



Zaaknummer : 01166648
Ons Kenmerk : ODH1741365
Datum : 21 mei 2026

Beschikking

Omgevingswet - Ontgrondingsactiviteit

Onderwerp

Op 26 maart 2026 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.1 van de Omgevingswet. De omgevingsvergunning is aangevraagd voor het uitvoeren van ontgrondingsactiviteiten, ten behoeve van het realiseren van een waterberging op de globale locatie Blauwesteenweg 7a te Westmaas.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen;
- II. voorschriften 1 en 2 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 26 maart 2026 met DSO-verzoeknummer '20260326 00307 000', inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van deze vergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

drs. R.S. Noé
plaatsvervangend Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Dit document is digitaal vastgesteld, daarom staat er geen zichtbare handtekening in.

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. De vergunninghouder moet minstens twee weken voor de start van de werkzaamheden een startmelding indienen bij de toezichthoudende instantie Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (algemeen@ozhz.nl) met vermelding van de startdatum en gegevens van de contactpersoon;
2. De vergunde activiteiten moeten worden uitgevoerd conform de aanvraag en de daarbij behorende tekeningen en beschrijvingen. Bij afwijking dient een nieuwe omgevingsvergunning te worden aangevraagd.



Overwegingen

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Wij hebben een kennisgeving van de aanvraag bekendgemaakt via de website *officiëlebekendmakingen.nl*. Op de behandeling van deze aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing. Deze is beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet (hierna: Ow).

Beslistermijn

De aanvraag is behandeld volgens de reguliere procedure met een beslistermijn van acht weken na ontvangst van de aanvraag.

Bevoegd gezag

Het beslissen op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor ontgrondingsactiviteiten op land, in regionale wateren en in een winterbed van een rivier in beheer bij het Rijk is een bevoegdheid van Gedeputeerde staten. Dit volgt uit artikel 4.6 van het Omgevingsbesluit, in samenhang gelezen met artikel 5.10 eerste lid, onder b, van de Omgevingswet.

Adviezen

Gelet op de doelen van de wet, zijn de volgende partijen in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen naar aanleiding van de ingediende vergunningaanvraag:

1. de gemeente Hoeksche Waard;
2. waterschap Hollandse Delta;
3. de provincie Zuid-Holland.

Ook de regionale omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid is in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek.

Naar aanleiding van de gelegenheid tot advies hebben wij reactie ontvangen van gemeente Hoeksche Waard dat: de geplande watercompensatie ligt binnen bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Binnenmaas' (tijdelijk deel omgevingsplan); ter plaatse functies 'Waarde - Archeologische verwachting middelhoog 1', 'Waarde - EHS' en 'Agrarisch met waarden' gelden; voor bodemverlagen/afgraven dieper dan 0,5 m -mv een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden is vereist, waarbij archeologische waarden niet onevenredig mogen worden geschaad; en voor 'Waarde - EHS' geldt dat een besluit niet kan worden genomen bij significante aantasting tenzij aan voorwaarden wordt voldaan; de gemeente concludeert dat voor de waterberging een omgevingsvergunning noodzakelijk is voor het uitvoeren van een werk/werkzaamheden.

Met betrekking tot deze reactie wijzen wij de initiatiefnemer erop dat – naast onderhavige provinciale vergunning voor de ontgrondingsactiviteit – ook een gemeentelijke omgevingsvergunning vereist is voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden.

Van het waterschap Hollandse Delta is bericht ontvangen dat het werk zich bevindt in het beperkingengebied waterstaatswerken (oppervlaktewaterlichamen) en dat het werk vergunningsplichtig is; vergunbaarheid is daarbij afhankelijk van het borgen van de waterstaatswerken. Tevens is aangegeven dat de initiatiefnemer reeds een aanvraag (VTH202603-0830) bij het waterschap heeft ingediend.



Vergunningaanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het ontgraven van grond ten behoeve van het realiseren van een nieuwe waterpartij voor watercompensatie. De werkzaamheden bestaan uit het graven van een waterpartij met flauw aangelegde taluds, inclusief een eilandje, zoals weergegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen. Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

- Watervergunningstekening Blauwesteenweg 5a-7a, versie 18 maart 2026;
- Beschrijving van de inrichting en omvang van de ontgroning.

Beleid en wettelijk kader

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder c, van de Omgevingswet is het verboden om zonder omgevingsvergunning een ontgrondingsactiviteit uit te voeren, tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval.

Beoordelingsregels

De ontgrondingsactiviteit wordt beoordeeld op basis van de beoordelingsregels zoals beschreven in artikel 8.76 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Hierin is onder meer bepaald dat voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een ontgrondingsactiviteit, de omgevingsvergunning alleen wordt verleend als de activiteit verenigbaar is met de doelen van de wet. Concreet betekent dit dat alle aspecten van de fysieke leefomgeving die bij de ontgroning, herinrichting en het nieuwe gebruik van de locatie zijn betrokken, kunnen worden betrokken bij de toetsing van de aanvraag. De term 'verenigbaar' duidt erop dat het bevoegd gezag enige ruimte heeft in de afweging van de belangen van de aanvrager en de maatschappelijke doelen van de wet. Het mag daarbij mitigerende of compenserende maatregelen betrekken.

Weigeringsgronden

De omgevingsvergunning wordt in ieder geval geweigerd als:

- niet aannemelijk is dat de ontgroning, zowel tijdens de uitvoering als daarna, veilig en stabiel is;
- onvoldoende verzekerd is dat het gebied na afloop van het ontgronden goed ingericht en beheerd zal worden; of
- de inrichting van de locatie niet aansluit bij de functie die in het omgevingsplan aan de locatie is toegeëerd of een functie die mogelijk wordt gemaakt door een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Rekening houden met specifieke belangen

Bij de beoordeling van een aanvraag dienen de gevolgen van de ontgroning voor watersystemen te worden betrokken.

Specifieke wettelijke regelingen

Als voor een samenstel van activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit is vereist, ook een omgevingsvergunning voor een andere activiteit is vereist, maken de gronden voor verlening of weigering van de omgevingsvergunning voor die andere activiteit geen deel uit van de gronden voor verlening of weigering van de omgevingsvergunning voor de ontgrondingsactiviteit.

Geen MER noodzakelijk

Voor de aangevraagde activiteit bestaat geen verplichting tot het opstellen van een milieueffectrapport of een mer-beoordeling.

Beoordeling

De aanvraag ziet op het ontgraven van grond ten behoeve van de aanleg van een nieuwe waterpartij voor watercompensatie ter plaatse van het perceel Blauwesteenweg 7a te Westmaas.



De ontgrondingsactiviteit bestaat uit het graven van een waterpartij met een oppervlakte van circa 770 m², inclusief een eilandje, zoals weergegeven op de bij de aanvraag gevoegde watervergunningstekening. De ontgraving vindt plaats tot een waterbodenniveau van circa -1,80 m ten opzichte van het maaiveld. Plaatselijk is een grotere ontgravingsdiepte voorzien ten behoeve van het profiel van de watergang, tot maximaal circa -2,80 m, conform de vergunde profielen. De oevers worden uitgevoerd met flauw aangelegde taluds (ten minste 1:3).

Veiligheid en stabiliteit van de ontgroning

Uit de aanvraag en de daarbij behorende tekeningen volgt dat sprake is van een ontgroning met een beperkte diepte en een overzichtelijk ruimtelijk beslag. Door de uitvoering in den natte wordt voorkomen dat de ondergrond tijdelijk droog komt te staan of dat intensieve ontwatering noodzakelijk is. Daarnaast dragen de flauw aangelegde taluds bij aan het beperken van risico's op instabiliteit of afschuiving van de oevers. In de directe omgeving zijn geen gebouwen of andere kwetsbare objecten gelegen waarvoor aanvullende stabiliteitsmaatregelen noodzakelijk zijn.

Gelet op deze uitgangspunten en het ontbreken van aanwijzingen voor bijzondere geotechnische of geohydrologische risico's, achten wij het aannemelijk dat de ontgrondingsactiviteit veilig en stabiel kan worden uitgevoerd, zowel tijdens de werkzaamheden als na afronding daarvan. In deze specifieke situatie is het daarom niet noodzakelijk om aanvullende geotechnische berekeningen of een afzonderlijke opbarstanalyse te verlangen.

Inrichting en beheer van de te ontgronden locatie

Na afronding van de ontgrondingswerkzaamheden wordt de locatie ingericht als waterpartij, conform de bij de aanvraag gevoegde tekeningen. De inrichting is gericht op waterberging en watercompensatie en wordt landschappelijk ingepast door middel van flauw aangelegde oevers en het eilandje. Het gebruik en beheer van de locatie blijven beperkt tot oppervlaktewater en bijbehorende oevers. Er is geen sprake van een afwijkend of complex beheerregime; het beheer sluit aan bij het reguliere waterbeheer in het gebied. Daarmee achten wij voldoende verzekerd dat de locatie na afloop van de ontgroning doelmatig en zorgvuldig wordt ingericht en beheerd.

Aansluiting van de inrichting bij de functie die voor de locatie geldt

Uit het advies van de gemeente Hoeksche Waard volgt dat de locatie is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Binnenmaas', dat onderdeel uitmaakt van het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Ter plaatse gelden onder meer de functies 'Agrarisch met waarden', 'Waarde - Archeologische verwachting middelhoog 1' en 'Waarde - EHS'.

De voorgenomen inrichting als waterpartij ten behoeve van waterberging is toegestaan binnen deze functies. De voorgenomen inrichting als waterpartij ten behoeve van waterberging sluit functioneel aan bij deze toegedeelde functies. Daarmee is voldaan aan artikel 8.76, tweede lid, van het Bkl.

Gevolgen van de ontgroning voor de watersystemen

Bij de beoordeling van de aanvraag zijn de gevolgen van de ontgroning voor het watersysteem betrokken. De ontgrondingsactiviteit leidt tot de aanleg van nieuw oppervlaktewater en draagt daarmee bij aan waterberging en watercompensatie. De werkzaamheden vinden plaats in den natte en gaan niet gepaard met structurele grondwateronttrekkingen of peilverlagingen, waardoor geen nadelige effecten op het grondwatersysteem worden verwacht.

Uit het ingewonnen advies van het waterschap volgt dat de werkzaamheden plaatsvinden binnen een beperkingengebied van waterstaatswerken en dat voor de uitvoering tevens een vergunning vereist is op grond van de waterschapsverordening. De beoordeling van deze waterstaatkundige aspecten vindt plaats in het kader van die afzonderlijke vergunningprocedure.

Gelet hierop zijn er geen aanwijzingen dat de ontgrondingsactiviteit leidt tot onaanvaardbare gevolgen voor het watersysteem, mits wordt voldaan aan de eisen zoals gesteld in de afzonderlijke watervergunning.



Overige vergunningplichten

Naast de onderhavige ontgrondingsvergunning is voor de voorgenomen activiteit een vergunning vereist voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, op grond van het omgevingsplan. Daarnaast is voor de activiteit een vergunning op grond van de waterschapsverordening vereist. Deze aspecten worden in afzonderlijke procedures beoordeeld en vallen buiten het toetsingskader van de onderhavige vergunning.

Vergunningvoorschriften

Gelet op de aard en omvang van de aangevraagde ontgrondingsactiviteit achten wij het niet noodzakelijk om specifieke voorschriften aan de omgevingsvergunning te verbinden.

Met het eerste algemene voorschrift - inzake de startmelding - wordt geborgd dat de toezichthoudende instantie tijdig op de hoogte is van de aanvang van de werkzaamheden en beschikt over actuele contactgegevens. Dit stelt de toezichthouder in staat om toezicht en handhaving doelmatig in te richten en, indien nodig, tijdig in te grijpen tijdens de uitvoering van de ontgrondingsactiviteiten.

Het tweede algemene voorschrift – dat ziet op de uitvoering conform de aanvraag en de daaraan verbonden voorschriften – waarborgt dat de ontgrondingsactiviteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de beoordeelde en vergunde situatie. Hiermee wordt voorkomen dat door afwijkingen in ontwerp of uitvoering risico's ontstaan die niet in de beoordeling zijn betrokken. Indien wordt afgeweken van de vergunde situatie, is een nieuwe omgevingsvergunning vereist, zodat een hernieuwde beoordeling kan plaatsvinden.

oordeel en conclusie

Overwegende dat: aannemelijk is dat de ontgrondingsactiviteit veilig en stabiel kan worden uitgevoerd; voldoende verzekerd is dat de locatie na afloop van de ontgronding doelmatig wordt ingericht en beheerd; de inrichting van de locatie aansluit bij de functie die in het omgevingsplan aan de locatie is toegedeeld; en dat de gevolgen van de ontgronding voor watersystemen zijn betrokken, concluderen wij dat de aangevraagde ontgrondingsactiviteit voldoet aan de beoordelingsregels van artikel 8.76 van het Besluit kwaliteit leefomgeving en verenigbaar is met de doelen van de Omgevingswet. De omgevingsvergunning kan daarom worden verleend.