



Zaaknummer : 01151432
Ons Kenmerk : ODH1634509
Datum : 26-01-2026

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 27 oktober 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet. De vergunningaanvraag gaat over het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals geregeld in afdeling 3.3 van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening. De aanvraag betreft het aanleggen van een duinpassage (fietsbrug), verplaatsen van een rotonde, aanleggen van nieuwe bestrating en het plaatsen van twee zelfreinigende toiletunits op de globale locatie Langevelderslag te Noordwijk.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen aan de gemeente Noordwijk;
- II. de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit(en):
 - a. graven (artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening);
 - b. de aanleg van een ondergronds bouwwerk (artikel 3.27, eerste lid, onder b, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening);
 - c. het opslaan, overslaan, vervoeren of op of in de bodem brengen van vaste vloeibare schadelijke stoffen (artikel 3.37, eerste lid, onder a, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening);
 - d. het bouwen van een bovengronds bouwwerk (artikel 3.74, eerste lid, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening).
- III. de voorschriften 1 tot en met 6 te verbinden aan deze vergunning;
- IV. de aanvraag van 27 oktober 2025 met DSO-verzoeknummer 20251027 00588 000, inclusief relevante bijlagen, onderdeel te laten zijn van deze vergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidend schrijven bij deze beschikking.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

Naast onderstaande voorschriften gelden ook de van toepassing zijnde algemene regels van paragraaf 3.3.27 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening. Deze regels zijn hier niet herhaald.

Algemene voorschriften

1. U moet uiterlijk één week voor de start van de werkzaamheden een startmelding indienen bij het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving van Omgevingsdienst West-Holland (bodemtoezicht@odwh.nl);
2. Bij een ongewoon voorval moeten Omgevingsdienst West-Holland (0888 – 333 555) en Dunea N.V. (0900 93 94) direct geïnformeerd worden (waaronder verontreiniging van grond of grondwater door lekkage of morsen van gevaarlijke stoffen);
3. De vergunde activiteiten moeten uitgevoerd worden volgens de aanvraag, met inachtneming van de algemene regels van par. 3.3.27 van de ZHOV en de voorschriften bij deze omgevingsvergunning.

Specifieke voorschriften

4. De aanleg van persriolering dient zodanig te gebeuren dat bij lekkage en/of een breuk dit eenvoudig te constateren is en verontreiniging van de diepere bodemlagen en het grondwater wordt voorkomen;
5. De persriolering mag pas in bedrijf worden gesteld als er geen lekkages of andere afwijkingen worden geconstateerd;
6. De vergunninghouder dient een gedetailleerd onderhoudsplan op te stellen en uit te voeren, waarin periodieke inspecties, preventief onderhoud en noodmaatregelen zijn opgenomen.



OVERWEGINGEN

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Wij hebben kennisgegeven van de aanvraag via de website *officiële bekendmakingen.nl*. Op de behandeling van deze aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing. Deze is beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet (hierna: Ow).

Beslistermijn

Omdat de gegevens niet voldoende waren om een besluit te kunnen nemen, hebben wij om aanvullende informatie gevraagd. De beslistermijn is daardoor met 28 dagen opgeschort geweest.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om te beslissen op uw aanvraag. Dit volgt uit artikel 5.10, eerste lid, onder f, van de Ow, gelezen in samenhang met artikel 4.6, eerste lid, onder f, van het Omgevingsbesluit.

Volledigheid van de aanvraag

Op 16 december 2025 hebben wij per mail verzocht om de aanvraag op enkele punten aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn ontvangen op 8 januari 2026.

Adviezen

Op grond van artikel 10.2 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: ZHOV) zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op de aanvraag:

1. De gemeente Noordwijk;
2. Het Hoogheemraadschap van Rijnland;
3. Het drinkwaterbedrijf Dunea N.V.

Ook omgevingsdienst West-Holland, is als toezichthoudende instantie, in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er geen reacties gegeven.



Vergunningaanvraag

Op 27 oktober 2025 hebben wij via het Omgevingsloket een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen. De aanvraag, met DSO-verzoeknummer 20251027 00588 000, betreft het aanleggen van een duinpassage (fietsbrug), verplaatsen van een rotonde, aanleggen van nieuwe bestrating en het plaatsen van twee zelfreinigende toiletunits op de globale locatie Langevelderslag te Noordwijk.

Bij de aanvraag behoren de volgende, voor dit besluit relevante, bijlagen en aanvullingen:

1. Aanvraag 'Herinrichting Langevelderslag - aanvraag MBA's', met DSO-verzoeknummer '20251027 00588 000', ingediend op 27 oktober 2025;
2. Document '000-begrenzing natura2000.pdf';
3. Document '000-Bijlage 4a. Toestemming SBB voor aanvragen omgevingsvergunning.pdf';
4. Document '000-Adviesbrief 01141417-ODH1461182 waterwingebied.pdf';
5. Document '000-korte presentatie - ODH Langevelderslag.pdf';
6. Document '000-Extra informatie voor mevrouwpdf';
7. Document '000-GNO.02_DO_TEK30.pdf';
8. Document '000-2402751-1stl.pdf';
9. Document '000-2023-07 The Revolving Toilet - Brochure - NED.pdf';
10. Document '000-S240704_RAP_DO_7001-v1.0 - Fietsbrug Langevelderslag.pdf';
11. Document '000-GNO.02_DO_TEK01.pdf';
12. Document '000-GNO.02_DO_TEK02.pdf';
13. Document '000-GNO.02_DO_TEK10.pdf';
14. Document '000-GNO.02_DO_TEK20.pdf';
15. Document '000-Lichtberekening Duinpassage Langenvelderslag v1.0.pdf';
16. Document '000-T04 Nieuwe situatie blad 2 van 2.pdf';
17. Document '000-T03 Nieuwe situatie blad 1 van 2.pdf';
18. Document '000-T09 Nieuwe situatie riolering incl.K&L blad 1 van 2.pdf';
19. Document '000-T10 Nieuwe situatie riolering incl.K&L blad 2 van 2.pdf';
20. Afbeelding '000-DO visual incl leuning.jpg';
21. Afbeelding '000-DO visual bovenop duinpassage.jpg';
22. Mailwisseling 'Nadere informatie over project Herinrichting Langevelderslag nav ons gesprek', d.d. 2 december 2025 en 8 januari 2025.

Beleid en wettelijk kader

Afdeling 3.3 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV) bevat de regels voor het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden. Dit met het oog op de winning daarvan voor de bereiding van drinkwater. De regels richten zich op bronnen van verontreinigingen en op het tegengaan van de aantasting van slecht-waterdoorlatende bodemlagen. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, als de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast.

In de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV worden milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen.

Algemene regels

Bij uitvoering van de aangevraagde mba's dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 en 3.110 tot en met 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30, eerste en tweede lid, 3.40, 3.63 en 3.77 van de ZHOV.



Beoordelingsregels

Voor een aantal mba's is bepaald dat het verboden is om deze zonder omgevingsvergunning uit te voeren. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden (artikel 7.100 van de ZHOV). De aangevraagde omgevingsvergunning wordt alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a. er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b. er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c. het nut en de noodzaak van de mba dient voldoende te zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.

Beoordeling

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de volgende mba's:

- a. graven (artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening);
- b. de aanleg van een ondergronds bouwwerk (artikel 3.27, eerste lid, onder b, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening);
- c. het opslaan, overslaan, vervoeren of op of in de bodem brengen van vaste vloeibare schadelijke stoffen (artikel 3.37, eerste lid, onder a, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening);
- d. het bouwen van een bovengronds bouwwerk (artikel 3.74, eerste lid, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening).

Deze mba's zijn in een waterwingebied van drinkwaterbedrijf Dunea N.V. beoogd.

Op grond van artikel 3.28, 3.38 en 3.75 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning van Gedeputeerde Staten een activiteit als bedoeld in artikel 3.27, 3.37 en 3.74 van de ZHOV te verrichten. De aangevraagde mba's vormen mogelijk een risico op aantasting van de kwaliteit van het grondwater, dit lichten wij hieronder verder toe.

Specificaties en risico's van de activiteiten

Aantasten slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen (graven en fundering)

Ingrepen aan of in de bodem zoals graven en de aanleg van ondergrondse bouwwerken en constructies, kunnen leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

De te plaatsen fietsbrug zal gefundeerd worden op staal in de vorm van poeren (document: '000-2402751-1stl.pdf') en zal gemaakt worden van beton. Het aanlegniveau van de poeren bevindt zich op circa 1 meter onder het maaiveld. Uit het aangeleverde bodemonderzoek (document: '000-2402751-1stl.pdf') blijkt de bodem tot een diepte van 3,25 meter onder het maaiveld uit zandlagen te bestaan.

Bovengronds bouwwerk

Bij bouwactiviteiten kan het toepassen van bouwstoffen een bedreiging vormen voor de kwaliteit van de bodem en het grondwater, indien hier schadelijke stoffen kunnen uitlogen. Ook moeten de activiteiten die in de desbetreffende gebouwen zullen gaan plaatsvinden verenigbaar zijn met het te beschermen belang van de kwaliteit van het grondwater met het oog op waterwinning.



Het oorspronkelijke idee was om de leuningen van de fietsbrug, alsmede de toiletgebouwen te maken van cortenstaal (document: '000-korte presentatie - ODHLangevelderslag.pdf'). Na overleg is besloten af te zien van het gebruik van cortenstaal voor zowel de leuningen van de fietsbrug als de buitenkant van de toiletgebouwen en te kiezen voor een materiaal dat niet kan uitlogen (mail ontvangen door de ODH van de gemeente Noordwijk op 2 december 2025).

Vaste en vloeibare schadelijke stoffen

In drukrioleringen en persleidingen ten behoeve van het openbaar vuilwaterriool wordt de inhoud onder druk verplaatst. Daardoor is de kans op een grootschalige verontreiniging na een lekkage van een persriool veel groter dan bij een andersoortig riool.

Beoogd is om één van de toiletgebouwen middels vrij-verval aan te sluiten op het vuilwaterriool. Het andere toiletgebouw zal worden voorzien van een persriool. Naast het toiletgebouw komt een PE put (kunststof polyethyleen), met een pomp erin. Het vuilwater wordt over een afstand van 160 meter door één leiding (met een diameter van 63mm) naar het pompgemaal gepompt. Deze leiding bestaat uit één geheel en is dus niet van koppelingen voorzien. De leiding blijft toegankelijk gezien deze onder openbare verharding zal worden geplaatst.

Toetsing aan de beoordelingsregels

Gezien de bodemopbouw ter plaatse, zullen de beoogde activiteiten niet leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen gezien deze tot een diepte van circa 3 meter onder het maaiveld niet aanwezig zijn. De ondiepe fundering van de fietsbrug is dan ook verenigbaar met de belangen van de provinciale bescherming van het grondwater en watersystemen in grondwaterbeschermingsgebieden. De activiteiten in en op de desbetreffende gebouwen zijn tevens verenigbaar zijn met het te beschermen belang van de kwaliteit van het grondwater.

Wel zullen er voorschriften verbonden worden aan de vergunning om te voorkomen dat de kwaliteit van het grondwater achteruit kan gaan indien er na een lekkage van een persriool een grootschalige verontreiniging ontstaat.

De herinrichting is noodzakelijk geacht vanwege achterstallig onderhoud van het gebied en verbeterde verkeersveiligheid. De aanleg van persriolering voor één van de twee toiletgebouwen is noodzakelijk om het hoogteverschil te overbruggen. Door te kiezen voor een persleiding zonder koppelstukken en materiaal dat niet kan uitlogen is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van het gebied. Het nut en de noodzaak van de beoogde activiteiten zijn hiermee voldoende aangetoond.

Vergunningvoorschriften

Wij zien in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij, onder andere, bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van voorschriften aan de omgevingsvergunning.

In dit geval zien wij noodzaak om vergunningvoorschriften te verbinden waarin staat dat er een startmelding dient te worden ingediend bij het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving van Omgevingsdienst West-Holland en dat de Omgevingsdienst West-Holland en drinkwaterbedrijf Dunea N.V. dienen te worden geïnformeerd over een ongewoon voorval.

Wij verbinden vergunningvoorschriften aan de persriolering, waarmee geborgd wordt dat er geen schadelijke stoffen in de bodem en het grondwater terecht kunnen komen bij een lekkage. Ook borgen de voorschriften een verlaagd risico op zo'n lekkage.



Oordeel

Wij zijn van oordeel dat als aan de algemene regels en de voorschriften wordt voldaan, de aangevraagde activiteiten in dit geval voldoen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, zoals bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

CONCLUSIE

Gelet op bovenstaande verlenen wij de aangevraagde omgevingsvergunning.

Wij wijzen erop dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV. Wij verwijzen u naar het Omgevingsloket om te achterhalen of u op grond van andere wet- en/of regelgeving mogelijk nog een vergunning nodig heeft, een melding moet doen of informatie moet geven.