



Zaaknummer : 01169446
Ons Kenmerk : ODH1761741
Datum : 28-05-2026

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 23 april 2026 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet. De vergunningaanvraag gaat over het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals geregeld in afdeling 3.3 van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening. De aanvraag betreft het uitvoeren van twee gestuurde boringen in een grondwaterbeschermingsgebied ten behoeve van de aanleg van een warmteleiding op de locatie Kempenstraat te Zwijndrecht.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen aan HVC Warmte B.V., voor de activiteit(en), als bedoeld in de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening:
 - a. het verrichten van een gestuurde boring (artikel 3.27, eerste lid, onder c).
- II. voorschriften te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 23 april 2026 met DSO-verzoeknummer '20260423 02031 000', inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van deze vergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Dit document is digitaal vastgesteld, daarom staat er geen zichtbare handtekening in.

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

Naast onderstaande voorschriften gelden ook de van toepassing zijnde algemene regels van paragraaf 3.3.27 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening. Deze regels zijn hier niet herhaald, het is de verantwoordelijkheid van de vergunninghouder om de regels na te leven. Op deze regels wordt gehandhaafd.

Bij een ongewoon voorval (waaronder verontreiniging van grond of grondwater door lekkage of morsen van gevaarlijke stoffen) moeten omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (0888 - 333 555) en drinkwaterbedrijf Oasen N.V. (0182 59 35 30) direct geïnformeerd worden.

Algemene voorschriften

1. De vergunninghouder moet minstens twee weken voor de start van de werkzaamheden een startmelding indienen bij de toezichthoudende instantie Zuid-Holland Zuid (toezicht-bodem@ozhz.nl) met vermelding van de startdatum en gegevens van de contactpersoon;
2. De vergunde activiteiten moeten uitgevoerd worden volgens de aanvraag, met inachtneming van de voorschriften en de algemene regels. Bij afwijking dient een nieuwe omgevingsvergunning te worden aangevraagd;

Specifieke voorschriften

3. De warmteleidingen wordt aangebracht middels een gestuurde boring waarbij tijdens het boren boorvloeistof- en tijdens het intrekken van de productleidingen, dämmer / grout (afdichtingsmiddel) wordt toegepast waarvan de product specificatiebladen van de fabrikant op het werk aanwezig zijn;
4. De boorvloeistof wordt aangebracht overeenkomstig de door de fabrikant aangegeven richtlijnen waarbij gecontroleerd en gebleken is dat deze tenminste voldoet aan de volgende eisen:
 - a. als proceswater is leidingwater gebruikt;
 - b. het is goed verwerkbaar en vrij van klonten;
 - c. het soortelijk gewicht is afgestemd op de betreffende situatie;
 - d. de viscositeit is voldoende. Dit wordt vastgesteld door op locatie met de Marsh Funnel viscometer te meten volgens de methode API RP 13B 2, waarbij één liter boorspoeling er 40 seconden of langer over moet doen om uit te stromen;
 - e. De druk van de boorvloeistof moet tijdens het boorproces, continue worden gemeten en geregistreerd, en dient binnen de locatie specifieke toegestane gronddruk grenzen te blijven.
5. De annulaire ruimte, de ruimte tussen de productbuis en de boorgangwand, dient over de volledige lengte van de slecht-doorlatende lagen blijvend waterdicht te worden opgevuld met dämmer of grout (afdichtingsmiddel) voorzien van BRL5078, of gelijkwaardige accreditatie;
6. Het afdichtingsmiddel (dämmer of grout) wordt aangebracht overeenkomstig de door de fabrikant aangegeven richtlijnen waarbij gecontroleerd en gebleken is dat het tenminste voldoet aan de volgende eisen:
 - a. als proceswater leidingwater wordt gebruikt;
 - b. het is goed verwerkbaar en vrij van klonten;
 - c. heeft voldoende dichtheid om het boorgat permanent af te sluiten en is te onderscheiden van de boorspoeling, waarbij het soortelijk gewicht is afgestemd op de betreffende situatie met een minimum zoals aangegeven door de fabrikant;
 - d. het blijft permanent stabiel na uitharden; en
 - e. heeft een maximale doorlatendheid van 10^{-9} m/s;



- f. De druk van de afdichtingsvloeistof moet tijdens het boorproces, continue worden gemeten en geregistreerd, en dient binnen de locatie specifieke toegestane gronddruk grenzen te blijven.
7. De geregistreerde boorvloeistof- en afdichtingsvloeistofdruk evenals de hoeveelheid en kwaliteit van zowel de boorvloeistof als het geïnjecteerd afdichtingsmateriaal worden tenminste 5 jaar bewaard en op aanzegging van het bevoegd gezag, direct aan het bevoegd gezag overhandigd;
8. Indien binnen 5 jaar na uitvoering van de werken blijkt dat er kwel of wegzijging is ontstaan, wordt de betreffende Omgevingsdienst daarvan direct op de hoogte gesteld, en neemt vergunninghouder alle mogelijke maatregelen om de kwel of wegzijging op te heffen.



Overwegingen

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Wij hebben een kennisgeving van de aanvraag bekendgemaakt via de website *officiële bekendmakingen.nl*. Op de behandeling van deze aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing. Deze is beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet (hierna: Ow).

Beslistermijn

De aanvraag is behandeld volgens de reguliere procedure met een beslistermijn van acht weken na ontvangst van de aanvraag.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om te beslissen op uw aanvraag. Dit volgt uit artikel 5.10, eerste lid, onder f, van de Ow, gelezen in samenhang met artikel 4.6, eerste lid, onder f, van het Omgevingsbesluit.

Adviezen

Op grond van artikel 10.2 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: ZHOV) zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op de aanvraag:

1. De gemeente Zwijndrecht;
2. Het waterschap Hollandse Delta;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Ook omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, is als toezichhoudende instantie, in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er geen reacties gegeven.

Vergunningaanvraag

Op 23 april 2026 hebben wij via het Omgevingsloket een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen. De aanvraag, met DSO-verzoeknummer '20260423 02031 000', betreft het uitvoeren van twee gestuurde boringen in een grondwaterbeschermingsgebied ten behoeve van de aanleg van een warmteleiding op de locatie Kempenstraat te Zwijndrecht. Deze activiteit is een boringsvrije zone beoogd.

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de volgende vergunningplichtige milieubelastende activiteiten (hierna: mba's):

- a. het verrichten van een gestuurde boring, als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder c, in samenhang gelezen met artikel 3.28 van de ZHOV.

Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen :

1. tekening 'Aanleg warmtenetwerk WH-Vliegenstraat Zwijndrecht – HDD & van Karnebeekpad', gemaakt op 22-04-2026, door KAIM INFRA Consultancy (ODH-kenmerk ODH1748110);
2. tekening 'Aanleg warmtenet Zwijndrecht – Kempenstraat/Machantstraat Aanvoerboring', gemaakt op 28-02-2026, door KAIM INFRA Consultancy (ODH-kenmerk ODH1748112);
3. tekening 'Aanleg warmtenet Zwijndrecht – Kempenstraat/Machantstraat Retourboring', gemaakt op 26-02-2026, door KAIM INFRA Consultancy (ODH-kenmerk ODH1748114).



Beleid en wettelijk kader

Afdeling 3.3 van de ZHOV bevat de regels voor het beschermen van de (chemische en ecologische) kwaliteit van het grondwater en watersystemen in grondwaterbeschermingsgebieden (artikel 3.19 van de ZHOV). Dit met het oog op de winning daarvan voor de bereiding van drinkwater. De regels richten zich op bronnen van verontreinigingen en op het tegengaan van de aantasting van slecht-waterdoorlatende bodemlagen. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, als de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast.

In de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV worden mba's in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen.

Algemene regels

Bij uitvoering van de aangevraagde mba's dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108, 3.110 tot en met 3.113, zoals bepaald is in artikel 3.30 van de ZHOV.

Beoordelingsregels

Voor een aantal mba's is bepaald dat het verboden is om deze zonder omgevingsvergunning uit te voeren. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden (artikel 7.100 van de ZHOV). De aangevraagde omgevingsvergunning wordt alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a. er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b. er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c. het nut en de noodzaak van de mba dient voldoende te zijn aangetoond en er zijn geen redelijke alternatieven voorhanden.

Verder stelt artikel 7.100 van de ZHOV dat enkele beoordelingsregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving van toepassing zijn, namelijk de artikelen 8.9, 8.10 en 8.84. Daaruit volgt, onder andere, dat er bij de beoordeling ook op wordt gelet of de activiteiten verenigbaar zijn met het belang van de winning van grondwater voor de productie van schoon, gezond drinkwater, of alle passende preventieve maatregelen worden getroffen en of de best beschikbare technieken worden toegepast.



Beoordeling

De aangevraagde mba vormt mogelijk een risico op de aantasting van de kwaliteit van het grondwater, deze wordt dan ook getoetst aan de beoordelingsregels.

Specificaties van de activiteiten en locatie-specifieke factoren

In onderhavig geval worden twee warmteleidingen (aanvoer en retourleiding) aangelegd waarbij de Burgemeester Slobbelaan en ondergrondse infrastructuur onderlangs wordt gekruist middels twee gestuurde boringen. Door middel van gestuurde boringen wordt in een boog onder de genoemde infrastructuur twee gaten met een diameter van 350 mm gemaakt. In dit geval wordt er geboord tot een niveau van NAP – 8,5 meter. Om het boorgat te maken en stabiel te houden voordat de productbuis wordt ingetrokken wordt een bentoniet spoeling toegepast. Tijdens het intrekken van de productbuis (ø250 mm) wordt de annulaire ruimte, de ruimte tussen de boorgangwand en de buitenzijde van de productbuis opgevuld met dämmer of grout. Dit product met een zwaarder volumiek gewicht dan de bentonietspoeling, verdringt de bentonietspoeling en hardt uit.

Volgens plaatselijke gegevens van het DINOloket, sondering 'S38C00342' en boring 'B38C0720', bestaat de bodem ter plaatse tot een diepte van 12 a 13 meter onder het maaiveld uit een antropogene top zandlaag, gevolgd door circa 11 meter aan slecht doorlatende klei en veenlagen. Het maaiveld bevindt zich op circa NAP – 0,5 meter. De pleistocene zandlaag, van waaruit grondwater wordt gewonnen voor de productie van drinkwater, wordt aangetroffen vanaf een niveau vanaf circa NAP – 12,0 a 13,0 meter.

Toetsing aan de beoordelingsregels

Achteruitgang kwaliteit van de bodem en het grondwater

Het (horizontaal) doorboren van de slecht doorlatende lagen kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater. Daarnaast kunnen verontreinigende uitlogende stoffen van buiten het gebied worden geïmporteerd en de kwaliteit van de bodem en het grondwater doen achteruitgaan.

Uit de aanvraag blijkt dat er tot NAP – 8,5 meter wordt geboord ten behoeve van het aanleggen van stadsverwarmingsleidingen. Onder de hartlijn van de boring resteren nog circa 4 meter aan slecht-doorlatende / afsluitende klei/veenlagen, hierdoor is de verwachting dat de beoogde activiteit niet leidt tot kortsluiting van de freatische grondwaterstand met de waterstanddruk in de pleistocene zandlaag. De kans op bacteriologische besmetting van de zandlaag achten wij doordat er nog circa 4 meter klei en veenlagen resteren verwaarloosbaar klein.

Wel worden de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen aangetast, maar door het afdichten van de annulaire ruimte met grout en/of dämmer worden deze slecht doorlatende eigenschappen hersteld. Omdat de boorvloeistof en het afdichtingsmiddel voorzien dienen te zijn van een BRL 5078 of gelijkwaardige accreditatie wordt voorkomen dat er verontreinigen in deze producten kunnen zitten. Daarnaast zijn er geen (mobiele) verontreinigingen bekend binnen het tracé van de boring. De beoogde activiteiten hebben een acceptabel effect op de kwaliteit van de bodem en het grondwater.

Kwetsbaarheid van het gebied

Aanvrager houdt, gezien de ondiepe boring, het voorgeschreven gebruik van BRL gecertificeerde boor en afdichtingsmiddelen en door het toepassen van een gecontroleerde boormethode, voldoende rekening met de kwetsbaarheid van het gebied.



Nut en noodzaak en het ontbreken van alternatieven die minder belastend zijn

De stadsverwarming dient voor diverse woningen in de omgeving en heeft een maatschappelijk belang. Het nut is hiermee voldoende aangetoond. Met betrekking tot alternatieven is beoordeeld dat gezien de te kruizen infrastructuur het aannemelijk is dat alternatieven (open ontgraving) zijn onderzocht maar dat deze vanwege uitvoeringstechnische redenen niet wenselijk zijn. De voorgestelde de werkwijze, diepte van uitvoering en het materiaalgebruik is de meest maatschappelijk verantwoordelijke alternatief beoogd.

Vergunningvoorschriften

Wij zien aanleiding om voorschriften te verbinden aan de omgevingsvergunning, daarmee geven wij toepassing aan artikel 3.8 van de ZHOV.

Algemene voorschriften

De algemene voorschriften zijn gericht op het waarborgen van toezicht, tijdige communicatie en een zorgvuldige uitvoering van de werkzaamheden.

Voorschrift 1 – startmelding

De verplichting tot het indienen van een startmelding voorafgaand aan de werkzaamheden stelt de toezichthoudende instantie in staat om toezicht te plannen. Hiermee wordt geborgd dat de uitvoering plaatsvindt onder adequaat toezicht, dit draagt bij aan het voorkomen van ongewenste effecten op bodem en grondwater.

Voorschrift 2 – uitvoering volgens aanvraag

Door te eisen dat de werkzaamheden volgens de aanvraag, de vergunningvoorschriften en de van toepassing zijnde algemene regels worden uitgevoerd, wordt voorkomen dat tijdens de uitvoering wordt afgeweken van de beoordeelde en vergunde situatie. Dit voorkomt het ontstaan van niet-beoordeelde risico's voor de beschermde belangen.

Specifieke voorschriften

Voorschrift 3 – Uitvoering met gestuurde boring en gecontroleerde toepassing van boorvloeistof en grout

Dit voorschrift borgt dat de boring op een gecontroleerde wijze wordt uitgevoerd. De keuze voor een gestuurde boring minimaliseert verstoring van de bodemopbouw en beperkt de kans op ongecontroleerde migratie van vloeistoffen. Het verplicht stellen van productinformatiebladen zorgt ervoor dat het bevoegd gezag kan verifiëren dat uitsluitend geschikte en milieuhygiënisch verantwoorde stoffen worden toegepast. Hiermee wordt invulling gegeven aan het toepassen van best beschikbare technieken (BBT) en het voorkomen van verontreiniging.

Voorschrift 4 - Eisen aan de boorvloeistof en monitoring

De eisen aan samenstelling, verwerkbaarheid, dichtheid en viscositeit van de boorvloeistof zijn noodzakelijk om:

- het boorgat stabiel te houden;
- ongewenste uitspoeling of instorting van bodemlagen te voorkomen;
- te voorkomen dat boorvloeistof ongecontroleerd in de bodem of het grondwater migreert.

De verplichte drukmeting en registratie zorgen ervoor dat de gronddruk niet wordt overschreden, waarmee het risico op scheurvorming of hydraulische kortsluiting van bodemlagen wordt beperkt.

Voorschrift 5 – Waterdicht afdichten van de annulaire ruimte (BRL 5078)

Dit voorschrift is opgenomen ter voorkoming dat de boring een permanente verbinding vormt tussen verschillende (watervoerende) bodemlagen. Door de annulaire ruimte volledig en blijvend waterdicht af te vullen met gecertificeerd afdichtingsmateriaal (BRL 5078 of gelijkwaardig), worden de oorspronkelijke slecht-doorlatende eigenschappen van de bodem hersteld. Hiermee wordt invulling gegeven aan de eis dat geen achteruitgang van de beschermende werking van bodemlagen mag optreden.



Voorschrift 6 – Kwaliteitseisen afdichtingsmiddel en drukbeheersing

De gestelde eisen waarborgen dat het afdichtingsmateriaal:

- duurzaam en stabiel is;
- voldoende dichtheid heeft om migratie van water en verontreinigingen te voorkomen;
- een zeer lage doorlatendheid heeft ($\leq 10^{-9}$ m/s), vergelijkbaar met natuurlijke afsluitende lagen.

Voorschrift 7 – Registratie en bewaarplicht gegevens

De registratie van drukken, hoeveelheden en kwaliteit van toegepaste vloeistoffen maakt toezicht en handhaving mogelijk, zowel tijdens als na uitvoering. De bewaartermijn van 5 jaar sluit aan bij de periode waarin eventuele effecten zichtbaar kunnen worden. Dit voorschrift draagt bij aan de controleerbaarheid van de naleving van de vergunning en maakt het mogelijk om bij incidenten gericht op te treden.

Voorschrift 8 – Meldplicht en herstel bij kwel of wegzijging

Dit voorschrift borgt dat eventuele onvoorziene negatieve effecten (zoals lekkages of verstoring van grondwaterstromen) snel worden gesignaleerd en aangepakt. Door een directe meldplicht en herstelverplichting wordt voorkomen dat schade aan het grondwatersysteem zich verder ontwikkelt. Dit sluit aan bij het voorzorgsbeginsel en de verplichting om de kwaliteit van grondwater te beschermen.

De voorschriften zijn opgenomen omdat de activiteit, het horizontaal doorboren van slecht-doorlatende lagen, inherent risico's met zich meebrengt voor:

- aantasting van de scheidende werking van bodemlagen;
- het ontstaan van migratieroutes voor verontreinigingen;
- mogelijke beïnvloeding van het grondwater dat wordt gebruikt voor drinkwater.

Door het stellen van eisen aan:

- uitvoeringstechniek (nano-drill, drukbeheersing)
- materiaalgebruik (BRL-gecertificeerd, lage doorlatendheid)
- monitoring en registratie
- nazorg en calamiteitenafhandeling

wordt geborgd dat:

- geen achteruitgang van de grondwaterkwaliteit optreedt;
- de beschermende bodemlagen functioneel intact blijven en/of duurzaam worden hersteld.

OORDEEL EN CONCLUSIE

Wij zijn van oordeel dat, als aan de algemene regels en de voorschriften wordt voldaan, de aangevraagde activiteiten in dit geval voldoen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, zoals bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Gelet op bovenstaande verlenen wij de aangevraagde omgevingsvergunning.

Wij wijzen erop dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV. Wij verwijzen u naar het Omgevingsloket om te achterhalen of u op grond van andere wet- en/of regelgeving mogelijk nog een vergunning nodig heeft, een melding moet doen of informatie moet geven.