



Zaaknummer : 01169306
Ons Kenmerk : ODH1767818
Datum : 15 juni 2026

Beschikking

Omgevingswet - Ontgrondingsactiviteit

Onderwerp

Op 22 april 2026 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.1 van de Omgevingswet. De aanvraag betreft het uitvoeren van ontgrondingswerkzaamheden ten behoeve van de herontwikkeling van het gebied de Watersnip te Noordwijk.

Het plangebied wordt begrensd door de Provincialeweg N206 (westzijde) en de Maandagsche Watering (oostzijde), en strekt zich uit vanaf agrarische percelen ten noorden van het gebied tot aan de omgeving van de Trappenberglaan in het zuiden. De ontgrondingsactiviteiten vinden plaats ter plaatse van (delen van) de percelen, kadastraal bekend gemeente Noordwijk, sectie I, nummers 621, 499, 420, 521, alsmede aangrenzende percelen binnen het plangebied.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen aan gemeente Noordwijk;
- II. voorschriften 1 en 2 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 22 april 2026 met DSO-verzoeknummer '20260422 01257 000', inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van deze vergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Dit document is digitaal vastgesteld, daarom staat er geen zichtbare handtekening in.

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. De vergunninghouder moet minstens twee weken voor de start van de werkzaamheden een startmelding indienen bij de toezichthoudende instantie Omgevingsdienst West-Holland (info@odwh.nl) met vermelding van de startdatum en gegevens van de contactpersoon;
2. De vergunde activiteiten moeten worden uitgevoerd conform de aanvraag en de daarbij behorende tekeningen en beschrijvingen. Bij afwijking dient een nieuwe omgevingsvergunning te worden aangevraagd.



Overwegingen

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Wij hebben een kennisgeving van de aanvraag bekendgemaakt via de website *officiëlebekendmakingen.nl*. Op de behandeling van deze aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing. Deze is beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet (hierna: Ow).

Beslistermijn

De aanvraag is behandeld volgens de reguliere procedure met een beslistermijn van acht weken na ontvangst van de aanvraag.

Bevoegd gezag

Het beslissen op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor ontgrondingsactiviteiten op land, in regionale wateren en in een winterbed van een rivier in beheer bij het Rijk is een bevoegdheid van Gedeputeerde staten. Dit volgt uit artikel 4.6 van het Omgevingsbesluit, in samenhang gelezen met artikel 5.10 eerste lid, onder b, van de Omgevingswet.

Adviezen

Gelet op de doelen van de wet, zijn de volgende partijen in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen naar aanleiding van de ingediende vergunningaanvraag:

1. de gemeente Noordwijk;
2. hoogheemraadschap van Rijnland;
3. de provincie Zuid-Holland.

Ook de regionale omgevingsdienst West-Holland is in de gelegenheid gesteld te reageren op de aanvraag.

Naar aanleiding van de gelegenheid tot advies hebben wij geen reacties ontvangen.



Vergunningaanvraag

Op 22 april 2026 hebben wij onder verzoeknummer '20260422 01257 000' een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor het uitvoeren van ontgrondingswerkzaamheden, ten behoeve van de herontwikkeling van het gebied de Watersnip te Noordwijk.

Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

- Inrichtingstekening 'Herontwikkeling Watersnip', gemaakt op 21 april 2026, door Ingenieursbureau Eelerwoude (ODH1746289);
- Profieltekeningen en dwarsprofielen ontgrondingsactiviteit Watersnip, gemaakt op 21 april 2026, door Ingenieursbureau Eelerwoude (ODH1746287);
- Grondbalans herontwikkeling Watersnip, gemaakt op 21 april 2026, door Ingenieursbureau Eelerwoude (ODH1746291);
- Waterbalans herontwikkeling Watersnip, gemaakt op 21 april 2026, door Ingenieursbureau Eelerwoude (ODH1746283);
- Beheerfactsheets inrichting Watersnip, gemaakt op 21 april 2026, door Ingenieursbureau Eelerwoude (ODH1746285).

De voorgenomen herontwikkeling betreft de inrichting van het gebied tot een ecologische verbindingszone, waarbij het huidige agrarisch ingerichte terrein wordt omgevormd tot een samenhangend natuurgebied met natte en droge milieus. Door het verlagen van delen van het maaiveld en het aanpassen van bestaande waterstructuren wordt een plas-drasgebied gerealiseerd, waarin waterstanden en maaiveldhoogtes variëren en een geleidelijke overgang ontstaat tussen land en water. Gelijktijdig worden natuurvriendelijke oevers aangelegd en worden bestaande sloten en watergangen gedeeltelijk gedempt, verlegd of verondiept. De daarbij vrijkomende grond wordt binnen het plangebied hergebruikt, onder meer ten behoeve van de inrichting van bloemrijk grasland.

Met deze ingrepen wordt beoogd een gevarieerd en robuust ecosysteem te creëren, gericht op het versterken van natuurwaarden en het bieden van geschikt leefgebied voor onder meer weidevogels, insecten en amfibieën.

Beleid en wettelijk kader

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder c, van de Omgevingswet is het verboden om zonder omgevingsvergunning een ontgrondingsactiviteit uit te voeren, tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval.

Beoordelingsregels

De ontgrondingsactiviteit wordt beoordeeld op basis van de beoordelingsregels zoals beschreven in artikel 8.76 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Hierin is onder meer bepaald dat voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een ontgrondingsactiviteit, de omgevingsvergunning alleen wordt verleend als de activiteit verenigbaar is met de doelen van de wet. Concreet betekent dit dat alle aspecten van de fysieke leefomgeving die bij de ontgroning, herinrichting en het nieuwe gebruik van de locatie zijn betrokken, kunnen worden betrokken bij de toetsing van de aanvraag. De term 'verenigbaar' duidt erop dat het bevoegd gezag enige ruimte heeft in de afweging van de belangen van de aanvrager en de maatschappelijke doelen van de wet. Het mag daarbij mitigerende of compenserende maatregelen betrekken.



Weigeringsgronden

De omgevingsvergunning wordt in ieder geval geweigerd als:

- niet aannemelijk is dat de ontgroning, zowel tijdens de uitvoering als daarna, veilig en stabiel is;
- onvoldoende verzekerd is dat het gebied na afloop van het ontgronden goed ingericht en beheerd zal worden; of
- de inrichting van de locatie niet aansluit bij de functie die in het omgevingsplan aan de locatie is toegeedeeld of een functie die mogelijk wordt gemaakt door een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Rekening houden met specifieke belangen

Bij de beoordeling van een aanvraag dienen de gevolgen van de ontgroning voor watersystemen te worden betrokken.

Specifieke wettelijke regelingen

Als voor een samenstel van activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit is vereist, ook een omgevingsvergunning voor een andere activiteit is vereist, maken de gronden voor verlening of weigering van de omgevingsvergunning voor die andere activiteit geen deel uit van de gronden voor verlening of weigering van de omgevingsvergunning voor de ontgrondingsactiviteit.

Geen MER noodzakelijk

Voor de aangevraagde activiteit bestaat geen verplichting tot het opstellen van een milieueffectrapport of een mer-beoordeling.

Beoordeling

De aangevraagde ontgrondingsactiviteiten maken onderdeel uit van de herinrichting van het gebied 'Watersnip' tot een ecologische verbindingszone. De voorgenomen ingrepen zijn gericht op het realiseren van een samenhangend systeem van plas-drasgebieden, natuurvriendelijke oevers en kruiden- en faunarijke graslanden. Om deze inrichting mogelijk te maken wordt het maaiveld plaatselijk verlaagd, worden bestaande watergangen aangepast en worden nieuwe gradiënten tussen natte en droge delen gecreëerd.

De ontgroning bestaat in dit verband uit het afgraven van delen van het terrein en het herprofilen van oevers en watergangen. Deze ingrepen zijn functioneel noodzakelijk om de gewenste hydrologische en ecologische omstandigheden te realiseren, zoals variatie in waterdiepte, geleidelijke oeverovergangen en het vasthouden van water in het gebied. De ontgroning staat daarmee niet op zichzelf, maar vormt een integraal onderdeel van de beoogde gebiedsinrichting.

Veiligheid en stabiliteit van de ontgroning

Uit de aanvraag en de bijbehorende stukken blijkt dat het maaiveld plaatselijk wordt ontgraven tot circa NAP -0,80 m en dat de maximale ontgravingsdiepte circa 1,3 tot 2,37 meter beneden maaiveld bedraagt. De ontgroning wordt uitgevoerd met flauw verlopende taluds, onder andere in de orde van 1:10 en variabel, passend bij de inrichting als natuurvriendelijke oever en plas-drasgebied.

De werkzaamheden worden gefaseerd uitgevoerd en gaan niet gepaard met het gelijktijdig openen van grote ontgravingsvlakken. Door de combinatie van een beperkte ontgravingsdiepte, het toepassen van flauwe taluds en een gefaseerde uitvoering worden risico's op instabiliteit of afschuiving voorkomen. Voor zover de werkzaamheden plaatsvinden in de nabijheid van de Maandagsche Watering is geen aanleiding om aan te nemen dat de stabiliteit van oevers of aangrenzende gronden in het geding komt.



Gelet op het voorgaande wordt het aannemelijk geacht dat de ontgroning zowel tijdens de uitvoering als in de eindsituatie veilig en stabiel kan plaatsvinden.

Inrichting en beheer van de te ontgronden locatie

De ontgroning maakt onderdeel uit van een integrale herinrichting van het gebied, waarbij het terrein wordt ingericht als ecologische verbindingszone. De inrichting omvat onder meer de aanleg van een plas-dragegebied, natuurvriendelijke oevers, kruiden- en faunarijk grasland en beheerkades. Uit de aanvraag blijkt dat circa 9.350 m³ grond wordt ontgraven, waarvan circa 1.200 m³ binnen het projectgebied wordt hergebruikt, terwijl circa 7.150 m³ wordt afgevoerd. Daarnaast wordt per saldo extra wateroppervlak gerealiseerd door de aanleg van natuurvriendelijke oevers.

Het beheer van het gebied na afronding van de werkzaamheden is uitgewerkt in de bij de aanvraag gevoegde beheerfactsheets 'inrichting Watersnip' en omvat onder andere periodiek maaibeheer, onderhoud van oevervegetatie en peilbeheer ten behoeve van natuurdoelen. Daarmee is voldoende verzekerd dat het gebied na afloop van de ontgroning doelmatig wordt ingericht en duurzaam wordt beheerd.

Aansluiting van de inrichting bij de functie die voor de locatie geldt

De ontgrondingsactiviteiten vinden plaats binnen een plangebied waarop het bestemmingsplan "Landelijk Gebied" van de gemeente Noordwijk (NL.IMRO.0575.BPlandgeb-VA01) van toepassing is. Dit bestemmingsplan, vastgesteld op 13 april 2017 en geheel onherroepelijk in werking, maakt met de inwerkingtreding van de Omgevingswet onderdeel uit van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Op grond van dit plan rust op het plangebied de enkelbestemming "Natuur", alsmede de dubbelbestemming "Waarde - Archeologie - 3".

De voorgenomen ontgrondingsactiviteiten zijn gericht op de herinrichting van het gebied ten behoeve van natuurontwikkeling en geven daarmee invulling aan de geldende enkelbestemming "Natuur". Door het verlagen van het maaiveld en het aanpassen van waterstructuren wordt een inrichting gerealiseerd die is gericht op de ontwikkeling van natte en droge natuurtypen en het versterken van natuurwaarden. De ontgroning vormt hierin een noodzakelijk middel om de gewenste hydrologische omstandigheden en ecologische gradiënten tot stand te brengen en is daarmee rechtstreeks gerelateerd aan het planologisch toegestane gebruik van de gronden.

Ten aanzien van de dubbelbestemming "Waarde - Archeologie - 3" geldt dat deze is gericht op het beschermen van mogelijke archeologische waarden in de bodem. Uit het uitgevoerde archeologisch onderzoek volgt dat geen archeologische waarden worden verwacht die door de voorgenomen werkzaamheden worden geschaad en dat geen vervolgonderzoek noodzakelijk is. Deze dubbelbestemming vormt daarom geen belemmering voor de uitvoering van de ontgrondingsactiviteiten.

Gelet op het voorgaande wordt geconcludeerd dat de voorgenomen ontgrondingsactiviteiten, gezien in samenhang met de beoogde herinrichting en het toekomstige gebruik van het gebied, in overeenstemming zijn met de functie die op grond van het omgevingsplan aan de locatie is toegedeeld.

Gevolgen van de ontgroning voor de watersystemen

De ontgrondingsactiviteiten maken onderdeel uit van een herinrichting waarbij bestaande waterstructuren worden aangepast en deels opnieuw ingericht. Concreet wordt een deel van het gebied losgekoppeld van de Maandagsche Watering en worden bestaande watergangen gedempt, verondiept of geherprofileerd. Tegelijkertijd wordt binnen het projectgebied een nieuw stelsel van water en natuurvriendelijke oevers gerealiseerd, waarmee de waterstructuur wordt heringericht in functie van natuurontwikkeling.



De aanpassing van het watersysteem is daarmee niet uitsluitend gericht op het verwijderen van bestaande waterstructuren, maar vormt een herinrichting waarbij de waterhuishouding wordt afgestemd op de gewenste natuurfunctie van het gebied. Door het creëren van plas-draszones en flauwe oeverovergangen ontstaat een meer geleidelijke overgang tussen natte en droge milieus, wat leidt tot andere hydrologische en ecologische omstandigheden dan in de bestaande situatie, waarin watergangen meer strak begrensd zijn.

Daarnaast is in de aanvraag toegelicht dat het waterschap bij de planvorming is betrokken en dat de waterhuishoudkundige aspecten in overleg met het waterschap worden uitgewerkt.. De beoordeling van de waterstaatkundige ingrepen vindt plaats binnen de daarvoor geldende vergunningprocedures onder verantwoordelijkheid van het waterschap, dat deze aspecten beoordeelt binnen zijn eigen bevoegdheden en wettelijke beoordelingskaders.

Binnen het kader van de ontgrondingsvergunning wordt beoordeeld of de ontgrondingsactiviteit als zodanig leidt tot onaanvaardbare gevolgen voor het watersysteem. Gelet op de aard, omvang en uitvoering van de voorgenomen werkzaamheden bestaat geen aanleiding om aan te nemen dat hiervan sprake is.

Overige vergunningplichten

De aangevraagde ontgrondingsactiviteit maakt deel uit van een breder project waarin tevens andere activiteiten plaatsvinden. Uit de aanvraag volgt dat naast de ontgrondingsactiviteiten onder meer sprake is van waterstaatkundige ingrepen, zoals het aanpassen van watergangen en het realiseren van natuurvriendelijke oevers, alsmede van activiteiten die verband houden met natuurontwikkeling.

De gevolgen van de ontgroning voor het watersysteem zijn in de voorgaande paragraaf betrokken bij de beoordeling. De daadwerkelijke beoordeling van waterstaatkundige ingrepen vindt plaats binnen het kader van de daarvoor vereiste vergunningprocedure onder verantwoordelijkheid van het waterschap.

Voor zover binnen het project sprake is van flora- en fauna-activiteiten, geldt dat de beoordeling daarvan plaatsvindt binnen het daarvoor geldende wettelijke kader en onder verantwoordelijkheid van het bevoegde gezag voor natuur. Op basis van de bij de aanvraag gevoegde stukken bestaat geen aanleiding om aan te nemen dat deze aspecten zodanig samenhangen met de ontgrondingsactiviteit dat zij in het kader van de onderhavige beoordeling moeten worden betrokken.

Ten aanzien van archeologische belangen geldt dat deze worden beschermd via de geldende dubbelbestemming “Waarde – Archeologie – 3” en de daarbij horende regels uit het omgevingsplan. Uit het uitgevoerde archeologisch onderzoek volgt dat geen archeologische waarden worden verwacht die door de voorgenomen ontgrondingsactiviteiten worden geschaad. Daarmee bestaat geen aanleiding om deze aspecten verder te betrekken bij de beoordeling van de aanvraag.

Voor zover wij kunnen overzien, zijn er geen andere aspecten die op grond van artikel 8.76 van het Besluit kwaliteit leefomgeving bij de beoordeling van deze aanvraag betrokken dienen te worden.

Vergunningvoorschriften

Gelet op de aard en omvang van de aangevraagde ontgrondingsactiviteit achten wij het niet noodzakelijk om aan de omgevingsvergunning specifieke voorschriften te verbinden. De ontgroning is beperkt in diepte en omvang, vindt plaats met flauwe taluds en is in de aanvraag voldoende concreet uitgewerkt in tekeningen, profielen en een grondbalans. Daarmee zijn de belangrijkste risico's voor veiligheid, stabiliteit en eindsituatie voldoende inzichtelijk en beheersbaar.



Met het eerste algemene voorschrift inzake de startmelding wordt geborgd dat de toezichhoudende instantie tijdig op de hoogte is van de aanvang van de werkzaamheden en beschikt over actuele contactgegevens. Dit stelt de toezichthouder in staat om toezicht en handhaving doelmatig in te richten en, indien nodig, tijdig in te grijpen tijdens de uitvoering van de ontgrondingsactiviteiten.

Het tweede algemene voorschrift, dat ziet op de uitvoering conform de aanvraag en de daaraan verbonden voorschriften, waarborgt dat de ontgrondingsactiviteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de beoordeelde en vergunde situatie. Hiermee wordt voorkomen dat door afwijkingen in ontwerp of uitvoering risico's ontstaan die niet in de beoordeling zijn betrokken. Indien wordt afgeweken van de vergunde situatie, is een nieuwe omgevingsvergunning vereist, zodat een hernieuwde beoordeling kan plaatsvinden.

oordeel en conclusie

Overwegende dat: aannemelijk is dat de ontgrondingsactiviteit veilig en stabiel kan worden uitgevoerd; voldoende verzekerd is dat de locatie na afloop van de ontgroning doelmatig wordt ingericht en beheerd; de inrichting van de locatie aansluit bij de functie die in het omgevingsplan aan de locatie is toegedeeld; de gevolgen van de ontgroning voor het watersysteem door de waterbeheerder worden beschouwd en geregeld en dat er verder geen aspecten van de ontgroning zijn die wij in ons besluit moeten meenemen, concluderen wij dat de aangevraagde ontgrondingsactiviteit voldoet aan de beoordelingsregels van artikel 8.76 van het Besluit kwaliteit leefomgeving en verenigbaar is met de doelen van de Omgevingswet. De omgevingsvergunning kan daarom worden verleend.

Wij wijzen erop dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op de beoordelingsregels van artikel 8.76 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Wij verwijzen u naar het Omgevingsloket om te achterhalen of u op grond van andere wet- en/of regelgeving mogelijk nog een vergunning nodig heeft, een melding moet doen of informatie moet geven.