



Zaaknummer : 01154813
Ons Kenmerk : ODH1654549
Datum : 9 maart 2026

Beschikking

Omgevingswet - Ontgrondingsactiviteit

Onderwerp

Op 4 december 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.1 van de Omgevingswet. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor een ontgrondingsactiviteit, ten behoeve van het maken van een waterdoorgang en het plaatsen van een voetgangersbrug op de locatie Westvlietweg ter hoogte van het parkje aan het Oosteinde te Voorburg.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen aan Haasnoot Bruggen B.V.;
- II. de voorschriften 1 tot en met 6 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 4 december 2025 met DSO-verzoeknummer 20251204 01628 000 en de e-mails van 8 en 11 december 2025, inclusief relevante bijlagen, onderdeel te laten zijn van deze vergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidend schrijven bij deze beschikking



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. U moet uiterlijk één week voor de start van de werkzaamheden een startmelding indienen bij het bevoegde gezag voor Toezicht & Handhaving van Omgevingsdienst Haaglanden(toezicht@odh.nl);
2. De vergunde activiteiten moeten uitgevoerd worden volgens de aanvraag, met inachtneming van deze voorschriften.

Specifieke voorschriften

3. De ontgroning dient plaats te vinden binnen de grenzen van de locatie welke is weergegeven in de bij de aanvraag aangeleverde situatietekening '000-25167 - Voorburg - Situatie 01-02A met tekeningnummer '25167-01-02a'd.d. 02-12-2025, Haasnoot Bruggen B.V.;
4. De maximaal toegestane ontgrondingsdiepte is 2,5 meter minus maaiveld voor de nieuw te graven waterdoorgang
5. Bij zichtbare instabiliteit worden de ontgrondingsactiviteiten per direct onderbroken, waarna er in overleg met het bevoegd gezag voor Toezicht & Handhaving (preventieve) maatregelen getroffen dienen te worden om de gevolgen van de waargenomen instabiliteit zoveel als mogelijk te beperken en/of te herstellen;
6. De inrichting van het projectgebied geschiedt conform de bij de aanvraag geleverde situatietekening '000-25167 - Voorburg - Situatie 01-02A met tekeningnummer '25167-01-02a'd.d. 02-12-2025, Haasnoot Bruggen B.V.



OVERWEGINGEN

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Wij hebben kennisgegeven van de aanvraag via de website *officiële bekendmakingen.nl*. Op de behandeling van deze aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing. Deze is beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet (hierna: Ow).

Beslistermijn

De aanvraag is behandelend volgens de reguliere procedure met een beslistermijn van acht weken na ontvangst van de aanvraag.

Bevoegd gezag

Het beslissen op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor ontgrondingsactiviteiten op land, in regionale wateren en in een winterbed van een rivier in beheer bij het Rijk is een bevoegdheid van Gedeputeerde staten. Dit volgt uit artikel 4.6 van het Omgevingsbesluit, in samenhang gelezen met artikel 5.10 eerste lid, onder b, van de Omgevingswet.

Vergunningaanvraag

Op 4 december 2025 hebben wij via het Omgevingsloket een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen. De aanvraag, met DSO-verzoeknummer 20251204 01628 000, betreft een ontgrondingsactiviteit ten behoeve van het maken van een waterdoorgang en het plaatsen van een voetgangersbrug op de locatie Westvlietweg ter hoogte van het parkje aan het Oosteinde te Voorburg.

Bij de aanvraag behoren de volgende, voor dit besluit relevante, bijlagen en aanvullingen:

1. Tekening, '000-25167-01-01 - Voorburg - RevB', gemaakt op 14 oktober 2025, door Haasnoot Bruggen B.V., ODH kenmerk: ODH1599592;
2. Tekening, '000-tekening vergunning PZH', ODH kenmerk: ODH1599594;
3. Rapport, '000-Rapport_307142_20251023071422261', gemaakt op 23 oktober 2025, ODH kenmerk: ODH1599596;
4. Begeleidende brief, '000-vergunning aanvraag begeleid schrijven', ODH kenmerk: ODH1599598;
5. Tekening, '000-25167 - Voorburg - Situatie 01-02A', gemaakt op 2 december 2025, door Haasnoot Bruggen B.V., ODH kenmerk ODH 1599600;
6. Plan, '000-Vaarwegmanagementplan', gemaakt op 30 oktober 2025, door Haasnoot Bruggen B.V., ODH kenmerk ODH 1599602;
7. Foto, '000-25167 - Voorburg – locatie', ODH kenmerk ODH1599604;
8. Foto met beschrijving, 'Voorburg Leidschendam grondwerk tekening locaties', gemaakt op 8 december 2025, ODH kenmerk ODH1601621;
9. Email, 'Re toe te voegen info ontgronding', gemaakt op 8 december 2025, door Haasnoot Bruggen B.V., ODH kenmerk ODH1601622;
10. Email, 'FW werkzaamheden Park Vreugd en Rust', gemaakt op 11 december 2025, ODH kenmerk ODH1608743.



Toetsingskader en grondslag beschikking

In artikel 5.1, eerste lid, onder c, van de Omgevingswet (hierna: Ow) is bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een ontgrondingsactiviteit uit te voeren, tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval. De aangevraagde activiteit valt niet onder de in paragraaf 16.2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving vrijgestelde gevallen.

Beoordelingsregels

Verenigbaar met de doelen van de Omgevingswet.

De ontgrondingsactiviteit wordt beoordeeld op basis van de beoordelingsregels zoals beschreven in artikel 8.76 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl). In het eerste lid van dit artikel is bepaald dat voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een ontgrondingsactiviteit, de omgevingsvergunning alleen wordt verleend als de activiteit verenigbaar is met de doelen van de wet. Concreet betekent dit dat alle aspecten van de fysieke leefomgeving die bij de ontgroning, herinrichting en het nieuwe gebruik van de locatie zijn betrokken, kunnen worden betrokken bij de toetsing van de aanvraag. De term 'verenigbaar' duidt erop dat het bevoegd gezag enige ruimte heeft in de afweging van de belangen van de aanvrager en de maatschappelijke doelen van de wet. Het mag daarbij mitigerende of compenserende maatregelen betrekken.

Weigeringsgronden

De omgevingsvergunning wordt in ieder geval geweigerd als:

- niet aannemelijk is dat de ontgroning, zowel tijdens de uitvoering als daarna, veilig en stabiel is;
- onvoldoende verzekerd is dat het gebied na afloop van het ontgronden goed ingericht en beheerd zal worden; of
- de inrichting van de locatie niet aansluit bij de functie die in het omgevingsplan aan de locatie is toegedeeld of een functie die mogelijk wordt gemaakt door een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Dit is bepaald in het tweede lid van artikel 8.76, Bkl.

Gevolgen voor watersystemen.

Bij de beoordeling van een aanvraag dienen de gevolgen van de ontgroning voor watersystemen te worden betrokken. Dit is bepaald in het derde lid van artikel 8.76, Bkl.

Specifieke wettelijke regelingen.

De brede toetsing die volgt uit het eerste lid van 8.76 Bkl en de toetsing volgens het derde lid worden beperkt door het vierde lid. Dat lid ziet op de bij een ontgroning vaak voorkomende situatie dat er meerdere activiteiten zijn waarvoor een omgevingsvergunning is vereist. Het lid bepaalt dat in deze gevallen de ontgroning niet wordt getoetst op de aspecten die tot het toetsingskader van die andere omgevingsvergunningen behoren.

Geen MER noodzakelijk

Voor onderhavige ontgrondingsactiviteiten geldt geen mer-plicht dan wel mer-beoordelingsplicht.

Beoordeling

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor een ontgrondingsactiviteit ten behoeve van het graven van een waterdoorgang en het aanbrengen van een brug. Op de locatie is nu nog een duiker gelegen welke de in het park gelegen vijver verbindt met de Vliet te Voorburg. De wens van de gemeente is om historische elementen in het park te herstellen en de natuurlijke omgeving te versterken. Tevens zou de te graven watergang bijdragen aan een betere waterkwaliteit van de vijver.



Om de doorgang te creëren wordt ca 75 m³ ontgraven, de vrijgekomen grond zal in de omgeving verwerkt worden. Voor het graven van de doorgang wordt ca. 8 m breed over een lengte van ca. 8 m gegraven en de maximale ontgravingsdiepte is ca. 2.5 m -mv.

Daarnaast zal de waterkant worden opgehoogd met ca. 10 a 20 cm grond. Totaal betreft de hoeveelheid toe te passen grond ca. 48 m³. Na de realisatie zal er over de doorgang een brug komen welke aansluit op het wandelpad dat parallel loopt aan de Vliet.

De werkzaamheden zullen bestaan uit:

- Verwijderen van bestaande asfaltverharding en funderingsmateriaal;
- Plaatsen van een betonnen keerwand en een hardhouten damwand;
- Verwijderen van de bestaande bonnenkeermuur inclusief duikerverbinding;
- Ontgraven van grond en herschikken van de vrijgekomen grond in de directe omgeving van de werkzaamheden;
- Verwijderen en afvoeren van basaltkeien;
- Afbranden en verwijderen van de stalen damwand in de Vliet tot circa 100 cm onder het waterpeil (gelijk aan de waterbodem ter plaatse);
- Realiseren van een aansluiting tussen de hardhouten damwand en de stalen damwand/betonnen keerwand;
- Plaatsen en monteren van een voetgangersbrug;
- Opruimen en herstellen van de omgeving.

Veiligheid en stabiliteit van de ontgronding

Omdat het hier een relatief ondiepe ontgraving betreft, en de oevers worden verstevigd met een hardhouten damwand, verwachten wij dat de veiligheid en stabiliteit van de ontgronding voldoende verzekerd is.

Inrichting en beheer van de te ontgronden locatie

De werkzaamheden vinden plaats ter hoogte van Park Vreugd en Rust tussen de vijver en de Vliet. Na de ontgronding zal de te plaatsen brug de connectie tussen de twee kanten van het aanwezige wandelpad weer herstellen. Gezien de geringe oppervlakte en diepte van de ontgronding en de geplande infrastructurele werken is de inrichting van het projectgebied duidelijk.

Op grond van artikel 8.5 van het Omgevingsbesluit kan het bevoegd gezag bij een ontgrondingsactiviteit een vergunningvoorschrift stellen over de financiële zekerheid, met het oog op de aan de inrichting gestelde eisen. Wij maken hiervan geen gebruik, omdat het toekomstig beheer van het gebied naar verwachting adequaat zal worden uitgevoerd. Het is in het eigen belang van de opdrachtgever en grondeigenaar om de instandhouding van de gewenste situatie te waarborgen.

Wij vinden dat een goede inrichting en beheer van het gebied na ontgronden hiermee voldoende aannemelijk is gemaakt. Hierbij verwijzen wij ook naar het in deze beschikking opgenomen voorschrift (nummer 6) welke stelt dat: De inrichting van het projectgebied geschiedt conform de bij de aanvraag geleverde situatietekening '000-25167 - Voorburg - Situatie 01-02A met tekeningnummer '25167-01-02a'd.d. 02-12-2025, Haasnoot Bruggen B.V.

Aansluiting van de inrichting bij de functie die voor de locatie geldt

Ter plaatse van de beoogde ontgronding is het Omgevingsplan van de gemeente Leidschendam-Voorburg van kracht. Dit bestaat mede uit een tijdelijk deel, het Herstelbesluit bestemmingsplan Stedelijk van 2025. Volgens dit bestemmingsplan geldt ter plekke, voor zover hier van belang, de bestemming Groen. Het toegestane grondgebruik



daarbij vermeld is o.a. groen- en horeca-, water, nutsvoorziening-, recreatie- en waterhuishoudkundige functies. Dat past bij de beoogde inrichting.

Gevolgen van de ontgroning voor de watersystemen

Waterbelangen zijn zeer waarschijnlijk in een omgevingsvergunning wateractiviteit op grond van de waterverordening van Delfland geregeld. In dat geval mogen wij gevolgen voor watersystemen niet betrekken bij ons besluit. Voor zover zaken niet in een omgevingsvergunning wateractiviteit zijn geregeld, merken wij het volgende op: De bestaande duiker zal verwijderd worden en hiervoor in de plaats komt een open doorgang tussen de vijver en de Vliet. Dit zal een verbeterde uitwisseling van water mogelijk maken tussen de twee watergangen welke de waterkwaliteit van de vijver zal verbeteren. De waterkwaliteit van de Vliet zal niet noemenswaardig beïnvloed worden gezien de geringe aard van deze verandering.

De geplande inrichting van het gebied zal, voor zover wij uit de aanvraag op kunnen maken, geen effect op watersystemen hebben waar de ontgrondingsvergunning aandacht aan dient te besteden.

Overige vergunningplichten

De aangevraagde ontgroning en inrichting van het gebied vormen een samenstel van activiteiten. Voor zover wij dat uit de aanvraag kunnen afleiden, zijn behalve ontgrondingsactiviteiten (mogelijk) ook de volgende activiteiten van toepassing: - flora- en fauna-activiteit; - bouwactiviteit; - wateractiviteit; - omgevingsplanactiviteit (voor behoud van archeologische waarden).

De aanvrager is zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van alle vereiste vergunningen. De gronden waarop deze vergunningen worden verleend of geweigerd, mogen wij niet betrekken bij de toetsing van voorliggende aanvraag.

Conclusie

Overwegende dat de voorgenomen ontgrondingsactiviteit niet strijdig is met de doelen van de wet; aannemelijk is dat de ontgroning veilig en stabiel is; verzekerd is dat het perceel na afloop van de ontgroning goed ingericht en beheerd zal worden; dat de inrichting van de locatie aansluit bij de functie die hier in het omgevingsplan aan is toegedeeld; en dat de activiteit verenigbaar is met de doelen van de wet, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de omgevingsvergunning met de daaraan te verbinden voorschriften kan worden verleend. Wij verzoeken u om zowel de aanvang als de beëindiging van de ontgrondingsactiviteiten ten minste twee weken van tevoren schriftelijk te melden aan het bevoegd gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, zijnde de Omgevingsdienst Haaglanden (toezicht@odh.nl).