



Zaaknummer : 01159294
Ons Kenmerk : ODH1665620
Datum : 04-03-2026

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 5 januari 2026 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet. De vergunningaanvraag gaat over het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals geregeld in afdeling 3.3 van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening. De aanvraag betreft het maken van een gestuurde boring in grondwaterbeschermingsgebied ten behoeve van de aanleg van een elektra voedingskabel op de locatie Buurtweg 135 te Wassenaar.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen aan Camping Duinhorst, voor de activiteiten, als bedoeld in de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening:
 - a. graven (artikel 3.27, eerste lid en onder a);
 - b. verrichten van een gestuurde boring (artikel 3.27, eerste lid en onder c).
- II. de voorschriften 1 tot en met 13 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 5 januari 2026 met DSO-verzoeknummer '20260105 01083 000', inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van deze vergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidend schrijven bij deze beschikking.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

Naast onderstaande voorschriften gelden ook de van toepassing zijnde algemene regels van paragraaf 3.3.27 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening. Deze regels zijn hier niet herhaald, het is de verantwoordelijkheid van de vergunninghouder om de regels na te leven. Op deze regels wordt gehandhaafd.

Bij een ongewoon voorval (waaronder verontreiniging van grond of grondwater door lekkage of morsen van gevaarlijke stoffen) moeten omgevingsdienst Haaglanden (0888 - 333 555) en drinkwaterbedrijf Dunea N.V. (088 347 47 47) direct geïnformeerd worden.

Algemene voorschriften

Startmelding

1. De vergunninghouder moet minstens twee weken voor de start van de werkzaamheden een startmelding indienen bij de toezichthoudende instantie Omgevingsdienst Haaglanden (toezicht@odh.nl) met vermelding van de startdatum, de verwachte duur van de werkzaamheden en een bereikbaar contactpersoon.

Uitvoering overeenkomstig vergunning

2. De werkzaamheden worden uitgevoerd overeenkomstig de aanvraag en bijbehorende tekeningen, met inachtneming van deze voorschriften en de van toepassing zijnde algemene regels. Afwijkingen zijn uitsluitend toegestaan na voorafgaande schriftelijke instemming van het bevoegd gezag.

Specifieke voorschriften

Boorplan en beheersmaatregelen

3. Uiterlijk twee weken vóór de start van de werkzaamheden levert vergunninghouder een boorplan aan de toezichthouder, waarin ten minste is opgenomen:
 - het boortracé en boorprofiel (incl. in- en uittredepunten);
 - de opzet van het boorvloeistofsysteem (aanmaak, opslag, terugloop en afvoer);
 - de wijze van monitoring van boorvloeistofdruk en retourstromen;
 - de werkwijze bij verlies van circulatie, wegzijging of onbedoelde uitbraak van boorvloeistof (*inadvertent return*).

Proceswater en additieven

4. Voor het aanmaken van de boorvloeistof wordt uitsluitend leidingwater van drinkwaterkwaliteit gebruikt.
5. Het gebruik van (an)organische additieven of hulpstoffen is niet toegestaan, tenzij deze vooraf in het boorplan zijn gespecificeerd en onderbouwd en daarmee is ingestemd door de toezichthouder.

Beheersing en monitoring boorvloeistof

6. Tijdens het boorproces wordt de boorvloeistofdruk continu gemeten en geregistreerd.
7. Tevens worden de retourstromen van boorvloeistof zodanig bewaakt dat verlies van circulatie tijdig wordt gesignaleerd.
8. De registraties zijn gedurende de werkzaamheden beschikbaar voor toezicht en worden uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden aan de toezichthouder verstrekt.

Inspectie langs het boortracé

9. Tijdens de boorwerkzaamheden wordt het boortracé actief gecontroleerd op signalen van wegzijging, kwel of onbedoelde uitbraak van boorvloeistof.



Handelen bij afwijkingen

10. Indien tijdens of na de uitvoering verschijnselen optreden die kunnen duiden op:

- verlies van circulatie,
- wegzijging van boorvloeistof,
- kwel of opwaartse stroming,
- of onbedoelde uitbraak van boorvloeistof,

worden de werkzaamheden direct aangepast of stilgelegd conform het boorplan en worden passende maatregelen getroffen om verdere aantasting van bodem en grondwater te voorkomen.

Herstelplicht

11. Indien na uitvoering blijkt dat als gevolg van de werkzaamheden ongewenste stromingspaden zijn ontstaan of dat de doorlatendheid van bodemlagen is gewijzigd, treft vergunninghouder aanvullende maatregelen om de situatie, voor zover technisch mogelijk, te herstellen tot ten minste de oorspronkelijke toestand.

Clean run

12. Na het ruimen van de boorgang en vóór het intrekken van de leiding wordt een *clean run* uitgevoerd met schone boorspoeling, zodat de boorgang vrij is van boorgruis en restmaterialen.

Oplevering en rapportage

13. Uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden verstrekt vergunninghouder aan de toezichthouder:

- de druk- en retourregistraties;
- een overzicht van eventuele afwijkingen of incidenten;
- bewijs van afvoer en verwerking van boorvloeistof en boorgruis.



Overwegingen

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Wij hebben een kennisgeving van de aanvraag bekendgemaakt via de website *officiële bekendmakingen.nl*. Op de behandeling van deze aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing. Deze is beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet (hierna: Ow).

Beslistermijn

De aanvraag is behandeld volgens de reguliere procedure met een beslistermijn van acht weken na ontvangst van de aanvraag.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om te beslissen op uw aanvraag. Dit volgt uit artikel 5.10, eerste lid, onder f, van de Ow, gelezen in samenhang met artikel 4.6, eerste lid, onder f, van het Omgevingsbesluit.

Adviezen

Op grond van artikel 10.2 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: ZHOV) zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op de aanvraag:

1. De gemeente Wassenaar;
2. Het Hoogheemraadschap van Rijnland;
3. Het drinkwaterbedrijf Dunea N.V.

Advies drinkwaterbedrijf

Op 23 januari 2026 hebben wij de volgende reactie ontvangen van het drinkwaterbedrijf Dunea N.V.:

“Graag maken wij gebruik van de mogelijkheid te adviseren ten aanzien van de vergunningaanvraag voor een horizontaal gestuurde boring in de omgeving van de Buurtweg. De aanvraag bevat onvoldoende gedetailleerde gegevens om risico’s te kunnen inschatten:

- *Thermisch vermogen van de beoogde aansluiting (W/m kabel)*
- *Argumentatie voor de boordiepte van MV – 3,8 m*
- *Op basis van eerste inzichten lijkt de bodemopbouw van deze locatie weinig problematisch maar het ontbreekt op dit moment aan zekerheid daarover.*

De afhandeling van deze vergunningaanvraag heeft gevolgen voor toekomstige aanvragen :

- *Hiervoor is overleg nodig intern bij Dunea en mogelijk ook standpuntbepaling in overleg met ODH,*
- *Ligging ten opzichte van huidige natuurlijke grondwaterstromingspatronen en mogelijk toekomstige grondwaterstroming.”*

Ten aanzien van deze reactie verwijzen wij naar de beoordeling op pagina 5 van deze beschikking, waarin wij ingaan op de door Dunea genoemde risico’s.



Vergunningaanvraag

Op 5 januari 2026 hebben wij via het Omgevingsloket een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen. De aanvraag, met DSO-verzoeknummer '20260105 01083 000', betreft het verrichten van een gestuurde boring op de locatie Buurtweg 135 te Wassenaar. Deze activiteit is een grondwaterbeschermingszone beoogd.

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de volgende vergunningplichtige milieubelastende activiteiten (hierna: mba's):

- a. graven, als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid en onder a, in samenhang gelezen met artikel 3.28 van de ZHOV;
- b. verrichten van een gestuurde boring, als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid en onder c, in samenhang gelezen met artikel 3.28 van de ZHOV.

Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen en aanvullingen:

1. Situatietekening 'Ontwerp Paviljoen Camping Duinhorst' met projectnummer '2244BH.135-P01', gemaakt op 3 februari 2025 door FACET Vastgoedadvies B.V.;
2. Tekening 'Gestuurde Boring Buurtweg 135 Wassenaar' met nummer '2025-187-01', gemaakt op 11 december 2025 door O&S Drilling.

Beleid en wettelijk kader

Afdeling 3.3 van de ZHOV bevat de regels voor het beschermen van de (chemische en ecologische) kwaliteit van het grondwater en watersystemen in grondwaterbeschermingsgebieden (artikel 3.19 van de ZHOV). Dit met het oog op de winning daarvan voor de bereiding van drinkwater. De regels richten zich op bronnen van verontreinigingen en op het tegengaan van de aantasting van slecht-waterdoorlatende bodemlagen. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, als de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. In de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV worden mba's in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen.

Algemene regels

Bij uitvoering van de aangevraagde mba's dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 en 3.110 tot en met 3.113, zoals bepaald is in artikel 3.30 van de ZHOV.

Beoordelingsregels

Voor een aantal mba's is bepaald dat het verboden is om deze zonder omgevingsvergunning uit te voeren. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden (artikel 7.100 van de ZHOV). De aangevraagde omgevingsvergunning wordt alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a. er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b. er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c. het nut en de noodzaak van de mba dient voldoende te zijn aangetoond en er zijn geen redelijke alternatieven voorhanden.

Verder stelt artikel 7.100 van de ZHOV dat enkele beoordelingsregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving van toepassing zijn, namelijk de artikelen 8.9, 8.10 en 8.84. Daaruit volgt, onder andere, dat er bij de beoordeling ook op wordt gelet of de activiteiten verenigbaar zijn met het belang van de winning van grondwater voor de productie van schoon, gezond drinkwater, of alle passende preventieve maatregelen worden getroffen en of de best beschikbare technieken worden toegepast.



Beoordeling

De aangevraagde mba's vormen mogelijk een risico op de aantasting van de kwaliteit van het grondwater, deze worden dan ook getoetst aan de beoordelingsregels.

Specificaties van de activiteiten en locatie-specifieke factoren

Aantasten slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen (graven en gestuurde boring)

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het verrichten van een gestuurde boring tot een maximale diepte van 3,8 m -mv, ten behoeve van het aanleggen van een elektra voedingskabel van de transformator naar het nieuw te bouwen paviljoen.

Volgens plaatselijke gegevens van het DINOloket bestaat de bodem ter plaatse tot een diepte van tenminste 14 meter onder het maaiveld uit zandlagen zonder slecht-doorlatende eigenschappen.

Toetsing aan de beoordelingsregels

Achteruitgang kwaliteit van de bodem en het grondwater

Gelet op de beschreven bodemopbouw en de maximale diepte waarop ingrepen in de bodem zijn beoogd, ontstaat er in dit geval geen aantasting van bodemlagen met slecht-doorlatende eigenschappen.

Een gestuurde boring kan de kwaliteit van het grondwater aantasten doordat het hoge doorlatend vermogen van zandlagen drukverstoringen versterkt, waardoor boorvloeistof kan wegzijgen, kwel of opwaartse stroming kan ontstaan en hydraulische kortsluiting via de annulus kan optreden. Specifiek bij gestuurde boringen bestaat tevens het risico op een onbedoelde uitbraak van boorvloeistof (*inadvertent return*), met name bij geringe dekking of lokale zwakke zones. Dit kan leiden tot verspreiding van boorvloeistof buiten het beoogde boortracé.

Daarnaast kunnen zuurstofinbreng en boorvloeistof natuurlijke geochemische evenwichten verstoren, wat leidt tot mobilisatie en/of het verplaatsen van eventuele aanwezige bodemverontreinigingen. Ook kan de warmtebelasting van de kabel lokaal tot aantasting van de kwaliteit van het grondwater leiden. Dergelijke risico's zijn in dit geval niet aan de orde - gelet op de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem, de maximale boordiepte en de bodemopbouw ter plaatse.

Kwetsbaarheid van het gebied

De aangevraagde mba's zijn beoogd in een grondwaterbeschermingszone, gelegen op een afstand van ca. 50 m ten zuidoosten van een waterwingebied waar vanaf het watervoerend pakket door drinkwaterbedrijf Dunea grondwater wordt gewonnen voor de productie van drinkwater. De nabijheid van deze winlocatie, in combinatie met de afwezigheid van beschermende slecht-doorlatende bodemlagen, resulteert in een relatief grote kwetsbaarheid van het gebied.

Nut en noodzaak en het ontbreken van alternatieven die minder belastend zijn

De mba's worden aangevraagd voor het aanleggen van een elektra voedingskabel ten behoeve van energievoorziening voor aan te leggen zonnepanelen, waarmee het nut voldoende is aangetoond. Gezien de bebouwing en natuurlijke elementen die rond het tracé aanwezig zijn, is graven redelijkerwijs geen alternatief. De noodzaak van de beoogde activiteit is het ontwijken van andere obstakels in de bodem.



Vergunningvoorschriften

Wij zien aanleiding om voorschriften te verbinden aan de omgevingsvergunning, daarmee geven wij toepassing aan artikel 3.8 van de ZHOV.

Algemene voorschriften

De algemene voorschriften zijn gericht op het waarborgen van toezicht, tijdige communicatie en een zorgvuldige uitvoering van de werkzaamheden.

Voorschrift 1 – startmelding

De verplichting tot het indienen van een startmelding voorafgaand aan de werkzaamheden stelt de toezichthoudende instantie in staat om toezicht te plannen. Hiermee wordt geborgd dat de uitvoering plaatsvindt onder adequaat toezicht, dit draagt bij aan het voorkomen van ongewenste effecten op bodem en grondwater.

Voorschrift 2 – uitvoering volgens aanvraag

Door te eisen dat de werkzaamheden volgens de aanvraag, de vergunningvoorschriften en de van toepassing zijnde algemene regels worden uitgevoerd, wordt voorkomen dat tijdens de uitvoering wordt afgeweken van de beoordeelde en vergunde situatie. Dit voorkomt het ontstaan van niet-beoordeelde risico's voor de beschermde belangen.

Specifieke voorschriften

In dit geval zien wij noodzaak om de in hoofdstuk “vergunningvoorschriften” onder 3 t/m 13 genoemde specifieke vergunningvoorschriften te verbinden, om voldoende zekerheid te verkrijgen dat geen achteruitgang van de kwaliteit van bodem en grondwater optreedt en rekening wordt gehouden met de kwetsbaarheid van het grondwaterbeschermingsgebied.

Met de preventieve werking van het boorplan en de voorafgaande informatieplicht wordt voorkomen dat de activiteit wordt uitgevoerd zonder dat de relevante risico's vooraf zijn doordacht en beheerst. Dit vergroot de voorspelbaarheid van het boorproces en stelt de toezichthouder in staat om tijdig te beoordelen of de gekozen werkwijze verenigbaar is met de bescherming van het grondwaterbeschermingsgebied.

Door vast te leggen dat uitsluitend leidingwater van drinkwaterkwaliteit mag worden gebruikt en dat additieven slechts onder strikte voorwaarden zijn toegestaan, wordt geborgd dat het boorproces geen nieuwe bronnen van verontreiniging introduceert en dat eventuele interacties met het grondwater beperkt blijven tot fysische effecten die beheersbaar zijn.

Actieve monitoring en registratie van het boorproces maakt het mogelijk om drukverstoringen, wegzijging of verlies van circulatie in een vroeg stadium te signaleren. Hierdoor kan direct worden ingegrepen voordat sprake is van relevante verspreiding van boorvloeistof of het ontstaan van blijvende ongewenste stromingspaden. Dit is essentieel in een bodemopbouw die hoofdzakelijk uit goed doorlatend zand bestaat.

Met de voorgeschreven beheersing van onvoorziene situaties wordt structurele aantasting van de kwaliteit van het grondwater voorkomen. De herstelplicht fungeert daarbij als vangnet voor situaties die ondanks preventieve maatregelen niet volledig kunnen worden uitgesloten.

Met het voorschrijven van een clean run borgen we dat boorvloeistof en boorgruis niet ongecontroleerd in of op de bodem terechtkomen. Hiermee wordt voorkomen dat via het werkterrein alsnog verontreinigende stoffen het grondwater kunnen bereiken.



Door tot slot vast te leggen dat relevante registraties en rapportages na afronding van de werkzaamheden worden aangeleverd, wordt aanvullende zekerheid verkregen dat de werkzaamheden daadwerkelijk conform de vergunning en met inachtneming van de beschermde belangen worden uitgevoerd.

OORDEEL EN CONCLUSIE

Wij zijn van oordeel dat, als aan de algemene regels en de voorschriften wordt voldaan, de aangevraagde activiteiten in dit geval voldoen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, zoals bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Gelet op bovenstaande verlenen wij de aangevraagde omgevingsvergunning.

Wij wijzen erop dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV. Wij verwijzen u naar het Omgevingsloket om te achterhalen of u op grond van andere wet- en/of regelgeving mogelijk nog een vergunning nodig heeft, een melding moet doen of informatie moet geven.