



Zaaknummer : 01160127
Ons Kenmerk : ODH1692807
Datum : 13 april 2026

Beschikking

Omgevingswet - Ontgrondingsactiviteit

Onderwerp

Op 13 januari 2026 hebben wij onder verzoeknummer '20260113 01475' een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.1 van de Omgevingswet. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van ontgrondingsactiviteiten, ten behoeve van het vergroten van een insteekhaven op de locatie Weverseinde te Puttershoek.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan South Holland Inland Port 21 B.V.;
- II. de voorschriften 1 tot en met 4 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 13 januari 2026 en de bijbehorende documenten onderdeel te laten zijn van dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

1. De ontgrondingsactiviteiten mogen uitsluitend plaatsvinden nadat de nieuwe damwandconstructie is gerealiseerd en de stabiliteit daarvan is geborgd.
2. De ontgrondingsactiviteiten dienen te worden uitgevoerd overeenkomstig de bij de aanvraag gevoegde tekeningen, rapporten en beschrijvingen die onderdeel uitmaken van deze vergunning.
3. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat tijdens de uitvoering van de ontgrondingsactiviteiten maatregelen worden getroffen om risico's voor veiligheid, stabiliteit en de omgeving te voorkomen, waaronder risico's die samenhangen met mobiele belastingen nabij de damwandconstructie. Bij zichtbare instabiliteit dienen de werkzaamheden onmiddellijk te worden gestaakt en dienen passende maatregelen te worden getroffen.
4. Wijzigingen in het ontwerp of de uitvoeringswijze die van invloed kunnen zijn op de veiligheid of stabiliteit van de ontgroning mogen uitsluitend worden doorgevoerd nadat deze vooraf zijn gemeld aan en beoordeeld door Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (algemeen@ozhz.nl).



Overwegingen

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Wij hebben een kennisgeving van de aanvraag bekendgemaakt via de website *officiëlebekendmakingen.nl*. Op de behandeling van deze aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing. Deze is beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet (hierna: Ow).

Beslistermijn

De aanvraag is behandeld volgens de reguliere procedure met een beslistermijn van acht weken na ontvangst van de aanvraag.

Bevoegd gezag

De aangevraagde ontgrondingsactiviteit vindt plaats op het landgedeelte van het projectgebied en niet in de bestaande haven of stroomgeul. Daarmee betreft de activiteit een ontgroning in het winterbed van de rivier, als bedoeld in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving.

Het beslissen op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor ontgrondingsactiviteiten op land, in regionale wateren en in een winterbed van een rivier in beheer bij het Rijk is een bevoegdheid van Gedeputeerde staten. Dit volgt uit artikel 4.6 van het Omgevingsbesluit, in samenhang gelezen met artikel 5.10 eerste lid, onder b, van de Omgevingswet.

Adviezen

Gelet op de doelen van de wet, zijn de volgende partijen in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen naar aanleiding van de ingediende vergunningaanvraag:

- gemeente Hoeksche Waard;
- waterschap Hollandse Delta;
- provincie Zuid-Holland.

Daarnaast is ook de regionale Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de ingediende aanvraag.

Naar aanleiding van het adviesverzoek hebben wij geen reacties ontvangen.

Vergunningaanvraag

Op 13 januari 2026 hebben wij via het Omgevingsloket een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen. De aanvraag, met DSO-verzoeknummer '20260113 01475', betreft het vergroten van een insteekhaven op de locatie Weverseinde te Puttershoek.

Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

1. Toelichtend memo indieningsvereisten *PUTW_260113_Memo_ontgrondingsvergunning_v1*, gemaakt op 13 januari 2026, door De Essentie B.V.;
2. Situatietekening / overzichtstekening *MdeK23006_TEK-101_DO_v1 – Overzicht nieuwe situatie*, gemaakt op 21 december 2023, door Maters en De Koning Ingenieurs en Adviseurs B.V.;
3. Tekening baggerwerk en dwarsprofielen *MdeK23006_TEK-903_DO_v2 – Baggerwerk*, gemaakt op 21 februari 2025, door Maters en De Koning Ingenieurs en Adviseurs B.V.;
4. Tekening kadeconstructie (westzijde) *MdeK23006_TEK-401_DO_v3 – Kade westzijde, maatvoering en details*, gemaakt op 21 februari 2025, door Maters en De Koning Ingenieurs en Adviseurs B.V.;
5. Constructieve berekening kadeconstructie *Mdek_23276-BER-001 DO v1 – Berekening nieuwe kadeconstructie*, gemaakt op 15 december 2023, door Ingenieursbureau Maters en De Koning B.V.;



6. Actualisatie bodemkwaliteit 0503421.100 AO Dockyard Weverseinde 343 Puttershoek, gemaakt op 11 augustus 2025, door Antea Nederland B.V.;
7. Geotechnisch grondonderzoek, *Definitief rapport SHIP 21 – Dockyard, Puttershoek (23.23651)*, gemaakt op 11 juli 2024, door Lankelma Ingenieursbureau B.V..
8. Archeologisch selectiebesluit *Archeologie Suikerunie-terrein Puttershoek*, gemaakt op 1 maart 2022, door Gemeente Hoeksche Waard.

Beleid en wettelijk kader

In artikel 5.1, eerste lid, onder c, van de Ow is bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een ontgrondingsactiviteit uit te voeren.

Beoordelingsregels

De ontgrondingsactiviteit wordt beoordeeld op basis van de beoordelingsregels zoals beschreven in artikel 8.76 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Hierin is onder meer bepaald dat voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een ontgrondingsactiviteit, de omgevingsvergunning alleen wordt verleend als de activiteit verenigbaar is met de doelen van de wet. Concreet betekent dit dat alle aspecten van de fysieke leefomgeving die bij de ontgroning, herinrichting en het nieuwe gebruik van de locatie zijn betrokken, kunnen worden betrokken bij de toetsing van de aanvraag. De term 'verenigbaar' duidt erop dat het bevoegd gezag enige ruimte heeft in de afweging van de belangen van de aanvrager en de maatschappelijke doelen van de wet. Het mag daarbij mitigerende of compenserende maatregelen betrekken.

Weigeringsgronden

De omgevingsvergunning wordt in ieder geval geweigerd als:

- niet aannemelijk is dat de ontgroning, zowel tijdens de uitvoering als daarna, veilig en stabiel is;
- onvoldoende verzekerd is dat het gebied na afloop van het ontgronden goed ingericht en beheerd zal worden; of
- de inrichting van de locatie niet aansluit bij de functie die in het omgevingsplan aan de locatie is toegeëld of een functie die mogelijk wordt gemaakt door een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Rekening houden met specifieke belangen

Bij de beoordeling van een aanvraag dienen de gevolgen van de ontgroning voor watersystemen te worden betrokken.

Specifieke wettelijke regelingen

Als voor een samenstel van activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit is vereist, ook een omgevingsvergunning voor een andere activiteit is vereist, maken de gronden voor verlening of weigering van de omgevingsvergunning voor die andere activiteit geen deel uit van de gronden voor verlening of weigering van de omgevingsvergunning voor de ontgrondingsactiviteit.

Geen MER noodzakelijk

Er bestaat geen mer-(beoordelings)plicht voor de aangevraagde activiteit.

Beoordeling



De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van ontgrondingsactiviteiten ten behoeve van het vergroten van de bestaande insteekhaven te Puttershoek. De beoogde werkzaamheden bestaan uit:

- het ontgraven van gronden tot een maximale diepte van NAP $-7,1$ m (maaiveld ligt op ca. NA $+3$ m);
- het ontgraven van een oppervlakte van circa 5.500 m²;
- het vrijkomen van circa 53.764 m³ bodemmateriaal.

De ontgroning wordt uitgevoerd met een hydraulische graafmachine vanaf maaiveld en maakt onderdeel uit van de herontwikkeling van het voormalige Suikerunie-terrein tot watergebonden bedrijventerrein.

Veiligheid en stabiliteit van de ontgroning

Bij de beoordeling van de aanvraag is nadrukkelijk bezien of aannemelijk is dat de ontgroning, zowel tijdens de uitvoering als in de eindsituatie, veilig en stabiel kan plaatsvinden. Daarbij is beoordeeld of risico's zoals instabiliteit van de bodem, bezwijken van constructies of opbarsten voldoende zijn onderkend en beheerst.

De aangevraagde ontgroning vindt plaats in het kader van het vergroten van een bestaande insteekhaven en wordt uitgevoerd in nauwe samenhang met de realisatie van een nieuwe damwandconstructie aan de westzijde van de haven. De ontgroning vindt plaats binnen een door damwanden begrensde situatie en vormt daarmee geen zelfstandig stabiliteitsrisico.

Uit de bij de aanvraag gevoegde constructieve berekeningen blijkt dat de nieuwe kadeconstructie en verankering zijn ontworpen op de relevante belastingen en dat de stabiliteit van de constructie in de eindsituatie is geborgd. De ontgravingsdiepte blijft beperkt tot maximaal NAP $-7,1$ m en blijft daarmee ruim boven de onderzijde van de damwandconstructie, zoals weergegeven in de bij de aanvraag gevoegde constructietekeningen.

Voor de ontgroning is geen afzonderlijke opbarstberekening overgelegd. De aanvrager heeft gemotiveerd aangegeven dat de bodemopbouw ter plaatse bestaat uit kleiige afzettingen in de bovenlaag, met daaronder een zandpakket, waarbij de kleilagen niet overal aaneengesloten aanwezig zijn. De ontgroning vindt plaats binnen een bestaande insteekhaven en wordt uitgevoerd in den natte, waarbij gedurende de werkzaamheden een waterkolom aanwezig blijft. Na ontgroning wordt de bodem afgedekt met een stortsteenlaag van circa $0,6$ m. Door de combinatie van ontgraven in den natte, de blijvende waterkolom en de toegepaste bodembescherming is sprake van een neerwaartse belasting, waardoor geen omstandigheden ontstaan waarin opwaartse kweldruk tot opbarsten kan leiden. Wij achten het risico op opbarsten in deze specifieke situatie daarom voldoende uitgesloten.

Gelet op de lokale bodemopbouw, de beperkte omvang en diepteligging van eventuele kleilagen en de toegepaste bodembescherming, achten wij het risico op opbarsten en instabiliteit voldoende uitgesloten. Het ontbreken van een afzonderlijke opbarstberekening wordt in deze specifieke situatie aanvaardbaar geacht.

De ontgroning wordt uitgevoerd met een hydraulische graafmachine vanaf maaiveld. Gezien de aard van de werkzaamheden, de constructieve begrenzing door damwanden en de onderbouwde stabiliteit van de kadeconstructie, concluderen wij het aannemelijk dat de ontgroning op een beheerste en veilige wijze kan worden uitgevoerd. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat de uitvoering plaatsvindt met inachtneming van de geldende veiligheids- en zorgplichten, waaronder het voorkomen van ongunstige gronddruk op de damwand door mobiele belastingen in de nabijheid daarvan. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor het treffen van passende uitvoeringsmaatregelen.

Inrichting en beheer van de te ontgronden locatie

De inrichting van de locatie na beëindiging van de ontgroning blijkt uit de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en beschrijvingen. De eindsituatie voorziet in een vergrote insteekhaven met een nieuwe, stabiele kadeconstructie en



een functionele haveninrichting ten behoeve van watergebonden logistieke activiteiten. De ontgroning vormt daarbij geen zelfstandig einddoel, maar is een noodzakelijk onderdeel van een samenhangende herinrichting van het terrein.

Het toekomstig beheer van de locatie zal naar verwachting adequaat worden uitgevoerd. Het is in het eigen belang van de vergunninghouder om de havenconstructie, de stabiliteit van de kade en het functioneren van de haven duurzaam te waarborgen. Daarmee is voldoende aannemelijk dat de inrichting van de locatie na afloop van de ontgroning in stand zal worden gehouden en dat het beheer aansluit bij het beoogde gebruik.

Aansluiting van de inrichting bij de functie die voor de locatie geldt

De aangevraagde ontgrondingsactiviteit maakt onderdeel uit van de herontwikkeling van het voormalige Suikerunie-terrein tot een watergebonden bedrijventerrein met bijbehorende havenfaciliteiten. De ontgroning is specifiek bedoeld voor het vergroten van de bestaande insteekhaven, zodat deze geschikt wordt voor grotere scheepvaartklassen die op de Oude Maas zijn toegestaan.

De inrichting van de locatie na afloop van de ontgroning bestaat uit een vergrote insteekhaven, een nieuwe kadeconstructie en bijbehorende haveninrichting. Deze inrichting is functioneel en onlosmakelijk verbonden met het beoogde watergebonden gebruik van de locatie. De ontgroning vormt een voorwaardelijke ingreep die noodzakelijk is om deze functie mogelijk te maken.

Voor zover voor de uiteindelijke inrichting aanvullende omgevingsvergunningen vereist zijn, zoals voor bouwen of planologisch afwijken, vallen deze buiten het toetsingskader van de ontgrondingsvergunning. Deze aspecten worden daarom niet bij de beoordeling van de onderhavige aanvraag betrokken.

De aangevraagde ontgrondingsactiviteit maakt onderdeel uit van de herontwikkeling van het terrein tot een watergebonden bedrijventerrein met bijbehorende havenfaciliteiten. De ontgroning is functioneel gericht op het vergroten van de insteekhaven en vormt een noodzakelijke ingreep om het beoogde gebruik van de locatie mogelijk te maken. Wij zijn van oordeel dat de inrichting van de locatie na afloop van de ontgroning daarmee aansluit bij de functie die voor de locatie geldt, dan wel bij de functie die door middel van andere vergunningen mogelijk wordt gemaakt. Er bestaat op dit punt geen aanleiding om de vergunning te weigeren.

Gevolgen van de ontgroning voor de watersystemen

Bij de beoordeling van de aanvraag zijn tevens de gevolgen van de ontgroning voor de watersystemen betrokken. De ontgroning vindt plaats binnen een bestaande insteekhaven die reeds onderdeel uitmaakt van het oppervlaktewaterstelsel van de Oude Maas en die is omsloten door damwanden.

De werkzaamheden leiden niet tot een wijziging van het open oppervlaktewaterlichaam, noch tot een aantasting van de waterveiligheid. De onderkant van de bestaande en nieuwe damwandconstructie ligt aanzienlijk dieper dan de ontgravingdiepte, waardoor geen invloed wordt verwacht op de (geo)hydrologische situatie buiten de haven.

Er is geen afzonderlijk hydrologisch of geohydrologisch onderzoek uitgevoerd. De aanvrager heeft gemotiveerd aangegeven dat de werkzaamheden geen invloed hebben op de regionale of lokale grondwaterstroming en dat de waterstanden in het havenbekken worden bepaald door het getijdenregime van de Oude Maas. Wij onderschrijven deze motivering en achten het dan ook aannemelijk dat de aangevraagde werkzaamheden geen significante negatieve gevolgen voor het watersysteem tot gevolg hebben.

Overige vergunningplichten

De aangevraagde ontgrondingsactiviteit maakt onderdeel uit van een samenstel van activiteiten dat ziet op de herontwikkeling van het terrein en de uitbreiding van de insteekhaven. Voor zover uit de aanvraag kan worden



afgeleid, kunnen naast de ontgrondingsactiviteit mogelijk ook andere vergunning- of meldingsplichten van toepassing zijn, zoals voor bouwen, planologisch afwijken, wateractiviteiten of natuuractiviteiten.

De beoordeling van deze eventuele andere activiteiten en de daarvoor vereiste toestemmingen valt buiten het toetsingskader van de ontgrondingsvergunning. Deze aspecten worden daarom niet betrokken bij de beoordeling van de onderhavige aanvraag. De vergunninghouder blijft zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van alle overige vereiste vergunningen en toestemming.

Vergunningvoorschriften

Gelet op de aard en omvang van de aangevraagde ontgrondingsactiviteit achten wij het noodzakelijk om aan de omgevingsvergunning voorschriften te verbinden ter borging van een veilige, stabiele en beheerste uitvoering van de werkzaamheden en ter waarborging van de vergunde eindsituatie.

De voorschriften zijn gericht op het voorkomen van risico's tijdens de uitvoering van de ontgroning en op het zekerstellen dat de werkzaamheden plaatsvinden binnen de kaders die bij de beoordeling zijn betrokken. Daarbij is aangesloten bij de specifieke kenmerken van de locatie en de constructief onderbouwde situatie waarin de ontgroning plaatsvindt.

Door het voorschrift met betrekking tot de bouwvolgorde wordt geborgd dat de ontgroning uitsluitend plaatsvindt binnen een constructief beheersbare situatie, doordat de nieuwe damwandconstructie voorafgaand aan of gelijktijdig met de ontgroning wordt gerealiseerd en de stabiliteit daarvan is verzekerd. Hiermee wordt voorkomen dat instabiliteit van de havenwand of omliggende gronden kan optreden.

Het voorschrift dat ziet op de uitvoering conform de aanvraag waarborgt dat de ontgrondingsactiviteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de beoordeelde en vergunde situatie. Hiermee wordt voorkomen dat door afwijkingen in ontwerp of uitvoering risico's ontstaan die niet in de beoordeling zijn betrokken.

Met het zorgplichtvoorschrift wordt benadrukt dat de vergunninghouder verantwoordelijk blijft voor het treffen van passende maatregelen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden, met name ter voorkoming van instabiliteit, schade of negatieve effecten op de omgeving. Dit voorschrift biedt tevens de mogelijkheid om bij zichtbare instabiliteit direct in te grijpen en passende maatregelen te treffen.

Het voorschrift met betrekking tot het melden van wijzigingen tot slot beoogt te voorkomen dat wijzigingen in ontwerp of uitvoeringswijze worden doorgevoerd die van invloed kunnen zijn op de veiligheid of stabiliteit van de ontgroning, zonder dat het bevoegd gezag daarvan kennisneemt. Dit voorschrift heeft een signalerende en beheersende functie en leidt niet tot een herbeoordeling zolang de wijzigingen binnen de vergunde kaders blijven.

OOORDEEL EN CONCLUSIE

Overwegende dat de voorgenomen ontgrondingsactiviteit niet strijdig is met de doelen van de wet; aannemelijk is dat de ontgroning veilig en stabiel is; verzekerd is dat het perceel na afloop van de ontgroning goed ingericht en beheerd zal worden; en dat de inrichting van de locatie aansluit bij de functie die hier in het omgevingsplan aan is toegedeeld, zijn wij in het onderhavige geval van oordeel dat de omgevingsvergunning met de daaraan te verbinden voorschriften kan worden verleend.

Wij verzoeken u om zowel de aanvang als de beëindiging van de ontgrondingsactiviteiten ten minste twee weken van tevoren schriftelijk te melden aan het bevoegd gezag voor Toezicht & Handhaving in de regio, zijnde Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (algemeen@ozhz.nl).