



Zaaknummer : 01155366
Ons Kenmerk : ODH1633790
Datum : 20-02-2026

Postadres

Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 11 december 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet. De vergunningaanvraag gaat over het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals geregeld in afdeling 3.3 van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening. De aanvraag betreft diverse werkzaamheden ten behoeve van het aanpassen van en verstevigen van de kade op de locatie De Donk (Achterwaterschap), gemeente Molenlanden.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen aan Waterschap Rivierenland;
- II. de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit(en):
 - a. Graven in een grondwaterbeschermingsgebied (artikel 3.27, eerste lid, onder a van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening);
 - b. De aanleg van een ondergronds bouwwerk in een grondwaterbeschermingsgebied (artikel 3.27, eerste lid, onder b van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening);
 - c. Toepassen van grond of baggerspecie (artikel 3.41, eerste lid onder a van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening).
- III. de voorschriften 1 tot en met 4 te verbinden aan deze vergunning;
- IV. de aanvraag van 11 december 2025 met DSO-verzoeknummer 20251211 00214 000, inclusief relevante bijlagen, onderdeel te laten zijn van deze vergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidend schrijven bij deze beschikking.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

Naast onderstaande voorschriften gelden ook de van toepassing zijnde algemene regels van paragraaf 3.3.27 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening. Deze regels zijn hier niet herhaald.

Bij een ongewoon voorval (waaronder verontreiniging van grond of grondwater door lekkage of morsen van gevaarlijke stoffen) moeten Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (0888 - 333 555) en drinkwaterbedrijf Oasen N.V. (0182 59 35 30) direct geïnformeerd worden.

Algemene voorschriften

1. U moet uiterlijk één week voor de start van de werkzaamheden een startmelding indienen bij het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving van Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid;
2. De vergunde activiteiten moeten uitgevoerd worden volgens de aanvraag en de aanvullingen daarop, met inachtneming van de voorschriften en de algemene regels. Bij afwijking dient een nieuwe omgevingsvergunning te worden aangevraagd.

Specifieke voorschriften

3. De te gebruiken houten planken en palen mogen niet geïmpregneerd zijn met verduurzamende bestanddelen welke voor achteruitgang van de grondwaterkwaliteit kunnen zorgen.
4. Indien grond van buiten het plangebied wordt aangevoerd, dient dit te voldoen aan bodemkwaliteit klasse Wonen.



OVERWEGINGEN

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Wij hebben kennisgegeven van de aanvraag via de website *officiëlebekendmakingen.nl*. Op de behandeling van deze aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing. Deze is beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet (hierna: Ow).

Beslistermijn

De aanvraag is behandelend volgens de reguliere procedure met een beslistermijn van acht weken na ontvangst van de aanvraag.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om te beslissen op uw aanvraag. Dit volgt uit artikel 5.10, eerste lid, onder f, van de Ow, gelezen in samenhang met artikel 4.6, eerste lid, onder f, van het Omgevingsbesluit.

Adviezen

Op grond van artikel 10.2 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: ZHOV) zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op de aanvraag:

1. De gemeente Molenlanden;
2. Het waterschap Rivierenland;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Ook omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, is als toezichthoudende instantie, in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek.

Er zijn geen reacties omtrent het adviesverzoek ontvangen.



Vergunningaanvraag

Op 11 december 2025 hebben wij via het Omgevingsloket een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen. De aanvraag, met DSO-verzoeknummer '20251211 00214 000', betreft diverse werkzaamheden ten behoeve van het aanpassen van en verstevigen van de kade op de locatie De Donk (Achterwaterschap), gemeente Molenlanden. Deze mba's zijn in een gebied voor aanvullende strategische voorraad van drinkwaterbedrijf Oasen N.V. beoogd.

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de volgende vergunningplichtige mba's:

- a. graven, als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder a, in samenhang gelezen met artikel 3.28 van de ZHOV;
- b. aanleggen van een ondergronds bouwwerk, als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder b, in samenhang gelezen met artikel 3.28 van de ZHOV;
- c. Toepassen van grond of baggerspecie als bedoeld in artikel 3.41, eerste lid onder a, in samenhang gelezen met artikel 3.42 van de ZHOV.

Bij de aanvraag behoren de volgende, voor dit besluit relevante, bijlagen en aanvullingen:

1. Afbeelding, 000-Situatietekening sloot, gemaakt op 4 december 2024, door BWZ-Ingenieurs;
2. Tekening, 000-ontwerp blad 2 met dwarsdoorsneden, gemaakt op 26 juni 2025 door BWZ-Ingenieurs;
3. Tekening, 000-ontwerp blad 6 met dwarsdoorsneden, gemaakt op 26 juni 2025 door BWZ-Ingenieurs;
4. Tekening, 000-ontwerp blad 4 met dwarsdoorsneden, gemaakt op 26 juni 2025 door BWZ-Ingenieurs;
5. Tekening, 000-ontwerp blad 1 met dwarsdoorsneden, gemaakt op 26 juni 2025 door BWZ-Ingenieurs;
6. Tekening, 000-ontwerp blad 5 met dwarsdoorsneden, gemaakt op 26 juni 2025 door BWZ-Ingenieurs;
7. Tekening, 000-ontwerp blad 3 met dwarsdoorsneden, gemaakt op 26 juni 2025 door BWZ-Ingenieurs;
8. Document, 000-Beschrijving van de activiteit graven in grondwaterbeschermingsgebied;
9. Afbeelding, 000-Situatietekening inlaat, gemaakt op 4 december 2025 door BWZ-Ingenieurs;
10. Tekening, 000-Inlaatconstructie - principe 2, gemaakt op 17 januari 2024 door Waterschap Rivierenland;
11. Tekening, 000-Inlaatconstructie - principe, gemaakt op 17 januari 2024, door Waterschap Rivierenland;
12. Afbeelding, 000-Situatietekening toepassen grond, gemaakt op 4 december 2024, door BWZ-Ingenieurs;
13. Document, 000-Beschrijving van de activiteit toepassen grond in grondwaterbeschermingsgebied AW;
14. Document, 000-Onderbouwing participatie Achterwaterschap en Dwarsgang AW, gemaakt op 18 februari 2025, BWZ-Ingenieurs;
15. Email, 'bodemkwaliteit Achterwaterschap en Smoutjesvliet', d.d. 19 januari 2025, door BWZ-Ingenieurs;
16. Rapport, '38703 Rapport verkennend bodemonderzoek Achterwaterschap te Brandwijk', d.d. 31 december 2024, door Grondslag bodemkwaliteitsbureau;
17. Rapport, '39950 Rapport verkennend bodemonderzoek Smoutjesvliet Noordoost te Langerak' d.d. 31 december 2024, door Grondslag bodemkwaliteitsbureau.

Beleid en wettelijk kader

Afdeling 3.3 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV) bevat de regels voor het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden. Dit met het oog op de winning daarvan voor de bereiding van drinkwater. De regels richten zich op bronnen van verontreinigingen en op het tegengaan van de aantasting van slecht-waterdoorlatende bodemlagen. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, als de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast.

In de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV worden milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen.

Algemene regels

Bij uitvoering van de aangevraagde mba's dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108, 3.110 tot en met 3.113, zoals bepaald is in artikel 3.30 en 3.43 van de ZHOV



Beoordelingsregels

Voor een aantal mba's is bepaald dat het verboden is om deze zonder omgevingsvergunning uit te voeren. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden (artikel 7.100 van de ZHOV). De aangevraagde omgevingsvergunning wordt alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a. er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b. er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c. het nut en de noodzaak van de mba dient voldoende te zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.

Beoordeling

De aangevraagde mba's vormen mogelijk een risico op aantasting van de kwaliteit van het grondwater.

Specificaties van de aanvraag en locatie-specifieke factoren

Dempen en ontgraven sloot

Het waterschap heeft geconcludeerd dat, op veel plekken, de kade niet sterk genoeg is. Als oplossing wordt de bestaande teensloot gedempt en worden er iets verder van de kade nieuwe teensloten gerealiseerd. Hiermee wordt het sterkteprobleem opgelost. De maximale ontgravingsdiepte voor de nieuwe teensloot is ca. 1,7 meter onder het maaiveld (m-mv).

Ontgraven grond

In totaal wordt circa 8.850 m³ grond ontgraven (tot 0,4 m-mv) voor het realiseren van de nieuwe sloten. De grond wordt toegepast als afdeklaag op de te dempen teensloot (overige demping gebeurt met schoon zand van elders) of op het kadetalud/kadekruin. Alleen de vrijkomende klei wordt toegepast, het vrijkomende veen is niet geschikt om te verwerken in de kadeversterking.

De intentie van de aanvrager is om het vrijkomende veen niet af te voeren, maar aan te bieden aan aangrenzende agrariërs voor ophoging van hun perceel. Tevens is naast de kadeversterking sprake van gelijktijdige realisatie van een ecologische verbindingszone vanuit een samenwerkingsovereenkomst met de provincie. Voor deze verbindingszone worden delen van voormalige agrarische percelen verlaagd met maximaal 0,5 m -mv. In totaal wordt 7.750 m³ grond ontgraven voor het realiseren van de natuurinrichting.

Kwaliteitsklasse ontgraven grond

De ontgraven grond en klei hebben klasse wonen/industrie volgens het milieu hygiënisch bodemonderzoek. De diepere lagen hebben klasse landbouw/natuur. De vergunning heeft daarom betrekking op het toepassen van vrijgekomen grond en klei uit de bovenste grondlaag in de op te hogen en te versterken kade, alles binnen hetzelfde gebied (volume van totaal 4.980 m³).

Ook is men voornemens een inlaat en uitlaat constructie te realiseren. Hiervoor zullen houten palen en damwanden ingebracht worden. Tevens word er tot 0,5 m-mv gegraven om de inlaat en uitlaat constructies aan te brengen. Na constructie zal ter hoogte van de inlaat en uitlaat klei aangebracht worden en de verbindende buis zal met grond afgedekt worden (voor meer details zie: 000-Inlaatconstructie - principe 2).

Bodemopbouw

Volgens plaatselijke gegevens van het DINOloket, boring B38D2952, bestaat de bodem vanaf het maaiveld (1,7 m - NAP) tot 7 m-mv uit veen en kleilagen gevolgd door een zandlaag tot einde boring op 8 m-mv (9,7 m - NAP).



Toetsing aan de beoordelingsregels

Risico op achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het grondwater

Uit de aanvraag blijken de beoogde activiteiten tot een maximale diepte van 1,7 m-mv te reiken. Gezien de bodemopbouw ter plaatse, zullen de beoogde activiteiten mogelijk leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen gezien deze lagen vanaf het maaiveld tot een diepte van 7 m-mv aanwezig zijn. Hierdoor ontstaan in dit opzicht risico's op achteruitgang van de kwaliteit van de bodem. Dit risico is gezien de relatief oppervlakkige ontgravingen, als klein ingeschat en als acceptabel gezien.

Het toepassen van grond die afwijkt van de kwaliteitsklasse wonen wordt hier als acceptabel gezien. Het betreft hier gebiedseigen grond die in de directe nabijheid van de toepassing vrijkomt bij het graven van de nieuwe teensloot en deels gebruikt wordt om de oude teensloot te dempen. Hierbij wijkt de klasse vrijkomende grond niet af van de te ontvangen ondergrond omdat de ontgravings- en verwerkingslocaties naast elkaar liggen. Hierdoor ontstaan in dit opzicht geen onacceptabele risico's op achteruitgang van de kwaliteit van de bodem.

Mate waarin rekening wordt gehouden met de kwetsbaarheid van het gebied en het grondwater

Het diepere deel van de sloot zal gedempt worden met schone gebiedseigen grond. Daarnaast wordt gewerkt met een zoveel als mogelijke gesloten grondbalans om onnodige verkeersbewegingen met zwaar materiaal door het gebied te voorkomen. Tevens worden er werkzaamheden uitgevoerd omtrent natuurcreatie. Gebieden die de functie natuur hebben zullen veelal minder risicovolle activiteiten zien ten opzichte van agrarische percelen. Hierdoor kunnen deze werkzaamheden als risico verlagende ingrepen beschouwd worden.

Wij zijn van mening dat hiermee rekening is gehouden met de kwetsbaarheid van het gebied.

Nut en noodzaak van de activiteit(en) en alternatieven

Het nut en de noodzaak van de aangevraagde activiteiten komt voort uit de behoefte tot het verstevigen van een waterstaatswerk. Hiervoor zijn er diverse werkzaamheden nodig om de kade en het voor- en achterliggende watersysteem toekomstbestendig te maken.

Wij zijn van mening dat en dat het nut en de noodzaak van de werkzaamheden hiermee aangetoond zijn. Op grond van de hiervoor uiteengezette beschrijving van het omgaan met risico's en de kwetsbaarheid van het gebied vinden wij dat aannemelijk is gemaakt dat er geen redelijke alternatieven zijn met minder effecten op de kwaliteit van bodem en grondwater.

Vergunningvoorschriften

Wij zien in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij, onder andere, bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van voorschriften aan de omgevingsvergunning.

Algemene voorschriften

De algemene voorschriften zijn gericht op het waarborgen van toezicht, tijdige communicatie en een zorgvuldige uitvoering van de werkzaamheden.

Voorschrift 1 – startmelding

De verplichting tot het indienen van een startmelding voorafgaand aan de werkzaamheden stelt de toezichthoudende instantie in staat om toezicht te plannen. Hiermee wordt geborgd dat de uitvoering plaatsvindt onder adequaat toezicht, dit draagt bij aan het voorkomen van ongewenste effecten op bodem en grondwater.

Voorschrift 2 – uitvoering conform aanvraag

Door te eisen dat de werkzaamheden conform de aanvraag, de vergunningvoorschriften en de van toepassing zijnde algemene regels worden uitgevoerd, wordt voorkomen dat tijdens de uitvoering wordt afgeweken van de beoordeelde en vergunde situatie. Dit voorkomt het ontstaan van niet-beoordeelde risico's voor de beschermde belangen.

Specifieke voorschriften

Voorschrift 3 – houten planken en palen

Door dit voorschrift voorkomen we dat er uitloging kan plaatsvinden die het grondwater negatief kan beïnvloeden.



Voorschrift 4 – kwaliteitsklasse grond

Door middel van het voorschrift: “Indien grond van buiten het plangebied wordt aangevoerd dient dit te voldoen aan bodemkwaliteit klasse Wonen”, borgen we dat er geen grond van buiten het gebied word aangevoerd met een lagere kwaliteit dan er aanwezig is.

OORDEEL EN CONCLUSIE

Wij zijn van oordeel dat, als aan de algemene regels en de aan deze omgevingsvergunning verbonden voorschriften wordt voldaan, de aangevraagde activiteiten in dit geval voldoen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, zoals bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Gelet op bovenstaande verlenen wij de aangevraagde omgevingsvergunning.

Wij wijzen erop dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV. Wij verwijzen u naar het Omgevingsloket om te achterhalen of u op grond van andere wet- en/of regelgeving mogelijk nog een vergunning nodig heeft, een melding moet doen of informatie moet geven.