



Zaaknummer : 01164786
Ons Kenmerk : ODH1737806
Datum : 15-05-2026

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 6 maart 2026 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet. De vergunningaanvraag gaat over het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals geregeld in afdeling 3.3 van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening. De aanvraag betreft het toepassen van grond in een grondwaterbeschermingsgebied op de locatie Achterwaterschap te Brandwijk.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen aan Waterschap Rivierenland, voor de activiteit, als bedoeld in de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening:
 - a. Toepassen van grond en baggerspecie (artikel 3.41, eerste lid, onder a, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening).
- II. Voorschriften 1 en 2 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 6 maart 2026 met DSO-verzoeknummer '20260306 00027 000', inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van deze vergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Dit document is digitaal vastgesteld, daarom staat er geen zichtbare handtekening in.

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

Naast onderstaande voorschriften gelden ook de van toepassing zijnde algemene regels van paragraaf 3.3.27 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening. Deze regels zijn hier niet herhaald, het is de verantwoordelijkheid van de vergunninghouder om de regels na te leven. Op deze regels wordt gehandhaafd.

Bij een ongewoon voorval (waaronder verontreiniging van grond of grondwater door lekkage of morsen van gevaarlijke stoffen) moeten omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (0888 - 333 555) en drinkwaterbedrijf Oasen N.V. (0182 59 35 30)) direct geïnformeerd worden.

Algemene voorschriften

1. De vergunninghouder moet minstens twee weken voor de start van de werkzaamheden een startmelding indienen bij de toezichthoudende instantie Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (toezicht-bodem@ozhz.nl) met vermelding van de startdatum en gegevens van de contactpersoon;
2. De vergunde activiteiten moeten uitgevoerd worden volgens de aanvraag met inachtneming van de voorschriften en de algemene regels. Bij afwijking dient een nieuwe omgevingsvergunning te worden aangevraagd.



Overwegingen

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Wij hebben een kennisgeving van de aanvraag bekendgemaakt via de website *officiële bekendmakingen.nl*. Op de behandeling van deze aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing. Deze is beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet (hierna: Ow).

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om te beslissen op uw aanvraag. Dit volgt uit artikel 5.10, eerste lid, onder f, van de Ow, gelezen in samenhang met artikel 4.6, eerste lid, onder f, van het Omgevingsbesluit.

Adviezen

Op grond van artikel 10.2 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: ZHOV) zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op de aanvraag:

1. De gemeente Molenlanden;
2. Het Waterschap Rivierenland;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Ook omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, is als toezichthoudende instantie, in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek.

Advies waterschap

Op 3 april en 4 mei 2026 hebben wij een advies ontvangen van het Waterschap Rivierenland (hierna: waterschap). In haar advies geeft het waterschap het volgende aan: *'De aanvraag betreft een eigen werk van Waterschap Rivierenland. De initiatiefnemer heeft aangegeven dat de werkzaamheden in (de beschermingszone van) waterstaatswerken zijn opgenomen in een projectplan. Uitgaande dat alle voorgenomen activiteiten volledig binnen de reikwijdte van dit projectplan vallen, adviseer ik positief.'*

Reactie van de ODH op het advies van het waterschap.

Wij nemen het door het waterschap gegeven advies ter kennisgeving aan.

Vergunningaanvraag

Op 6 maart 2026 hebben wij via het Omgevingsloket een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen. De aanvraag, met DSO-verzoeknummer 20260306 00027 000, betreft toepassen van zand en baggerspecie op de locatie Achterwaterschap te Brandwijk. Deze activiteit is beoogd in een gebied voor aanvullende strategische voorraden.

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de volgende vergunningplichtige milieubelastende activiteit (hierna: mba):

- a. Toepassen van grond en baggerspecie, als bedoeld in artikel 3.41, eerste lid, onder a, in samenhang gelezen met artikel 3.42 van de ZHOV;

Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

1. Tekening, '000-Situatietekening toepassen grond', gemaakt op 4 december 2024 door BWZ-Ingenieurs (ODH-kenmerk ODH1693687);
2. Rapport, '000-38703 Rapport verkennend bodemonderzoek Achterwaterschap te Brandwijk', gemaakt op 31 december 2024, door Grondslag bodemkwaliteitsbureau (ODH-kenmerk ODH1693689)
3. Document, '000-Beschrijving van de activiteit toepassen grond in grondwaterbeschermingsgebied', (ODH-kenmerk ODH1693691);



4. Document, '000-Onderbouwing participatie Achterwaterschap en Dwarsgang AW', gemaakt op 18 februari 2025, door BWZ-Ingenieurs (ODH-kenmerk ODH1693695).

Beleid en wettelijk kader

Afdeling 3.3 van de ZHOV bevat de regels voor het beschermen van de (chemische en ecologische) kwaliteit van het grondwater en watersystemen in grondwaterbeschermingsgebieden (artikel 3.19 van de ZHOV). Dit met het oog op de winning daarvan voor de bereiding van drinkwater. De regels richten zich op bronnen van verontreinigingen en op het tegengaan van de aantasting van slecht-waterdoorlatende bodemlagen. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, als de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast.

In de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV worden mba's in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen.

Algemene regels

Bij uitvoering van de aangevraagde mba dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.110 tot en met 3.113, zoals bepaald is in artikel 3.43 van de ZHOV.

Beoordelingsregels

Voor een aantal mba's is bepaald dat het verboden is om deze zonder omgevingsvergunning uit te voeren. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden (artikel 7.100 van de ZHOV). De aangevraagde omgevingsvergunning wordt alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a. er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b. er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c. het nut en de noodzaak van de mba dient voldoende te zijn aangetoond en er zijn geen redelijke alternatieven voorhanden.

Verder stelt artikel 7.100 van de ZHOV dat enkele beoordelingsregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving van toepassing zijn, namelijk de artikelen 8.9, 8.10 en 8.84. Daaruit volgt, onder andere, dat er bij de beoordeling ook op wordt gelet of de activiteiten verenigbaar zijn met het belang van de winning van grondwater voor de productie van schoon, gezond drinkwater, of alle passende preventieve maatregelen worden getroffen en of de best beschikbare technieken worden toegepast.

Beoordeling

De aangevraagde mba vormt mogelijk een risico op de aantasting van de kwaliteit van het grondwater, deze wordt dan ook getoetst aan de beoordelingsregels.

Specificaties van de activiteiten en locatie-specifieke factoren

Toepassen grond en baggerspecie

Er komt in het projectgebied van de kadeversterking grond vrij bij het graven van een nieuwe teensloot en het verlagen van gronden voor een ecologische verbindingszone. De grond die vrijkomt (tot 0,4 m -mv) heeft klasse Wonen/Industrie conform het milieuhygiënisch bodemonderzoek. De diepere lagen hebben klasse Landbouw/Natuur. De bovengrond in de Alblasserwaard kent hoge PFAS-concentraties. De aanvrager wil de vrijgekomen grond uit de bovenste grondlaag op de op te hogen percelen toepassen. Omdat de ontgravings- en verwerkingslocaties naast elkaar liggen, is redelijkerwijs de bodemkwaliteit hetzelfde. Ook komt er veen vrij bij de werkzaamheden dat op aangrenzende percelen wordt afgezet. Dit veen komt deels van dieper in de bodem en heeft



daarmee redelijkerwijs een betere of gelijke kwaliteit als de ontvangende bodem. In totaal betreft het hier circa 9.000 m³ grond.

Volgens plaatselijke gegevens van het DINOloket, boringen B38D2935, B38D2938, B38D2940 en B38D0040 bestaat de bodem ter plaatse tot een diepte van ca. 8 meter onder het maaiveld uit klei en of veenlagen. Door de heterogeniteit van de bodem kan de eerste 8 meter slechtdoorlaatbare laag afhankelijk van de locatie gevolgd worden door een zandlaag of nog meer klei- en veenlagen.

Toetsing aan de beoordelingsregels

Achteruitgang kwaliteit van de bodem en het grondwater

Het bodemmateriaal wordt boven op het huidige maaiveld toegepast waardoor de slecht doorlaatbare lagen niet aangetast worden en eventuele verontreinigingen een langere doorlooptijd hebben om tot het grondwater te geraken dan op de locatie waar deze zich eerder bevonden in het pakket. Daarnaast is sprake van een vergelijkbare bodemkwaliteit tussen de toe te passen grond en de ontvangende bodem. Gelet hierop is niet aannemelijk dat de activiteit leidt tot een verslechtering van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Kwetsbaarheid van het gebied

De grond komt vrij bij noodzakelijke ingrepen ten behoeve van waterveiligheid en natuur creatie. De beoogde ingreep heeft, gelet op de wijze van uitvoering en de bodemopbouw, geen nadelige invloed op de kwetsbaarheid van het gebied en is verenigbaar met het belang van de bescherming van het grondwater ten behoeve van de drinkwatervoorziening.

Nut en noodzaak en het ontbreken van alternatieven die minder belastend zijn

De werkzaamheden maken onderdeel uit van een kadeversterking en de aanleg van een ecologische verbindingzone en dienen daarmee een publiek belang op het gebied van waterveiligheid en natuurontwikkeling. De vrijkomende grond wordt binnen het projectgebied hergebruikt voor het ophogen van aangrenzende percelen. Alternatieven zouden bestaan uit het afvoeren en extern verwerken van het bodemmateriaal, welke leiden tot extra milieubelasting (transportbewegingen) en onevenredige kosten; zonder dat sprake is van een significante verbetering van de milieukwaliteit. Daarmee zijn er geen redelijke alternatieven voorhanden.

Vergunningvoorschriften

Wij zien aanleiding om voorschriften te verbinden aan de omgevingsvergunning, daarmee geven wij toepassing aan artikel 3.8 van de ZHOV.

Algemene voorschriften

De algemene voorschriften zijn gericht op het waarborgen van toezicht, tijdige communicatie en een zorgvuldige uitvoering van de werkzaamheden.

Voorschrift 1 – startmelding

De verplichting tot het indienen van een startmelding voorafgaand aan de werkzaamheden stelt de toezichthoudende instantie in staat om toezicht te plannen. Hiermee wordt geborgd dat de uitvoering plaatsvindt onder adequaat toezicht, dit draagt bij aan het voorkomen van ongewenste effecten op bodem en grondwater.

Voorschrift 2 – uitvoering volgens aanvraag

Door te eisen dat de werkzaamheden volgens de aanvraag, de vergunningvoorschriften en de van toepassing zijnde algemene regels worden uitgevoerd, wordt voorkomen dat tijdens de uitvoering wordt afgeweken van de beoordeelde en vergunde situatie. Dit voorkomt het ontstaan van niet-beoordeelde risico's voor de beschermde belangen.



OORDEEL EN CONCLUSIE

Wij zijn van oordeel dat, als aan de algemene regels en de voorschriften wordt voldaan, de aangevraagde activiteiten in dit geval voldoen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, zoals bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Gelet op bovenstaande verlenen wij de aangevraagde omgevingsvergunning.

Wij wijzen erop dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV. Wij verwijzen u naar het Omgevingsloket om te achterhalen of u op grond van andere wet- en/of regelgeving mogelijk nog een vergunning nodig heeft, een melding moet doen of informatie moet geven.