



Zaaknummer : 01162091  
Ons Kenmerk : ODH1681369  
Datum : 05-06-2026

## Beschikking

### Omgevingswet - Flora- en fauna-activiteit

#### Onderwerp

Op 5 februari 2026 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag is ingediend namens Heijmans Vastgoed B.V. De aanvraag is ingediend voor de volgende vergunningplichtige handelingen:

- het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder d, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van renovatiewerkzaamheden van de stationshal en realisatie van een fietsenstalling aan het Metroplein te Rotterdam. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de periode 5 februari 2026 tot en met 5 februari 2031.

#### Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit te **verlenen** aan Heijmans Vastgoed B.V.;
- II. de in het vervolg van deze beschikking opgenomen voorschriften te verbinden aan deze omgevingsvergunning;
- III. de onder "Relevante documenten" genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning;
- IV. dat deze omgevingsvergunning geldig is vanaf de dag waarop vier weken verstreken zijn na de dag van bekendmaking tot en met 5 februari 2031.

#### Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden



## **Appendices**

- I. Overzicht met aangetroffen verblijfplaatsen
- II. Overzicht met tijdelijke verblijfplaatsen

## **Rechtsmiddelen**

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



## VOORSCHRIFTEN

### Algemeen

1. De vergunninghouder dient:
  - a. de start van de flora- en fauna-activiteit (waaronder ook het ongeschikt maken) uiterlijk twee weken van tevoren te melden;
  - b. het ecologisch werkprotocol bij de startmelding mee te sturen;
  - c. relevante wijzigingen in de uitvoering uiterlijk één maand van tevoren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen; en
  - d. de datum van beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week voor de beëindiging te melden.

Bovenstaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres [toezichtnatuur@ozhz.nl](mailto:toezichtnatuur@ozhz.nl) onder vermelding van 'Flora- en fauna-activiteit'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.

2. De vergunninghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze omgevingsvergunning, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het rapport 'Activiteitenplan' van 4 februari 2026.
3. Indien één of meerdere in voorschrift 2 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit voor de betreffende soort(en) te worden getroffen. Deze maatregelen dienen, uiterlijk één maand voorafgaand aan de uitvoering ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd. De alternatieve maatregelen mogen na goedkeuring worden toegepast.
4. De vergunninghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel en eenieder die betrokken is bij de uitvoering van het project op de hoogte is van de voorschriften en maatregelen in deze omgevingsvergunning en dat ze toegepast worden.
5. De uitvoering van alle mitigerende en compenserende maatregelen dient te worden begeleid door een ecologisch deskundige<sup>1</sup> op het gebied van de aangevraagde beschermde soorten.
6. Er dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld. Hierin dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
  - a. de contactgegevens van de begeleidend ecologisch deskundige(n);
  - b. hoe omgegaan wordt met de voorwaarden zoals opgenomen in de voorschriften;
  - c. de locaties van de huidige verblijfplaatsen binnen het plangebied (inclusief foto- en/of kaartmateriaal);
  - d. een omschrijving en planning van de uit te voeren werkzaamheden;
  - e. de mitigerende en compenserende maatregelen (inclusief foto- en/of kaartmateriaal); en
  - f. de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.

---

<sup>1</sup> Een ecologisch deskundige is iemand die ecologisch advies geeft en/of werkzaamheden begeleidt op het gebied van leefgebieden en (beschermde) soorten. Deze persoon heeft schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis, voortkomend uit of vergelijkbaar met een afgeronde mbo-, hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt Nederlandse ecologie. De ecologisch deskundige heeft voldoende kennis en jarenlange ervaring om ecologisch onderzoek uit te kunnen voeren en advies te kunnen geven. Deze persoon:

(her)kent de functionaliteit van leefgebieden van (beschermde) soorten;  
heeft kennis van de algemeen erkende onderzoeks- en monitoringsmethoden;  
kan resultaten onderbouwd rapporteren en ecologische werkprotocollen uitwerken;  
kan anticiperen op en heeft voortschrijdend inzicht in het uitvoeren van ecologisch werk in de praktijk;  
kan specifieke ecologische maatregelen toepassen en begeleiden;  
kan aanvragen gericht op soortenbescherming opstellen of daarbij ondersteunen;  
zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij Nederlandse natuurorganisaties, (semi)overheidsinstanties of een (ecologisch) adviesbureau dat bij voorkeur is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.



7. Er dient door de ecologisch deskundige een logboek te worden bijgehouden van de ecologische begeleiding. Hierin dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
  - a. een verslag van de uitvoering en begeleiding van de mitigerende en compenserende maatregelen (inclusief foto- en/of kaartmateriaal);
  - b. een overzicht van de uitgevoerde controles en de (weer)condities waaronder deze hebben plaatsgevonden; en
  - c. de ecologische onderbouwing van de vrijgave van het plangebied voor de start van de werkzaamheden.
8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een exemplaar van deze omgevingsvergunning, het ecologisch werkprotocol en het logboek op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen, mits leesbaar, digitaal worden getoond.
9. De voorzieningen dienen te worden gemeld via het registratieformulier verblijfsvoorzieningen op <https://eloket.odh.nl/verblijfsvoorzieningen>. Hiervoor geldt:
  - a. voor tijdelijke voorzieningen binnen twee weken na de inwerkingtreding van deze omgevingsvergunning; en
  - b. voor permanente voorzieningen: minimaal één week voor het plaatsen van de permanente voorzieningen.

#### **Soortspecifieke voorschriften**

10. De tijdelijke en permanente voorzieningen moeten voor de gewone dwergvleermuis functioneel zijn voor de periode waarvoor deze worden ingezet. Hiertoe dienen voorzieningen minimaal één keer per jaar gecontroleerd te worden op functionaliteit en – indien nodig – op een zo kort mogelijke termijn hersteld te worden waarbij het verstoren van de aanwezige gewone dwergvleermuis dient te worden voorkomen.
11. Na afronding van de werkzaamheden mogen de tijdelijke voorzieningen verwijderd worden wanneer aan de volgende voorwaarden is voldaan:
  - a. de permanente voorzieningen zijn functioneel;
  - b. de gewenningsperiode voor zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis is in acht genomen. Dit betreft een periode van drie maanden, waarbij enkel de maanden april tot en met oktober meetellen; en
  - c. wanneer de tijdelijke voorzieningen in gebruik zijn, dienen deze ongeschikt gemaakt te worden conform de maatregelen in voorschrift 12.
12. Voordat gestart mag worden met de werkzaamheden, dient de metrobaan ongeschikt gemaakt te worden voor de gewone dwergvleermuis. Aan het ongeschikt maken zijn de volgende voorwaarden verbonden:
  - a. het ongeschikt maken dient te worden uitgevoerd tussen 15 april tot en met 15 augustus. Dit is buiten de kwetsbare paar- en winterperiode van de gewone dwergvleermuis;
  - b. de metrobaan dient over de lengte van de fietsenstalling ongeschikt gemaakt te worden door exclusion flaps te plaatsen op alle openingen;
  - c. Indien de openingen in verbinding staan met andere ruimtes buiten het plangebied dan moeten de gehele ruimtes ongeschikt gemaakt worden.;
  - d. het gebruik van materialen voor het ongeschikt maken waarin vleermuizen verstrikt kunnen raken of aan vast kunnen plakken of zichzelf aan kunnen verwonden, zoals (steiger)netten, glaswol of purschuim, is niet toegestaan;
  - e. de maatregelen waarmee de metrobaan ongeschikt is gemaakt, dienen gedurende minimaal vijf dagen met gunstige weersomstandigheden te worden ingezet waarvan drie dagen aaneengesloten moeten zijn. Van een dag met gunstige weersomstandigheden is sprake als het anderhalf uur voor zonsondergang tot en met twee uur na zonsondergang minimaal 7 graden en droog is met een windkracht van maximaal 4 Bft;



- f. na het ongeschikt maken en met inachtneming van de vereiste dagen met gunstige weersomstandigheden, dient een ochtendcontrolebezoek te worden uitgevoerd door de ecologisch deskundige met behulp van een batdetector om de aanwezigheid van vleermuizen in de metrobaan uit te sluiten;
- g. bij het ongeschikt maken in het najaar (1 september tot en met 15 oktober) geldt aanvullend op sub e en f dat het controlebezoek uiterlijk moet zijn uitgevoerd op 15 oktober;
- h. na het controlebezoek bepaalt de ecologisch deskundige of het plangebied mag worden vrijgegeven voor het starten van de werkzaamheden.

#### **Aanwijzingen voor gebruik**

- Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de soorten en flora- en fauna-activiteit die in dit besluit genoemd zijn en voor de werkzaamheden die conform de aanvraag uitgevoerd worden, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders aangegeven is.
- Indien de vergunninghouder de onderhoudsverplichting van gerealiseerde maatregelen wenst over te dragen aan een derde, dan moet de vergunninghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.
- Indien de vergunninghouder deze omgevingsvergunning wil overdragen, geldt op grond van artikel 5.37, tweede lid, van de Omgevingswet een informatieplicht. De huidige vergunninghouder dient ten minste vier weken voorafgaand aan de wijziging het bevoegd gezag hierover te informeren. Hierbij dienen de gegevens te worden verstrekt zoals genoemd in artikel 7.216 van de Omgevingsregeling.
- Indien de vergunninghouder deze omgevingsvergunning wil verlengen, dient tijdig en bij voorkeur zes maanden voorafgaand aan het aflopen van de geldigheidstermijn een aanvraag te worden gedaan via het Omgevingsloket. De aanvraag dient te voldoen aan de indieningsvereisten.

#### **Zorgplicht en ongewoon voorval**

In de Omgevingswet zijn algemene zorgplichten opgenomen voor de fysieke leefomgeving. Voor alle van nature in het wild levende planten en dieren en hun leefgebied geldt daarnaast de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving. In het kader van de specifieke zorgplicht dient onder meer rekening gehouden te worden met broedgevallen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Ook dient u rekening te houden met het onverwijld melden van een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit geldt als er tijdens de uitvoering van flora- en fauna-activiteiten een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1).



## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 5 februari 2026 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet (hierna: Ow). De aanvraag is ingediend namens Heijmans Vastgoed B.V. De aanvraag betreft het renoveren en herinrichten van het metrostation, gelegen aan het Metroplein te Rotterdam met DSO-nummer 2026020500563. De werkzaamheden staan gepland te starten op 1 februari 2026 en duren naar verwachting tot uiterlijk 31 januari 2031. De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de periode 5 februari 2026 tot en met 5 februari 2031.

### Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende gegevens ingediend, die gebruikt zijn voor de inhoudelijke beoordeling:

- Quickscan natuurwaarden, Econsultancy, 25636.001, 8 juli 2024 (ODH1660901);
- Vleermuisonderzoek metrostation Zuidplein te Rotterdam, Sweco, NL25-648800269-156587, 4 december 2025 (ODH1660906);
- Activiteitenplan voor gewone dwergvleermuis metrostation Zuidplein te Rotterdam, Sweco, NL26-648800269-162422, 4 februari 2026 (ODH1660897);
- Verzoekbericht, Sweco, 5 februari 2026 (ODH1660914);
- Aanvulling postadres, Sweco, 5 februari 2026 (ODH1661221);
- Aanvullende informatie met betrekking tot vleermuizen en Metroplein in Rotterdam (Metrostation Zuidplein), Sweco, NL26-648800269-169810, 9 april 2026 (1738093)

### Procedure

#### Reguliere voorbereidingsprocedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 16.64 van de Ow zijn toegepast op deze aanvraag. Overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow is kennisgegeven van de aanvraag via [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

#### Beslistermijn

Gelet op artikel 16.64, eerste lid, van de Ow is de termijn voor de afhandeling van de aanvraag acht weken. Met toepassing van artikel 16.64, tweede lid, van de Ow hebben wij deze termijn op 17 februari 2026 met zes weken verlengd.

#### Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In de Omgevingsregeling zijn naast algemene ook specifieke indieningsvereisten opgenomen waar een aanvraag omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit aan dient te voldoen. Ook hebben wij getoetst of de aangeleverde gegevens voldoende zijn voor de voorbereiding van de beschikking en het inhoudelijk beoordelen van de aanvraag.

Doordat de aanvraag onvolledig was, is de procedure op 19 maart 2026 opgeschort en is verzocht de ontbrekende gegevens aan te leveren. Op 9 april 2026 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen en is de procedure hervat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoet aan de wettelijke indieningsvereisten en voldoende informatie bevat voor een inhoudelijke beoordeling van de gevolgen van de flora- en fauna-activiteit op de betrokken beschermde soort(en).

#### Bevoegd gezag

De flora- en fauna-activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 5.10, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow, artikel 11.24 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) en



artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

### **Participatie**

De opzet en uitkomsten van het participatieproces zijn op grond van artikel 7.4 van de Omgevingsregeling onderdeel van de aanvraag. Bij deze aanvraag heeft geen participatie plaatsgevonden.

### **Inwerkingtreding**

Artikel 16.79, eerste lid, aanhef en onder a, van de Ow bepaalt dat een omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. In artikel 16.79, tweede lid, van de Ow staat dat in afwijking van het eerste lid het bevoegd gezag in de omgevingsvergunning bepaalt dat die in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking of terinzagelegging als naar zijn oordeel:

- a. het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld; en
- b. de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Gelet op het feit dat binnen vier weken een dier kan worden gedood en verblijfplaatsen vernietigd kunnen worden op grond van deze omgevingsvergunning, zijn wij van mening dat artikel 16.79, tweede lid, van de Ow van toepassing is. Daarom bepalen wij dat de omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weke zijn verstreken vanaf de dag van bekendmaking of terinzagelegging.

### **Toetsingskader en grondslag beschikking**

De aanvraag is getoetst aan artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow, waarin is opgenomen dat het verboden is om aangewezen flora- en fauna-activiteiten uit te voeren zonder omgevingsvergunning. In het Bal worden deze flora- en fauna-activiteiten benoemd en zijn de beschermingsregimes opgenomen voor inheemse planten en dieren. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Het tweede regime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. De aanvraag is tevens getoetst aan de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de gewone dwergvleermuis, dit is een van nature in Nederland in het wild levend dier van een soort genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn.

Paragraaf 11.2.3 van het Bal, met betrekking op de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn, bepaalt voor welke flora- en fauna-activiteiten met gevolgen voor plant- en diersoorten een omgevingsvergunning nodig is. Artikel 8.74k van het Bkl geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een omgevingsvergunning. Op grond van artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b en d, van het Bal geldt een verbod op het uitvoeren van flora- en fauna-activiteiten zonder omgevingsvergunning voor:

- het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

Op grond van 8.74k, eerste lid, van het Bkl wordt een omgevingsvergunning slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat;
- de activiteit nodig is omdat tenminste één van de belangen genoemd in artikel 8.74k, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl aan de orde is; en



- de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Tot slot geldt voor alle inheemse soorten in alle gevallen de specifieke zorgplicht (artikel 11.27 van het Bal). Het gaat dan zowel om beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een omgevingsvergunning is verleend. In de specifieke zorgplicht wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

## **Beoordeling**

### **Natuurwaardenonderzoek en vergunningplicht**

Heijmans Vastgoed B.V. is voornemens om werkzaamheden uit te voeren in het plangebied gelegen aan het Metroplein te Rotterdam. Samengevat zijn de voorgenomen werkzaamheden als volgt:

- Het vervangen van de plafonds;
- Het plaatsen van een fietsenstalling.

Om te bepalen of sprake is van een vergunningplichtige flora- en fauna-activiteit heeft natuurwaardenonderzoek plaatsgevonden. In 2024 is een quickscanonderzoek uitgevoerd. In 2025 heeft nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van de gewone dwergvleermuis binnen het plangebied. Het onderzoek is uitgevoerd conform het Vleermuisprotocol (2021). De aanwezigheid van (massa)winterverblijfplaatsen in het plangebied is op voorhand uitgesloten. De mogelijke verblijfplaatsen bevinden zich in spleten in het beton, welke niet vorstvrij zijn. Daarmee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is en de functies van het plangebied voor de gewone dwergvleermuis voldoende in kaart zijn gebracht.

De gewone dwergvleermuis is in het plangebied aangetroffen. In het plangebied zijn de volgende functies aangetroffen:

- acht zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis in de betonspleten van de metrobaan

De exacte locaties zijn weergegeven in appendix I. Van zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis is bekend dat deze in milde winters door één of enkele individuen gebruikt kunnen worden als winterverblijfplaats. Met de geplande werkzaamheden gaan deze verblijfplaatsen verloren en worden individuen opzettelijk verstoord. Deze schadelijke handelingen zijn vergunningplichtig op grond van artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b en d, van het Bal.

### **Belangenonderbouwing**

De omgevingsvergunning is aangevraagd op grond van het belang 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' zoals genoemd in artikel 8.74k, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl,

Het belang van de voorgenomen werkzaamheden is in de aanvraag toegelicht in het document Activiteitenplan en ter onderbouwing zijn bij de aanvraag de volgende documenten aangeleverd: Aanvullende informatie met betrekking tot vleermuizen en Metroplein in Rotterdam met Bijlage 2: Toelichting bestemmingsplan voor Hart van Zuid, Bijlage 3: Visie en Mobiliteit Zuid Holland 2018 en Bijlage 4: Omgevingsvisie Rotterdam

Samengevat gaat het om het volgende:

Metrostation Zuidplein vervult een wezenlijke functie voor stad en regio. RET kwalificeert Zuidplein als het derde OV-knooppunt van Rotterdam en als een van de grootste busstations van Nederland. Het busstation telt 26



instaphaltes. MRDH duidt Zuidplein daarnaast aan als de zuidwestelijke poort naar het centrum van Rotterdam. Bovendien blijkt uit een publicatie van MRDH dat Zuidplein, naast een knooppunt voor RET, ook eindpunt is van meerdere streekconcessies. Daarmee is voldoende aannemelijk dat Zuidplein niet alleen een stedelijke, maar ook een bovenlokale vervoersfunctie vervult.

De voorgenomen werkzaamheden maken deel uit van de gebiedsontwikkeling Hart van Zuid. Deze ontwikkeling is gericht op een kwaliteitsimpuls voor het gebied rond Ahoy en Zuidplein en beoogt onder meer het OV-knooppunt te verbeteren, de openbare ruimte opnieuw in te richten, de overstap- en verblijfskwaliteit te vergroten en een groter aandeel bezoekers te voet, per fiets en met het openbaar vervoer mogelijk te maken, terwijl de bereikbaarheid gewaarborgd blijft. Uit het MER volgt dat de veranderingen in het gebied positief zijn voor het openbaar vervoer en de reizigerskwaliteit vanwege betere en veiligere voorzieningen.

De fietsenstalling waar deze vergunning op ziet, is binnen dat grotere geheel een functioneel onderdeel van het knooppunt. In de stukken is voorzien in een fietsenstalling met minimaal 700 plaatsen, waarvan 250 bewaakte plaatsen. De gekozen ligging is nodig om het stationsgebouw vanuit de stalling op twee niveaus te kunnen bereiken en om fietsparkeervoorzieningen op korte loopafstand van perrons en bushaltes te realiseren. Daarmee ondersteunt de fietsenstalling de overstap tussen fiets, bus en metro en draagt zij bij aan het toekomstbestendig functioneren van het regionale OV-knooppunt Zuidplein.

Daarnaast is verbetering van de sociale veiligheid een wezenlijk onderdeel van het belang. De gemeente Rotterdam heeft de huidige entree en directe omgeving van metrostation Hart van Zuid omschreven als donker, vies, rommelig en sleets, hetgeen leidt tot een beleving van onveiligheid. RET heeft over de oude situatie van het busstation aangegeven dat de instaphaltes verspreid lagen en deels in het donker waren gelegen. De provincie Zuid-Holland heeft in haar mobiliteitsbeleid expliciet vastgelegd dat sociale onveiligheid een barrière vormt voor het gebruik van het openbaar vervoer en tot een daling van dat gebruik kan leiden. Tegen deze achtergrond is van belang dat de herinrichting voorziet in logischere en overzichtelijkere looproutes, meer levendigheid in het stationsgebied en een transparant vormgegeven fietsenstalling met voldoende lichtinval. Daarmee is voldoende onderbouwd dat het project is gericht op het vergroten van de sociale veiligheid en daarmee op het versterken van het gebruik en functioneren van dit belangrijke OV-knooppunt.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het aan de aanvraag ten grondslag gelegde wettelijke belang voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

### **Geen andere bevredigende oplossing**

In de aanvraag is aangegeven welke alternatieven zijn overwogen en is een onderbouwing gegeven waarom deze alternatieven geen andere bevredigende oplossing zijn.

#### *Locatie*

Het project is onderdeel van de herinrichting van het stationsgebied. Eén van de ambities van de kernopgave in de structuurvisie 'Hart van Zuid' is om het centrum van Rotterdam-Zuid een economische motor te maken welke een positieve invloed zal hebben op de omliggende wijken. Door het vervoersknooppunt te verbeteren wordt de bereikbaarheid gegarandeerd. Dit draagt bij aan een groter aandeel bezoekers te voet, per fiets of met het openbaar vervoer. In deze vergunning gaat het specifiek om realisatie van fietsparkeervoorzieningen. Om bij te dragen aan het doel om de mobiliteit in de stad en de regio te faciliteren, is het noodzakelijk dat de fietsparkeervoorzieningen op korte loopafstand van de perrons en bushaltes wordt gerealiseerd. Het realiseren van een fietsparkeervoorziening verder weg is daarom geen bevredigend alternatief. Daarnaast zijn in andere delen van de metrobaan in de directe omgeving van het metrostation ook verblijfplaatsen van vleermuizen aangetroffen, waardoor het realiseren van de fietsparkeervoorzieningen op die locaties geen gunstiger alternatief zou zijn.



### *Inrichting en werkzaamheden*

De fietsenstalling zal van glas worden gemaakt en veel verlichting uitstralen. Hierdoor kunnen geen geschikte permanente voorzieningen voor vleermuizen in de fietsenstalling worden geïntegreerd.

Een voor de gewone dwergvleermuis gunstiger alternatief zou zijn om materiaal toe te passen dat wel geschikt is voor het aanbrengen van permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis. Andere materialen zorgen er echter voor dat het gebouw niet transparant zal zijn. Ook zou het voor de gewone dwergvleermuis gunstiger zijn om de fietsenstalling spaarzaam te verlichten, waarbij in elk geval de ingebouwde voorzieningen en hun aanvliegroute niet worden verlicht. De transparantie en verlichting van het gebouw zijn echter essentieel om de toename van de sociale veiligheid in het stationsgebied te bereiken, zoals met het project wordt beoogd. Provincie Zuid-Holland geeft aan in de 'Visie ruimte en mobiliteit' dat sociale onveiligheid een barrière is voor het gebruik van het openbaar vervoer en tot een daling van het gebruik zal leiden. Daarom is het geen bevredigend alternatief om de fietsenstalling met andere materialen en minder verlichting te realiseren. In plaats daarvan worden permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis verderop gerealiseerd, in een stuk van de metrobaan dat donker is en donker blijft.

Een ander alternatief zou kunnen zijn om een lagere fietsenstalling te realiseren, zodat de verblijfplaatsen in de metrobaan behouden kunnen blijven. Dit is echter geen bevredigend alternatief, omdat dit ten koste gaat van de beoogde capaciteit van de fietsenstalling, waardoor het beoogde doel om de mobiliteit in de stad en de regio te versterken niet wordt gehaald. Bovendien zou dit ook geen gunstiger alternatief zijn voor de gewone dwergvleermuis, omdat ook in dit geval de verlichting op de verblijfplaatsen en hun aanvliegroutes zou toenemen, waardoor deze minder geschikt zouden worden.

Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke compenserende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de soort te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol.

### *Planning*

Bij de planning van de werkzaamheden is rekening gehouden met de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis. Daarmee worden mitigerende maatregelen getroffen om effecten op de soort te verminderen.

### *Conclusie*

Met de gekozen werkwijze, planning en periode van uitvoering, wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen. Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing aanwezig is.

### **Staat van instandhouding**

Om een omgevingsvergunning te mogen verlenen, mag kortgezegd de staat van instandhouding van de aangevraagde beschermde soort(en) niet verslechteren. Onderdeel van deze toetsing is ook of er mogelijk sprake is van cumulatieve effecten.

De gewone dwergvleermuis komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Rotterdam. De lokale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is gunstig. In de directe omgeving zijn meerdere waarnemingen van de gewone dwergvleermuis gedaan. Als gevolg van de werkzaamheden gaan acht zomer- en paarverblijfplaatsen, met mogelijk milde winterfunctie, van de gewone dwergvleermuis verloren. De aangetroffen verblijfplaatsen in het plangebied maken onderdeel uit van een groter netwerk aan verblijfplaatsen in de directe omgeving. Slechts een klein deel van de lokale populatie ondervindt gevolgen van de geplande werkzaamheden.



## **Maatregelen**

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de staat van instandhouding van gewone dwergvleermuis tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in 'Activiteitenplan' van 4 februari 2026 en 'Aanvullende informatie met betrekking tot vleermuizen en Metroplein in Rotterdam (Metrostation Zuidplein)' van 9 april 2026.

De voorgestelde maatregelen om de negatieve effecten van de voorgenomen werkzaamheden zoveel mogelijk te mitigeren en te compenseren achten wij in grote lijnen voldoende. Op een aantal onderdelen hebben wij de maatregelen aangescherpt in de specifieke voorschriften om de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis te kunnen borgen. Hieronder lichten wij dit toe. In deze beschikking zijn verder algemene voorschriften opgenomen voor een juiste toepassing en naleving van de omgevingsvergunning door de vergunninghouder en gemachtigde(n).

Als gevolg van de werkzaamheden gaan acht zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verloren. Op 16 september 2026 zijn 32 tijdelijke vleermuiskasten van het type VK WS 01 van Vivara Pro gerealiseerd aan de gevels van gebouwen binnen een straal van 100 meter. De exacte locaties zijn weergegeven in appendix II. In de permanente situatie worden 32 maatwerkkasten ingebouwd tussen de liggers aan de onderkant van de metrobaan. De maatwerkkasten worden binnen 50 meter van de oorspronkelijke verblijfplaatsen gehangen op locaties waar geen hinder van verlichting wordt ondervonden. De kasten zullen bestaan uit materiaal met grote warmtecapaciteit en hebben een sterk warmtebufferend vermogen en een bufferende werking op de temperatuur in de verblijfplaatsen. Hiermee worden er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat.

In de actieve periode worden de zomer- en paarverblijfplaatsen ongeschikt gemaakt om te voorkomen dat er vleermuizen aanwezig zijn in het gebouw ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden. Dit wordt uitgevoerd door het plaatsen van exclusion flaps in combinatie met vulschuim of weringsborstels. Vulschuim mag niet worden gebruikt indien het gevaar oplevert dat de vleermuizen erin vast komen te zitten.

Het ongeschikt maken wordt uitgevoerd in de actieve periode, die loopt van half april tot en met half augustus, van de gewone dwergvleermuis. De exclusion flaps waarmee de metrobaan ongeschikt is gemaakt, dienen gedurende minimaal vijf dagen met gunstige weersomstandigheden (minimaal 7° Celsius, een windkracht van maximaal 4 Bft en droog) te worden ingezet. Minimaal drie van de vijf dagen met gunstige weersomstandigheden dienen aaneengesloten te zijn. Bij overdag slecht weer en 's avonds rond zonsondergang en in de nacht goed weer, telt dit nog steeds als een dag met gunstige weersomstandigheden. Het daaropvolgende controlebezoek uiterlijk moet zijn uitgevoerd op 15 augustus.

De permanente voorzieningen zijn nog niet volledig tot in detail uitgewerkt. Om die reden hebben wij in de voorschriften opgenomen dat de permanente voorzieningen dienen te voldoen aan de eisen in de Kennisdocument Gewone dwergvleermuis.

### *Cumulatie*

Bij de toetsing van de effecten op de staat van instandhouding, hebben wij ook onderzocht of er cumulatieve effecten kunnen optreden als gevolg van andere plannen of projecten die in de omgeving van het plangebied uitgevoerd (gaan) worden. In de omgeving van het plangebied gelden meerdere omgevingsvergunningen, die betrekking hebben op dezelfde lokale populatie van de gewone dwergvleermuis. Gezien de omvang van dit project en het beperkte effect van andere projecten is de impact echter op de gewone dwergvleermuis minimaal en is er geen sprake van cumulatieve effecten op de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis.



Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken. De werkzaamheden leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis.

### **Samenhangende besluiten**

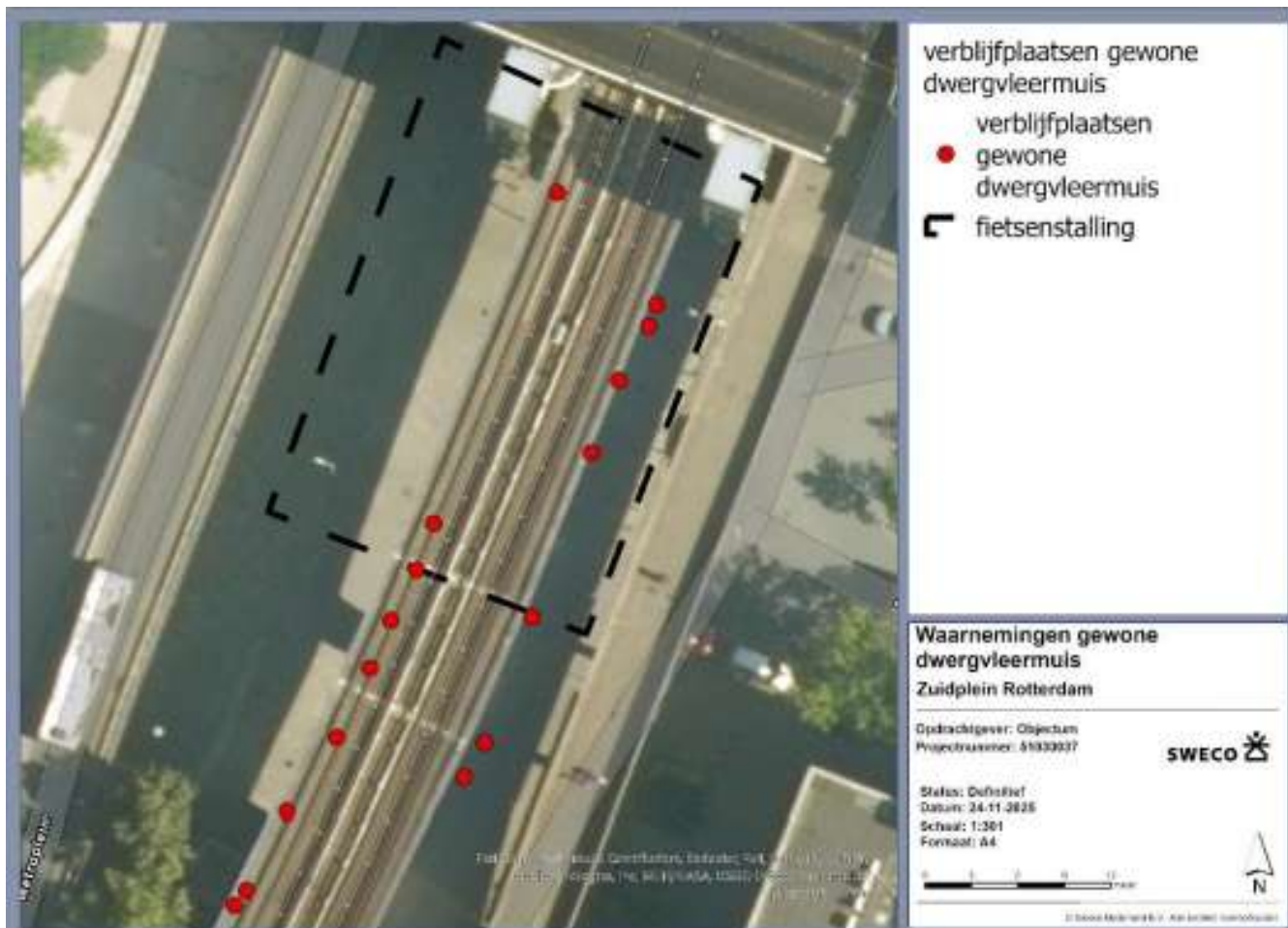
Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten op gewone dwergvleermuis op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteiten te kunnen uitvoeren. Kijk voor meer informatie op: <https://omgevingswet.overheid.nl/checken>.

### **Conclusie**

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat de aanvraag voldoet aan het toetsingskader dat betrekking heeft op de in de aanvraag opgenomen flora- en fauna-activiteit en beschermde soorten, zodat de aangevraagde omgevingsvergunning op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet wordt verleend. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. De omgevingsvergunning treedt in werking vanaf de dag waarop vier weken verstreken zijn na de dag van bekendmakingen is geldig tot en met 5 februari 2031.



## Appendix I Overzicht met aangetroffen verblijfplaatsen



Figuur 1 Overzicht met aangetroffen verblijfplaatsen



## Appendix II Overzicht met tijdelijke voorzieningen



Figuur 2 Overzicht met tijdelijke voorzieningen