



Zaaknummer : 01163517
Ons Kenmerk : ODH1733893
Datum : 12-05-2026

Beschikking Omgevingswet - Flora- en fauna-activiteit

Onderwerp

Op 20 februari 2026 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag is ingediend namens de gemeente Dordrecht, voor de volgende vergunningplichtige handelingen:

- het opzettelijk verstoren van de bever (*Castor fiber*) als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van woningen in deelgebied Spoorzone-Zuid in de wijk Amstelwijk, gelegen aan de Smitsweg te Dordrecht. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de periode 1 mei 2026 tot en met 31 december 2031.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit te **verlenen** aan de gemeente Dordrecht;
- II. de in het vervolg van deze beschikking opgenomen voorschriften te verbinden aan deze omgevingsvergunning;
- III. de onder "Relevante documenten" genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning;
- IV. dat deze omgevingsvergunning geldig is vanaf de dag na bekendmaking tot en met 31 december 2031.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Appendices

- I. Resultaten onderzoek naar bevers
- II. Verstoringcontouren van de burcht binnen het plangebied

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. De vergunninghouder dient:
 - a. de start van de flora- en fauna-activiteit (waaronder ook het ongeschikt maken) uiterlijk twee weken van tevoren te melden;
 - b. het ecologisch werkprotocol bij de startmelding mee te sturen;
 - c. relevante wijzigingen in de uitvoering uiterlijk één maand van tevoren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen; en
 - d. de datum van beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week voor de beëindiging te melden.

Bovenstaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl onder vermelding van 'Flora- en fauna-activiteit'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.

2. De vergunninghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze omgevingsvergunning, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het rapport 'Activiteitenplan Spoorzone-Zuid – Dordrecht' van 20 februari 2026 en de gegevens '20260420 – Planning - SpoorZoneZuid' van 20 april 2026.
3. Indien één of meerdere in voorschrift 2 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit voor de betreffende soort(en) te worden getroffen. Deze maatregelen dienen, uiterlijk één maand voorafgaand aan de uitvoering ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd. De alternatieve maatregelen mogen na goedkeuring worden toegepast.
4. De vergunninghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel en eenieder die betrokken is bij de uitvoering van het project op de hoogte is van de voorschriften en maatregelen in deze omgevingsvergunning en dat ze toegepast worden.
5. De uitvoering van alle mitigerende en compenserende maatregelen dient te worden begeleid door een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de aangevraagde beschermde soorten.
6. Er dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld. Hierin dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a. de contactgegevens van de begeleidend ecologisch deskundige(n);
 - b. hoe omgegaan wordt met de voorwaarden zoals opgenomen in de voorschriften;
 - c. de locaties van de huidige verblijfplaatsen binnen het plangebied (inclusief foto- en/of kaartmateriaal);
 - d. een omschrijving en planning van de uit te voeren werkzaamheden;
 - e. de mitigerende en compenserende maatregelen (inclusief foto- en/of kaartmateriaal); en

¹ Een ecologisch deskundige is iemand die ecologisch advies geeft en/of werkzaamheden begeleidt op het gebied van leefgebieden en (beschermde) soorten. Deze persoon heeft schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis, voortkomend uit of vergelijkbaar met een afgeronde mbo-, hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt Nederlandse ecologie. De ecologisch deskundige heeft voldoende kennis en jarenlange ervaring om ecologisch onderzoek uit te kunnen voeren en advies te kunnen geven. Deze persoon:

(her)kent de functionaliteit van leefgebieden van (beschermde) soorten;
heeft kennis van de algemeen erkende onderzoeks- en monitoringsmethoden;
kan resultaten onderbouwd rapporteren en ecologische werkprotocollen uitwerken;
kan anticiperen op en heeft voortschrijdend inzicht in het uitvoeren van ecologisch werk in de praktijk;
kan specifieke ecologische maatregelen toepassen en begeleiden;
kan aanvragen gericht op soortenbescherming opstellen of daarbij ondersteunen;
zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij Nederlandse natuurorganisaties, (semi)overheidsinstanties of een (ecologisch) adviesbureau dat bij voorkeur is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.



- f. de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.
7. Er dient door de ecologisch deskundige een logboek te worden bijgehouden van de ecologische begeleiding. Hierin dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a. een verslag van de uitvoering en begeleiding van de mitigerende en compenserende maatregelen (inclusief foto- en/of kaartmateriaal);
 - b. een overzicht van de uitgevoerde controles en de (weer)condities waaronder deze hebben plaatsgevonden; en
 - c. de ecologische onderbouwing van de vrijgave van het plangebied voor de start van de werkzaamheden.
8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een exemplaar van deze omgevingsvergunning, het ecologisch werkprotocol en het logboek op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen, mits leesbaar, digitaal worden getoond.

Soortspecifieke voorschriften

9. Bij de uitvoering van de werkzaamheden dient rekening gehouden te worden met de nabijheid van de burcht van de bever. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden:
 - a. De werkzaamheden die binnen de verstoringsafstand (50 meter, zie appendix II) uitgevoerd zullen worden van augustus tot en met april, dienen uitgevoerd te worden tussen een half uur na zonsopkomst en een half uur vóór zonsondergang;
 - b. De werkzaamheden die binnen de verstoringsafstand (50 meter, zie appendix II) uitgevoerd zullen worden van mei tot en met juli, dienen uitgevoerd te worden tussen anderhalf uur na zonsopkomst en anderhalf uur vóór zonsondergang;
 - c. Tijdens de uitvoering van werkzaamheden mag er geen kunstverlichting worden toegepast die kan uitstralen op de migratieroutes, wissels en burcht van de bever;
 - d. In periode met ijsvorming op het water mogen er geen werkzaamheden uitgevoerd worden binnen het plangebied.

Aanwijzingen voor gebruik

- Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de soorten en flora- en fauna-activiteit die in dit besluit genoemd zijn en voor de werkzaamheden die conform de aanvraag uitgevoerd worden, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders aangegeven is.
- Indien de vergunninghouder de onderhoudsverplichting van gerealiseerde maatregelen wenst over te dragen aan een derde, dan moet de vergunninghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.
- Indien de vergunninghouder deze omgevingsvergunning wil overdragen, geldt op grond van artikel 5.37, tweede lid, van de Omgevingswet een informatieplicht. De huidige vergunninghouder dient ten minste vier weken voorafgaand aan de wijziging het bevoegd gezag hierover te informeren. Hierbij dienen de gegevens te worden verstrekt zoals genoemd in artikel 7.216 van de Omgevingsregeling.
- Indien de vergunninghouder deze omgevingsvergunning wil verlengen, dient tijdig en bij voorkeur zes maanden voorafgaand aan het aflopen van de geldigheidstermijn een aanvraag te worden gedaan via het Omgevingsloket. De aanvraag dient te voldoen aan de indieningsvereisten.

Zorgplicht en ongewoon voorval

In de Omgevingswet zijn algemene zorgplichten opgenomen voor de fysieke leefomgeving. Voor alle van nature in het wild levende planten en dieren en hun leefgebied geldt daarnaast de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving. In het kader van de specifieke zorgplicht dient onder meer rekening gehouden te worden met broedgevallen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te



worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Ook dient u rekening te houden met het onverwijld melden van een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit geldt als er tijdens de uitvoering van flora- en fauna-activiteiten een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1).

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 20 februari 2026 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet (hierna: Ow). De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van woningen in deelgebied Spoorzone-Zuid in de wijk Amstelwijck, gelegen aan de Smitsweg te Dordrecht met DSO-nummer 2026022001516. De werkzaamheden staan gepland te starten na vergunningverlening en duren naar verwachting 4 jaar. De omgevingsvergunning is in verband met de langlopende planning van de realisatiefase aangevraagd voor de periode 1 mei 2026 tot en met 31 december 2031.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende gegevens ingediend, die gebruikt zijn voor de inhoudelijke beoordeling:

- Activiteitenplan Spoorzone-Zuid – Dordrecht, RPS advies- en ingenieursbureau B.V., kenmerk: BL202049286.002-R26-226, 20 februari 2026 (ODH1678157);
- Email-bericht ‘Overleg met gemeente Dordrecht over toelichting project’, gemeente Dordrecht, 19 februari 2026 (ODH1678155);
- 20260420 – Planning – SpoorZoneZuid, 20 april 2026 (ODH1744285);
- Het verzoek, (ODH1678159).

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 16.64 van de Ow zijn toegepast op deze aanvraag.

Overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow is kennisgegeven van de aanvraag via www.officielebekendmakingen.nl.

Beslistermijn

Gelet op artikel 16.64, eerste lid, van de Ow is de termijn voor de afhandeling van de aanvraag acht weken. Met toepassing van artikel 16.64, tweede lid, van de Ow hebben wij deze termijn op 24 maart 2026 met zes weken verlengd.

Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In de Omgevingsregeling zijn naast algemene ook specifieke indieningsvereisten opgenomen waar een aanvraag omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit aan dient te voldoen. Ook hebben wij getoetst of de aangeleverde gegevens voldoende zijn voor de voorbereiding van de beschikking en het inhoudelijk beoordelen van de aanvraag.

Omdat de aanvraag onvolledig was, is op 3 april 2026 verzocht de nog ontbrekende gegevens aan te leveren. Op 20 en 21 april 2026 hebben wij de gevraagde gegevens ontvangen en is de behandeling van de aanvraag voortgezet.



Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoet aan de wettelijke indieningsvereisten en voldoende informatie bevat voor een inhoudelijke beoordeling van de gevolgen van de flora- en fauna-activiteit op de betrokken beschermde soort(en).

Bevoegd gezag

De flora- en fauna-activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 5.10, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow, artikel 11.24 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) en artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Participatie

De opzet en uitkomsten van het participatieproces zijn op grond van artikel 7.4 van de Omgevingsregeling onderdeel van de aanvraag. Bij deze aanvraag heeft geen participatie plaatsgevonden.

Inwerkingtreding

Artikel 16.79, eerste lid, aanhef en onder a, van de Ow bepaalt dat een omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. In artikel 16.79, tweede lid, van de Ow staat dat in afwijking van het eerste lid het bevoegd gezag in de omgevingsvergunning bepaalt dat die in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking of terinzagelegging als naar zijn oordeel:

- a. het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld; en
- b. de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Met de werkzaamheden genoemd in dit besluit ontstaan geen onomkeerbare gevolgen voor de bever, omdat de verblijfsfunctie en het leefgebied behouden blijven, zoals verderop onderbouwd onder het kopje 'Maatregelen'. Daarom treedt dit besluit in werking op de dag na de dag dat dit besluit is bekendgemaakt.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow, waarin is opgenomen dat het verboden is om aangewezen flora- en fauna-activiteiten uit te voeren zonder omgevingsvergunning. In het Bal worden deze flora- en fauna-activiteiten benoemd en zijn de beschermingsregimes opgenomen voor inheemse planten en dieren. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Het tweede regime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. De aanvraag is tevens getoetst aan de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de bever, dit is een van nature in Nederland in het wild levend dier van een soort genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn.

Paragraaf 11.2.3 van het Bal, met betrekking op de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn, bepaalt voor welke flora- en fauna-activiteiten met gevolgen voor plant- en diersoorten een omgevingsvergunning nodig is. Artikel 8.74k van het Bkl geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een omgevingsvergunning.

Op grond van artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bal geldt een verbod op het uitvoeren van flora- en fauna-activiteiten zonder omgevingsvergunning voor:

- het opzettelijk verstoren van de bever.



Op grond van artikel 8.74k, eerste lid, van het Bkl wordt een omgevingsvergunning slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat;
- de activiteit nodig is omdat tenminste één van de belangen genoemd in artikel 8.74k, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl aan de orde is; en
- de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Tot slot geldt voor alle inheemse soorten in alle gevallen de specifieke zorgplicht (artikel 11.27 van het Bal). Het gaat dan zowel om beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een omgevingsvergunning is verleend. In de specifieke zorgplicht wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

Beoordeling

Natuurwaardenonderzoek en vergunningplicht

Gemeente Dordrecht is voornemens om werkzaamheden uit te voeren in het plangebied gelegen in deelgebied Spoorzone-Zuid in de wijk Amstelwijk, aan de Smitsweg te Dordrecht. Samengevat zijn de voorgenomen werkzaamheden als volgt:

- het inrichten en opruimen van het werkterrein;
- het aan- en afvoeren van materiaal en materieel;
- het kappen van bomen en verwijderen van struiken;
- het bouwrijp maken van de gronden;
- het aanpassen van bestaand infrastructuur; en
- de realisatie van woningen en inrichting van het openbaar gebied.

Om te bepalen of sprake is van een vergunningplichtige flora- en fauna-activiteit heeft natuurwaardenonderzoek plaatsgevonden. In 2024 is een quickscanonderzoek uitgevoerd. In 2024, 2025 en 2026 heeft nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van de bever binnen het plangebied en de directe omgeving. Het onderzoek is uitgevoerd conform het Kennisdocument Bever. Daarmee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is en de functies van het plangebied voor de bever voldoende in kaart zijn gebracht.

De bever is in het plangebied aangetroffen. Er is een burcht met voortplantingsfunctie aangetroffen in het zuiden van het plangebied, met bijbehorend leefgebied (dit betreft geen essentieel leefgebied omdat het onderdeel is van een groter netwerk aan leefgebieden) en wissels (veelgebruikte paden) naar foerageergebied en leefgebied buiten het plangebied. De exacte locaties zijn weergegeven in appendix I. Met de geplande werkzaamheden worden individuen mogelijk opzettelijk verstoord. Deze schadelijke handelingen zijn vergunningplichtig op grond van artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bal.

Belangenonderbouwing

De omgevingsvergunning is aangevraagd op grond van het belang 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' zoals genoemd in artikel 8.74k, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl.

Het belang van de voorgenomen werkzaamheden is in de aanvraag toegelicht in het document 'Activiteitenplan Spoorzone-Zuid – Dordrecht' van 20 februari 2026. Samengevat gaat het om het volgende:

Andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard



Landelijk is er sprake van een structureel woningtekort, er ligt een opgave om zo'n 900.000 woningen te realiseren om het woningtekort terug te dringen. Provincie Zuid-Holland heeft naar aanleiding van het woningtekort en de 'Nationale Woon- en Bouwagenda' een 'Zuid-Hollandse Woningbouwagenda' en 'Realisatiemonitor Bouwende Stad' vastgesteld. Het doel daarvan is de woningbouw te kunnen versnellen en te voorzien in de regionale, maar ook nationale, behoefte binnen bestaand stedelijk gebied.

De Drechtsteden, waar gemeente Dordrecht onder valt, hebben een gezamenlijke taakstelling om zo'n 10.000 woningen te bouwen tot en met 2030. In de gemeentelijke 'Woningbouwprogrammering' is opgesteld dat er gestreefd wordt in 2022 4.000 woningen gerealiseerd te hebben van de benodigde 10.000 woningen. In een later stadium moeten daar 6.000 woningen bijkomen. Om een deel van deze opgave te realiseren, zal er in de gehele nieuwe woonwijk Amstelwijk ruimte zijn voor zo'n 1.000 woningen in een divers segment². Er heeft een woningmarktonderzoek plaatsgevonden waaruit blijkt dat er behoefte is aan woningen in elk prijssegment, maar vooral naar woningen in zowel de sociale huur als dure koopwoningen.

Andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten
De nieuwbouwwoningen zullen gebouwd worden volgens de BENG-eisen. Dit zijn woningen die bijna energie neutraal zijn (Bijna Energie Neutrale Gebouwen). Hiermee wordt voldaan aan de landelijke doelstellingen om de gebouwde omgeving te verduurzamen. Daarnaast wordt de openbare ruimte van Amstelwijk 'groenblauw' ingericht, waar ruimte wordt gecreëerd voor groen- en waterstructuren. Binnen deze groenblauwstructuren wordt ruimte gegeven aan de natuur, zoals de bever.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het aan de aanvraag ten grondslag gelegde wettelijke belang voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de bever, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project voorziet in de bouw van zo'n 1.000 nieuwe woningen van verschillende types, omvang en prijsklasse en de inrichting van de openbare ruimte. In de aanvraag is aangegeven welke alternatieven zijn overwogen en is een onderbouwing gegeven waarom deze alternatieven geen andere bevredigende oplossing zijn.

Locatie

Het project is locatiespecifiek aangezien het gaat om het uitvoeren van nieuwbouwwerkzaamheden. De gemeente Dordrecht heeft de ambitie woningen bij te bouwen. Er is door de gemeente onderzoek gedaan naar alternatieve locaties aan de hand van verschillende werkwijzen, inrichtingen en perioden van uitvoering. Hieruit is gebleken dat de huidige locatie de meest kansrijke locatie is, waarbij tevens minder effect is op beschermde natuur dan de alternatieve locaties.

Inrichting en werkzaamheden

Er is onderzocht of er binnen de huidige locatie een alternatieve inrichting van het woongebied en infrastructuur mogelijk is, waarbij minder effecten optreden op de aanwezigheid van de bever en de beverburcht. Alle alternatieven die zijn overwogen hebben grotere gevolgen voor de bever dan de huidige gekozen inrichting en werkwijze. Met de huidige inrichting en werkwijze wordt voldoende afstand gecreëerd tussen activiteiten tijdens de bouwwerkzaamheden en gebruiksfase en blijven de burcht en voldoende leefgebied behouden. Hierdoor heeft de bever in de gebruiksfase voldoende rust en beweegruimte om in het plangebied te kunnen blijven. Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de bever te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol.

Planning

² Naar aanleiding van een woningmarktonderzoek: [Woningmarktanalyse Drechtsteden, RIGO, projectnummer: P48200, van 3 december 2024](#)
ODH1733893



Bij de planning van de werkzaamheden is rekening gehouden met de kwetsbare periode(n) van de bever. Werkzaamheden die binnen 50 meter van de burcht worden uitgevoerd, worden niet uitgevoerd tijdens de kwetsbare voortplantingsperiode van de bever, die loopt van mei tot en met augustus. Daarnaast wordt de burcht afgeschermd van de toegangsweg, door een haag te plaatsen. Daarmee worden mitigerende maatregelen getroffen om effecten op de soort zowel tijdens de werkzaamheden als de gebruiksfase te verminderen.

Conclusie

Met de gekozen werkwijze, planning en periode van uitvoering, wordt schade aan de bever zoveel mogelijk voorkomen. Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing aanwezig is.

Staat van instandhouding

Om een omgevingsvergunning te mogen verlenen, mag kortgezegd de staat van instandhouding van de aangevraagde beschermde soort(en) niet verslechteren. Onderdeel van deze toetsing is ook of er mogelijk sprake is van cumulatieve effecten.

Sinds de herintroductie in 1988 is de landelijke beverpopulatie sterk gegroeid en blijft deze groeien. De staat van instandhouding is landelijk aangemerkt als gunstig³. Binnen provincie Zuid-Holland verspreidt de bever zich vanuit de Biesbosch naar de stedelijke omgeving⁴. De soort heeft zich inmiddels ook gevestigd in en rondom Dordrecht⁵. De aangetroffen burcht maakt dan ook onderdeel uit van een groter netwerk in de directe omgeving. Omdat de werkzaamheden enkel tijdelijk verstorend zijn en de burcht behouden blijft, ondervindt de lokale populatie geen nadelige gevolgen van de geplande werkzaamheden.

Maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de staat van instandhouding van de bever tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in 'Activiteitenplan Spoorzone-Zuid - Dordrecht' van 20 februari 2026.

De voorgestelde maatregelen om de negatieve effecten van de voorgenomen werkzaamheden zoveel mogelijk te mitigeren achten wij in grote lijnen voldoende. Op een enkel onderdeel hebben wij de maatregelen aangescherpt in de specifieke voorschriften om de staat van instandhouding van de bever te kunnen borgen. Hieronder lichten wij dit toe. In deze beschikking zijn verder algemene voorschriften opgenomen voor een juiste toepassing en naleving van de omgevingsvergunning door de vergunninghouder en gemachtigde(n).

Als gevolg van de werkzaamheden wordt de bever mogelijk verstoord. Om de verstoring tot een minimum te beperken en de bever de kans te bieden in alle rust binnen het plangebied aanwezig te blijven ten tijde van de werkzaamheden en in de gebruiksfase, wordt een vlechthaag geplaatst als barrière tussen de burcht met leefgebied en de toegangsweg. Om de effectiviteit van de barrière te vergroten is gekozen om het ontwerp van de toegangsweg aan te passen en verder van de burcht af te leggen, waardoor een afstand ontstaat van 22,5 meter. Tevens is gekozen om het voetpad, dat langs de toegangsweg loopt, in het ontwerp te verplaatsen van de westzijde naar de oostzijde van de toegangsweg, om meer ruimte te creëren tussen de burcht, vlechthaag en toegangsweg. Omdat de beverburcht zich momenteel op 12 meter afstand bevindt van een doorgaande weg en de bever dus gewend is aan omgevingsgeluid in stedelijke context, wordt deze afstand als voldoende beoordeeld. Daarnaast worden werkzaamheden binnen het leefgebied enkel tijdens daglicht uitgevoerd, worden aanpassingen gedaan in het gebruik van materieel om trillingen te voorkomen en vinden er geen werkzaamheden plaats tijdens

³ Adams, A. et al, Vogel- en Habitatrichtlijn – rapportage 2019, Wageningen University & Research. <https://edepot.wur.nl/520728>

⁴ NEM Verspreidingsonderzoek Bever (Zoogdierverseniging, 2023: https://www.zoogdierverseniging.nl/sites/default/files/2026-04/telganger_2023-2_0-5-9_verspreidingsonderzoek_bever_en_otter.pdf)

⁵ Verspreidingsatlas, <https://www.verspreidingsatlas.nl/8496057>



de kwetsbare voortplantingsperiode van de bever, om ervoor te zorgen dat de soort in alle rust binnen het plangebied kan blijven. Alleen werkzaamheden die niet binnen de verstoringsafstand liggen (50 meter) worden tijdens deze periode voortgezet. Een ecologisch deskundige controleert voorafgaand aan de start van de werkzaamheden de burcht op aanwezigheid van de bever. Wanneer er zich een bever in of rondom een werkvak bevindt, worden de werkzaamheden stilgelegd en door de ecologisch deskundige beoordeeld wanneer de werkzaamheden hervat mogen worden. Aanvullend op deze maatregel hebben wij in voorschrift 9 opgenomen dat de migratieroutes (waaronder wissels of foerageerroutes) moeten worden ontzien bij de werkzaamheden. Dit kan door ervoor te zorgen dat kunstlicht niet kan uitstralen op deze habitatonderdelen, of de werktijden aan te passen tijdens de kwetsbare voortplantingsperiode. Zo kan de bever zich vrij blijven bewegen binnen zijn leefgebied en worden de effecten op de soort zo veel mogelijk beperkt.

Cumulatie

Bij de toetsing van de effecten op de staat van instandhouding, hebben wij ook onderzocht of er cumulatieve effecten kunnen optreden als gevolg van andere plannen of projecten die in de omgeving van het plangebied uitgevoerd (gaan) worden. In de omgeving van het plangebied gelden geen ontheffingen en/of omgevingsvergunningen, die betrekking hebben op dezelfde lokale populatie van de soort. Er is geen sprake van cumulatieve effecten op de staat van instandhouding van de soort.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken. De werkzaamheden leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de bever.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten op de bever op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteiten te kunnen uitvoeren. Kijk voor meer informatie op: <https://omgevingswet.overheid.nl/checken>.

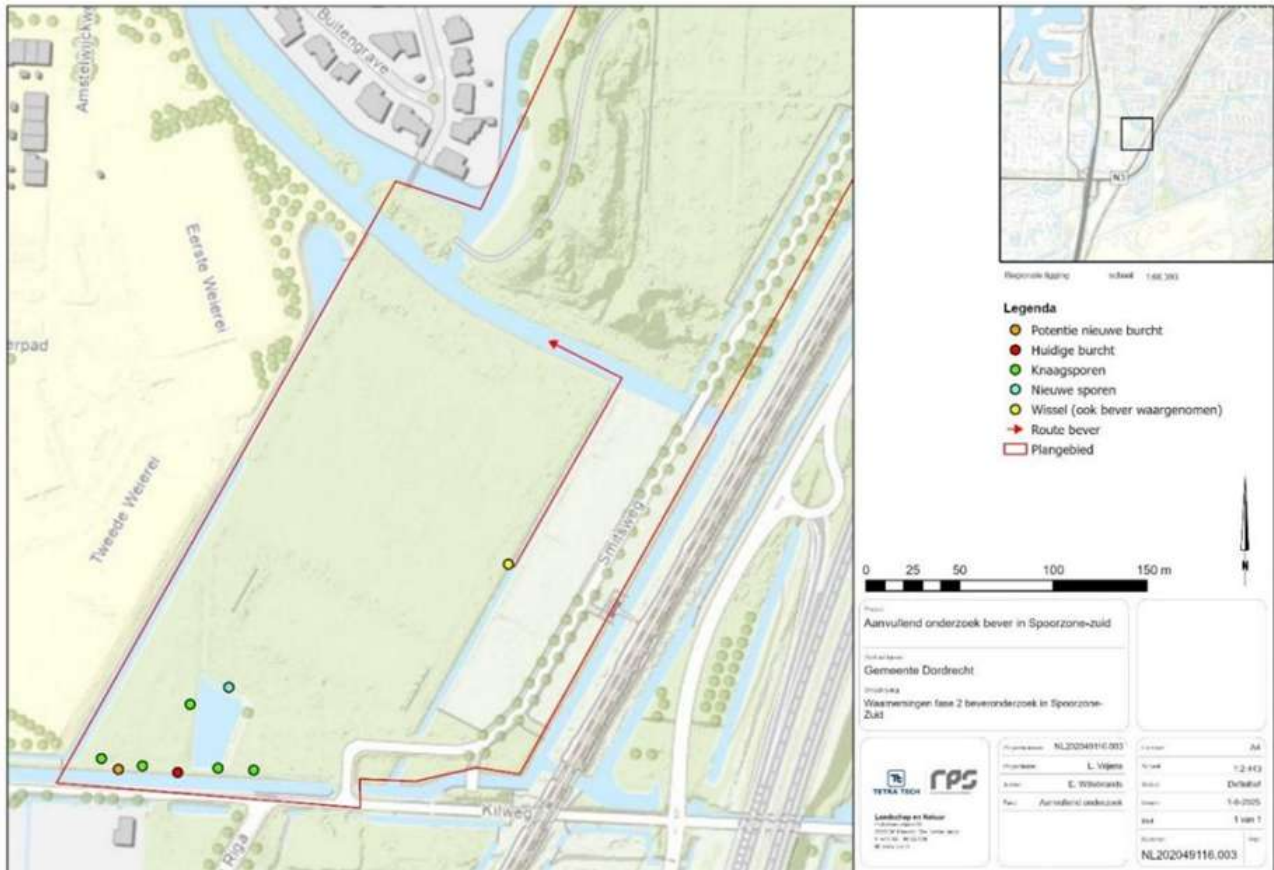
Conclusie

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat de aanvraag voldoet aan het toetsingskader dat betrekking heeft op de in de aanvraag opgenomen flora- en fauna-activiteit en beschermde soorten, zodat de aangevraagde omgevingsvergunning op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet wordt verleend. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. De omgevingsvergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking en is geldig tot en met 31 december 2031.



Appendix I: Resultaten onderzoek naar bevers

Onderstaand figuur geeft de waarnemingen weer van het onderzoek naar de aanwezigheid van bevers binnen het plangebied.





Appendix II: Verstoringcontouren van de burcht binnen het plangebied

Onderstaand figuur geeft de verstoringafstand van deze burcht binnen het plangebied weer.

