



Zaaknummer : 01147693
Ons Kenmerk : ODH1589069
Datum : 03-02-2026

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 8 september 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet. De vergunningaanvraag gaat over het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals geregeld in afdeling 3.3 van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening. De aanvraag betreft het aanleggen en gebruiken van zowel een dieselopslagtank als een koelinstallatie voor gewasbeschermingsmiddelen, ten behoeve van landbouwkundig gebruik op de locatie Hondsweg 27a te Goedereede.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteiten:
 - a. aanleggen en gebruiken van een opslagtank voor de opslag van schadelijke stoffen (artikel 3.78, eerste lid, onder a, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening);
 - b. aanleggen en gebruiken van een koelinstallatie met meer dan 10 kg koolstofdioxide, 5 kg koolwaterstoffen of 10 kg ammoniak (artikel 3.78, eerste lid, onder d, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening);
- II. de voorschriften 1 t/m 9 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 8 september 2025 met verzoeknummer 20250908 01985, inclusief de aanvullende informatie van 20 oktober 2025, onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidend schrijven van deze beschikking.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

Naast onderstaande voorschriften gelden voor de aangevraagde milieubelastende activiteiten ook algemene regels van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening. Ten tijd van het nemen van onderhavig besluit golden de algemene regels voor opslag van schadelijke stoffen genoemd in de artikelen 3.110 tot en met 3.113 van de ZHOV. Deze regels zijn hier niet herhaald.

Algemene voorschriften

1. U moet uiterlijk één week voor de start van de werkzaamheden een startmelding indienen bij het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving van DCMR Milieudienst Rijnmond (handhavingbodem@dcmr.nl);
2. Bij een ongewoon voorval moeten DCMR Milieudienst Rijnmond (0888 333 555) en Evides Waterbedrijf (0900 0787) direct geïnformeerd worden;
3. Er wordt een logboek bijgehouden waarin gegevens worden vastgelegd over controles, beoordelingen, onderhoud en reparaties van de opslagtank en koelinstallatie.

Specifieke voorschriften – Aanleggen en gebruiken van de opslagtank voor diesel

4. De opslagtank wordt afdoende beschermd tegen invloeden van weersomstandigheden en dient te worden aangelegd op een vloeistofdichte vloer waarvan de afvoer niet op of in de bodem terecht komt;
5. Het is verboden slangen, vulpistolen, haspels of andere aflevervoorzieningen aan te brengen, ter plaatse aanwezig te hebben of te gebruiken die aftanken mogelijk maken;
6. Met het oog op het voorkomen van verontreiniging van de bodem worden een bovengrondse opslagtank en de daarop aangesloten leidingen beoordeeld en goedgekeurd door een onderneming met een certificaat voor BRL SIKB 7800, verstrekt door een certificatie-instantie met een accreditatie volgens NEN-EN-ISO/IEC 17065 voor die BRL;
7. Een vloeistofdichte bodemvoorziening en het vloeistofdichte deel van het vuilwaterriool wordt uiterlijk zes jaar na aanleg en vervolgens ten minste eenmaal per zes jaar beoordeeld en goedgekeurd gecontroleerd door een inspectie-instantie met een erkenning bodemkwaliteit voor AS SIKB 6700.

Specifieke voorschriften – Aanleggen en gebruiken van de koelinstallatie voor gewasbeschermingsmiddelen

8. De koelinstallatie is ontworpen en geïnstalleerd en wordt beheerd en onderhouden volgens NPR 7600, NPR 7601 en PGS 13;;
9. De koelinstallatie dient zodanig te worden opgesteld en aangelegd dat hieruit geen schadelijke stoffen (zoals koudemiddel) op of in de bodem kunnen lekken.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 8 september 2025 hebben wij (via het Digitaal Stelsel Omgevingswet) onder verzoekennummer '20250908 01985' een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor de activiteiten 'koelinstallatie met kooldioxide, koolwaterstoffen of ammoniak' en 'opslagtank voor schadelijke stoffen' in een grondwaterbeschermingsgebied. Hiermee wordt beoogd milieubelastende activiteiten te legaliseren, nadat er op 7 augustus 2025 meerdere overtredingen zijn geconstateerd (geregistreerd onder kenmerk '2438178_9218040') door de daartoe bevoegde toezichthouders van DCMR Milieudienst Rijnmond.

Omdat wij aanvankelijk risico's op aantasting van de kwaliteit van het grondwater voorzagen, als gevolg van de aangevraagde milieubelastende activiteiten; hebben wij de initiatiefnemer op 23 september 2025 per brief met kenmerk 'ODH1506666' om aanvullende informatie verzocht.

Op 20 oktober 2025 hebben wij per mail aanvullende informatie ontvangen, met betrekking tot de aard en omvang van de beoogde installaties; en de maatregelen die getroffen worden om het risico op verontreiniging van het grondwater te minimaliseren.

Uit de definitieve aanvraag blijkt het voornemen tot de aanleg en het gebruik van zowel een dieseltank als een koelinstallatie, ten behoeve van landbouwkundig gebruik op de locatie Hondsweg 27A te Goedereede.

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Wij hebben kennisgegeven van de aanvraag via de website *officiëlebekendmakingen.nl*. Op de behandeling van deze aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing. Deze is beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet (hierna: Ow).

Beslistermijn

Omdat de gegevens niet voldoende waren om een besluit te kunnen nemen, hebben wij om aanvullende informatie gevraagd en is de beslistermijn met 56 opgeschort geweest.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om te beslissen op uw aanvraag. Dit volgt uit artikel 5.10, eerste lid, onder f, van de Ow, gelezen in samenhang met artikel 4.6, eerste lid, onder f, van het Omgevingsbesluit.

Adviesgelegenheid

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. De gemeente Goeree-Overflakkee;
2. Waterschap Hollandse Delta;
3. Het drinkwaterbedrijf Evides.

Ook DCMR Milieudienst Rijnmond is, als toezichthoudende instantie in de regio, in de gelegenheid gesteld te reageren op de aanvraag.



Naar aanleiding van de adviesgelegenheid is op 17 oktober 2025 de volgende reactie gegeven door het drinkwaterbedrijf Evides: *“Gebruik en opslag van gewasbeschermingsmiddelen in het grondwaterbeschermingsgebied is onwenselijk. Bovendien liggen de opstallen bijna op de grens van het waterwingebied. Hierin adviseren wij duidelijk negatief. Daarnaast vragen wij ons af waar de initiatiefnemer de gewasbeschermingsmiddelen wil toepassen en indien dat in het grondwaterbeschermingsgebied is of daar dan een vergunning voor is afgegeven. Wij adviseren dan ook om geen gebruik van gewasbeschermingsmiddelen in het grondwaterbeschermingsgebied toe te staan. De aanvraag voor het koelwatersysteem is nogal summier. Meer informatie over het koelsysteem lijkt mij handig om dit te kunnen beoordelen. Wat is de huidige installatie, waarom moet die vervangen worden en is daar een vergunning voor afgegeven? Welk koudemiddel wordt in het oude en nieuwe systeem gebruikt? Wat is het alternatief en welke risico's kleven aan deze aanpassing?”*

Ten aanzien van de reactie van Evides merken wij op dat de betreffende aanvraag slechts betrekking heeft op de opslag van gewasbeschermingsmiddelen. Zoals ook toegelicht wordt op pagina 6 van dit besluit, beoordelen wij dat een mogelijk risico op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater in dit geval voldoende wordt afgedekt; omdat de opslag wordt gerealiseerd op een vloeistofdichte vloer, waarvan de afvoer niet op of in de bodem terecht komt. Het toepassen van gewasbeschermingsmiddelen in grondwaterbeschermingsgebied maakt geen onderdeel uit van de aanvraag; en daar wordt dan ook geen omgevingsvergunning voor verleend.

Voor wat betreft de ontbrekende informatie over de koelinstallatie merken wij op dat we daar op 20 oktober 2025 aanvullende informatie over hebben ontvangen. Voor de beoordeling van deze informatie verwijzen we tevens naar pagina 6 van deze beschikking, waar we oordelen dat het veronderstelde risico wordt geminimaliseerd door de beoogde opslag te realiseren in een loods op een vloeistofdichte vloer.

Op 20 oktober 2025 hebben wij de volgende reactie ontvangen van DCMR Milieudienst Rijnmond: *“De vergunningaanvraag die bij u is gedaan voor de koelinstallatie, is gedaan op basis van een door ons uitgevoerde milieucontrole op het Bal en de ZHOV. Daarbij is dus ook al gekeken naar de aspecten uit het Bal. Er is aangeschreven op de vergunningplicht, de overige zaken waren in orde. Zodra u de vergunning heeft afgegeven rondt u het traject m.b.t. de aansluiting hier verder af.”*

Beleid en wettelijk kader

Afdeling 3.3 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV) bevat de regels voor het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden. Dit met het oog op de winning daarvan voor de bereiding van drinkwater. De regels richten zich op bronnen van verontreinigingen en op het tegengaan van de aantasting van slecht-waterdoorlatende bodemlagen. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, als de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast.

In de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV worden milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen.

Algemene regels

Bij uitvoering van de aangevraagde mba's dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.110 tot en met 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.81 van de ZHOV.



Beoordelingsregels

Voor een aantal mba's is bepaald dat het verboden is om deze zonder omgevingsvergunning uit te voeren. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden (artikel 7.100 van de ZHOV). De aangevraagde omgevingsvergunning wordt alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a. er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b. er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de bescherming van de kwaliteit van het grondwater, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c. het nut en de noodzaak van de mba dient voldoende te zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.

Beoordeling

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de mba's:

- a. 'aanleggen en gebruiken van een opslagtank voor de opslag van schadelijke stoffen' als bedoeld in artikel 3.78, eerste lid en onder a van de ZHOV;
- b. 'aanleggen en gebruiken van een koelinstallatie met meer dan 10 kg koolstofdioxide, 5 kg koolwaterstoffen of 10 kg ammoniak' als bedoeld in artikel 3.78, eerste lid en onder d van de ZHOV.

Risico op achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het grondwater

Gelet op de genoemde beoordelingsregels uit artikel 7.100 van de ZHOV, mogen de aangevraagde mba's geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater tot gevolg hebben. Installaties met schadelijke stoffen leveren in beginsel een aanzienlijk risico van bodemverontreiniging en achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater op, in geval van lekkage en/of lozing.

Mate waarin rekening wordt gehouden met de kwetsbaarheid van het gebied en het grondwater

De betreffende locatie is aangewezen als een grondwaterbeschermingszone, gelegen op een afstand van ca. 50 m ten zuiden van een waterwingebied van drinkwaterbedrijf Evides; waar vanaf het watervoerend pakket grondwater wordt gewonnen voor de productie van drinkwater. Uit boormonsterprofielen met ID's 'B36H0429', 'B36H0089' en 'B36H0027' afkomstig van DINOloket, blijken er ter plaatse tussen ca. 6 en 9 m -mv bodemlagen met slecht-doorlatende eigenschappen te worden aangetroffen.

Ondanks de aanwezigheid van enige bescherming van het grondwater tegen invloeden van bovenaf, vereist de relatief korte afstand tot de drinkwaterbronnen een redelijk streng beschermingsregime. Doordat de aangevraagde mba's zullen worden verricht in een loods op een vloestofdichte vloer, is het risico op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater (als gevolg van lekkage en/of lozing van schadelijke inhoud) voldoende geminimaliseerd.

Nut en noodzaak van de activiteiten en het voorhanden zijn van redelijke alternatieven

De mba's worden aangevraagd voor landbouwkundig gebruik, waarmee het nut voldoende is aangetoond. De aanleg van een dieseltank is noodzakelijk om landbouwvoertuigen buiten het grondwaterbeschermingsgebied van brandstof te kunnen voorzien. De aanleg en het gebruik van een koelinstallatie is nodig ten behoeve van bewaring en kwaliteitsbehoud van gewasbeschermingsmiddelen. Vanwege beperkende verkeersregels voor landbouwvoertuigen, is het redelijkerwijs niet mogelijk om de gewenste opslag van diesel buiten grondwaterbeschermingsgebied te verrichten.



Vergunningvoorschriften

Wij zien in dit geval aanleiding om voorschriften te verbinden aan de omgevingsvergunning. Daarmee geven wij toepassing aan artikel 3.8 van de ZHOV. Om de genoemde risico's op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater te voorkomen, als gevolg van lekkage van schadelijke stoffen uit de opslagtank en/of koelinstallatie, wordt voorgeschreven dat beide dienen te worden aangelegd op een vloeistofdichte vloer; waarvan de afvoer niet op of in de bodem terecht komt. Schadelijke stoffen die in de koelinstallatie worden opgeslagen, dienen deugdelijk te worden verpakt en afdoende beschermd tegen weersinvloeden.

Daarnaast wordt voorgeschreven dat er geen slangen, vulpistolen, haspels of andere aflevervoorzieningen aan de opslagtank mogen worden aangebracht; om te voorkomen dat de opslagtank gebruikt wordt als tankinstallatie, waar een absolute verbodsbepaling op van toepassing is. Tot slot wordt (algemeen) voorgeschreven dat de opslagtank en koelinstallatie jaarlijks aantoonbaar geïnspecteerd dienen te worden door een erkende deskundige, om eventuele gebreken tijdig te signaleren en risico's voor het grondwater die daar mogelijk uit voorkomen te minimaliseren.

Oordeel

Wij zijn van oordeel dat, als aan de algemene regels en de aan deze omgevingsvergunning verbonden voorschriften wordt voldaan, de aangevraagde activiteiten in dit geval voldoen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, zoals bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

CONCLUSIE

Gelet op bovenstaande verlenen wij de aangevraagde omgevingsvergunning.

Wij wijzen erop dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV. Wij verwijzen u naar het Omgevingsloket om te achterhalen of u op grond van andere wet- en/of regelgeving mogelijk nog een vergunning nodig heeft, een melding moet doen of informatie moet geven.