermingsgebieden en het stellen van regels ter bescherming van de grondwaterkwaliteit in deze beschermde gebieden. Ter bescherming van de grondwateronttrekkingen in deze gebieden worden meer milieubelastende activiteiten geweerd. De Zuid-Hollandse Omgevingsverordening is hierbij leidend.

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening

In afdeling 3.3 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: ZHOV) worden milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen. De bepalingen uit de ZHOV richten zich op zowel een directe regulering van verontreinigingen, als op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen. Voor een aantal mba's is bepaald dat hier een omgevingsvergunning voor nodig is.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

Milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

In artikel 3.27, eerste lid, onder c, van de ZHOV is bepaald dat het verrichten van gestuurde boringen als mba wordt aangewezen. In artikel 3.27, eerste lid, onder d, van de ZHOV is bepaald dat het maken van een boorgat in een grondwaterbeschermingsgebied als mba wordt aangewezen. In artikel 3.27, tweede lid, onder c, is het aanleggen of verwijderen van kabels of leidingen, voor zover die tot een diepte van 2,5 m onder het maaiveld gelegen zijn, niet aangewezen als mba.

Voor een aantal gevallen van de aangewezen mba's is in de ZHOV een vergunningplicht opgenomen, waar wij onder voorwaarden een vergunning voor kunnen verlenen. Op grond van artikel 3.28, eerste lid, van de ZHOV, is het verboden om zonder omgevingsvergunning een gestuurde boring in een grondwaterbeschermingszone te verrichten.



Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.

Beoordeling

Kwetsbaarheid van het gebied en strijdigheid met oogmerken van de regelgeving

De aangevraagde mba's zijn beoogd in een boringsvrije zone van drinkwaterbedrijf Oasen N.V., gelegen op een afstand van ca. 750 m ten zuidoosten van een waterwingebied waar vanaf het eerste watervoerend pakket grondwater wordt gewonnen voor de productie van drinkwater.

De kwetsbaarheid van dit gebied, waarbij de reistijd die het grondwater - en daarmee ook de in dat water aanwezige chemische of biologische verontreinigingen - in het watervoerende pakket minimaal nodig heeft om de putten voor waterwinning te bereiken relatief lang is, vertaalt zich (ten opzichte van andere gebiedscategorieën) in een minder stringent beschermingsregime. Deze reistijd houdt verband met de aanwezigheid van een voldoende dikke klei- en/of veenlaag: een bodemlaag met functioneel slecht-doorlatende eigenschappen, die bescherming biedt tegen verontreinigingen en andere nadelige invloeden van bovenaf.

Het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteit en het voorhanden zijn van redelijke alternatieven

De mba's worden aangevraagd voor het uitbreiden van het midden- en laagspanningsnet, waarmee het nut voldoende is aangetoond. De noodzaak van de beoogde activiteit is het ontwijken van andere obstakels in de bodem. Gezien de bebouwde omgeving is graven redelijkerwijs geen alternatief.

Risico's van de aangevraagde milieubelastende activiteiten

Aantasting slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Het maken van boorgaten en het verrichten van gestuurde boringen zijn milieubelastende activiteiten die kunnen leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke veen- en kleilagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt.

Uit de aangeleverde bodemopbouw, die geverifieerd kan worden door boormonsterprofielen met identificatienummers 'B38C2671' en 'B38C2662' van DINOloket, blijkt dat de bodem ter plaatse tot ca. 10 m -mv is opgebouwd uit veen- en kleilagen met slecht-doorlatende eigenschappen.

Uit de bij de aanvraag geleverde informatie blijkt dat er boringen tot een maximale diepte van 5,17 m -mv zijn beoogd. Gelet op de beschreven bodemopbouw, zullen deze activiteiten leiden tot enige aantasting van de aanwezige klei- en veenlagen. Aantasting van deze slecht-doorlatende bodemlagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor in beginsel risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.



Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de genoemde risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt. Bij uitvoering dient voldaan te worden aan de hiervoor geldende algemene regels en de voorschriften die al dan niet aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Algemene regels

Wij verwijzen in dit kader in eerste instantie naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het uitvoeren van de activiteiten. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 en 3.110 t/m 3.113 van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlatendheid van de weerstandbiedende laag na in de ingreep niet groter is dan daarvoor. De staat, uitrusting en het gebruik van bouwmaterieel dient zodanig te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is; en er worden voorzieningen getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen.

Vergunningvoorschriften

Naast de van toepassing zijnde algemene regels, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij noodzaak om vergunningvoorschriften te verbinden, waarmee in dit specifieke geval geborgd wordt dat de slecht-doorlatende eigenschappen van de slecht-doorlatende bodemlagen worden hersteld en dat er geen verontreinigende stoffen worden toegepast. Door middel van een stalen stang waarop een snijkop is gemonteerd met nozzels waaruit de boorspoeling onder druk kan uitstromen, wordt de grond versneden en afgevoerd met een bentoniet boorspoeling welke tevens de boorgang in stand houdt en kortsluiting tussen de freatische grondwaterstand en de waterstand in de zandlaag voorkomt.

Na het ruimen van de boorgang wordt bij het intrekken van de leidingen het afdichtingsmateriaal (BRL 5078 / 5079), via de ruimer, waaraan de in te trekken leidingen zijn bevestigd, in het boorgat aangebracht. Dit mengsel, bestaande uit een zwelklei met eventueel een cement toevoeging, dient zwaarder te zijn dan de boorvloeistof en dient de boorvloeistof volledig te verdringen en dicht de annulaire ruimte af en herstelt de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodem ter plaatse van het boorgat.

Oordeel

Wanneer de van toepassing zijnde algemene regels en de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons, in dit specifieke geval, geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en vergunningvoorschriften ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.



Wij verzoeken u om tenminste twee weken voor aanvang van de werkzaamheden een startmelding in te dienen bij het bevoegd gezag voor Toezicht & Handhaving in uw regio, zijnde Omgevingsdienst Midden-Holland (info@odmh.nl).

Conform artikel 3.25 dienen Omgevingsdienst Midden-Holland (0888-333555) en drinkwaterbedrijf Oasen (0182-593772) worden onverwijld geïnformeerd over een ongewoon voorval. Zoals bepaald is in artikel 3.26 worden de gegevens en bescheiden, bedoeld in bijlage IV, onder E, van de ZHOV verstrekt.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.