



Zaaknummer : 01159412
Ons Kenmerk : ODH1634229
Datum : 13-02-2026

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 6 januari 2026 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet. De vergunningaanvraag gaat over het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals geregeld in afdeling 3.3 van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening. De aanvraag betreft het verwijderen van Zwarte engbloem door middel van ontgraven, zeven en terugstorten van grond in grondwaterbeschermingsgebied, met als aangewezen gebiedscategorie waterwingebied, op de globale locatie Berkheide te Wassenaar.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen aan Staatsbosbeheer, voor de activiteit:
 - a. 'graven of ontgronden', als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening.
- II. voorschrift 1 en 2 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 6 januari 2026 met DSO-verzoeknummer '20260106 01225 000', inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van deze vergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

Naast onderstaande voorschriften gelden ook de van toepassing zijnde algemene regels van paragraaf 3.3.27 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening. Deze regels zijn hier niet herhaald.

Bij een ongewoon voorval moeten omgevingsdienst Haaglanden en drinkwaterbedrijf Dunea N.V. (088 347 47 47) direct geïnformeerd worden (waaronder verontreiniging van grond of grondwater door lekkage of morsen van gevaarlijke stoffen).

Algemene voorschriften

1. De vergunninghouder moet minstens twee weken voor de start van de werkzaamheden een startmelding indienen bij de toezichthoudende instantie Omgevingsdienst Haaglanden (toezicht@odh.nl) met vermelding van de startdatum en de contactpersoon;
2. De vergunde activiteiten moeten uitgevoerd worden volgens de aanvraag, met inachtneming van de voorschriften en de algemene regels.



OVERWEGINGEN

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Wij hebben kennisgegeven van de aanvraag via de website *officiële bekendmakingen.nl*. Op de behandeling van deze aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing. Deze is beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet (hierna: Ow).

Beslistermijn

De aanvraag is behandelend volgens de reguliere procedure, waar een beslistermijn van acht weken na ontvangst van de aanvraag voor staat. Omdat de initiatiefnemer bij de initiële aanvraag heeft aangegeven in een later stadium aanvullende informatie aan te leveren, hebben wij meer dan acht weken nodig gehad om een beslissing te nemen.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om te beslissen op uw aanvraag. Dit volgt uit artikel 5.10, eerste lid, onder f, van de Ow, gelezen in samenhang met artikel 4.6, eerste lid, onder f, van het Omgevingsbesluit.

Adviesgelegenheid

Op grond van artikel 10.2 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: ZHOV) zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op de aanvraag:

1. De gemeente Wassenaar;
2. Hoogheemraadschap van Rijnland;
3. Het drinkwaterbedrijf Dunea.

Naar aanleiding van deze gelegenheid zijn er geen reacties gegeven.

Vergunningaanvraag

Op 6 januari 2026 hebben wij onder verzoeknummer '20260106 01225 000' een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen, voor het verwijderen van de exoot 'zwarte engbloem', door middel van ontgraving.

Bij de initiële aanvraag zijn de volgende relevante documenten aangeleverd:

1. Document 'MBM03 Verwijderen Zwarte engbloem' met projectnummer 'E5221055', opgesteld op 15 december 2025 door Staatsbosbeheer;
2. Tekening 'MB M03 Af te graven / te zeven groeizone Zwarte engbloem', opgesteld op 16 december 2024 door Staatsbosbeheer.

Uit de aangeleverde informatie blijkt het voornemen tot het verwijderen van de exoot zwarte engbloem. Ter voorkoming van verdere verspreiding wordt de soort duurzaam verwijderd door middel van machinaal en handmatig ontgraven tot 1,5 m -mv, waarna het zand wordt gezeefd en ter plaatste wordt teruggebracht.

Beleid en wettelijk kader

Afdeling 3.3 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV) bevat de regels voor het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden. Dit met het oog op de winning daarvan voor de bereiding van drinkwater, zoals vermeld in artikel 3.19. De regels richten zich op bronnen van verontreinigingen en op het tegengaan van de aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, als de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast.



In de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV worden milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen.

Algemene regels

Bij uitvoering van de aangevraagde mba's dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 en 3.110 t/m 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30 van de ZHOV.

Beoordelingsregels

Voor een aantal mba's is bepaald dat het verboden is deze zonder omgevingsvergunning uit te voeren. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden. De aangevraagde omgevingsvergunning mogen wij, gelet op het tweede lid van artikel 7.100 van de ZHOV, slechts verlenen als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a. er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b. er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c. het nut en de noodzaak van de mba dient voldoende te zijn aangetoond en er zijn geen redelijke alternatieven voorhanden.

Verder is in het eerste lid van artikel 7.100 ZHOV aangegeven dat enkele beoordelingsregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving van overeenkomstige toepassing zijn, namelijk de artikelen 8.9, 8.10 en 8.84. Bij de beoordeling wordt er dan ook op gelet of de activiteiten verenigbaar zijn met het belang van de winning van grondwater voor de productie van schoon, gezond drinkwater, of alle passende preventieve maatregelen worden getroffen en of de best beschikbare technieken worden toegepast.

Beoordeling

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de mba:

- 'graven of ontgronden in een grondwaterbeschermingsgebied', als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening, te weten in een waterwingebied

Risico op achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het grondwater

Aantasten slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Graven en het aanleggen van ondergrondse bouwwerken zijn ingrepen die kunnen leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke veen- en kleilagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze slecht-doorlatende bodemlagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor in beginsel risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Uit de bij de aanvraag geleverde informatie blijkt dat er tot een maximale diepte 1,5 m -mv ingrepen in de bodem zijn beoogd. Uit geraadpleegde boormonsterprofielen met identificatienummers 'B30G0033', 'B30G0032' en 'B30G0036', afkomstig van DINOloket, blijkt dat er tot deze diepte uitsluitend zandlagen zonder slecht-doorlatende eigenschappen in de bodem worden aangetroffen.



Mate waarin rekening wordt gehouden met de kwetsbaarheid van het gebied en het grondwater

De betreffende locatie is gelegen in een waterwingebied van drinkwaterbedrijf Dunea, waar grondwater wordt gewonnen voor de productie van drinkwater bestemd voor menselijke consumptie. Uit eerder aangehaalde boormonsterprofielen blijkt dat er ter plaatse hoofdzakelijk zandlagen zonder slecht-doorlatende eigenschappen in de bodem worden aangetroffen. De afwezigheid van functionele bescherming van het grondwater tegen invloeden van bovenaf, in combinatie met directe nabijheid van winputten, resulteert in een zeer stringent beschermingsregime. De initiatiefnemer maakt in de aanvraag kenbaar hier rekening mee te houden, door in te zetten materieel uitsluitend van biobrandstoffen en biologisch afbreekbare hydrauliek oliën te voorzien. Ook worden er maatregelen getroffen om te voorkomen dat er schadelijke stoffen in het gebied worden gelekt.

Nut en noodzaak van de activiteiten en het voorhanden zijn van redelijke alternatieven

De mba's worden aangevraagd ten behoeve van het verwijderen van een ongewenste exoot, waarmee het nut voldoende is aangetoond. Om de zwarte engbloem definitief uit het gebied te verwijderen en te voorkomen dat deze zich verder verspreid, is het noodzakelijk om de gewortelde grond zowel machinaal als handmatig te ontgraven. Een alternatieve werkwijze is hier redelijkerwijs niet voorhanden.

Vergunningvoorschriften

De algemene voorschriften zijn gericht op het waarborgen van toezicht, tijdige communicatie en een zorgvuldige uitvoering van de werkzaamheden.

Voorschrift 1 – startmelding

De verplichting tot het indienen van een startmelding voorafgaand aan de werkzaamheden stelt de toezichthoudende instantie in staat om toezicht te plannen. Hiermee wordt geborgd dat de uitvoering plaatsvindt onder adequaat toezicht, dit draagt bij aan het voorkomen van ongewenste effecten op bodem en grondwater.

Voorschrift 2 – uitvoering conform aanvraag

Door te eisen dat de werkzaamheden conform de aanvraag, de vergunningvoorschriften en de van toepassing zijnde algemene regels worden uitgevoerd, wordt voorkomen dat tijdens de uitvoering wordt afgeweken van de beoordeelde en vergunde situatie. Dit voorkomt het ontstaan van niet-beoordeelde risico's voor de beschermde belangen.

Oordeel

Wij zijn van oordeel dat, als aan de algemene regels en de aan deze omgevingsvergunning verbonden voorschriften wordt voldaan, de aangevraagde activiteiten in dit geval voldoen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, zoals bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

CONCLUSIE

Gelet op bovenstaande verlenen wij de aangevraagde omgevingsvergunning.

Wij wijzen erop dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV. Wij verwijzen u naar het Omgevingsloket om te achterhalen of u op grond van andere wet- en/of regelgeving mogelijk nog een vergunning nodig heeft, een melding moet doen of informatie moet geven. Daarbij kunt u bijvoorbeeld denken aan een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit, als bedoeld in artikel 5.1 van de Omgevingswet, tweede lid en onder g.