



Zaaknummer : 01164934
Ons Kenmerk : ODH1710757
Datum : 10 april 2026

Beschikking

Omgevingswet - Ontgrondingsactiviteit

Onderwerp

Op 9 maart 2026 hebben wij onder verzoeknummer '20260309 00541' een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.1 van de Omgevingswet. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van ontgrondingsactiviteiten, ten behoeve van het ontgraven en afvoeren van verontreinigde grond op de locatie Duivenstraat 68-70 te Papendrecht.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan Van Vliet Aannemingsbedrijf B.V.;
- II. de voorschriften 1 tot en met 5 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 9 maart 2026 en de bijbehorende documenten onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. De vergunninghouder moet minstens twee weken voor de start van de werkzaamheden een startmelding indienen bij de toezichthoudende instantie Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (info@ozhz.nl) met vermelding van de startdatum en gegevens van de contactpersoon;
2. De vergunde activiteiten moeten uitgevoerd worden volgens de aanvraag, met inachtneming van de voorschriften. Bij afwijking dient een nieuwe omgevingsvergunning te worden aangevraagd.

Specifieke voorschriften

3. De ontgroning vindt uitsluitend plaats binnen de grenzen van de in de aanvraag beschreven ontgravingslocatie op de percelen Papendrecht, sectie B, nummers 5711 en 5712;
4. De maximale ontgravingsdiepte bedraagt 0,5 m -mv;
5. De ontgroning betreft een oppervlakte van 50 m² en een maximale hoeveelheid van 25 m³ (vaste) grond.



Overwegingen

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Wij hebben een kennisgeving van de aanvraag bekendgemaakt via de website *officiële bekendmakingen.nl*. Op de behandeling van deze aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing. Deze is beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet (hierna: Ow).

Beslistermijn

De aanvraag is behandeld volgens de reguliere procedure met een beslistermijn van acht weken na ontvangst van de aanvraag.

Bevoegd gezag

Het beslissen op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor ontgrondingsactiviteiten op land, in regionale wateren en in een winterbed van een rivier in beheer bij het Rijk is een bevoegdheid van Gedeputeerde staten. Dit volgt uit artikel 4.6 van het Omgevingsbesluit, in samenhang gelezen met artikel 5.10 eerste lid, onder b, van de Omgevingswet.

Adviezen

Gelet op de doelen van de wet, zijn de volgende partijen in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen naar aanleiding van de ingediende vergunningaanvraag:

1. De gemeente Papendrecht;
2. Het waterschap Rivierenland;
3. Provincie Zuid-Holland.

Daarnaast is ook de regionale Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de ingediende aanvraag.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er geen reacties gegeven.

Vergunningaanvraag

Op 9 maart 2026 hebben wij onder verzoeknummer '20260309 00541' een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor het uitvoeren van ontgrondingsactiviteiten, ten behoeve van het ontgraven en afvoeren van verontreinigde grond op de locatie Duivenstraat 68-70 te Papendrecht. Bij de aanvraag behoort de bijlage: Plan van aanpak / MKB-plan grondsanering *VMT_S25.2951-PvA-MKB-01*, d.d. 4 maart 2026, opgesteld door Verhoeven Milieutechniek B.V.



Beleid en wettelijk kader

In artikel 5.1, eerste lid, onder c, van de Ow is bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een ontgrondingsactiviteit uit te voeren.

Beoordelingsregels

De ontgrondingsactiviteit wordt beoordeeld op basis van de beoordelingsregels zoals beschreven in artikel 8.76 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Hierin is onder meer bepaald dat voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een ontgrondingsactiviteit, de omgevingsvergunning alleen wordt verleend als de activiteit verenigbaar is met de doelen van de wet. Concreet betekent dit dat alle aspecten van de fysieke leefomgeving die bij de ontgroning, herinrichting en het nieuwe gebruik van de locatie zijn betrokken, kunnen worden betrokken bij de toetsing van de aanvraag. De term 'verenigbaar' duidt erop dat het bevoegd gezag enige ruimte heeft in de afweging van de belangen van de aanvrager en de maatschappelijke doelen van de wet. Het mag daarbij mitigerende of compenserende maatregelen betrekken.

Weigeringsgronden

De omgevingsvergunning wordt in ieder geval geweigerd als:

- niet aannemelijk is dat de ontgroning, zowel tijdens de uitvoering als daarna, veilig en stabiel is;
- onvoldoende verzekerd is dat het gebied na afloop van het ontgronden goed ingericht en beheerd zal worden; of
- de inrichting van de locatie niet aansluit bij de functie die in het omgevingsplan aan de locatie is toegeëerd of een functie die mogelijk wordt gemaakt door een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Rekening houden met specifieke belangen

Bij de beoordeling van een aanvraag dienen de gevolgen van de ontgroning voor watersystemen te worden betrokken.

Specifieke wettelijke regelingen

Als voor een samenstel van activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit is vereist, ook een omgevingsvergunning voor een andere activiteit is vereist, maken de gronden voor verlening of weigering van de omgevingsvergunning voor die andere activiteit geen deel uit van de gronden voor verlening of weigering van de omgevingsvergunning voor de ontgrondingsactiviteit.

Geen MER noodzakelijk

Er bestaat geen mer-(beoordelings)plicht voor de aangevraagde activiteit.

Beoordeling

De aanvraag betreft het ontgraven van met PAK, PCB en/of minerale olie verontreinigde grond in het kader van bodemsanering. De werkzaamheden bestaan uit:

- het ontgraven van de verontreinigde bovengrond tot circa 0,5 m-mv;
- het afvoeren van de verontreinigde grond naar een erkende verwerker;
- het realiseren van een eindsituatie die aansluit bij het gebruik van de locatie.

Veiligheid en stabiliteit van de ontgroning

Bij de beoordeling is bezien of aannemelijk is dat de ontgroning, zowel tijdens de uitvoering als in de eindsituatie, veilig en stabiel kan plaatsvinden.



De aangevraagde ontgroning betreft een beperkte ontgravingsdiepte van circa 0,5 m-mv en een beperkte omvang van circa 25 m³ vaste grond, verspreid over een oppervlakte van circa 50 m². De ontgroning wordt in één werkdag uitgevoerd en vindt volledig plaats boven de gemiddeld hoogste grondwaterstand, waardoor geen sprake is van ontgraven onder grondwaterniveau.

Uit het bij de aanvraag gevoegde plan van aanpak volgt dat de ontgraving gefaseerd en onder milieukundige begeleiding wordt uitgevoerd, waarbij de ontgravingsvakken vooraf worden uitgezet en de ontgraving direct wordt afgevoerd. De ontgraving vindt plaats binnen de perceelsgrenzen en zonder aanleg van taluds of grondkerende constructies.

Gelet op:

- de geringe ontgravingsdiepte;
- de beperkte oppervlakte en het geringe volume;
- het ontbreken van graafwerkzaamheden onder grondwaterniveau;
- de korte uitvoeringsduur; en
- de uitvoering binnen een beheersbare werksituatie,

achten wij het aannemelijk dat de ontgroning zonder risico's voor stabiliteit of veiligheid kan worden uitgevoerd, zowel tijdens de uitvoering als na afronding van de werkzaamheden.

Inrichting en beheer van de te ontgronden locatie

Na afronding van de ontgrondingswerkzaamheden wordt de ontgravingslocatie weer aangevuld en ingericht conform het beoogde gebruik van de locatie. De ontgroning vindt plaats in het kader van het geschikt maken van de locatie voor het bestaande maatschappelijke gebruik.

De ontgroning leidt niet tot een blijvende wijziging van het maaiveldniveau of de inrichting van het terrein. De eindsituatie is daarmee functioneel gelijkwaardig aan de uitgangssituatie, met dien verstande dat de verontreinigde grond is verwijderd.

Gelet hierop achten wij voldoende verzekerd dat het gebied na afloop van de ontgroning goed wordt ingericht en beheerd.

Aansluiting van de inrichting bij de functie die voor de locatie geldt

De locatie is in gebruik als schoollocatie met speelplaats. De ontgrondingsactiviteit wordt uitsluitend uitgevoerd om de aanwezige bodemverontreiniging te verwijderen en de locatie geschikt te maken voor het voortgezet gebruik overeenkomstig deze functie.

De ontgroning is daarmee ondersteunend en noodzakelijk voor het bestaande en beoogde gebruik van de locatie en leidt niet tot een wijziging van de functionele inrichting van het terrein.

Wij achten hiermee voldoende aangetoond dat de ontgroning aansluit bij de functie die voor de locatie geldt.

Gevolgen van de ontgroning voor de watersystemen

De ontgroning betreft een relatief geringe diepte en omvang en vindt plaats boven het grondwaterniveau. Er is geen sprake van:

- het wijzigen of aanleggen van oppervlaktewater;
- structurele ingrepen in het watersysteem; of
- bemaling of lozing in het kader van de ontgroning.



Gelet op de beperkte aard van de werkzaamheden en de uitvoeringswijze zijn negatieve gevolgen voor watersystemen niet aannemelijk. Voor zover in het kader van de bodemsanering aanvullende watergerelateerde verplichtingen zouden gelden, vallen deze buiten het toetsingskader van deze ontgrondingsvergunning.

Overige vergunningplichten

Deze omgevingsvergunning ziet uitsluitend op de ontgrondingsactiviteit. De bodemsanering en het graven in sterk verontreinigde grond vallen onder het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en kennen eigen meld- en informatieplichten. De beoordeling daarvan valt buiten het toetsingskader van deze beschikking.

De vergunninghouder blijft verantwoordelijk voor het verkrijgen en naleven van alle overige vereiste toestemmingen.

Vergunningvoorschriften

Gelet op de aard, omvang en uitvoeringswijze van de aangevraagde ontgrondingsactiviteit achten wij het noodzakelijk om aan de omgevingsvergunning voorschriften te verbinden ter borging van een veilige, stabiele en beheerste uitvoering van de werkzaamheden en ter waarborging van de vergunde eindsituatie.

De ontgrondingsactiviteit betreft een beperkte, ondiepe ontgraving die wordt uitgevoerd in het kader van bodemsanering op een maatschappelijk gevoelige locatie (schoollocatie). Hoewel de ontgravingsdiepte en -omvang beperkt zijn, is het van belang dat de uitvoering zorgvuldig en beheerst plaatsvindt en dat de werkzaamheden strikt blijven binnen de kaders die bij de beoordeling zijn betrokken.

De voorschriften zijn gericht op het voorkomen van risico's tijdens de uitvoering van de ontgraving en op het zekerstellen dat de ontgrondingsactiviteiten plaatsvinden overeenkomstig de beoordeelde en vergunde situatie. Daarbij is aangesloten bij de specifieke kenmerken van de locatie, de beperkte ontgravingsdiepte en de korte uitvoeringsduur.

Het voorschrift met betrekking tot de startmelding is opgenomen om het bevoegd gezag in staat te stellen toezicht te houden op de uitvoering van de vergunningplichtige werkzaamheden. Hiermee wordt geborgd dat het bevoegd gezag tijdig kennis kan nemen van de aanvang van de werkzaamheden.

Het voorschrift dat ziet op de uitvoering conform de aanvraag waarborgt dat de ontgrondingsactiviteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de beoordeelde en vergunde situatie. Hiermee wordt voorkomen dat door afwijkingen in begrenzing, diepte of uitvoeringswijze risico's ontstaan die niet in de beoordeling zijn betrokken. Dit voorschrift heeft een begrenzend functie en vormt een essentieel onderdeel van de vergunningverlening.

Met het voorschrift inzake de begrenzing van de ontgraving, de maximale ontgravingsdiepte en de maximale omvang wordt geborgd dat de ontgraving uitsluitend plaatsvindt binnen een beheersbare en overzichtelijke uitvoeringssituatie. Door het expliciet vastleggen van deze parameters wordt voorkomen dat dieper of grootschaliger wordt ontgraven dan bij de beoordeling is betrokken, hetgeen van belang is voor de veiligheid en stabiliteit van de ontgraving.

Gezamenlijk beogen deze voorschriften te verzekeren dat de ontgrondingsactiviteit op een zorgvuldige en beheerste wijze wordt uitgevoerd en dat de werkzaamheden beperkt blijven tot hetgeen in het kader van deze vergunning is beoordeeld en vergund.



OORDEEL EN CONCLUSIE

Overwegende dat de voorgenomen ontgrondingsactiviteit niet strijdig is met de doelen van de wet; aannemelijk is dat de ontgroning veilig en stabiel is; verzekerd is dat het perceel na afloop van de ontgroning goed ingericht en beheerd zal worden; en dat de inrichting van de locatie aansluit bij de functie die hier in het omgevingsplan aan is toegedeeld, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de omgevingsvergunning met de daaraan te verbinden voorschriften kan worden verleend.

Wij verzoeken u om zowel de aanvang als de beëindiging van de ontgrondingsactiviteiten ten minste twee weken van tevoren schriftelijk te melden aan het bevoegd gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, zijnde Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (algemeen@ozhz.nl).