



Zaaknummer : 01160152
Ons Kenmerk : ODH1641803
Datum : 26-01-2026

Beschikking (wijziging)

Omgevingswet – Flora- en fauna-activiteit

Onderwerp

Op 17 oktober 2025 hebben wij een verzoek tot wijziging omtrent de omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. Het verzoek tot wijziging is ingediend namens Stichting Woonforte. Dit verzoek ziet toe op het wijzigen van voorschrift 13 van de op 5 september 2025 met kenmerk ODH1446633 verleende omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteiten.

Op grond van artikel 2.6, eerste lid van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet geldt een onherroepelijke ontheffing als bedoeld in de Wet natuurbescherming als een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit, zoals bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet.

De omgevingsvergunning is verleend voor de volgende vergunningplichtige handelingen:

- het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de huismus (*Passer domesticus*) en de gierzwaluw (*Apus apus*) als bedoeld in artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de laatvlieger (*Eptesicus serotinus*) als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de laatvlieger (*Eptesicus serotinus*) als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder d, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De omgevingsvergunning heeft betrekking op het uitvoeren van sloop en nieuwbouw van rijtjeswoningen aan de Julianastraat te Boskoop. De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de periode van 30 oktober 2025 tot en met 31 december 2027. Op 22 oktober 2025 heeft de vergunningverhouder verzocht om een informeel overleg om voorschrift 13 uit de oorspronkelijke omgevingsvergunning te wijzigen.



Besluit

Wij besluiten:

- I. in te stemmen met de aanvraag tot wijziging van voorschrift 13 van de op 5 september 2025 met kenmerk ODH1446633 verleende omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteiten aangaande sloop en nieuwbouw van rijtjeswoningen aan de Julianastraat te Boskoop.
- II. de onder “Relevante documenten” genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning;
- III. dat de omgevingsvergunning van 5 september 2022 met kenmerk ODH1446633 voor het overige onverminderd van toepassing blijft;
- IV. dat deze omgevingsvergunning met kenmerk ODH1639639 geldig is vanaf de dag na bekendmaking tot en met 31 december 2027.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Appendices

Appendix I: Beplantingsplan erfafscheiding nieuwe situatie

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Voorschrift 13 van het besluit van 5 september 2025 met kenmerk ODH1446633 wordt aangepast:

Huidig voorschrift 13:

De tuinen worden met heggen omzoomd en mogen maximaal voor 50% bestraat worden. Dit dient vastgelegd te worden in het huurcontract.

Nieuw voorschrift 13:

Om voldoende essentieel leefgebied voor de huismus te realiseren, worden er de volgende maatregelen getroffen als permanente voorziening (zie Appendix I):

- a. Er dienen hagen geplaatst te worden tussen de poortdeuren van de tuinen voor extra beschutting van de huismus. Deze hagen worden al van enig formaat opgeleverd, zodat het al dienst kan doen als beschutting voor de huismus. Op de hoeken worden de hagen ten platse van de bergingen doorgetrokken;
- b. Op de koppen van tuinen wordt, conform het oorspronkelijke ontwerp, een aantal gaas- of hekwerken met wintergroene beplanting als heder aangebracht;
- c. In het huurcontract staat dat huurders minimaal 20% van de tuinen dienen te vergroenen waarbij deze vergroening nog dient terug te komen in de tuinen van de huurders. Met alle huurders van de nieuwbouw Julianastraat wordt een dergelijk huurcontract afgesloten. De groene erfafscheiding valt buiten de 20% vergroening.

Het nieuwe leefgebied van de huismus dient functioneel van dezelfde kwaliteit en omvang te zijn als het oude leefgebied. Het mag niet in kwaliteit en oppervlakte achteruit gaan.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 17 oktober 2025 hebben wij een verzoek tot ontvangen voor het wijzigen van de omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. Het verzoek tot wijziging is ingediend namens Stichting Woonforte en ziet toe op het wijzigen van voorschrift 13 van de op 5 september 2025 met kenmerk ODH1446633 verleende omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteiten.

De werkzaamheden zijn gestart op 30 oktober 2025 en duren naar verwachting tot uiterlijk 31 december 2027. Verzocht is om voorschrift 13 te wijzigen en te herformuleren naar een te realiseren opgave voor Stichting Woonforte voor wat betreft de huismus aangaande compenseren van functioneel leefgebied rondom de nestplaatsen.

Relevante documenten

Bij het verzoek zijn de volgende gegevens ingediend, die gebruikt zijn voor de inhoudelijke beoordeling:

- Verzoek informeel overleg i.v.m. bezwaar Julianastraat Boskoop, Stichting Woonforte, 22 oktober 2025 (ODH1546850).



Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 16.64 van de Ow zijn toegepast op deze aanvraag. Overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow is kennisgegeven van de aanvraag via www.officielebekendmakingen.nl.

Beslistermijn

Gelet op artikel 16.64, eerste lid, van de Ow is de termijn voor de afhandeling van de aanvraag acht weken.

Bevoegd gezag

De flora- en fauna-activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 5.10, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow, artikel 11.24 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) en artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Het verzoek tot wijziging is getoetst aan artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow, waarin is opgenomen dat het verboden is om aangewezen flora- en fauna-activiteiten uit te voeren zonder omgevingsvergunning. Er is verzocht om voorschrift 13 te wijzigen welke eisen stelt aan het essentiële leefgebied van de huismus in de nieuwe c.q. permanente situatie, omdat aan de eis voor 50% vergroening per tuin niet voldaan kon worden. In een overleg met het bevoegd gezag zijn er nieuwe afspraken gemaakt, waardoor hetgeen wat verloren gaat aan essentieel leefgebied van de huismus hetzelfde blijft, zo niet versterkt wordt, in de nieuwe, permanente situatie. Dit is opgenomen als nieuw voorschrift in dit wijzigingsbesluit.

In het Bal worden deze flora- en fauna-activiteiten benoemd en zijn de beschermingsregimes opgenomen voor inheemse planten en dieren. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Het tweede regime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. De aanvraag is tevens getoetst aan de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de huismus en de gierzwaluw, dit zijn van nature in Nederland in het wild levende vogels welke beschermd zijn op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Paragraaf 11.2.2 van het Bal, met betrekking op de Vogelrichtlijn, bepaalt voor welke flora- en fauna-activiteiten met gevolgen voor vogels een omgevingsvergunning nodig is. Artikel 8.74j van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de omgevingsvergunning. Op grond van artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bal geldt een verbod op het uitvoeren van flora- en fauna-activiteiten zonder omgevingsvergunning voor:

- het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren, of het opzettelijk wegnemen van nesten van de huismus en de gierzwaluw.

De omgevingsvergunning is ook aangevraagd voor de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger, dit is een van nature in Nederland in het wild levend dier van een soort genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn.

Paragraaf 11.2.3 van het Bal, met betrekking op de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn, bepaalt voor welke flora- en fauna-activiteiten met gevolgen voor plant- en diersoorten een omgevingsvergunning nodig is. Artikel 8.74k van het Bkl geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een omgevingsvergunning.



Op grond van artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b en d, van het Bal geldt een verbod op het uitvoeren van flora- en fauna-activiteiten zonder omgevingsvergunning voor:

- het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger.

Op grond van artikel 8.74j en 8.74k, eerste lid, van het Bkl wordt een omgevingsvergunning slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat;
- de activiteit nodig is omdat tenminste één van de belangen genoemd in artikel 8.74j en 8.74k, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl aan de orde is; en
- de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Tot slot geldt voor alle inheemse soorten in alle gevallen de specifieke zorgplicht (artikel 11.27 van het Bal). Het gaat dan zowel om beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een omgevingsvergunning is verleend. In de specifieke zorgplicht wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

Beoordeling

Het verzoek tot wijziging van de omgevingsvergunning is aangevraagd, omdat Woonforte zich niet kan verenigen met voorschrift 13 van de omgevingsvergunning: *‘De tuinen worden met heggen omzoomd en mogen maximaal voor 50% bestraat worden. Dit dient vastgelegd te worden in het huurcontract’*. Dit werd gesteld naar aanleiding van de bezoeknotitie van d.d. 15 juli 2025 met documentnummer ODH1542565, waarbij twee afgevaardigden van Omgevingsdienst Haaglanden samen met Stichting Woonforte aanwezig waren om afspraken te maken omtrent de te verlenen omgevingsvergunning die met spoed opgepakt diende te worden. In de genoemde motivering/beantwoording stond op 30 juli 2025 met documentnummer ODH1467287 o.a. het volgende:

- Woonforte plaatst bij nieuwbouw woningen groene erfafscheidingen. Deze moeten vervolgens door de huurder zelf worden onderhouden.
- Woonforte heeft (sinds enkele jaren) in haar huurcontract staan dat huurders minimaal 20% van hun tuin (voor/achter/zijtuin) niet mag verharden maar moet vergroenen. Met alle huurders voor de nieuwbouw Julianastraat wordt een dergelijk huurcontract straks weer afgesloten.

Voorschrift 13 is gebaseerd op de bezoeknotitie van 15 juli 2025 gezien de vergunningverlener, die de aanvraag in behandeling had, er vanuit is gegaan dat er toen in gezamenlijkheid afspraken zijn gemaakt omtrent hoe de werkzaamheden uitgevoerd dienden te worden en hoe de compensatie voor de beschermde soorten getroffen diende te worden. Stichting Woonforte stelt dat men de voorkeur geeft aan duurzame, stevige hekken met vergroening, zoals weergegeven op de voorbeeldfoto van document *‘Verzoek informeel overleg i.v.m. bezwaar Julianastraat Boskoop, Stichting Woonforte, 22 oktober 2025 (ODH1546850)’*. Stichting Woonforte stelt dat dit in andere projecten goede resultaten heeft opgeleverd, is eenvoudig te onderhouden voor de huurders en draagt bij aan natuur inclusiviteit en duurzaamheid.

Daarnaast geeft Stichting Woonforte aan dat als huurders minimaal 50% van hun tuin dienen te vergroenen, wat aanzienlijk meer is dan hun huidige eis, deze eis een zware last legt op de huurders. Bovendien is het handhaven van minimaal 50% vergroening uitdagender dan de door hen gevraagde 20%, aangezien dit een aanzienlijke inspanning van de huurders vergt. Stichting Woonforte verzoekt ons derhalve om deze punten te heroverwegen, en de tuinen te laten inrichten/opleveren zoals hiervoor genoemd.



Voor deze omgevingsvergunning hebben wij daarom voorschrift 13 gewijzigd. Hier zijn de volgende eisen aan gesteld (zie Appendix I):

- Woonforte plaatst hagen tussen de poortdeuren van de tuinen voor extra beschutting voor de huismus. Op de hoeken worden de hagen ten plaatse van de bergingen doorgetrokken en zijn ook van voldoende grootte om de huismus na beplanting van beschutting te kunnen voorzien.
- Op de koppen van tuinen wordt, conform het oorspronkelijke ontwerp, een aantal gaas- of hekwerken met bijvoorbeeld hедера aangebracht. Deze voorzien in voedselbronnen zoals insecten voor o.a. de vogels.
- Woonforte heeft (sinds enkele jaren) in haar huurcontract staan dat huurders minimaal 20% van de tuin moet vergroenen. Met alle huurders voor de nieuwbouw Julianastraat wordt een dergelijk huurcontract afgesloten. De hagen vallen buiten de 20% vergroeningseis.

Dit omdat het plangebied de huismus het hele jaar blijvend moet kunnen voorzien in alles wat nodig is om de huismus succesvol te kunnen laten voortplanten of te kunnen laten verblijven jaarrond. Dit houdt in dat er, naast voldoende nestgelegenheid, er ook voldoende foerageergebied en voldoende slaapplekken/beschutting nodig zijn. Activiteiten die daarom plaatsvinden in de “groene” delen van het leefgebied van de huismus hebben vooral effect op de (essentiële) leefomgeving van de nestplaats en de winterverblijfplaats, soms ook op de nestplaats zelf. Hier kunnen effecten verminderd worden door het in stand houden en creëren van plekken waar voedsel gevonden kan worden of het realiseren van allerlei wintergroene elementen en andere slaap- en dekkingsmogelijkheden. Daarom dient het plangebied niet in kwaliteit en oppervlakte achteruit te gaan voor wat betreft de essentiële leefomgeving (foerageermogelijkheden en rustmogelijkheden) van de huismus, conform het gestelde in het meest recente Kennisdocument van BIJ12 van de huismus. Het beoordelingskader en overige voorschriften voor de huismus, de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger blijft conform hetgeen wat is beschreven in de oorspronkelijke vergunning. Slechts voorschrift 13 uit de oorspronkelijke vergunning verandert zoals aangegeven in dit wijzigingsbesluit.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat het verzoek tot wijziging voldoet aan het toetsingskader dat betrekking heeft op de in de aanvraag opgenomen flora- en fauna-activiteit en beschermde soorten, zodat de aangevraagde omgevingsvergunning op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet wordt verleend. Wij stemmen derhalve in met het verzoek tot wijziging van voorschrift 13 van de op 5 september 2025 met kenmerk ODH1446633 verleende omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteiten aangaande sloop en nieuwbouw van rijtjeswoningen aan de Julianastraat te Boskoop. De wijziging van de omgevingsvergunning treedt in werking vanaf de verzenddatum en is geldig tot en met 31 december 2027. Voor het overige blijft de omgevingsvergunning van 5 september 2025 met kenmerk ODH1446633 onverminderd van toepassing.



Appendix

1. Beplantingsplan erfafscheiding nieuwe situatie



