



Zaaknummer : 01162462
Ons Kenmerk : ODH1691850
Datum : 05-06-2026

Beschikking

Omgevingswet – Beheer en Schadebestrijding

Onderwerp

Op 10 februari 2026 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag is ingediend door de Faunabeheereenheid Zuid-Holland. De aanvraag heeft betrekking op het verplaatsen van jonge meeuwen binnen het havengebied Rotterdam, zoals beschreven in het Faunabeheerplan meeuwen havengebied Rotterdam 2025-2030. De aanvraag is ingediend voor de volgende vergunningplichtige handelingen:

- het opzettelijk vangen en doden van de kleine mantelmeeuw (*Larus fuscus*) en de zilvermeeuw (*Larus argentatus*) als bedoeld in artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- het opzettelijk storen van de kleine mantelmeeuw (*Larus fuscus*) en de zilvermeeuw (*Larus argentatus*) als bedoeld in artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder d, van het Besluit activiteiten leefomgeving;

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de periode 1 april 2026 tot en met 31 augustus 2030.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit te **verlenen** aan de Faunabeheereenheid Zuid-Holland;
- II. de in het vervolg van deze beschikking opgenomen voorschriften te verbinden aan deze omgevingsvergunning;
- III. de onder “Relevante documenten” genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning;
- IV. dat deze omgevingsvergunning geldig is vanaf de dag waarop vier weken verstreken zijn na de dag van bekendmaking tot en met 31 augustus 2030.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Voorschriften voor de vergunninghouder

- 1 De Faunabeheereenheid Zuid-Holland verleent voor uitvoering van de vergunning schriftelijk of digitaal toestemming aan de uitvoerders. .

Voorschriften voor de uitvoerder

- 2 De uitvoerder van de vergunning dient te voldoen aan de door de Faunabeheereenheid Zuid-Holland gestelde uitvoeringsregels zoals vermeld op het FBE-uitvoeringsformulier.
- 3 De uitvoerder van de vergunning dient de vergunning en (een kopie van) het FBE-uitvoeringsformulier waarop de door de Faunabeheereenheid Zuid-Holland toegekende uitvoeringscode is vermeld te kunnen tonen.

Verplaatsen van jongen

- 4 Het verplaatsen van jongen van de kleine mantelmeeuw en de zilvermeeuw dient te geschieden conform het stappenplan uit de Memo Verplaatsen kuikens van zilvermeeuw, kleine mantelmeeuw van 22 januari 2026.
- 5 In navolging van voorschrift 4: meldingen op grond van punt i van het stappenplan uit de Memo dienen gericht te worden aan de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl onder vermelding van 'meeuwen'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.
- 6 Het verplaatsen van jongen van de kleine mantelmeeuw en de zilvermeeuw is toegestaan in de periode van 1 april tot en met 31 augustus.
- 7 Indien een meeuwenjong komt te overlijden als gevolg van de verplaatsing dient dit te worden gemeld in DORA.

Aanwijzing voor gebruik

- Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de soorten en flora- en fauna-activiteit die in dit besluit genoemd zijn en voor de werkzaamheden die conform de aanvraag uitgevoerd worden, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders aangegeven is.
- Indien de vergunninghouder deze omgevingsvergunning wil verlengen, dient tijdig en bij voorkeur zes maanden voorafgaand aan het aflopen van de geldigheidstermijn een aanvraag te worden gedaan via het Omgevingsloket. De aanvraag dient te voldoen aan de indieningsvereisten.

Zorgplicht en ongewoon voorval

In de Omgevingswet zijn algemene zorgplichten opgenomen voor de fysieke leefomgeving. Voor alle van nature in het wild levende planten en dieren en hun leefgebied geldt daarnaast de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving. In het kader van de specifieke zorgplicht dient onder meer rekening gehouden te worden met broedgevallen van vogels.

Ook dient u rekening te houden met het onverwijld melden van een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit geldt als er tijdens de uitvoering van flora- en fauna-activiteiten een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 10 februari 2026 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag is ingediend door de Faunabeheereenheid Zuid-Holland. De aanvraag heeft betrekking op het verplaatsen van jonge meeuwen binnen het havengebied Rotterdam, zoals beschreven in het Faunabeheerplan meeuwen havengebied Rotterdam 2025-2030. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de periode 1 april 2026 tot en met 31 augustus 2030.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende gegevens ingediend, die gebruikt zijn voor de inhoudelijke beoordeling:

- Aanvraag omgevingsvergunning, Faunabeheereenheid Zuid-Holland, zoals ontvangen op 10 februari 2026 (ODH1666052);
- Memo Verplaatsen kuikens van zilvermeeuw, kleine mantelmeeuw,), R.J. Buijs, Buijs Ecoconsult memonummer 2517711-001, 22 januari 2026 (ODH1666053);
- Faunabeheerplan meeuwen havengebied Rotterdam 2025-2030, Faunabeheereenheid Zuid-Holland, vastgesteld op 21 februari 2025 (ODH1666054).

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 16.64 van de Ow zijn toegepast op deze aanvraag.

Overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow is kennisgegeven van de aanvraag via www.officielebekendmakingen.nl.

Beslistermijn

Gelet op artikel 16.64, eerste lid, van de Ow is de termijn voor de afhandeling van de aanvraag acht weken. Met toepassing van artikel 16.64, tweede lid, van de Ow hebben wij deze termijn op 11 februari 2026 met zes weken verlengd.

Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In de Omgevingsregeling zijn naast algemene ook specifieke indieningsvereisten opgenomen waar een aanvraag omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit aan dient te voldoen. Ook hebben wij getoetst of de aangeleverde gegevens voldoende zijn voor de voorbereiding van de beschikking en het inhoudelijk beoordelen van de aanvraag.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoet aan de wettelijke indieningsvereisten en voldoende informatie bevat voor een inhoudelijke beoordeling van de gevolgen van de flora- en fauna-activiteit op de betrokken beschermde soort(en).

Bevoegd gezag

De activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 5.10, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet, artikel 11.24 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) en artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.



Inwerkingtreding

Artikel 16.79, eerste lid, aanhef en onder a, van de Omgevingswet bepaalt dat een omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt.

In artikel 16.79, tweede lid, van de Omgevingswet staat dat in afwijking van het eerste lid het bevoegd gezag in de omgevingsvergunning bepaalt dat die in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking of terinzagelegging als naar zijn oordeel:

- a. het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en
- b. de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Gelet op het feit dat binnen vier weken een dier kan worden gedood op grond van deze omgevingsvergunning, zijn wij van mening dat artikel 16.79, tweede lid, van de Ow van toepassing is. Daarom bepalen wij dat de omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken vanaf de dag van bekendmaking of terinzagelegging.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow, waarin is opgenomen dat het verboden is om aangewezen flora- en fauna-activiteiten uit te voeren zonder omgevingsvergunning. In het Bal worden deze flora- en fauna-activiteiten benoemd en zijn de beschermingsregimes opgenomen voor inheemse planten en dieren. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Het tweede regime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. De aanvraag is tevens getoetst aan de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

Overtreding verbodsbepalingen

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de kleine mantelmeeuw en zilvermeeuw. Dit zijn van nature in Nederland in het wild levende vogels welke beschermd is op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Paragraaf 11.2.2 van het Bal, met betrekking op de Vogelrichtlijn, bepaalt voor welke flora- en fauna-activiteiten met gevolgen voor vogels een omgevingsvergunning nodig is. Artikel 8.74j van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de omgevingsvergunning. Op grond van artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b en d, van het Bal geldt een verbod op het uitvoeren van flora- en fauna-activiteiten zonder omgevingsvergunning voor:

- het opzettelijk doden van de kleine mantelmeeuw en de zilvermeeuw.
- het opzettelijk storen van de kleine mantelmeeuw en de zilvermeeuw.

Op grond van artikel 8.74j, eerste lid, van het Bkl wordt een vergunning slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de vergunning nodig is omdat één van de belangen genoemd in 8.74j, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.



Beoordeling

Aanvraag

Bij besluit van 14 maart 2023 (kenmerk: PZH-2023-826643525) hebben wij het Faunabeheerplan meeuwen havengebied Rotterdam 2025-2030 (hierna: het FBP) goedgekeurd.

In het FBP hoofdstuk 4 wordt omschreven dat de kleine mantelmeeuw en zilvermeeuw van oudsher broeden in de duinen van de Waddeneilanden, Noord- en Zuid-Holland en Zeeland. Echter, de kolonisatie van de duinen door de vos eind jaren zeventig heeft er aan bijgedragen dat het aantal broedvogels in de havengebieden sterk is toegenomen. Meeuwen die zich vestigen in de havengebieden van Rotterdam vormen een potentieel gevaar en risico voor mensen en installaties.

Indien meeuwen tot broeden komen op risicovolle plaatsen, kunnen kuikens worden verplaatst naar een veilige locatie in het belang van de openbare veiligheid of ter bescherming van flora en fauna. Bij het verplaatsen kan niet geheel voorkomen worden dat jongen toch komen te overlijden. In deze gevallen wordt artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder a en d, van het Bal overtreden voor wat betreft het opzettelijk doden en opzettelijk storen van de kleine mantelmeeuw en de zilvermeeuw.

Onderstaand beoordelen wij de drie criteria op grond waarvan een vergunning als bedoeld in artikel 8.74j, eerste lid, van het Bkl kan worden verleend.

Belangenonderbouwing

De probleemstelling in 2 van het FBP omschrijft dat in het havengebied van Rotterdam veel meeuwen voorkomen. Dit havengebied biedt door zijn ligging aan grotere wateren en de open terreindelen met weinig tot geen begroeiing zeer geschikt leef- en broedgebied aan o.a. de kleine mantelmeeuw en de zilvermeeuw. Het grootste deel van de broedvogels bevindt zich op locaties in het havengebied waar zij geen problemen geven. Echter, een deel van de kleine mantelmeeuwen en zilvermeeuwen broedt nabij risicovolle installaties, opslagtanks, opslagterreinen, gebouwen en verhardingen op bedrijfsterreinen.

Op deze locaties in het havengebied dienen allerhande werkzaamheden te worden uitgevoerd, waaronder controle, onderhoud en reparatie van bedrijfsinstallaties (*in het FBP op pag. 15/16 gedefinieerd als: 'constructies die een rol spelen in de bedrijfsprocessen: bijvoorbeeld tanks, pijpleidingen, afsluiters, pompen, kranen, airco's ten behoeve van controlekamers/ serverruimten voor bedrijfsprocessen, steenkoolhopen en calamiteitsvoorzieningen zoals brandkranen en nooddouches*'). Deze controles zijn veelal onvermijdelijk en ten dele ook wettelijk verplicht. De aanwezigheid van meeuwen op deze bedrijfsterreinen kan leiden tot onaanvaardbaar hoge risico's voor openbare veiligheid aangezien meeuwen gedurende het broedseizoen agressief zijn tegen mensen rondom de nesten en kuikens. Aangezien de kuikens het nest na enkele dagen verlaten neemt de zone waarin agressie plaatsvindt verder toe.

Agressief gedrag van meeuwen uit zich meestal in een duikvlucht richting een aanwezig persoon, waarbij de persoon geraakt kan worden door de snavel, de poten, de vleugelboeg of uitwerpselen¹. Dit kan bij de aanwezige mensen leiden tot schikreacties met bijvoorbeeld struikelen of vallen tot gevolg, onzorgvuldig werken, letsel, enerzijds direct door de meeuw en anderzijds indirect door het eventueel vallen.

¹ Goethe, F. (1956). Die Silbermöwe. Die neue Brehm-Bücherei 182. Ziemsen Verlag, Wittenberg Lutherstadt



In de periode 2015-2020 zijn er gemiddeld 27 incidenten per jaar met meeuwen geregistreerd, zoals blijkt uit Tabel 5.1 uit het FBP. In 2022 en 2023 zijn er tevens incidentenregistraties geweest. In 2022 hebben negen en in 2023 tien bedrijven een incidentenregistratie aangeleverd bij de FBE. Hierin zijn respectievelijk 60 en 65 incidenten beschreven. Het is bekend dat het gaat om de typen incidenten, zoals beschreven in paragraaf 2.3 van het FBP.

Aanvallen op arbeidskrachten zijn de meest voorgevallen incidenten (gemiddeld 22 per jaar). In de meeste gevallen leidt dit niet tot verwondingen maar de incidenten zorgen wel voor gevaarlijke bedrijfssituaties met potentiële serieuze calamiteiten als gevolg. Een voorbeeld hiervan is een incident wat zich heeft voorgedaan bij Rubis Terminals B.V. waar een medewerker een nekhernia heeft opgelopen als gevolg van een val na een schrikreactie op een aanvallende meeuw.

Bij de onderstaande type bedrijven kunnen de broedende meeuwen leiden tot risico's voor de volksgezondheid en openbare veiligheid, zoals opgesomd in paragraaf 2.3 van het FBP:

- a. Chemie;
- b. Petrochemie;
- c. Opslag van vloeibaar gas, olieopslag en raffinage;
- d. Energieproductie;
- e. Op- en overslag massagoederen en halffabricaten voor industriële bewerking;
- f. op- en overslag en productie van voedingsmiddelen (soja, granen enz.);
- g. op- en overslag van containers;
- h. afvalverwerkingsbedrijven.

Hieronder worden de belangen 'van de volksgezondheid of de openbare veiligheid' en 'ter bescherming van flora en fauna' beschreven zoals onderbouwd in paragraaf 2.31 en 2.3.4 van het FBP.

Openbare veiligheid

“Uitwerpselen van meeuwen hebben een sterk bijtende werking waardoor deze op metaal en conserverende coatings een sterk corrosieve werking hebben. Dit leidt tot aantasting van de sterkte van metaal. Deze corrosieve werking verschilt van plek tot plek waardoor het corrosieve proces onregelmatig en onvoorspelbaar verloopt; dit in tegenstelling tot de regelmatig en voorspelbaar verlopende corrosie onder invloed van uitsluitend weer en wind. Door de corrosieve werking van uitwerpselen neemt de levensduur van metalen onderdelen van installaties af en wordt de kans op incidenten vergroot door de onregelmatigheid van het slijtageproces.”

“Installaties voor chemie, petrochemie, olieopslag & raffinage en energieproductie kennen een groot aantal leidingstraten voor het transport van stoffen. Meeuwen gebruiken deze leidingen veelvuldig als rustplaats; terwijl vogels in de grindbakken onder de leidingen broeden. Deze leidingenstelsels zijn voorzien van kranen, afsluiters en meters; allemaal vitale onderdelen van het systeem. Randen van gebouwen, installaties en opslagtanks zijn in trek bij meeuwen als rustplaats. De aanwezigheid van meeuwen met hun agressieve gedrag kan (ingegeven door de angst voor een aanval) bij mensen leiden tot het volgende gedrag:

- o onvolledig uitvoeren van onvermijdelijke en onontkoombare werkzaamheden;*
- o uitstel van onvermijdelijke en onontkoombare werkzaamheden;*
- o afstel van onvermijdelijke en onontkoombare werkzaamheden.”*

“Alle drie deze gedragingen kunnen de openbare veiligheid in het geding brengen omdat werkzaamheden niet volgens de (wettelijke) voorschriften worden uitgevoerd. In het verlengde hiervan kunnen ongelukken met mensen ook gevolgen hebben voor de processen in installaties (storingen) waardoor de openbare veiligheid in het geding kan komen. Daarnaast kan de aanwezigheid van een nest op een installatie onderhoud onmogelijk maken, omdat het nest (zonder ontheffing of vrijstelling) niet gestoord mag worden.”



“In de containeroverslag wordt veelvuldig met hoge kranen gewerkt en het agressieve gedrag van meeuwen brengt risico’s van valgevaar met zich mee voor de mensen die op hoogte werken.

Op ontsluitingswegen door de havengebieden en op bedrijfsterreinen kan de verkeersveiligheid in het geding komen. Dit geldt bij broedlocaties van meeuwen in de naastgelegen berm. Doordat kuikens het nest al snel verlaten, soms al na één dag, en zich vervolgens tot op enkele tientallen meters van het nest kunnen ophouden, kunnen zij zich ophouden op of vlak langs deze wegen. Het agressieve gedrag van de oudermeeuwen leidt dan tot risicovolle situaties. Ook kan de aanwezigheid van kuikens op wegen op zich al leiden tot gevaarlijke situaties, zoals uitwijkmanoeuvres van auto’s en andere voertuigen. Om meerdere redenen is broeden van meeuwen in berm van autowegen niet gewenst. Vooral langs de Markweg broeden veel meeuwen.”

“Inspecties vinden plaats vanwege temperatuurmetingen om broei en brand te voorkomen. Deze inspecties vinden daarom ook in de broedperiode plaats. Het inspecteren van deze storthopen is echter risicovol. Het agressieve gedrag van meeuwen brengt dan extra risico’s van valgevaar met zich mee. Daarnaast kan het verplaatsen van deze storthopen, met name steenkool, ook in deze periode noodzakelijk zijn. Daarbij kunnen incidenteel nesten en eieren verloren gaan. Het verplaatsen van hopen steenkool is soms noodzakelijk om broei en brand te voorkomen en voor de algemene energievoorziening, met name de productie van elektriciteit. Het verstoord raken van de energievoorziening en broei of brand zijn risico’s voor de openbare veiligheid.”

In het FBP wordt geconcludeerd dat door:

- de ligging van het havengebied langs de kust en aan de grote waterwegen;
- de wijze van ontwikkeling en inrichting van het havengebied en;
- de eisen die aan de bedrijfsvoering worden gesteld, de aanwezigheid van meeuwen als broedvogel in het havengebied onvermijdelijk is.

Het broeden van meeuwen op bedrijfsterreinen zal dan ook leiden tot risico’s voor de volksgezondheid en openbare veiligheid als geen maatregelen worden genomen.

Bescherming van flora en fauna

In sommige gevallen kan gehandeld worden in het voordeel van de jonge meeuwen zelf. Zoals hierboven reeds beschreven bestaat er een reële kans dat jonge meeuwen worden doodgereden of anderszins gewond of gedood kunnen worden binnen het havengebied. Met het verplaatsen van jongen kan dit in sommige gevallen voorkomen worden, derhalve is het verplaatsen in het belang van de bescherming van de kleine mantelmeeuw en de zilvermeeuw, ook als er geen sprake is van het belang openbare veiligheid.

Conclusie wettelijk belang

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat de belangen volksgezondheid en de openbare veiligheid en bescherming van flora en fauna als bedoeld in artikel 8.74j, eerste lid, aanhef en onder b, sub 1 en 4, van het besluit kwaliteit leefomgeving voldoende zijn onderbouwd.

Geen andere bevredigende oplossing

Er worden allerlei maatregelen getroffen om het gevaar van incidenten met meeuwen te beperken en zoveel mogelijk te voorkomen. Bedrijven hebben locaties ingericht waar meeuwen veilig kunnen broeden. Indien toch een nest wordt gevormd op een onveilige locatie wordt geprobeerd om het nest te verplaatsen. Onderstaand omschrijven wij deze alternatieve maatregelen en hun effectiviteit, zoals geëvalueerd in hoofdstuk 5 en beschreven in paragraaf 6.3 van het FBP.



Gedogen

Op delen van de bedrijfsterreinen kunnen meeuwen ongestoord broeden zonder verstoord. Het risico op incidenten is hier dusdanig laag dat de meeuwen hier nagenoeg ongestoord kunnen broeden.

Preventieve maatregelen

Om te voorkomen dat meeuwen gaan broeden op de zogenoemde risicolocaties moeten preventieve maatregelen worden getroffen. De preventieve maatregelen zijn onder te verdelen in de volgende categorieën.

Good house keeping

Het terrein onaantrekkelijk maken voor broedende meeuwen door bijvoorbeeld het beheren van de vegetatie, het verwijderen van nestmateriaal van voorgaande jaren, het verwijderen van rest- en zwerfafval en het gesloten houden van afvalcontainers.

Voorlichting medewerkers

Iedereen die het terrein betreedt, maar vooral de medewerkers worden geïnstrueerd hoe om te gaan met de aanwezigheid van de meeuwen door onder andere het ophangen van posters en het organiseren van toolboxmeetings. Daarnaast worden planbare onderhoudswerkzaamheden zoveel mogelijk uitgevoerd buiten het broedseizoen.

Vogelwerende maatregelen

De meeste versturende maatregelen (alleen of in combinatie), bestaande uit visuele of akoestische middelen, zoals respectievelijk vliegers die roofvogels nabootsen of knallen dan wel angstkreten, hebben vooral een kortdurend effect. Als gevolg van gewenning wordt het broeden hiermee geenszins voorkomen. Een uitzondering hierop blijkt een 24-uurs toepassing van de combinatie van methoden van 'man met hond, autonoom werkende laser en jachtvogel op stok (aangelijnd) te zijn. De toepasbaarheid binnen bedrijfsterreinen is sterk afhankelijk van de inrichting van het bedrijventerrein en de veiligheidsvereisten die daar gelden en is derhalve lang niet overal mogelijk, zeker niet bij alle bedrijfsinstallaties. Toepassing van deze combinatie van middelen kan daarom binnen bedrijfsterreinen beperkt en alleen onder strikte voorwaarden plaatsvinden.

Terreininrichting

Waar mogelijk kunnen bedrijfsterreinen worden voorzien van hekwerken of doornstruiken om de kuikens van de meeuwen op de locaties te houden waar er minder risico is op een incident. Waar de (veiligheids)wetgeving dit toelaat kan vegetatie in de nazomer niet gemaaid worden zodat in het voorjaar een ruig gebied ontstaat wat minder in trek is bij meeuwen. In een zeer beperkt aantal gevallen kan een nest met jongen worden afgeschermd. Hierdoor kunnen de jongen zich niet lopend verspreiden, terwijl de ouders de jongen nog altijd kunnen bereiken. Zo kan worden voorkomen dat het probleem zich verspreidt.

Verplaatsen van nesten

Mochten meeuwen toch tot broeden komen kan in sommige gevallen een nest met eieren verplaatst worden. Onder het FBP is het mogelijk om, onder voorwaarden, meeuwennesten met eieren te mogen verplaatsen indien deze zich op een, voor werknemers, risicovolle locatie bevinden. Verplaatsen van een nest is in sommige situaties een geschikt alternatief voor het vernielen van een meeuwennest. Echter is het verplaatsen van nesten niet overal mogelijk, omdat niet aan de voorwaarden voor verplaatsen kan worden voldaan.



Conclusie geen andere bevredigende oplossingen

Gelet op het bovenstaande, de bevindingen in hoofdstuk 5 en paragraaf 6.3 van het FBP, de mogelijkheden tot het verplaatsen op grond van de ontheffing en de beschrijving uit de aangeleverde memo zijn wij van mening dat voldoende aannemelijk is gemaakt dat er redelijkerwijs geen andere bevredigende oplossing is dan het in enkele gevallen verplaatsen van jonge meeuwen.

Staat van instandhouding

De staat van instandhouding van de zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw (als broedvogel) zijn respectievelijk ongunstig en gunstig. Dit blijkt uit hoofdstuk 4 van het FBP. Hieronder zijn beide soorten en hun individuele staat van instandhouding uiteengezet. Overigens komt ook Sovon tot vergelijkbare conclusies over de staat van instandhouding.

De zilvermeeuw

In paragraaf 4.5.1 van het FBP staat beschreven dat het aantal broedparen in Europa, Nederland, Zuid-Holland en het havengebied van Rotterdam over de afgelopen decennia is afgenomen. In Nederland is het aantal broedparen gedaald van, in 1981, circa 75.000 tot circa 40.000. Derhalve kan worden geconcludeerd dat met betrekking tot de populatie de staat van instandhouding ongunstig is op het gebied van de populatie zilvermeeuwen. Echter, uit de meest recente cijfers blijkt dat het verspreidingsgebied van de zilvermeeuw is toegenomen. Dit is een goede indicatie dat er voldoende geschikt habitat is en zal blijven bestaan. Op de aspecten van verspreidingsgebied en habitat is de staat van instandhouding gunstig.

De kleine mantelmeeuw

Paragraaf 4.5.2 van het FBP omschrijft dat, in tegenstelling tot die van de zilvermeeuw, de populatie van de kleine mantelmeeuw over de afgelopen decennia is toegenomen. In Nederland is het aantal broedparen gemiddeld toegenomen. In 1981 broedden er circa 14.000 paar. Ondanks een lichte afname in de afgelopen 12 jaar broeden er nu 75.000 tot 90.000 paar kleine mantelmeeuw. Daarnaast is ook het verspreidingsgebied van de kleine mantelmeeuw toegenomen. Dit is een goede indicatie dat er voldoende geschikt habitat is en zal blijven bestaan. Hieruit kan worden opgemaakt dat de kleine mantelmeeuw in een gunstige staat van instandhouding verkeert met een gezonde populatie, voldoende verspreidingsgebied en habitat.

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat voldoende aannemelijk is gemaakt dat het verplaatsen van jonge meeuwen volgens protocol niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw.

Cumulatie

Bij de toetsing van de effecten op de staat van instandhouding, hebben wij ook onderzocht of er cumulatieve effecten kunnen optreden als gevolg van andere plannen of projecten die in de omgeving van het plangebied uitgevoerd (gaan) worden. In de omgeving van het plangebied gelden een aantal omgevingsvergunningen, die betrekking hebben op dezelfde lokale populatie van de kleine mantelmeeuw en de zilvermeeuw. Gezien de omvang van dit project en het beperkte effect van andere projecten is de impact echter op de soorten minimaal en is er geen sprake van cumulatieve effecten op de staat van instandhouding van de kleine mantelmeeuw en de zilvermeeuw.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken. De werkzaamheden leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de kleine mantelmeeuw en de zilvermeeuw.



Beheergebied

De activiteiten zoals toegestaan op basis van onderhavige omgevingsvergunning, mogen plaatsvinden binnen het beheergebied waarop het FBP ziet. Dit beheergebied is weergegeven in afbeelding 1.2 in het FBP.

Geldigheid

Voor de looptijd van deze omgevingsvergunning is aansluiting gezocht bij de geldigheid van het FBP, namelijk tot en met 31 augustus 2030.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten op de kleine mantelmeeuw en de zilvermeeuw op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteiten te kunnen uitvoeren. Kijk voor meer informatie op: <https://omgevingswet.overheid.nl/checken>.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat de aanvraag voldoet aan het toetsingskader dat betrekking heeft op de in de aanvraag opgenomen flora- en fauna-activiteit en beschermde soorten, zodat de aangevraagde omgevingsvergunning op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet wordt verleend. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. De omgevingsvergunning treedt in werking vanaf de dag waarop vier weken verstreken zijn na de dag van bekendmaking en is geldig tot en met 31 augustus 2030.