



Zaaknummer : 01127995
Ons kenmerk : ODH1495583
Datum : 12-05-2026

Beschikking

Natura 2000-activiteit

Onderwerp

Op 29 januari 2025 is een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, onder e, van de Omgevingswet. De aanvraag betreft het gebruiken van een bedrijfslocatie voor langdurige opslag van containers en het verlenen van value-added services op de Afrikaweg te Maasvlakte Rotterdam.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning **te verlenen**;
- II. de in het vervolg van dit besluit opgenomen voorschriften te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag en de onder “Relevante documenten” genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze vergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. Wijzigingen van het project waarvoor de vergunning is verleend dienen direct schriftelijk te worden gemeld. Deze melding dient te worden ingediend bij de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht, e-mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl. De melding mag schriftelijk of digitaal worden gedaan.

2. De vergunninghouder dient:

- a. de start van de activiteit en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering te melden.
- b. uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden hiervan kennis te geven.

Voorgaande meldingen moeten worden toegezonden aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (zie voor contactgegevens voorschrift 1) en aan de Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu van de Omgevingsdienst Haaglanden, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mailadres vergunningen@odh.nl onder vermelding van “Natura 2000” en bovengenoemd zaaknummer. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 29 januari 2025 is een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, onder e, van de Omgevingswet. De aanvraag betreft het gebruiken van een bedrijfslocatie voor langdurige opslag van containers en het verlenen van value-added services op de Afrikaweg te Maasvlakte Rotterdam.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Passende beoordeling stikstof gebruiksfase, Kleijberg Ecologie, rapportnummer KE126-02, 27 januari 2025 (ODH1288899);
- Stikstofdepositierapport UWT Maasvlakte Depot Rotterdam, adviesbureau de Haan, rapportnummer AH.2021.1314.00.R002 versie 008, 11 november 2024 (ODH1288887);
- AERIUS-berekening van de gebruiksfase, kenmerk RuVeL5SbHnGP, 29 oktober 2024 (ODH1288891);
- Aanvullende informatie omtrent de passende beoordeling, Kleijberg Ecologie, 16 juli 2025 (ODH1478038);
- Aanvraag omgevingsvergunning, DSO-nummer 20250129 00453 000 (ODH1288903).

Op 2 december 2025, 23 januari 2026 en 4 februari 2026 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen in verband met de actualisatie van AERIUS Calculator:

- Stikstofdepositierapport UWT Maasvlakte Depot Rotterdam, adviesbureau de Haan, rapportnummer AH.2021.1314.02.R002 versie 009, 28 november 2025 (ODH1596662);
- AERIUS-berekening van de gebruiksfase, kenmerk Ro7nf4vWUrv, 21 november 2025 (ODH1596666);
- UWT Maasvlakte Depot passende beoordeling stikstofeffecten, Kleijberg Ecologie, rapportnummer KE421-01, 4 februari 2026 (ODH1673367).

Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze aanvraag.

Bevoegd gezag

De activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag

Vorbereiding

Op deze beschikking is de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals medegedeeld in onze brief van 5 februari 2025 ODH1292687.

Afstemming

De gevraagde activiteit kan uitsluitend nadelige gevolgen hebben voor Natura 2000-gebieden die in de provincie Zuid-Holland zijn gelegen. Afstemming met andere provincies is daarom niet van toepassing.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 4 september 2025 tot en met 15 oktober 2025. Er zijn geen zienswijzen ingebracht.

Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn de volgende wijzigingen aangebracht:



- De projectomschrijving in het ontwerpbesluit impliceerde dat er sprake was van een realisatiefase. Dit is niet het geval. De omschrijving van het project is daarom aangepast.
- De projectlocatie in het ontwerpbesluit was foutief geschreven als “Afrikaweg te Rotterdam-Maasvlakte” en is gecorrigeerd naar “Afrikaweg te Maasvlakte Rotterdam”.
- AERIUS Calculator is op 7 oktober 2025 geactualiseerd. Op grond van de Omgevingsregeling dienen alle besluiten te worden gebaseerd op de versie AERIUS 2025. Daarom zijn de AERIUS-berekeningen uitgevoerd in de meest recente versie van AERIUS Calculator. De verwijzingen naar en uitkomsten van AERIUS-berekeningen en andere rapportages in dit besluit zijn aangepast naar de hernieuwde documenten.
- De contactgegevens van de betrokken organisaties in de voorschriften zijn aangepast.
- De passage “Projecteffect” is uit de beschikking verwijderd omdat de informatie hierin al wordt beschreven onder “Gebruiksfase”.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, en artikel 16.53c van de Ow;
- afdeling 11.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal);
- artikel 8.74b van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl);
- paragraaf 7.2.1 en artikel 7.197h van de Omgevingsregeling;
- de vastgestelde aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden zoals vermeld in de ambtshalve AERIUS-berekening van 21 november 2025 met kenmerk Ro7nf4vWUrv. De aanwijzingsbesluiten zijn opgenomen in de gebiedendatabase¹ voor deze gebieden;
- de beheerplannen van de Natura 2000-gebieden zoals genoemd in de AERIUS-berekening van 21 november 2025 met kenmerk Ro7nf4vWUrv.

Beoordeling

Aangevraagde activiteit

De initiatiefnemer heeft een aanvraag om vergunning ingediend op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow voor het in gebruik nemen van een bedrijfslocatiegelegen aan de Afrikaweg te Maasvlakte Rotterdam. De nieuwe bedrijfslocatie zal een uitbreiding zijn van de bestaande bedrijfslocaties van de initiatiefnemer United Waalhaven Terminals B.V. (hierna: UWT). UWT maakt deel uit van de Waalhaven Group die vanouds terminals in het Waalhaven-gebied exploiteert maar haar activiteiten wil uitbreiden naar onder andere de Maasvlakte. De nieuwe locatie wordt ingericht en daarna geëxploiteerd voor langdurige opslag van containers en het verlenen van value-added services.

Realisatiefase

Voor de beoogde situatie is geen realisatiefase nodig. In de huidige situatie is het terrein al aanwezig en wordt gebruik gemaakt van de reeds gerealiseerde faciliteiten.

Gebruiksfase

In de gebruiksfase vindt emissie plaats door verkeersbewegingen, stationair draaien en het gebruik van mobiele werktuigen. Hierbij worden de werktuigen ingezet bij de op- en overslag van zowel lege als volle containers en value-added services. De value-added services bestaan uit het reinigen en repareren van lege containers en het testen en repareren van koelcontainers (reefers). De verkeersbewegingen bestaan uit de aan- en afvoer van goederen met vrachtwagens en het arriveren en vertrekken van personeel en derden met personenwagens. Voor de

¹ <https://www.natura2000.nl/gebieden>
ODH1495583



vrachtwagens is ook stationair draaien meegenomen. De volgende infrastructuur is reeds aanwezig: toegangspoort, opstelplaats vrachtwagens, parkeerplaats personenauto's, kantoor, kantine, kleedruimten, inspectie locatie, opslaglocatie, overdekte werkplaats, containerwasplaats, reeferbrug en poort voor uitrijden.

De containers worden enkel per vrachtwagen aan- en afgevoerd, de terminal heeft geen kade. Op het terrein worden de containers af- en opgeladen en vervoerd met drie highstackers en een reachstacker, allen met een hybride aandrijving. Ingeschat wordt dat er jaarlijks 100.000 containerbewegingen zijn, maar het aantal verkeersbewegingen ligt lager doordat vrachtwagens vaak meerdere containers tegelijk vervoeren.

Uit de AERIUS-berekening van 21 november 2025 met kenmerk Ro7nf4vWUrvc blijkt dat de activiteiten resulteren in een maximale stikstofdepositie van 0,01 mol/ha/jaar op de Natura 2000-gebieden Solleveld & Kapittelduinen en Voornes Duin.

Vergunningplicht

Artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow bepaalt dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een Natura 2000-activiteit te verrichten, tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval. Onder een Natura 2000-activiteit wordt verstaan: een activiteit, inhoudende het realiseren van een project als bedoeld in artikel 6, derde lid, van de Habitatrichtlijn dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. De instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in de aanwijzingsbesluiten voor de desbetreffende gebieden.

De beoordeling van de aanvraag heeft uitsluitend betrekking op verzuring en vermessing als gevolg van stikstofdepositie. Overige effecten zoals licht-, trilling- en geluidsverstoring zijn uit te sluiten gezien de afstand tot de gebieden en ligging binnen de aanwezigheid van al veel verstorende bestaande activiteiten.

Voor de beoordeling van de vraag of er sprake is van (significant) negatieve effecten als gevolg van stikstofemissie ten gevolge van het project, is het van belang de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te bepalen. Het gaat daarbij om de stikstofdepositie van alle onlosmakelijk met elkaar verbonden activiteiten die tezamen het project vormen.

Conclusie vergunningplicht

Op basis van de aangeleverde documenten en de AERIUS-berekening hebben wij vastgesteld dat de gevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow. Het project kan significant negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden Solleveld & Kapittelduinen en Voornes Duin, waarop een effect is berekend in de AERIUS-berekening met kenmerk Ro7nf4vWUrvc van 21 november 2025.

Instandhoudingsdoelstellingen

De bovengenoemde Natura 2000-gebieden zijn aangewezen voor habitattypen en- soorten waarvoor een instandhoudingsdoelstelling geldt. Voor het gevraagde project zijn in verband met een bijdrage van stikstofdepositie de in tabel 1 en 2 genoemde instandhoudingsdoelstellingen van belang.

Tabel 1. Instandhoudingsdoelstellingen Natura 2000-gebied Solleveld & Kapittelduinen.

Habitatype	Oppervlakte	Kwaliteit
Embryonale duinen (H2110)	behoud	behoud
Witte duinen (H2120)	behoud	verbetering
Grijze duinen, kalkrijk (H2130A)	uitbreiding	verbetering
Grijze duinen, kalkarm (H2130B)	behoud	verbetering
Duinheiden met struikhei (H2150)	behoud	verbetering
Duindoornstruwelen*	behoud	Behoud



Duinbossen, droog (H2180A)	behoud	verbetering
Duinbossen, binnenduintrand (H2180C)	behoud	verbetering
Vochtige duinvalleien (H2190A)	behoud	behoud
Vochtige duinvalleien (H2190B)	verbetering	verbetering
Vochtige duinvalleien (H2190D)*	behoud	behoud
Nauwe korfslak (H1014)	behoud	behoud
Groenknolorchis (H1903)	vestiging	ontwikkeling

Tabel 2. Instandhoudingsdoelstellingen Natura 2000-gebied Voornes Duin.

Habitatype	Oppervlakte	Kwaliteit
Witte duinen (H2120)	behoud	behoud
Grijze duinen, kalkrijk (H2130A)	Uitbreiding	verbetering
Grijze duinen, kalkarm (H2130B)	Uitbreiding	verbetering
Grijze duinen (heischraal) (H2130C)	Uitbreiding	verbetering
Duindoornstruwelen (H2160)*	behoud	behoud
Kruipwilgstruwelen (H2170)*	behoud	behoud
Duinbossen, droog (H2180A)*	behoud	verbetering
Duinbossen, vochtig (H2180B)*	behoud	behoud
Duinbossen, binnenduintrand (H2180C)*	behoud	behoud
Vochtige duinvalleien, open water (H2190A)	behoud	behoud
Vochtige duinvalleien, kalkrijk (H2190B)	behoud	behoud
Vochtige duinvalleien, ontkalkt (H2190C)	behoud	behoud
Vochtige duinvalleien (hoge moerasplanten) (H2190D)	behoud	behoud
Ruigten en zomen (harig wilgenroosje) (H6430B**)	behoud	behoud
Galigaanmoerassen (H7210)**	behoud	behoud
Nauwe korfslak (H1014)	behoud	behoud
Noordse Woelmuis (H1340)	uitbreiding	verbetering
Groenknolorchis (H1903)	uitbreiding	behoud

* Enige afname van dit habitatype is toegestaan ten gunste van uitbreiding grijze duinen en vochtige duinvalleien

**Toegevoegd in Ontwerp-wijzigingsbesluit Habitatrictlijngebieden vanwege aanwezige waarden (Ministerie van LNV, 2018)

Beoordeling aanvraag ten aanzien van stikstofdepositie

In deze beoordeling wordt nader ingegaan op de bijdrage aan stikstofdepositie ten gevolge van het project in de gebruiksfase. Uit de AERIUS-berekening met kenmerk Ro7nf4vWUrv van 21 november 2025 blijkt dat de emissie van mobiele werktuigen, verkeersbewegingen en stationair draaien in de gebruiksfase resulteert in een toename van stikstofdepositie van maximaal 0,01 mol/ha/jaar op de Natura 2000-gebieden Solleveld & Kapittelduinen en Voornes Duin. Tabel 5-2 en 5-4 van de Passende beoordeling stikstof gebruiksfase, rapportnummer KE126-02 van 27 januari 2025 opgesteld door Kleijberg Ecologie (hierna: passende beoordeling) met kenmerk ODH1673367 geven weer op welke (naderend) overbelaste habitattypen er sprake is van depositietoename.

Ecologische beoordeling

De initiatiefnemer heeft in de passende beoordeling aangevoerd dat de beoogde activiteit en daaruit resulterende stikstofdepositie geen significant negatieve effecten hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van de bovengenoemde Natura 2000-gebieden.

De effecten van stikstofdepositie zijn per Natura 2000-gebied en per habitatype nader beoordeeld. Per Natura 2000-gebied is de depositietoename per habitatype weergegeven, alsmede het percentage van dat areaal waar de kritische depositiewaarde (KDW) reeds overschreden is. Deze informatie is afkomstig uit de betreffende natuurdoelanalyses (hierna: NDA's)² en AERIUS Monitor. Vervolgens is voor ieder habitatype waarop de beoogde activiteit een toename van stikstofdepositie veroorzaakt, een specifieke beoordeling uitgewerkt op basis van de huidige kwaliteit en omstandigheden of de reeds in uitvoering zijnde beheermaatregelen. Er is geen veldbezoek uitgevoerd. Per Natura 2000-gebied en per habitatype is gekeken of op één of meerdere van de hexagonen met het

² <https://www.zuid-holland.nl/onderwerpen/natuur-landschap/natuurrijk-zuid/natura-2000/ODH1495583>



betreffende vegetatietype de kritische depositiewaarde overschreden wordt door de achtergronddepositie, of binnen een marge van 70 mol/ha/jaar ligt (naderende overschrijding). De habitattypen waarbij dit niet het geval is worden niet beschreven, hiervan is op voorhand uit te sluiten dat de instandhoudingsdoelstellingen niet in het geding komen door een toename van stikstofdepositie.

Uit de passende beoordeling blijkt dat significant negatieve effecten door een toename van stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden Solleveld & Kapittelduinen en Voornes Duin kunnen worden uitgesloten. De toename van depositie is te gering om tot een zichtbare of meetbare verandering van de kwaliteit van habitats te kunnen leiden, mede gelet op de plaatselijke kenmerken en omstandigheden van de habitattypen. De toename van depositie kan daarom ook geen belemmering vormen voor de beheermaatregelen in de gebieden. Voor deze gebieden is in de passende beoordeling per habitatype geoordeeld dat aantasting van de natuurlijke kenmerken is uitgesloten. Wij onderschrijven deze conclusie.

Cumulatie stikstofdepositie met andere projecten

Doordat het project leidt tot een toename van stikstofdepositie, moet worden beoordeeld of er sprake is van cumulatieve effecten in samenhang met de stikstofdepositie op dezelfde Natura 2000-gebieden ten gevolge van andere projecten waarvoor een natuurvergunning is verleend, maar die nog niet of slechts ten dele zijn uitgevoerd. Wanneer de activiteiten geen effecten veroorzaken op de relevante Natura 2000-gebieden, dan hoeft geen onderzoek te worden gedaan naar cumulatieve effecten.

Reeds vergunde projecten die in aanmerking komen zijn opgenomen in Tabel 5-5 van de passende beoordeling. De depositie ten gevolge van deze projecten is aanzienlijk hoger dan de 0,01 mol/ha/jaar van het project effect waarvoor deze vergunning dient. Op basis van de beperkte toename van stikstofdepositie van het project wordt in de passende beoordeling geconcludeerd dat het project geen ecologisch meetbaar effect heeft in cumulatie met eventuele projecten waarvoor al toestemming is verleend en die daarom niet leiden tot significante gevolgen voor de Natura 2000-gebieden Solleveld & Kapittelduinen en Voornes Duin. Wij delen deze conclusie.

Conclusie stikstofdepositie

Uit de passende beoordeling en de AERIUS-berekening met kenmerk Ro7nf4vWUrc van 21 november 2025 blijkt dat er in de gebruiksfase sprake is van een toename van stikstofdepositie van maximaal 0,01 mol/ha/jaar. Gelet op de specifieke milieukenmerken en omstandigheden van het gebied, is in de passende beoordeling op voldoende wijze aangetoond dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast als gevolg van de berekende stikstofdepositie in de gebruiksfase.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten van de activiteit op Natura 2000-gebieden op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren.

Zorgplicht

Op ieder moment dient de specifieke zorgplicht, zoals opgenomen in artikel 11.6 van het Bal, te worden nageleefd om schade aan de natuurlijke leefomgeving te voorkomen.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden niet aantast als bedoeld in artikel 8.74b, eerste lid, van het Bkl, zodat een omgevingsvergunning op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow kan worden verleend.