



Zaaknummer : 01142321  
Ons Kenmerk : ODH1573512  
Datum : 28-05-2026

## Beschikking

### Omgevingswet - Flora- en fauna-activiteit

#### Onderwerp

Op 8 juli 2025 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag is ingediend Gemeente Voorne aan Zee. De aanvraag is ingediend voor de volgende vergunningplichtige handelingen:

- het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), de laatvlieger (*Eptesicus serotinus*), bever (*Castor fiber*) als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving;

De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van nieuwbouw van vijf woongebouwen welke ruimte bieden aan 73 woningen en het herinrichten van de natuurlijke omgeving aan de Brielsestraatweg 3 te Hellevoetsluis. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de periode 1 januari 2026 tot en met 31 december 2030.

#### Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit te **verlenen** aan Gemeente Voorne aan Zee;
- II. de in het vervolg van deze beschikking opgenomen voorschriften te verbinden aan deze omgevingsvergunning;
- III. de onder “Relevante documenten” genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning;
- IV. dat deze omgevingsvergunning geldig is de vanaf de dag na bekendmaking tot en met 31 december 2030.

#### Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden



## **Appendices**

- I. Functioneel leefgebied Bever
- II. Functioneel leefgebied laatvlieger
- III. Verblijfplaatsen ruige dwergvleermuis
- IV. Uitvoeringsplan foerageergebied laatvlieger

## **Rechtsmiddelen**

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



## VOORSCHRIFTEN

### Algemeen

1. De vergunninghouder dient:
  - a. de start van de flora- en fauna-activiteit (waaronder ook het ongeschikt maken) uiterlijk twee weken van tevoren te melden;
  - b. het ecologisch werkprotocol bij de startmelding mee te sturen;
  - c. relevante wijzigingen in de uitvoering uiterlijk één maand van tevoren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen; en
  - d. de datum van beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week voor de beëindiging te melden.

Bovenstaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres [toezichtnatuur@ozhz.nl](mailto:toezichtnatuur@ozhz.nl) onder vermelding van 'Flora- en fauna-activiteit'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.

2. De vergunninghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze omgevingsvergunning, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het rapport 'Activiteitenplan vleermuizen en Bever Gorslaan Hellevoetsluis' van juni 2025 en de gegevens 'aanvullende informatie omgevingsvergunning flora en fauna' van 15 januari 2026.
3. Indien één of meerdere in voorschrift 2 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit voor de betreffende soort(en) te worden getroffen. Deze maatregelen dienen, uiterlijk één maand voorafgaand aan de uitvoering ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd. De alternatieve maatregelen mogen na goedkeuring worden toegepast.
4. De vergunninghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel en eenieder die betrokken is bij de uitvoering van het project op de hoogte is van de voorschriften en maatregelen in deze omgevingsvergunning en dat ze toegepast worden.
5. De uitvoering van alle mitigerende en compenserende maatregelen dient te worden begeleid door een ecologisch deskundige<sup>1</sup> op het gebied van de aangevraagde beschermde soorten.
6. Er dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld. Hierin dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
  - a. de contactgegevens van de begeleidend ecologisch deskundige(n);
  - b. hoe omgegaan wordt met de voorwaarden zoals opgenomen in de voorschriften;
  - c. de locaties van de huidige verblijfplaatsen binnen het plangebied (inclusief foto- en/of kaartmateriaal);
  - d. een omschrijving en planning van de uit te voeren werkzaamheden;

---

<sup>1</sup> Een ecologisch deskundige is iemand die ecologisch advies geeft en/of werkzaamheden begeleidt op het gebied van leefgebieden en (beschermde) soorten. Deze persoon heeft schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis, voortkomend uit of vergelijkbaar met een afgeronde mbo-, hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt Nederlandse ecologie. De ecologisch deskundige heeft voldoende kennis en jarenlange ervaring om ecologisch onderzoek uit te kunnen voeren en advies te kunnen geven. Deze persoon:

(her)kent de functionaliteit van leefgebieden van (beschermde) soorten;  
heeft kennis van de algemeen erkende onderzoeks- en monitoringsmethoden;  
kan resultaten onderbouwd rapporteren en ecologische werkprotocollen uitwerken;  
kan anticiperen op en heeft voortschrijdend inzicht in het uitvoeren van ecologisch werk in de praktijk;  
kan specifieke ecologische maatregelen toepassen en begeleiden;  
kan aanvragen gericht op soortenbescherming opstellen of daarbij ondersteunen;  
zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij Nederlandse natuurorganisaties, (semi)overheidsinstanties of een (ecologisch) adviesbureau dat bij voorkeur is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.



- e. de mitigerende en compenserende maatregelen (inclusief foto- en/of kaartmateriaal); en
  - f. de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.
7. Er dient door de ecologisch deskundige een logboek te worden bijgehouden van de ecologische begeleiding. Hierin dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
- a. een verslag van de uitvoering en begeleiding van de mitigerende en compenserende maatregelen (inclusief foto- en/of kaartmateriaal);
  - b. een overzicht van de uitgevoerde controles en de (weer)condities waaronder deze hebben plaatsgevonden; en
  - c. de ecologische onderbouwing van de vrijgave van het plangebied voor de start van de werkzaamheden.
8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een exemplaar van deze omgevingsvergunning, het ecologisch werkprotocol en het logboek op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen, mits leesbaar, digitaal worden getoond.
9. De voorzieningen dienen te worden gemeld via het registratieformulier verblijfsvoorzieningen op <https://eloket.odh.nl/verblijfsvoorzieningen>. Hiervoor geldt:
- a. voor permanente voorzieningen: minimaal één week voor het plaatsen van de permanente voorzieningen.

### **Soortspecifieke voorschriften**

#### *Laatvlieger en gewone dwergvleermuis*

10. In de permanente situatie mag de lichtuitstraling vanuit het appartementencomplex, de inbouwspots op de balkons, het pad rondom de gebouwen en de rijbaan en parkeerplaatsen maximaal 1 lux zijn en er dient gebruik gemaakt te worden van vleermuisvriendelijke amberkleurige LED-verlichting.
11. De effectiviteit van de maatregelen ten aanzien van de lichtuitstraling, waaronder het toepassen van vleermuisvriendelijke amberkleurige verlichting voor de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger, dient te worden gemonitord door een ecologisch deskundige. Ook de maatregelen ten aanzien van de kwaliteitsverbetering van het alternatieve foerageergebied dienen te worden gemonitord door een ecologisch deskundige. De monitoring dient te worden uitgevoerd conform het op dat moment vigerende Vleermuisprotocol voor onderzoek naar foerageergebied en vliegroutes van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger. Uit deze monitoring moet blijken of de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger gebruik blijven maken van de essentiële vliegroute en het behouden foerageergebied en het alternatieve foerageergebied. Met betrekking tot deze monitoring gelden de volgende voorwaarden:
- a. Het behouden foerageergebied, alternatieve foerageergebied en de vliegroutes dienen onderzocht te worden in het eerste, derde en vijfde jaar vanaf de eerste actieve periode van de vleermuizen dat de werkzaamheden volledig zijn afgerond;
  - b. de resultaten van de monitoring dienen vóór 1 januari van het opvolgende jaar te worden aangeleverd in een monitoringsverslag bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1). In deze rapportage moet zijn opgenomen:
    - i. de data, tijden en weercondities van de veldbezoeken, wijze waarop de monitoring heeft plaatsgevonden, eventuele inzet van apparatuur (batdetector, warmtecamera etc.), wie de veldbezoeken heeft uitgevoerd en de waarnemingen die zijn gedaan per veldbezoek;
    - ii. een heldere conclusie over de effectiviteit van de maatregelen;
  - c. indien de monitoringsresultaten daartoe aanleiding geven, kunnen door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid aanvullende maatregelen worden opgelegd;



- d. indien blijkt dat de maatregelen niet afdoende zijn dient ofwel een plan van aanpak te worden aangeleverd bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid met daarin een voorstel voor extra maatregelen en/of optimalisatie;
- e. indien blijkt dat de maatregelen effectief zijn gebleken, kan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid worden verzocht de monitoringsverplichting vroegtijdig te stoppen.

#### *Bever*

12. Bij de uitvoering van de werkzaamheden dient rekening gehouden te worden met de nabije aanwezigheid van een holte van de bever. Hieraan hebben wij de volgende voorwaarden verbonden:
  - a. De werkzaamheden die uitgevoerd zullen worden van augustus tot en met april dienen uitgevoerd te worden tussen een half uur na zonsopkomst en een half uur vóór zonsondergang;
  - b. De werkzaamheden die uitgevoerd zullen worden van mei tot en met juli dienen uitgevoerd te worden tussen anderhalf uur na zonsopkomst en anderhalf uur vóór zonsondergang;
  - c. Er mag er geen kunstverlichting worden toegepast dat kan uitstralen op de migratieroutes en verblijfplaats van de bever;
  - d. In perioden met ijsvorming op het water mogen er geen werkzaamheden uitgevoerd worden;
  - e. Mocht er toch tijdens de werkzaamheden overdag een bever gesignaleerd worden, dan moeten de werkzaamheden per direct tijdelijk stil gelegd worden. Op aanwijzing van de ecologisch deskundige (voorschrift 4) mogen de werkzaamheden weer hervat worden.

#### **Aanwijzingen voor gebruik**

- Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de soorten en flora- en fauna-activiteit die in dit besluit genoemd zijn en voor de werkzaamheden die conform de aanvraag uitgevoerd worden, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders aangegeven is.
- Indien de vergunninghouder de onderhoudsverplichting van gerealiseerde maatregelen wenst over te dragen aan een derde, dan moet de vergunninghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.
- Indien de vergunninghouder deze omgevingsvergunning wil overdragen, geldt op grond van artikel 5.37, tweede lid, van de Omgevingswet een informatieplicht. De huidige vergunninghouder dient ten minste vier weken voorafgaand aan de wijziging het bevoegd gezag hierover te informeren. Hierbij dienen de gegevens te worden verstrekt zoals genoemd in artikel 7.216 van de Omgevingsregeling.
- Indien de vergunninghouder deze omgevingsvergunning wil verlengen, dient tijdig en bij voorkeur zes maanden voorafgaand aan het aflopen van de geldigheidstermijn een aanvraag te worden gedaan via het Omgevingsloket. De aanvraag dient te voldoen aan de indieningsvereisten.

#### **Zorgplicht en ongewoon voorval**

In de Omgevingswet zijn algemene zorgplichten opgenomen voor de fysieke leefomgeving. Voor alle van nature in het wild levende planten en dieren en hun leefgebied geldt daarnaast de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving. In het kader van de specifieke zorgplicht dient onder meer rekening gehouden te worden met broedgevallen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Ook dient u rekening te houden met het onverwijld melden van een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit geldt als er tijdens de uitvoering van flora- en fauna-activiteiten een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1).



## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 8 juli 2025 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet (hierna: Ow). De aanvraag is ingediend namens Gemeente Voorne aan Zee. De aanvraag betreft het bouwen van drie nieuwe wooncomplexen, gelegen aan Brielsestraatweg 3 te Hellevoetsluis met DSO-nummer ODH1573512. De werkzaamheden staan gepland te starten op 1 juni 2026 en duren naar verwachting tot uiterlijk 31 december 2030. De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de periode 1 januari 2026 tot en met 31 december 2030.

### Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende gegevens ingediend, die gebruikt zijn voor de inhoudelijke beoordeling:

- Activiteitenplan vleermuizen en Bever – Gorslaan Hellevoetsluis, bSR Bureau Stadsnatuur, projectnummer: 3135, juni 2025, (ODH1509995)
- Omgevingsvisie Voorne aan Zee 2040, Gemeente Voorne aan Zee, (ODH1442026)
- Vervolgonderzoek Gorslaan Hellevoetsluis, bSR Bureau Stadsnatuur, projectnummer: 2962, 16 december 2024 (ODH1442032)
- Quick scan Gorslaan Hellevoetsluis, bSR Bureau Stadsnatuur, Projectnummer 2940, 11 januari 2024 (ODH1442028)
- Gezamenlijk woningbouwprogramma gemeenten Brielle, Hellevoetsluis en Westvoorne, Provincie Zuid-Holland, kenmerk: PZH-2021-777562843 DOS-2017-000422, 2021 (ODH1442030)
- Ondernemingsplan stichting Maasdelta Groep 2021-2025, Maasdeltagroep, oktober 2020 (ODH1442034)
- Participatieplan nieuwbouw Brielsestraatweg Voorne aan Zee, Vastgoedontwikkeling Maasdelta, 6 mei 2024 (ODH1445182) Het verzoek, DSO, Verzoeknummer: 20250708 01960 000, 08 juli 2025 (ODH1442036)
- Memo: Aanvullende informatie omgevingsvergunning flora en fauna-activiteit, Bureau Stadsnatuur, projectnummer 3135, 15 januari 2026 (ODH1641874)

### Procedure

#### Reguliere voorbereidingsprocedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 16.64 van de Ow zijn toegepast op deze aanvraag.

Overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow is kennisgegeven van de aanvraag via [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

#### Beslistermijn

Gelet op artikel 16.64, eerste lid, van de Ow is de termijn voor de afhandeling van de aanvraag acht weken. Met toepassing van artikel 16.64, tweede lid, van de Ow hebben wij deze termijn op 10 juli 2025 met zes weken verlengd.

#### Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In de Omgevingsregeling zijn naast algemene ook specifieke indieningsvereisten opgenomen waar een aanvraag omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit aan dient te voldoen. Ook hebben wij getoetst of de aangeleverde gegevens voldoende zijn voor de voorbereiding van de beschikking en het inhoudelijk beoordelen van de aanvraag.

Doordat de aanvraag onvolledig was, is op 4 december 2025 verzocht de nog ontbrekende gegevens aan te leveren. Op 15 januari 2026 hebben wij de gevraagde gegevens ontvangen en is de behandeling van de aanvraag voortgezet.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoet aan de wettelijke indieningsvereisten en voldoende informatie bevat voor een inhoudelijke beoordeling van de gevolgen van de flora- en fauna-activiteit op de betrokken beschermde soort(en).



### **Bevoegd gezag**

De flora- en fauna-activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 5.10, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow, artikel 11.24 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) en artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

### **Participatie**

De opzet en uitkomsten van het participatieproces zijn op grond van artikel 7.4 van de Omgevingsregeling onderdeel van de aanvraag. Bij deze aanvraag heeft participatie plaatsgevonden met mensen uit de omgeving. Dit is verder omschreven in het participatieplan 'Participatieplan nieuwbouw Brielsestraatweg Voorne aan Zee'. Hierbij is het plan voorgelegd aan mensen uit de omgevingen en hun commentaar meegenomen in de planning van het project.

### **Toetsingskader en grondslag beschikking**

De aanvraag is getoetst aan artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow, waarin is opgenomen dat het verboden is om aangewezen flora- en fauna-activiteiten uit te voeren zonder omgevingsvergunning. In het Bal worden deze flora- en fauna-activiteiten benoemd en zijn de beschermingsregimes opgenomen voor inheemse planten en dieren. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Het tweede regime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. De aanvraag is tevens getoetst aan de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de bever, gewone dwergvleermuis, laatvlieger en dit zijn van nature in Nederland in het wild levende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn.

Paragraaf 11.2.3 van het Bal, met betrekking op de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn, bepaalt voor welke flora- en fauna-activiteiten met gevolgen voor plant- en diersoorten een omgevingsvergunning nodig is. Artikel 8.74k van het Bkl geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een omgevingsvergunning. Op grond van artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bal geldt een verbod op het uitvoeren van flora- en fauna-activiteiten zonder omgevingsvergunning voor:

- het opzettelijk verstoren van de bever, gewone dwergvleermuis en laatvlieger;

Op grond van artikel 8.74k, eerste lid, van het Bkl wordt een omgevingsvergunning slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat;
- de activiteit nodig is omdat tenminste één van de belangen genoemd in artikel 8.74k, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl aan de orde is; en
- de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Tot slot geldt voor alle inheemse soorten in alle gevallen de specifieke zorgplicht (artikel 11.27 van het Bal). Het gaat dan zowel om beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een omgevingsvergunning is verleend. In de specifieke zorgplicht wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.



## Beoordeling

### Natuurwaardenonderzoek en vergunningplicht

Gemeente Voorne aan Zee is voornemens om werkzaamheden uit te voeren in het plangebied gelegen aan Brielsestraatweg 3 te Hellevoetsluis. Samengevat zijn de voorgenomen werkzaamheden als volgt:

- complete sloop van het bestaande gebouw (dit valt binnen het SMP van Voorne aan Zee, zie ook het kopje 'Cumulatie');
- het verwijderen van de parkeerplaats achter het gebouw;
- het verwijderen van groen rondom het gebouw;
- het verwijderen van groen rondom het bouwterrein;
- het bouwen van nieuwe woningen en appartementen.

Om te bepalen of sprake is van een vergunningplichtige flora- en fauna-activiteit heeft natuurwaardenonderzoek plaatsgevonden. In 2024 is een quickscanonderzoek uitgevoerd en heeft tevens nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van de bever, gewone dwergvleermuis en laatvlieger binnen het plangebied. Het nader onderzoek is uitgevoerd conform het Kennisdocument Bever en het Vleermuisprotocol (2024). De aanwezigheid van (massa)winterverblijfplaatsen in het plangebied zijn niet onderzocht, omdat de sloop van het gebouw onder de voorwaarden van het 'Soorten Management Plan van Voorne aan Zee' (gepubliceerd op 17 januari 2024 met kenmerk ODH882531, hierna: SMP) wordt uitgevoerd. Daarmee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is en de functies van het plangebied voor de bever, gewone dwergvleermuis en laatvlieger voldoende in kaart zijn gebracht.

De bever, gewone dwergvleermuis en laatvlieger zijn in het plangebied aangetroffen. In het plangebied zijn de volgende functies aangetroffen:

- essentieel foerageergebied van de laatvlieger
- essentieel foerageergebied van de gewone dwergvleermuis
- een holte van de bever

De exacte locaties zijn weergegeven in appendix I, II en III. Met de geplande werkzaamheden gaan het foerageergebied van de laatvlieger en gewone dwergvleermuis gedeeltelijk verloren en worden individuen en de verblijfplaats van de bever opzettelijk verstoord. Er wordt 0.44 hectare aan essentieel foerageergebied gekapt. Deze schadelijke handelingen zijn vergunningplichtig op grond van artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bal.

### Belangenonderbouwing

De omgevingsvergunning is aangevraagd op grond van het belang 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' zoals genoemd in artikel 8.74k, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl.

Het belang van de voorgenomen werkzaamheden is in de aanvraag toegelicht in het document 'Activiteitenplan vleermuizen en Bever – Gorslaan Hellevoetsluis', juni 2025 en 'Memo aanvullende informatie omgevingsvergunning flora en fauna-activiteit' en ter onderbouwing zijn bij de aanvraag de volgende documenten aangeleverd: 'Omgevingsvisie, gemeente Voorne aan Zee', 2020 en 'Gezamenlijk woningbouwprogramma gemeenten Brielle, Hellevoetsluis en Westvoorne', Provincie Zuid-Holland, 2021.

Samengevat gaat het om het volgende: Het doel van het plan is vijf nieuwe woongebouwen te creëren, waarvan twee appartementengebouwen, twee woonblokken met beneden-bovenwoningen en een woonblok met eengezinswoningen. In totaal worden er 73 woningen gerealiseerd, waarvan 35% sociale huur, 30% midden huur en 35% koop. Het huidige gebouw dat gesloopt gaat worden omvat verschillende bedrijven.



Het project waar de aanvraag op ziet voorziet in een regionale woningbehoefte. Uit de regionale visie kan worden afgeleid dat er sprake is van een gespannen woningmarkt in de regio. Er is behoefte aan meer woningen dichtbij het centrum en behoefte aan kleine woningen zoals appartementen. Het project is opgenomen in een door de provincie Zuid-Holland goedgekeurd regionale omgevingsvisie en aangemerkt als een kansrijke herontwikkelingslocatie. Uit de brief van de provincie Zuid-Holland aan de gemeente Hellevoetsluis “Gezamenlijk woningbouwprogramma gemeenten Brielle, Hellevoetsluis en Westvoorne”, Provincie Zuid-Holland, 2021” blijkt dat de provincie het bouwproject urgent acht. Hieruit volgt dat de realisatie van het project kan worden beschouwd als een dwingende reden van groot openbaar belang.

De impact van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis en laatvlieger is gering door het uitvoeren van de benodigde maatregelen en het behouden van een deel van het essentiële foerageergebied. De impact op de bever is gering door het nemen van maatregelen en de hoge mate van verstoring welke een bever die in de stad leeft kan verdragen.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het aan de aanvraag ten grondslag gelegde wettelijke belang voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op bever, gewone dwergvleermuis en laatvlieger, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

### **Geen andere bevredigende oplossing**

Het project voorzien in de bouw van 73 woningen van verschillend format, omvang en prijsklasse. In de aanvraag is aangegeven welke alternatieven zijn overwogen en is een onderbouwing gegeven waarom deze alternatieven geen andere bevredigende oplossing zijn.

#### *Locatie*

De gemeente Voorne aan Zee heeft de ambitie woningen te bouwen en wil dit doen door inbreiding. Hierdoor wordt er minder groen verwijderd dan wanneer er een nieuw gebied ontgonnen wordt voor woningbouw. Er is onderzoek gedaan door de gemeente Voorne aan Zee, waarbij de gemeente de conclusie heeft getrokken dat dit de meest kansrijke locatie betreft.

#### *Inrichting en werkzaamheden*

Er is overwogen om het bouwen in meerdere bouwstromen te doen. Er is besloten de bouwontwikkeling in één bouwstroom plaats te laten vinden, zodat de verstoring van de bever zo kort mogelijk duurt. Ook worden de sterk verstorende werkzaamheden buiten de kwetsbare perioden van de laatvlieger, gewone dwergvleermuis en bever uitgevoerd. Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke compenserende uitvoeringsmaatregelen, zoals bouwhekken met zwart doek, getroffen om effecten op de soorten te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol.

#### *Planning*

Bij de planning van de werkzaamheden is rekening gehouden met de kwetsbare periode(n) van bever, laatvlieger en dwergvleermuis. Daarmee worden mitigerende maatregelen getroffen om effecten op de soorten te verminderen.

#### *Conclusie*

Met de gekozen werkwijze, planning en periode van uitvoering, wordt schade aan bever, laatvlieger en gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen. Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing aanwezig is.



### **Staat van instandhouding**

Om een omgevingsvergunning te mogen verlenen, mag kortgezegd de staat van instandhouding van de aangevraagde beschermde soort(en) niet verslechteren. Onderdeel van deze toetsing is ook of er mogelijk sprake is van cumulatieve effecten.

De laatvlieger en gewone dwergvleermuis komen verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Hellevoetsluis. Uit lokaal onderzoek door de uitvoer van een gemeente breed onderzoek is gebleken dat de gewone dwergvleermuis grootschalig aanwezig is in Hellevoetsluis. Ook de laatvlieger is op meerdere locaties aanwezig. Van beide soorten zijn foerageergebieden, kraamkolonies en zomerverblijfplaatsen bekend in de gemeente. Als gevolg van de werkzaamheden gaat 0.44 hectare aan essentieel foerageergebied dat nabij de kraamkolonies ligt van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger verloren. Het aangetroffen foerageergebied in het plangebied maakt onderdeel uit van een groter essentieel foerageergebied. Slechts een deel van het gebied ondervindt gevolgen van de geplande werkzaamheden. Zonder verdere maatregelen kan het zijn dat het verlies van dit gedeelte van het essentieel foerageergebied een impact heeft op het voortplantingssucces van de nabijgelegen (kraam)verblijfplaatsen.

De bever komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Hellevoetsluis. Er zijn vele waarnemingen gedaan binnen Hellevoetsluis, waarbij dit geïnterpreteerd wordt als een groeiende populatie. In de omgeving is bekend dat er een grote burcht aanwezig is nabij de Veerhaven en meerdere hollen aanwezig zijn rond de Vestig. Ook zijn op 400 meter afstand van de planlocatie hollen aangetroffen. Dit geeft aan dat er meerdere uitwijkingsmogelijkheden zijn voor de bever. Als gevolg van de werkzaamheden wordt een hol van de bever tijdelijk verstoord. Dit kan leiden tot het verminderd gebruiken van de hol. In de permanente situatie wordt verwacht dat er minder menselijke activiteit is nabij het hol zelf, door het aanleggen van een voetpad dat de menselijke activiteit stuurt naar andere delen van het plangebied. De aangetroffen verblijfplaats in het plangebied maakt onderdeel uit van een groter netwerk aan verblijfplaatsen in de directe omgeving. Slechts een klein deel van de lokale populatie ondervindt gevolgen van de geplande werkzaamheden.

### **Maatregelen**

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de staat van instandhouding van bever, laatvlieger en gewone dwergvleermuis tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in 'Activiteitenplan vleermuizen en Bever Gorslaan Hellevoetsluis' van juni 2025 en de gegevens 'aanvullende informatie omgevingsvergunning flora en fauna' van 15 januari 2026.

De voorgestelde maatregelen om de negatieve effecten van de voorgenomen werkzaamheden zoveel mogelijk te mitigeren en te compenseren achten wij in grote lijnen voldoende. Op een aantal onderdelen hebben wij de maatregelen aangescherpt in de specifieke voorschriften om de staat van instandhouding van de laatvlieger en bever te kunnen borgen. Hieronder lichten wij dit toe. In deze beschikking zijn verder algemene voorschriften opgenomen voor een juiste toepassing en naleving van de omgevingsvergunning door de vergunninghouder en gemachtigde(n).

#### *Laatvlieger, gewone dwergvleermuis*

Als gevolg van de werkzaamheden gaat 0.44 hectare aan essentieel foerageergebied voor de gewone dwergvleermuis en laatvlieger verloren. Overig groen welke momenteel als foerageergebied, hopover en vliegroute wordt gebruikt blijft behouden.

#### *Optimalisatie van het alternatieve foerageergebied*

Eind 2025 is minimaal 0.44 hectare heringericht en geoptimaliseerd voor in gebruik name als foerageergebied. Er is 105 m<sup>2</sup> aan struiken aangeplant in dit gebied, zie appendix IV. Dit is gedaan door clusters met inheemse struiken aan te planten die snelgroeiend zijn of al volwassen zijn. Daarnaast worden er natuurvriendelijke oevers,



kruidenrijke grasvegetatie en andere inheemse plantensoorten aangeplant. Deze optimalisatie vindt plaats in het park ten noorden van het plangebied, zie voor de exacte locatie en uitvoering appendix IV. Dit gebied is voor aanvang van de werkzaamheden al gemarkeerd als essentieel foerageergebied voor de laatvlieger. Er komt dus geen gebied bij, maar het bestaande gebied wordt zo ingericht dat er een kwaliteitsverbetering plaatsvindt. Het groeiseizoen van 2026 wordt gebruikt om de nieuwe beplanting aan te laten slaan in het alternatieve foerageergebied en te laten volgroeien. Hierna worden eind 2026 de kapwerkzaamheden uitgevoerd binnen het plangebied waarbij een gedeelte van het oorspronkelijke foerageergebied verloren gaat. Het foerageergebied wordt buiten de kwetsbare periode van het kraamseizoen verwijderd om te voorkomen dat de vleermuizen onnodig verstoord worden.

#### *Voorkomen van lichtverstoring*

Tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden wordt er gebruik gemaakt van bouwhekken welke bedekt zijn met zwart zeil. Deze dienen om verstoring en lichtvervuiling naar het groen dat behouden blijft en de watergangen te voorkomen. Na de bouw van de woningen wordt een groene haag aangeplant achter de woningen, zoals aangegeven in de 'Memo aanvullende informatie omgevingsvergunning flora en fauna-activiteit' welke het foerageergebied van de vleermuizen zoveel mogelijk beschermt tegen verlichting en menselijke activiteit. Ook wordt in het verlichtingsplan vleermuisvriendelijke verlichting toegepast langs wandelpaden, in de openbare ruimte, aan de gevels van huurwoningen en de verlichting in achtertuinen welke op de omgeving kunnen schijnen. Hiermee worden er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat.

#### *Monitoring*

Monitoring van de effectiviteit van de genomen maatregelen kan worden opgelegd door het bevoegd gezag bij projecten met een grote impact op de vleermuispopulatie<sup>2</sup>. Gezien het foerageergebied essentieel is voor het ondersteunen van kraamverblijfplaatsen van de laatvlieger buiten het plangebied, dienen de permanente voorzieningen (in dit geval de nieuw aangelegde groenstructuren, zie appendix IV) en het gedeelte van het foerageergebied dat behouden blijft gemonitord te worden om te borgen dat geen verslechtering van de regionale staat van instandhouding optreedt. Indien de permanente voorzieningen niet effectief of functioneel blijken, is er gezien het belang van het essentiële foerageergebied een reële kans op verslechtering van de regionale staat van instandhouding.

De monitoring dient te worden uitgevoerd conform de richtlijnen voor het onderzoek naar laatvlieger uit het meest recent geldende Kennisdocument Laatvlieger (BIJ12). Uit deze monitoring moet blijken of de laatvlieger, en ook de gewone dwergvleermuis, gebruik maakt van het alternatief foerageergebied en het gedeelte van het foerageergebied dat behouden is binnen het plangebied. De effectiviteit van de voorzieningen dient onderzocht te worden in het eerste actieve periode na het beschikbaar komen en het functioneel zijn van de voorzieningen. De resultaten van de monitoring dienen vóór 1 januari van het opvolgende jaar te worden te worden aangeleverd in een monitoringsverslag bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1). Indien blijkt dat de voorzieningen niet afdoende zijn dient een plan van aanpak te worden aangeleverd bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid met daarin een voorstel voor extra maatregelen en/of optimalisatie. Indien extra maatregelen noodzakelijk zijn, dienen deze het opvolgende jaar tevens te worden gemonitord. Als blijkt dat de voorzieningen voldoende in gebruik zijn door de laatvlieger en gewone dwergvleermuis, kan omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid worden verzocht de monitoringsverplichting vroegtijdig te stoppen. Het voorgaande hebben wij opgenomen in de voorschriften.

#### *Bever*

Als gevolg van de werkzaamheden wordt er één hol en eventuele foerageer routes hieromheen verstoord. Tijdens de werkzaamheden worden sterk versturende werkzaamheden die veel trillingen en/ of veel geluid veroorzaken

---

<sup>2</sup> Zie het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis en het Kennisdocument laatvlieger (BIJ12).  
ODH1573512



enkel uitgevoerd buiten de voortplantingsperiode. Ook wordt tijdens de sloop en bouw de uitstraling van bouwverlichting naar het omliggende groen en de watergangen vermeden. Dit wordt gedaan door de bouwkeet centraal op te stellen en rondom het bouwterrein hekken op te stellen welke bedekt zijn met zwart doek. Na de bouw van de woningen wordt een groene haag aangeplant achter de woningen welke de hol van de bever zoveel mogelijk beschermd tegen verlichting en menselijke activiteit.

#### *Cumulatie*

Bij de toetsing van de effecten op de staat van instandhouding, hebben wij ook onderzocht of er cumulatieve effecten kunnen optreden als gevolg van andere plannen of projecten die in de omgeving van het plangebied uitgevoerd (gaan) worden. In de omgeving van het plangebied geldt een SMP, die betrekking heeft op dezelfde lokale populaties van de gewone dwergvleermuis en laatvlieger. Het gaat om de beschikking van 17 januari 2024 met kenmerk ODH882531. In deze beschikking is ten aanzien van deze soort het volgende opgenomen: Er mogen geen kraamverblijfplaatsen van de laatvlieger vernietigd worden en er zijn werkprotocollen voor het aantasten van zomerverblijfplaatsen van de laatvlieger. Ook zijn er werkprotocollen voor de sloop en nieuwbouw van gebouwen met daarbij de mogelijkheid op aanwezigheid van de gewone dwergvleermuis. Onderdeel van het SMP is een compensatie en mitigatieplan voor werkzaamheden en het realiseren van een ecologische plus. Er zijn geen andere projecten bekend in de omgeving met betrekking tot de bever. Gelet op de compenserende maatregelen en het beperkte effect van dit SMP op lokaal niveau is geen sprake van cumulatieve effecten op de staat van instandhouding van dezelfde lokale populaties.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken. De werkzaamheden leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de bever, laatvlieger en gewone dwergvleermuis

#### **Samenhangende besluiten**

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten op de bever, laatvlieger en gewone dwergvleermuis op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteiten te kunnen uitvoeren. Kijk voor meer informatie op: <https://omgevingswet.overheid.nl/checken>.

#### **Conclusie**

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat de aanvraag voldoet aan het toetsingskader dat betrekking heeft op de in de aanvraag opgenomen flora- en fauna-activiteit en beschermde soorten, zodat de aangevraagde omgevingsvergunning op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet wordt verleend. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. De omgevingsvergunning treedt werking vanaf de dag na bekendmaking tot en met 31 december 2030.

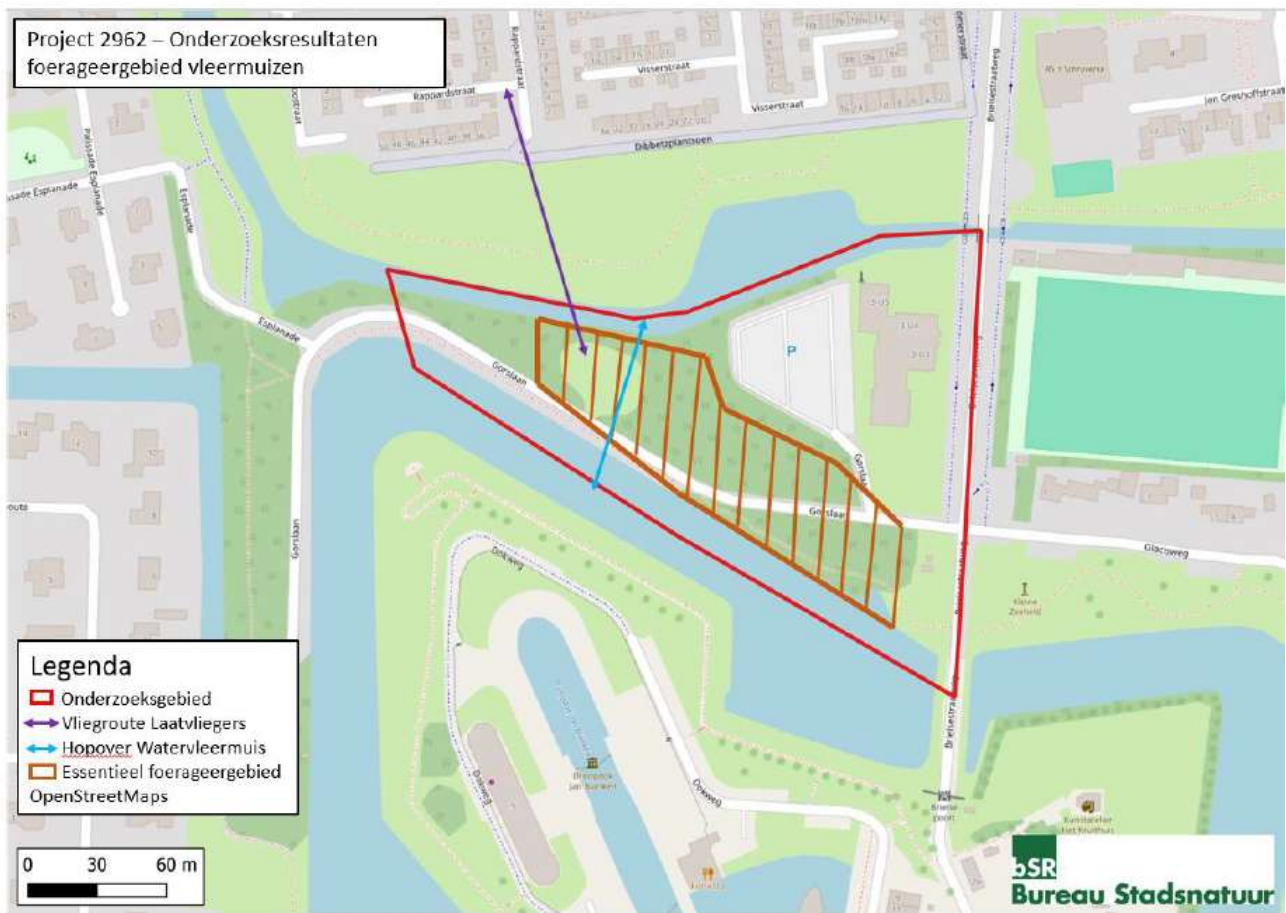


## Appendix I: Functioneel leefgebied Bever



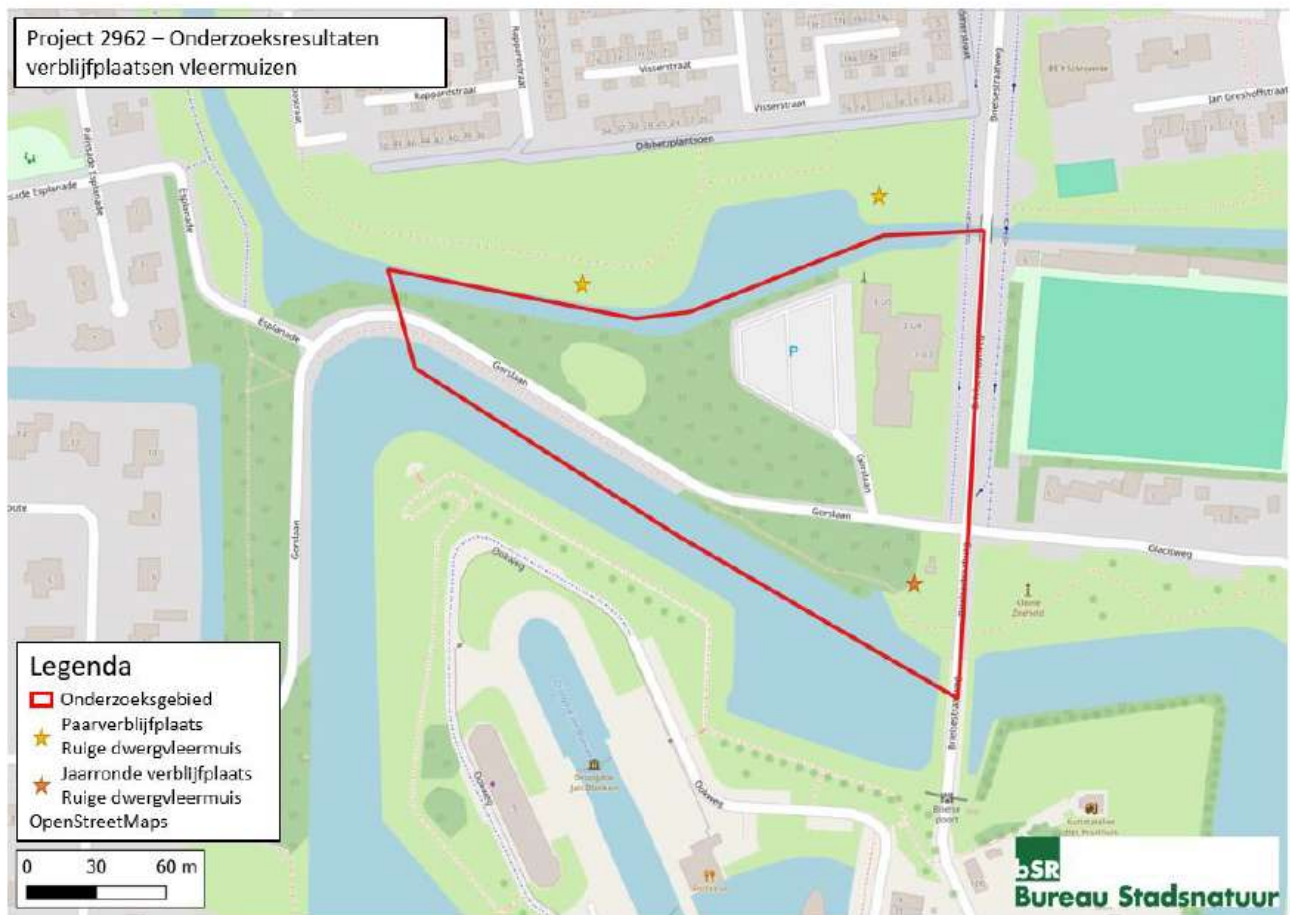


## Appendix II: Functioneel leefgebied laatvlieger





### Appendix III: verblijfplaatsen ruige dwergvleermuis



De verblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis in de bomen blijven behouden en vallen buiten de invloedssfeer.



Appendix IV: Uitvoeringsplan foerageergebied laatvlieger

