



Zaaknummer : 01152826
Ons Kenmerk : ODH1612248
Datum : 24-02-2026

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 11 november 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in afdeling 3.3 van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening. De aanvraag betreft het verspreiden van baggerspecie op de globale locatie Oude Veerweg te Dordrecht.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan: Aannemingsbedrijf Van der Lee B.V.;
- II. de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteiten:
 - ‘graven of ontgronden’, als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening;
 - ‘toepassen van grond of baggerspecie’, als bedoeld in artikel 3.41 van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening.
- III. voorschrift 1 te verbinden aan deze vergunning;
- IV. de aanvraag van 11 november 2025 met DSO-verzoeknummer ‘20251111 01851’, en de aanvullingen van 19 januari 2026, inclusief relevante bijlagen, onderdeel te laten zijn van deze vergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidend schrijven van deze beschikking.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

Naast onderstaande voorschriften gelden ook de van toepassing zijnde algemene regels van paragraaf 3.3.27 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening. Deze regels zijn hier niet herhaald.

Algemeen voorschrift

1. U moet uiterlijk één week voor de start van de werkzaamheden een startmelding indienen bij het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving van Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (algemeen@ozhz.nl).



OVERWEGINGEN

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Wij hebben kennisgegeven van de aanvraag via de website *officiële bekendmakingen.nl*. Op de behandeling van deze aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing. Deze is beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet (hierna: Ow).

Beslistermijn

De aanvraag is behandelend volgens de reguliere procedure, waar een beslistermijn van acht weken na ontvangst van de aanvraag voor staat. Omdat wij de initiatiefnemer om aanvullende informatie hebben verzocht, is de behandelingstermijn met 56 dagen opgeschort geweest.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om te beslissen op uw aanvraag. Dit volgt uit artikel 5.10, eerste lid, onder f, van de Ow, gelezen in samenhang met artikel 4.6, eerste lid, onder f, van het Omgevingsbesluit.

Adviesgelegenheid

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. de gemeente Dordrecht;
2. waterschap Hollandse Delta;
3. het drinkwaterbedrijf Evides.

Daarnaast is ook Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, als regionale omgevingsdienst, in de gelegenheid gesteld om te reageren op de ingediende aanvraag.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er geen reacties gegeven.

Vergunningaanvraag

Op 11 november 2025 hebben wij onder verzoeknummer '20251111 01851 000' een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen, voor het verspreiden van baggerspecie op de globale locatie Oude Veerweg te Dordrecht.

Bij de aanvraag zijn de volgende relevante documenten aangeleverd:

1. Document 'Milieuverklaring Bodemkwaliteit Baggerspecie' met nummer 'MV_BM250039-33', d.d. 11 november 2025;
2. Tekening 'Ophogen perceel Oude Veerweg: Dwarsdoorsnede', d.d. 11 november 2025;
3. Notitie 'Onderbouwing verspreiden van baggerspecie in grondwaterbeschermingsgebied binnen de Omgevingsverordening provincie Zuid-Holland' met nummer 'MV_BM250039-33', d.d. 10 november 2025.

Op 19 januari 2026 hebben wij op verzoek de aanvullende notitie 'Vergunningaanvraag Verspreiden baggerspecie uit Kwalgat te Dordrecht' met referentie 'MV_BM250039-33' aangeleverd gekregen.

Uit de bij de aanvraag geleverde informatie blijkt het voornemen tot het baggeren van het Kwalgat in Dordrecht, waarna de vrijkomende baggerspecie - na indrogen en rijpen in weilanddepot - gebruikt zal worden voor het ophogen van een perceel ten behoeve van agrarisch gebruik.



Beleid en wettelijk kader

Afdeling 3.3 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV) bevat de regels voor het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden. Dit met het oog op de winning daarvan voor de bereiding van drinkwater, zoals vermeld in artikel 3.19.

De regels richten zich op bronnen van verontreinigingen en op het tegengaan van de aantasting van slecht-waterdoorlatende bodemlagen. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, als de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast.

In de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV worden milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen.

Algemene regels

Bij uitvoering van de aangevraagde mba's dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.110 t/m 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikelen 3.30 en 3.43 van de ZHOV.

Beoordelingsregels

Voor een aantal mba's is bepaald dat het verboden is deze zonder omgevingsvergunning uit te voeren. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden (artikel 7.100 van de ZHOV). De aangevraagde omgevingsvergunning wordt alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a. er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b. er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c. het nut en de noodzaak van de mba dient voldoende te zijn aangetoond en er zijn geen redelijke alternatieven voorhanden.

Beoordeling

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de mba's:

- 'graven of ontgronden', als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening;
- 'toepassen van grond of baggerspecie', als bedoeld in artikel 3.41 van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening.

Risico op achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het grondwater

Aantasten slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

Graven en het aanleggen van ondergrondse bouwwerken zijn ingrepen die kunnen leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke veen- en kleilagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze slecht-doorlatende bodemlagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor in beginsel risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.



Uit geraadpleegde boormonsterprofielen met identificatienummers 'B44A0386' en 'BHR000000437962', afkomstig van DINOloket, blijkt dat de bodem ter plaatse tot ca. 2 m -mv uit kleilagen is opgebouwd gevolgd door zandlagen tot 18 m -mv, gevolgd door een kleilaag tot 27 m - mv waarna er zandlagen zijn tot einde boring op 37 m -mv. De waterwinning vindt in dit gebied plaats op een diepte van 50 – 150 meter.

Toepassen van grond en baggerspecie

Het gebruik van verontreinigde grond of baggerspecie kan leiden tot aantasting van de kwaliteit van het grondwater, door de inbreng van schadelijke stoffen. Daarom zijn regels gegeven voor het gebruik van grond en baggerspecie in grondwaterbeschermingsgebieden, waarbij aan bepaalde kwaliteitseisen wat betreft chemische samenstelling moet worden voldaan. Toepassing van kwaliteitsklasse wonen is zonder meer toegestaan; in geval van een lagere kwaliteit kan dit slechts worden toegestaan als hier geen risico's op aantasting van de kwaliteit van het grondwater uit voortkomen.

In de onderhevige aanvraag betreft het de verspreiding van baggerspecie binnen het gebied voor aanvullende strategische voorraad, waarbij de gebaggerde specie binnen hetzelfde grondwaterbeschermingsgebied zal worden toegepast. De te baggeren waterwegen liggen hemelsbreed op ca. 200 m tot max. 1.200 m hemelsbreed van de locatie van het baggerdepot. De bagger in de waterwegen is deels afkomstig van de aangelegen percelen. Gezien het bovenstaande merken wij de baggerspecie in dit geval dan ook aan als gebiedseigen grond/baggerspecie.

Aan de hand van de eerder beschreven DINOloket bodemonderzoeken is het duidelijk geworden dat de aangelegen watergangen waaruit de bagger verwijderd zal worden en de verder gelegen rivier reeds via de hooggelegen zandlagen in contact staan met het eerste watervoerende pakket. Door de bagger op het perceel te brengen zal de invloed van de in de bagger aanwezige stoffen op het grondwater, door de aanwezige slecht doorlaatbare kleilaag, eerder af- dan toenemen. Tevens binden vooral metalen zich veelal aan de bodem en zullen deze zich niet richting het grondwater verplaatsen. Hierdoor wordt het risico, van de mogelijk in de bagger aanwezige ongewenste stoffen, op de achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater klein geacht.

Vanuit de aanvrager is aangegeven dat de milieuchemische kwaliteit van de baggerspecie (conform de geldende toetsingskaders vanuit het Bal en de RBK 2022) als 'Verspreidbaar' en 'Emissiearm' wordt beschouwd.

Mate waarin rekening wordt gehouden met de kwetsbaarheid van het gebied en het grondwater

De kwetsbaarheid van het gebied vertaalt zich in de reistijd die het grondwater - en daarmee ook de in dat water aanwezige chemische of biologische verontreinigingen - minimaal nodig heeft om de winputten voor de productie van drinkwater te bereiken. Deze kwetsbaarheid houdt tevens verband met de afwezigheid van een voldoende dikke klei- en/of veenlaag (een bodemlaag met functioneel slecht-doorlatende eigenschappen) die bescherming biedt tegen verontreinigingen en andere nadelige invloeden van bovenaf. Hierbij merken we op dat op deze locatie grondwater dieper gewonnen wordt dan uit het eerste watervoerende pakket. Hierdoor zijn ingrepen op de bodem, zoals het toepassen van baggerspecie, in dit specifieke geval niet bepalend voor de kwaliteit van het grondwater waaruit de waterwinning voor de drinkwaterproductie plaatsvindt.

De aangevraagde mba's zijn beoogd in een gebied voor aanvullende strategische voorraad. Daaruit volgen beperkingen, ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater.

Nut en noodzaak van de activiteiten en het voorhanden zijn van redelijke alternatieven

Baggeren van het Kwalgat is noodzakelijk voor het herstel van de diepte van de watergang en behoud van de doorstroming in het gebied. Bij het baggeren komt baggerspecie vrij. De provincie en het waterschap proberen in verband met het beperken van uitstoot en duurzaamheid te werken met een gesloten grondbalans. Tevens is landelijke wetgeving erop gericht om vrijkomende baggerspecie zo dichtbij als mogelijk bij de herkomst te verspreiden of op andere wijze toe te passen. Gebiedseigen toepassing is wenselijk vanuit het maatschappelijke



belang van de natuur (beperken van emissie) en de inzet van gemeenschappelijke middelen (kostenbesparing); en daarnaast is het ook belangrijk om gebiedseigen grond te behouden om zo percelen op hoogte te behouden en bodemdaling tegen te gaan.

Een voor de hand liggend alternatief voor het in depot brengen van gebaggerde specie is het direct op de kant verspreiden van de vrijkomende bagger. Daarvoor zou er rondom het Kwalgat ruimte gemaakt moeten worden door begroeiing weg te halen. De baggerspecie wordt in dat geval nog steeds binnen het grondwaterbeschermingsgebied verspreid, waardoor het in dit kader niet als voorkeursalternatief kan worden gezien.

Het tweede alternatief is het met een vrachtwagen afvoeren van de baggerspecie naar een toepassingslocatie buiten het grondwaterbeschermingsgebied. De uitvoeringswijze van het baggerwerk zou bij deze variant veranderen, ten nadele van de omgeving. Dit zou ook behoorlijke kosten opleveren ten opzichte van het binnen het gebied toepassen van de baggerspecie. Tevens zou dit betekenen dat het perceel met gebiedsvreemde grond zou moeten worden opgehoogd omdat het toepassen van baggerspecie niet langer mogelijk is. Gezien de geringe effecten, op deze locatie, van het toepassen van de baggerspecie op de grondwaterkwaliteit zou dit niet in verhouding staan met de inspanning die gevraagd wordt als deze toepassing niet toegestaan zou worden. Hiermee is het voor de toepassing van deze partij baggerspecie, op deze locatie, geen redelijk alternatief voorhanden.

Vergunningvoorschriften

Wij zien in dit geval geen aanleiding om specifieke voorschriften te verbinden aan de omgevingsvergunning. Ten behoeve van effectief toezicht op uitvoering van de vergunde werkzaamheden, dient voorafgaand afstemming plaats te vinden met de regionale Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (algemeen@ozhz.nl).

Oordeel en Conclusie

Wij zijn van oordeel dat, als aan de algemene regels en de aan deze omgevingsvergunning verbonden voorschriften wordt voldaan, de aangevraagde activiteiten in dit geval voldoen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, zoals bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Gelet op bovenstaande verlenen wij de aangevraagde omgevingsvergunning.

Wij wijzen erop dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV. Wij verwijzen u naar het Omgevingsloket om te achterhalen of u op grond van andere wet- en/of regelgeving mogelijk nog een vergunning nodig heeft, een melding moet doen of informatie moet geven.