



Zaaknummer : 01120817
Ons Kenmerk : ODH1423503
Datum : 04-02-2026

Beschikking

Omgevingswet - Flora- en fauna-activiteit

Onderwerp

Op 8 november 2024 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag is ingediend namens de gemeente Alphen aan den Rijn. De aanvraag is ingediend voor de volgende vergunningplichtige handelingen:

- artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving voor wat betreft het opzettelijk doden en vangen van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*);
- het opzettelijk verstoren van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*) als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*) als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder d, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De aanvraag heeft betrekking op het saneren van de bodem van een voormalige asfaltcentrale en het bouwen van 225 woningen aan de 's-Molenaarsweg te Alphen aan de Rijn. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de periode 1 januari 2025 tot en met 31 december 2031.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit te **verlenen** aan de gemeente Alphen aan den Rijn;
- II. de in het vervolg van deze beschikking opgenomen voorschriften te verbinden aan deze omgevingsvergunning;
- III. de onder "Relevante documenten" genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning;
- IV. dat deze omgevingsvergunning geldig is vanaf de dag na bekendmaking tot en met 31 december 2031.



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Appendices

1. Plangebied
2. Inrichting compensatie

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. De vergunninghouder dient:
 - a. de start van de flora- en fauna-activiteit (waaronder ook het ongeschikt maken) minstens twee weken van tevoren te melden;
 - b. het ecologisch werkprotocol bij de startmelding mee te sturen;
 - c. relevante wijzigingen in de uitvoering minstens één maand van tevoren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen; en
 - d. de datum van beëindiging van de werkzaamheden minstens één week voor de beëindiging te melden.

Bovenstaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl onder vermelding van 'Flora- en fauna-activiteit'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.

2. De vergunninghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze omgevingsvergunning, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het rapport 'Ecologisch werkprotocol' hoofdstuk 3 van 29 juli 2025 en de gegevens 'aanvullende gegevens van 1 augustus 2025.
3. Indien één of meerdere in voorschrift 2 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit voor de betreffende soort(en) te worden getroffen. Deze maatregelen dienen, minstens één maand voorafgaand aan de uitvoering ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd. De alternatieve maatregelen mogen na goedkeuring worden toegepast.
4. De vergunninghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel en eenieder die betrokken is bij de uitvoering van het project op de hoogte is van de voorschriften en maatregelen in deze omgevingsvergunning en dat ze toegepast worden.
5. De uitvoering van alle mitigerende en compenserende maatregelen dient te worden begeleid door een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de aangevraagde beschermde soorten.
6. Er dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld. Hierin dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a. de contactgegevens van de begeleidende ecologisch deskundige(n);
 - b. hoe omgegaan wordt met de voorwaarden zoals opgenomen in de voorschriften;
 - c. de locaties van de huidige verblijfplaatsen binnen het plangebied (inclusief foto- en/of kaartmateriaal);
 - d. een omschrijving en planning van de uit te voeren werkzaamheden;

¹ Een ecologisch deskundige is iemand die ecologisch advies geeft en/of werkzaamheden begeleidt op het gebied van leefgebieden en (beschermde) soorten. Deze persoon heeft schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis, voortkomend uit of vergelijkbaar met een afgeronde mbo-, hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt Nederlandse ecologie. De ecologisch deskundige heeft voldoende kennis en jarenlange ervaring om ecologisch onderzoek uit te kunnen voeren en advies te kunnen geven. Deze persoon:

- (her)kent de functionaliteit van leefgebieden van (beschermde) soorten;
- heeft kennis van de algemeen erkende onderzoeks- en monitoringsmethoden;
- kan resultaten onderbouwd rapporteren en ecologische werkprotocollen uitwerken;
- kan anticiperen op en heeft voortschrijdend inzicht in het uitvoeren van ecologisch werk in de praktijk;
- kan specifieke ecologische maatregelen toepassen en begeleiden;
- kan aanvragen gericht op soortenbescherming opstellen of daarbij ondersteunen;
- zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij Nederlandse natuurorganisaties, (semi)overheidsinstanties of een (ecologisch) adviesbureau dat bij voorkeur is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.



- e. de mitigerende en compenserende maatregelen (inclusief foto- en/of kaartmateriaal); en
 - f. de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.
7. Er dient door de ecologisch deskundige een logboek te worden bijgehouden van de ecologische begeleiding. Hierin dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
- a. een verslag van de uitvoering en begeleiding van de mitigerende en compenserende maatregelen (inclusief foto- en/of kaartmateriaal);
 - b. een overzicht van de uitgevoerde controles en de (weer)condities waaronder deze hebben plaatsgevonden; en
 - c. de ecologische onderbouwing van de vrijgave van het plangebied voor de start van de werkzaamheden.
8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een exemplaar van deze omgevingsvergunning, het ecologisch werkprotocol en het logboek op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen, mits leesbaar, digitaal worden getoond.
9. De werkzaamheden mogen pas starten nadat een termijn van vier weken, na de dag van inwerkingtreding van deze beschikking, is verstreken. Een uitzondering hierop zijn de maatregelen voor het ongeschikt maken van het plangebied, vastgelegd in voorschriften 10 en 11.

Soortspecifieke voorschriften

10. Voorafgaand aan de werkzaamheden dienen de locaties waar de werkzaamheden plaats gaan vinden ontoegankelijk gemaakt te worden door het plaatsen van schermen onder begeleiding van een ecologisch deskundige en conform paragraaf 3.2.5 van het ecologische werkprotocol van 29 juli 2025. Aanvullend zijn de volgende voorwaarden van toepassing:
- a. het plaatsen van de schermen wordt uitgevoerd van 15 augustus tot en met 1 september (voorafgaand aan de winterperiode) of van 1 tot en met 15 april (voorafgaand aan de voortplantingsperiode). Mits de weersomstandigheden het toelaten, kan het plaatsen van schermen starten in maart. Dit is ter beoordeling aan de ecologisch deskundige;
 - b. toegangswegen ten behoeve van de werkzaamheden, die naar delen van het plangebied worden gerealiseerd, worden voorzien van een amfibieëngoot. Deze goot wordt aangesloten op de schermen, zodat soort(en) buiten het plangebied blijven;
 - c. de schermen worden minimaal tien centimeter in de grond ingegraven en vanaf het maaiveld minimaal 50 centimeter hoog te zijn. De palen worden aan de binnenzijde van het werkgebied geplaatst;
 - d. er dienen tevens fauna uittreedplaatsen (aanvullend op vangemmers) te worden ingezet. Dit kan in de vorm van heuvels aan de binnenzijde van de schermen. Deze uittreedplaats moeten direct leiden naar een geschikt alternatief (land)habitat;
 - e. indien gebruik wordt gemaakt van een gronddepot naast het plangebied, wordt ook dit gronddepot uitgerasterd met een scherm. Er wordt geen gebruik gemaakt van een folie of doek op de grond van een gronddepot;
 - f. de schermen dienen in goede staat te verkeren en dagelijks gecontroleerd te worden door een ecologisch deskundige of door een persoon die is geïnstrueerd door een ecologisch deskundige. Beschadigingen, hoge vegetatie of omgevallen schermen en dergelijke die de functionaliteit van deze maatregel belemmeren, worden binnen een dag hersteld of opgelost;
 - g. het verwijderen van de schermen na afronding van de werkzaamheden wordt uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige;



- h. in het ecologisch logboek dient door de ecologisch deskundige verslag te worden gedaan van het plaatsen en verwijderen van de schermen, de uitgevoerde controles en wat de bevindingen en eventueel ondernomen acties zijn geweest. Indien de schermen na plaatsing zijn gecontroleerd door een persoon die geïnstrueerd is door de ecologisch deskundige, dient ook deze persoon verslag te doen van de uitgevoerde controles in het ecologisch logboek.
11. Na het afschermen van het plangebied en locaties conform voorschrift 10, dienen aanwezige soorten te worden afgevangen en verplaatst. Het afvangen en verplaatsen van de rugstreeppad dient te worden uitgevoerd door een ecologisch deskundige. Hierop zijn de volgende aanvullende voorwaarden van toepassing:
- a. Het afvangen van de rugstreeppad wordt uitgevoerd door middel van ingegraven vangemmers en/of handvangsten;
 - b. Het afvangen van de rugstreeppad start direct na het plaatsen van de schermen;
 - c. Vanaf het moment van afvangen, worden vangemmers dagelijks gecontroleerd op individuen van de rugstreeppad. Gevangen individuen worden zo snel mogelijk vrijgelaten in het omliggende leefgebied, buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden;
 - d. De vangemmers voldoen aan de volgende criteria:
 - i. De emmers zijn aan de onderzijde op meerdere plaatsen geperforeerd en voorzien van schuilmogelijkheden voor de rugstreeppad (bijvoorbeeld, zand, gras en/of schors). Deze schuilmogelijkheden mogen er niet toe leiden dat de rugstreeppad uit de emmer kunnen klimmen;
 - ii. Tenminste om de 25 meter wordt één emmer aan de binnenzijde van de schermen ingegraven;
 - iii. De emmers bevatten één schuin geplaatste grillige stok/tak, zodat muizen uit de emmers kunnen klimmen;
 - iv. Tien centimeter boven de emmers wordt gaas geplaatst, zodat er bescherming is tegen predatie door roofvogels en andere dieren;
 - v. Emmers die voor een periode langer dan 12 uur niet gecontroleerd worden, worden na controle afgesloten, zodat individuen niet te lang gevangen zitten;
 - vi. Bij droogte, hitte of regenval moeten vangemmers tijdelijk dichtgezet of vaker gecontroleerd worden. Dit is ter beoordeling aan de ecologisch deskundige.
 - e. Voordat het plangebied door de ecologisch deskundige mag worden vrijgegeven voor het starten van de werkzaamheden zijn er gedurende minimaal vijf aaneengesloten dagen met gunstige weersomstandigheden, geen individuen van de rugstreeppad afgevangen. Gunstige weersomstandigheden wil zeggen: de luchttemperatuur is boven het vriespunt en de grondoppervlaktetemperatuur is niet lager dan 5 tot 6 graden Celsius.
 - f. In het ecologisch logboek dient door de ecologisch deskundige verslag te worden gedaan van de ecologische begeleiding, waarbij wordt genoteerd door wie de dieren zijn gevangen en waar, wanneer en om hoeveel dieren het gaat en waarheen zij zijn verplaatst. Ter verificatie dient fotomateriaal te worden toegevoegd.
12. De maatregelen die genomen worden conform NOTITIE, Inrichting compensatie rugstreeppad, 15 december 2025, (ODH1613952), dienen gehandhaafd te blijven totdat er permanent zomer- en winterhabitat is gerealiseerd in het kader van de ontwikkeling van Gnephhoek.
13. De straatkolken die in het plangebied aangelegd worden, dienen amfibievriendelijk te zijn. Deze dienen te worden voorzien van een amfibietrap of een vergelijkbare voorziening, zodat dieren die in de kolk terecht komen, deze zelf kunnen verlaten.



Aanwijzingen voor gebruik

- Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de soorten en flora- en fauna-activiteit die in dit besluit genoemd zijn en voor de werkzaamheden die conform de aanvraag uitgevoerd worden, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders aangegeven is.
- Indien de vergunninghouder de onderhoudsverplichting van gerealiseerde maatregelen wenst over te dragen aan een derde, dan moet de vergunninghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.
- Indien de vergunninghouder deze omgevingsvergunning wil overdragen, geldt op grond van artikel 5.37, tweede lid, van de Omgevingswet een informatieplicht. De huidige vergunninghouder dient ten minste vier weken voorafgaand aan de wijziging het bevoegd gezag hierover te informeren. Hierbij dienen de gegevens te worden verstrekt zoals genoemd in artikel 7.216 van de Omgevingsregeling.
- Indien de vergunninghouder deze omgevingsvergunning wil verlengen, dient tijdig en bij voorkeur zes maanden voorafgaand aan het aflopen van de geldigheids termijn een aanvraag te worden gedaan via het Omgevingsloket. De aanvraag dient te voldoen aan de indieningsvereisten.

Zorgplicht en ongewoon voorval

In de Omgevingswet zijn algemene zorgplichten opgenomen voor de fysieke leefomgeving. Voor alle van nature in het wild levende planten en dieren en hun leefgebied geldt daarnaast de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving. In het kader van de specifieke zorgplicht dient onder meer rekening gehouden te worden met broedgevallen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Ook dient u rekening te houden met het onverwijld melden van een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit geldt als er tijdens de uitvoering van flora- en fauna-activiteiten een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1).



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 8 november 2024 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet (hierna: Ow). De aanvraag is ingediend namens de gemeente Alphen aan den Rijn. De aanvraag betreft het saneren, voorbelasten en bouwrijp maken van de bodem van voormalige asfaltcentrale en het bouwen van circa 225 nieuwe woningen binnen en buiten het terrein van deze locatie, gelegen aan de 's -Molenaarsweg met DSO-nummer 2024112000433. Het ongeschikt maken van het plangebied start zo snel mogelijk na vergunningverlening, met het afschermen en afvangen. De grondwerkzaamheden en sanering staan gepland te starten hierna. Hierna is de planning om bouwrijp te maken en woningen te bouwen tot aan december 2030. De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de periode 1 januari 2025 tot en met 31 december 2031.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende gegevens ingediend, die gebruikt zijn voor de inhoudelijke beoordeling:

- Het verzoek, verzoeknummer: 20241120 00433 000, 20 november 2024 (ODH1222851);
- Ecologisch werkprotocol, Woningbouw Molenaarsweg Alphen a/d Rijn, Eco Consult - Groen, Monitoring & Management B.V., versie 1, 5 november 2024 (ODH1222849);
- Ecologisch werkprotocol, Projectontwikkeling Woningbouw Molenaarsweg Alphen a/d Rijn, Eco Consult - Groen, Monitoring & Management B.V., versie 2, 29 juli 2025 (*vervangt de versie 1 van 5 november 2024*) (ODH1469218);
- Nader onderzoek rugstreeppad, Eco Consult - Groen, Monitoring & Management B.V., 29 juli 2025 (ODH1469216);
- Verzoek om aanvullende informatie aanvraag, Molenaarsweg te Alphen aan den Rijn, Eco Consult - Groen, Monitoring & Management B.V., 31 juli 2025 (ODH1469220);
- Asfaltcentrale, voorlopig ontwerp, Van Egmond, *architecten*, tekeningnummer 100k, 14 februari 2024 (ODH1469222);
- Notitie, Inrichting compensatie rugstreeppad, Eco Consult – Groen, 5 september 2025;
- Rapport, Bodemonderzoeken asfaltcentrale e.o. Zaagmolenweg Alphen aan den Rijn, Aveco de Bondt B.V. referentie: 211257_R_ABR_0150, 18 augustus 2021 (ODH1513646);
- NOTITIE, Inrichting compensatie rugstreeppad, 15 december 2025, (ODH1613952)

Daarnaast hebben wij ambtshalve de volgende gegevens betrokken bij onze beoordeling:

- Verkennend natuuronderzoek woningbouw- en natuurontwikkelingslocatie 'Gnephhoek' in Alphen aan den Rijn, Sweco Nederland B.V., Projectnummer 51012011, 16 augustus 2023 (ODH1486492).

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 16.64 van de Ow zijn toegepast op deze aanvraag.

Overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow is kennisgegeven van de aanvraag via www.officielebekendmakingen.nl.

Beslistermijn

Gelet op artikel 16.64, eerste lid, van de Ow is de termijn voor de afhandeling van de aanvraag acht weken. Met toepassing van artikel 16.64, tweede lid, van de Ow hebben wij deze termijn op 18 december 2025 met zes weken verlengd.



Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In de Omgevingsregeling zijn naast algemene ook specifieke indieningsvereisten opgenomen waar een aanvraag omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit aan dient te voldoen. Ook hebben wij getoetst of de aangeleverde gegevens voldoende zijn voor de voorbereiding van de beschikking en het inhoudelijk beoordelen van de aanvraag.

Omdat de aanvraag onvolledig was, is op 10 juli 2025 verzocht de nog ontbrekende gegevens aan te leveren. Op 1 augustus 2025 hebben wij de gevraagde gegevens ontvangen en is de behandeling van de aanvraag voortgezet.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoet aan de wettelijke indieningsvereisten en voldoende informatie bevat voor een inhoudelijke beoordeling van de gevolgen van de flora- en fauna-activiteit op de betrokken beschermde soort(en).

Bevoegd gezag

De flora- en fauna-activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 5.10, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow en artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Participatie

De opzet en uitkomsten van het participatieproces zijn op grond van artikel 7.4 van de Omgevingsregeling onderdeel van de aanvraag. In het verzoek is aangegeven dat bij deze aanvraag heeft participatie plaatsgevonden met anderen.

Inwerkingtreding

Artikel 16.79, eerste lid, aanhef en onder a, van de Ow bepaalt dat een omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. In artikel 16.79, tweede lid, van de Ow staat dat in afwijking van het eerste lid het bevoegd gezag in de omgevingsvergunning bepaalt dat die in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking of terinzagelegging als naar zijn oordeel:

- a. het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld; en
- b. de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Onomkeerbare activiteiten, namelijk de saneringswerkzaamheden, mogen slechts worden uitgevoerd nadat een termijn van vier weken, na bekendmaking van dit besluit, verstreken is.

Om te voorkomen dat binnen vier weken na inwerkingtreding van deze omgevingsvergunning onomkeerbare gevolgen kunnen optreden voor de rugstreeppad is in voorschrift 9 geborgd dat, de werkzaamheden in deze periode nog niet mogen starten, maar vooruitlopend wel ongeschikt gemaakt mag worden.

Een voorwaarde is dat het plangebied ongeschikt gemaakt wordt door maatregelen te treffen die omkeerbaar zijn. Dit zijn maatregelen die weer verwijderd kunnen worden, waardoor de verblijfplaatsen weer beschikbaar komen, bijvoorbeeld amfibieschermen, aangezien dit geen onomkeerbare schade veroorzaakt aan de verblijfplaats(en).

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow, waarin is opgenomen dat het verboden is om aangewezen flora- en fauna-activiteiten uit te voeren zonder omgevingsvergunning.



In het Bal worden deze flora- en fauna-activiteiten benoemd en zijn de beschermingsregimes opgenomen voor inheemse planten en dieren. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Het tweede regime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. De aanvraag is tevens getoetst aan de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de rugstreeppad, dit is een van nature in Nederland in het wild levend dier van een soort genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn. De rugstreeppad is opgenomen in bijlage II bij het Verdrag van Bern.

Paragraaf 11.2.3 van het Bal, met betrekking op de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn, bepaalt voor welke flora- en fauna-activiteiten met gevolgen voor plant- en diersoorten een omgevingsvergunning nodig is. Artikel 8.74k van het Bkl geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een omgevingsvergunning.

Op grond van artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder a, b en d, van het Bal geldt een verbod op het uitvoeren van flora- en fauna-activiteiten zonder omgevingsvergunning voor:

- het opzettelijk doden en vangen van de rugstreeppad;
- het opzettelijk verstoren van de rugstreeppad;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreeppad.

Op grond van artikel 8.74k, eerste lid, van het Bkl wordt een omgevingsvergunning slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat;
- de activiteit nodig is omdat tenminste één van de belangen genoemd in artikel 8.74k, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl aan de orde is; en
- de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Op grond van artikel 8.74r, eerste lid, van het Bkl, worden aan een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid van het Bal voorschriften verbonden over de te gebruiken middelen.

Tot slot geldt voor alle inheemse soorten in alle gevallen de specifieke zorgplicht (artikel 11.27 van het Bal). Het gaat dan zowel om beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een omgevingsvergunning is verleend. In de specifieke zorgplicht wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

Beoordeling

Natuurwaardenonderzoek en vergunningplicht

De gemeente Alphen aan den Rijn is voornemens om saneringswerkzaamheden uit te voeren in het plangebied gelegen aan de 's-Molenaarsweg te Alphen aan den Rijn. Zie appendix I voor de exacte ligging en begrenzing van het plangebied. Vervolgens worden op de percelen 225 woningen gerealiseerd.

Om te bepalen of sprake is van een vergunningplichtige flora- en fauna-activiteit heeft natuurwaardenonderzoek plaatsgevonden. In 2021 en 2025 heeft nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van de rugstreeppad binnen het plangebied. Het onderzoek is uitgevoerd conform de Soortinventarisatieprotocollen van het Netwerk Groene Bureaus. Daarmee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is en de functies van het plangebied voor de rugstreeppad voldoende in kaart zijn gebracht.



De rugstreeppad is in het noordelijke deel van het plangebied aangetroffen (de voormalig asfaltcentrale). Tijdens het onderzoek in 2021 zijn bij de aanvullende veldbezoeken op 10 augustus drie exemplaren aangetroffen en op 20 augustus één exemplaar. Op de beelden van de wildcamera is een rugstreeppad geregistreerd op 12 juli 2021. Ook is kooractiviteit op het weiland ten westen van het plangebied waargenomen. In het plangebied is geen kooractiviteit waargenomen en er zijn ook geen ei-snoeren of larven gevonden. Gedurende het onderzoek in 2021 zijn dus enkel verblijfplaatsen aangetroffen; voortplantingsplaatsen zijn niet aangetroffen. Tijdens veldbezoeken op 26 en 30 mei 2025 zijn tijdelijke plassen ontdekt op het terrein van de voormalige asfaltcentrale, maar daarin werden geen eisnoeren of larven gevonden. Daarnaast werd ook toen geen kooractiviteit vastgesteld. Tijdens de volgende veldbezoeken op 11 en 17 juli waren de plassen volledig opgedroogd. Voortplantingsplaatsen zijn ook in het onderzoek in 2025 uitgesloten. Tijdens het onderzoek in 2025 zijn wel vijftien individuen van de rugstreeppad waargenomen. Binnen het plangebied zijn verschillende potentiële verblijfplaatsen van de rugstreeppad waargenomen. Vooral de hoopjes zand aan de noordzijde van de betonnen scheidingsmuren. Hier lijken gunstige omstandigheden aanwezig, omdat deze zijde niet direct wordt beschenen door de zon, waardoor de temperatuur hier niet te hoog oploopt. Tegelijkertijd zorgt het beton ervoor dat de overdag geabsorbeerde warmte lang behouden blijft, wat leidt tot een stabiel microklimaat. In deze zones zijn ook daadwerkelijk rugstreeppadden waargenomen. Het is onduidelijk hoeveel verblijfplaatsen het exact betreft. De verblijfplaatsen worden als zomerverblijfplaats gebruikt en het is niet uit te sluiten dat deze ook in de winter worden gebruikt. Met de geplande werkzaamheden worden individuen afgevangen, gaan de verblijfplaats(en) verloren en worden individuen opzettelijk verstoord. Deze schadelijke handelingen zijn vergunningplichtig op grond van artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder a, b en d, van het Bal.

In het zuidelijke deel van het plangebied, het voormalige terrein van de voedseltuif, zijn geen verblijfplaatsen of indicaties van gebruik door rugstreeppadden waargenomen.

Belangenonderbouwing

De omgevingsvergunning is aangevraagd op grond van het 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' zoals genoemd in artikel 8.74k, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl.

Het belang van de voorgenomen werkzaamheden is in de aanvraag toegelicht in het document "Ecologisch werkprotocol" van 29 juli 2025 en in het rapport "Bodemonderzoeken asfaltcentrale e.o. Zaagmolenweg Alphen aan den Rijn" van 18 augustus 2021 en het Ecologisch werkprotocol van 29 juli 2025.

Samengevat gaat het om het volgende: Het plangebied betreft een braakliggend terrein dat in gebruik is geweest als asfaltcentrale. Het moet vanwege bodemvervuiling worden gesaneerd. Uit het rapport is gebleken dat er sprake is van ernstige bodemverontreiniging op de locatie van de voormalig asfaltcentrale. Bodemverontreiniging kan ernstige gezondheidsrisico's opleveren, zoals blootstelling aan schadelijke stoffen de mens en het milieu. Het aanpakken van deze verontreiniging door middel van sanering is essentieel om deze risico's weg te nemen en zo de veiligheid en gezondheid van de lokale bevolking, en de lokale flora en fauna, te waarborgen.

Het plan waar de aanvraag op ziet, voorziet in een regionale woningbehoefte. In mei 2020 heeft de gemeenteraad ingestemd met het in ontwikkeling nemen van diverse woningbouwlocaties in Alphen aan den Rijn, waaronder 's-Molenaarsweg. Door de woningbouw verandert het plangebied, dat in gebruik was voor onder andere bedrijvigheid, in een nieuwe buurt met 225 nieuwe woningen. Het woningprogramma bestaat uit minimaal 35% sociale huurwoningen, minimaal 20% middeldure woningen, minimaal 20% betaalbare koopwoningen en maximaal 25% vrije sectorwoningen. Hieraan bestaat een grote behoefte. Hieruit volgt dat de realisatie van het bouwplan kan worden beschouwd als een dwingende reden van groot openbaar belang.



Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat de aan de aanvraag ten grondslag gelegde wettelijke belangen voldoende zijn onderbouwd om de negatieve effecten op de rugstreeppad, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

De bodem van de voormalig asfaltcentrale dient gesaneerd te worden. In de aanvraag is aangegeven welke alternatieven zijn overwogen en is een onderbouwing gegeven waarom deze alternatieven geen andere bevredigende oplossing zijn.

Locatie

Het project is locatiegebonden want het gaat om het uitvoeren van saneringswerkzaamheden op een vervuild stuk grond, waar vervolgens nieuwbouw kan worden gerealiseerd. Op 27 mei 2025 heeft de gemeente Alphen aan de Rijn de ontwerpwijziging van het omgevingsplan ter inzage gelegd. Als de gemeenteraad deze wijziging vaststelt, ligt daarmee de locatie vast. Alternatieve locaties zijn niet aan de orde.

Inrichting en werkzaamheden

Er bestaat geen alternatieve methode voor bodemsanering die een minder negatief effect heeft op de rugstreeppad. Wat betreft het inrichten van het plangebied, worden er vergelijkbare constructies gerealiseerd zoals nu aanwezig in het plangebied. Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de soort te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol.

Planning

Bij de planning van de werkzaamheden is rekening gehouden met de kwetsbare periode(n) van de rugstreeppad. Daarmee worden mitigerende maatregelen getroffen om effecten op de soort te verminderen.

Conclusie

Met de gekozen werkwijze, planning en periode van uitvoering, wordt schade aan de rugstreeppad zoveel mogelijk voorkomen. Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing aanwezig is.

Staat van instandhouding

Om een omgevingsvergunning te mogen verlenen, mag kortgezegd de staat van instandhouding van de aangevraagde beschermde soort(en) niet verslechteren. Onderdeel van deze toetsing is ook of er mogelijk sprake is van cumulatieve effecten.

De rugstreeppad komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Alphen aan den Rijn. De staat van instandhouding van de rugstreeppad is matig ongunstige staat van instandhouding. Sinds 1997 neemt de soort niet veel verder af². Als gevolg van de werkzaamheden gaan zomer en winterverblijfplaatsen van de rugstreeppad verloren. Slechts een klein deel van de lokale populatie ondervindt gevolgen van de geplande werkzaamheden. De afgelopen vijf jaar zijn er in de 'polder Gnephoek', waar het plangebied onderdeel van uitmaakt, 37 waarnemingen gedaan van de rugstreeppad, uiteenlopend van 27 tot één individu. Dit wijst op een aanzienlijke populatie.

² [Amfibieën van de Habitatrichtlijn, 1997-2021 | Compendium voor de Leefomgeving](#)



Maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de staat van instandhouding van de rugstreeppad tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in 'Ecologisch werkprotocol' hoofdstuk 3 van 29 juli 2025 en de gegevens van 1 augustus 2025 en 5 september 2025.

De voorgestelde maatregelen om de negatieve effecten van de voorgenomen werkzaamheden zoveel mogelijk te mitigeren en te compenseren achten wij in grote lijnen voldoende. Op een aantal onderdelen hebben wij de maatregelen aangescherpt in de specifieke voorschriften om de staat van instandhouding van de rugstreeppad te kunnen borgen. Hieronder lichten wij dit toe. In deze beschikking zijn verder algemene voorschriften opgenomen voor een juiste toepassing en naleving van de omgevingsvergunning door de vergunninghouder en gemachtigde(n).

Als gevolg van de werkzaamheden gaan zomer- en winterverblijfplaatsen van de rugstreeppad verloren. De gemeente Alphen aan den Rijn heeft ten noorden van het plangebied een locatie ter beschikking gesteld voor de inrichting van tijdelijk compensatiegebied voor de rugstreeppad, zie de notitie, "Inrichting compensatie rugstreeppad" van 15 december 2025. In dit gebied worden betonnen elementen geplaatst. Deze elementen vormen in het huidige plangebied tevens leefgebied. Aanvullend wordt een losse zandlaag aangebracht. Deze laag biedt de rugstreeppad de mogelijkheid zich in te graven, zorgt voor bescherming tegen vorst en creëert een droog, snel opwarmend klimaat dat goed aansluit bij de voorkeuren van de soort.

Om te zorgen dat padden die in straatkolken in de nieuwe woonwijk terechtkomen hier op eigen kracht uit kunnen, hebben wij in de voorschriften opgelegd dat straatkolken die aangelegd worden faunavriendelijk dienen te zijn. De straatkolken dienen te worden voorzien van een uitklimvoorzieningen (amfibietrap of vergelijkbaar) zodat dieren die in de kolk terecht komen zelf de kolk kunnen verlaten³.

Bij de toetsing van de effecten op de staat van instandhouding, hebben wij getoetst of er cumulatieve effecten kunnen optreden als gevolg van andere plannen of projecten die in de omgeving van het plangebied uitgevoerd (gaan) worden. Op termijn zal de Gnephoek, waar het plangebied tevens onderdeel van uitmaakt, verder ontwikkeld worden. Zoals aangegeven onder 'Staat van instandhouding', zijn er aanwijzingen dat daar een aanzienlijke populatie rugstreeppadden kan zijn. Het compensatiegebied dat te zijner tijd voor de populatie in Gnephoek zal worden gerealiseerd, kan ook ten goede komen aan de populatie waarop voorliggend besluit ziet. Over die mogelijkheid is gesproken tussen de Omgevingsdienst Haaglanden en de gemeente Alphen aan den Rijn. Verder zijn er zijn geen plannen of projecten in de omgeving bekend die gevolgen hebben voor dezelfde lokale populaties van de rugstreeppad. Van negatieve cumulatieve effecten is geen sprake.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken. De werkzaamheden leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de rugstreeppad.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten op de rugstreeppad op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteiten te kunnen uitvoeren. Kijk voor meer informatie op: <https://omgevingswet.overheid.nl/checken>.

³ <https://www.ravon.nl/Zakelijk/Gebiedsinrichting/Straatkolken>



Conclusie

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat de aanvraag voldoet aan het toetsingskader dat betrekking heeft op de in de aanvraag opgenomen flora- en fauna-activiteit en beschermde soorten, zodat de aangevraagde omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet wordt verleend. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. De omgevingsvergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking en is geldig tot en met 31 december 2031.



Appendix

I. Plangebied en deellocaties



Rood de voormalig asfaltcentrale, geel de voormalig voedseltuin. Paars tijdelijke woningen (vallen buiten plangebied).



II – Verblijfplaatsen en individuen waargenomen



Scheidingsmuren waar verblijfplaatsen zijn gevonden. Foto linksonder afkomstig uit Ecologisch werkprotocol, foto in achtergrond afkomstig van google maps.



Alphen a/d Rijn

Asfalt centrale

Waarnemingen en activiteit

Legenda

Onderzoeksgebied

Onderzoeksgebied

Rugstreeppad

eco consult gmm