



Zaaknummer : 01150213
Ons Kenmerk : ODH1548934
Datum : 01-07-2026

Beschikking

Omgevingswet - Flora- en fauna-activiteit

Onderwerp

Op 9 oktober 2025 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag is ingediend namens de gemeente Dordrecht. De aanvraag is ingediend voor de volgende vergunningplichtige handelingen:

- het opzettelijk storen en het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de huismus (*Passer domesticus*) als bedoeld in artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b en d, van het Besluit activiteiten leefomgeving;

De aanvraag heeft betrekking op het rooien van een groenstructuur bij een bedrijventerrein gelegen aan de Weeskinderendijk te Dordrecht en is een onderdeel van het grotere project 'Maasterras 2.0'. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de periode 1 april 2026 tot en met 1 april 2028.

Besluit

Wij besluiten:

- de aangevraagde omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit te **verlenen** aan de gemeente Dordrecht;
- de in het vervolg van deze beschikking opgenomen voorschriften te verbinden aan deze omgevingsvergunning;
- de onder "Relevante documenten" genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning;
- dat deze omgevingsvergunning geldig is vanaf de dag waarop vier weken verstreken zijn na de dag van bekendmaking tot en met 1 april 2028.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Appendices

1. Appendix I: locaties aangetroffen functies
2. Appendix II: locaties permanente alternatieven

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. De vergunninghouder dient:
 - a. de start van de flora- en fauna-activiteit (waaronder ook het ongeschikt maken) uiterlijk twee weken van tevoren te melden;
 - b. het ecologisch werkprotocol bij de startmelding mee te sturen;
 - c. relevante wijzigingen in de uitvoering uiterlijk één maand van tevoren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen; en
 - d. de datum van beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week voor de beëindiging te melden.

Bovenstaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl onder vermelding van 'Flora- en fauna-activiteit'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.

2. De vergunninghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze omgevingsvergunning, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het rapport: 'Activiteitenplan Maasterras te Dordrecht 2.0' van 24 maart 2026 en de gegevens van 'Inrichtingstekening groen Maasterras Dordrecht Planten en bestellijst' 25 maart 2026.
3. Indien één of meerdere in voorschrift 2 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit voor de betreffende soort(en) te worden getroffen. Deze maatregelen dienen, uiterlijk één maand voorafgaand aan de uitvoering ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd. De alternatieve maatregelen mogen na goedkeuring worden toegepast.
4. De vergunninghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel en eenieder die betrokken is bij de uitvoering van het project op de hoogte is van de voorschriften en maatregelen in deze omgevingsvergunning en dat ze toegepast worden.
5. De uitvoering van alle mitigerende en compenserende maatregelen dient te worden begeleid door een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de aangevraagde beschermde soorten.
6. Er dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld. Hierin dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a. de contactgegevens van de begeleidend ecologisch deskundige(n);
 - b. hoe omgegaan wordt met de voorwaarden zoals opgenomen in de voorschriften;
 - c. de locaties van de huidige verblijfplaatsen binnen het plangebied (inclusief foto- en/of kaartmateriaal);

¹ Een ecologisch deskundige is iemand die ecologisch advies geeft en/of werkzaamheden begeleidt op het gebied van leefgebieden en (beschermde) soorten. Deze persoon heeft schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis, voortkomend uit of vergelijkbaar met een afgeronde mbo-, hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt Nederlandse ecologie. De ecologisch deskundige heeft voldoende kennis en jarenlange ervaring om ecologisch onderzoek uit te kunnen voeren en advies te kunnen geven. Deze persoon:

- (her)kent de functionaliteit van leefgebieden van (beschermde) soorten;
- heeft kennis van de algemeen erkende onderzoeks- en monitoringsmethoden;
- kan resultaten onderbouwd rapporteren en ecologische werkprotocollen uitwerken;
- kan anticiperen op en heeft voortschrijdend inzicht in het uitvoeren van ecologisch werk in de praktijk;
- kan specifieke ecologische maatregelen toepassen en begeleiden;
- kan aanvragen gericht op soortenbescherming opstellen of daarbij ondersteunen;
- zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij Nederlandse natuurorganisaties, (semi)overheidsinstanties of een (ecologisch) adviesbureau dat bij voorkeur is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.



- d. een omschrijving en planning van de uit te voeren werkzaamheden;
 - e. de mitigerende en compenserende maatregelen (inclusief foto- en/of kaartmateriaal); en
 - f. de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.
7. Er dient door de ecologisch deskundige een logboek te worden bijgehouden van de ecologische begeleiding. Hierin dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
- a. een verslag van de uitvoering en begeleiding van de mitigerende en compenserende maatregelen (inclusief foto- en/of kaartmateriaal);
 - b. een overzicht van de uitgevoerde controles en de (weer)condities waaronder deze hebben plaatsgevonden; en
 - c. de ecologische onderbouwing van de vrijgave van het plangebied voor de start van de werkzaamheden.
8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een exemplaar van deze omgevingsvergunning, het ecologisch werkprotocol en het logboek op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen, mits leesbaar, digitaal worden getoond.

Soortspecifieke voorschriften

9. Het alternatief essentieel leefgebied moet voor de huismus functioneel zijn voor de periode waarvoor deze wordt ingezet. Hiertoe dient het alternatief essentieel leefgebied minimaal één keer per jaar gecontroleerd te worden op functionaliteit en – indien nodig – op een zo kort mogelijke termijn hersteld te worden waarbij het verstoren van de aanwezige huismus dient te worden voorkomen.
10. De wijze waarop het periodiek onderhoud en beheer van de compensatiegebieden wordt geborgd (een beheerplan), dient uiterlijk zes maanden na vergunningverlening ter informatie te worden voorgelegd aan Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.

Aanwijzingen voor gebruik

- Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de soorten en flora- en fauna-activiteit die in dit besluit genoemd zijn en voor de werkzaamheden die conform de aanvraag uitgevoerd worden, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders aangegeven is.
- Indien de vergunninghouder de onderhoudsverplichting van gerealiseerde maatregelen wenst over te dragen aan een derde, dan moet de vergunninghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.
- Indien de vergunninghouder deze omgevingsvergunning wil overdragen, geldt op grond van artikel 5.37, tweede lid, van de Omgevingswet een informatieplicht. De huidige vergunninghouder dient ten minste vier weken voorafgaand aan de wijziging het bevoegd gezag hierover te informeren. Hierbij dienen de gegevens te worden verstrekt zoals genoemd in artikel 7.216 van de Omgevingsregeling.
- Indien de vergunninghouder deze omgevingsvergunning wil verlengen, dient tijdig en bij voorkeur zes maanden voorafgaand aan het aflopen van de geldigheids termijn een aanvraag te worden gedaan via het Omgevingsloket. De aanvraag dient te voldoen aan de indieningsvereisten.

Zorgplicht en ongewoon voorval

In de Omgevingswet zijn algemene zorgplichten opgenomen voor de fysieke leefomgeving. Voor alle van nature in het wild levende planten en dieren en hun leefgebied geldt daarnaast de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving. In het kader van de specifieke zorgplicht dient onder meer rekening gehouden te worden met broedgevallen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.



Ook dient u rekening te houden met het onverwijld melden van een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit geldt als er tijdens de uitvoering van flora- en fauna-activiteiten een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1).



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 9 november 2025 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet (hierna: Ow). De aanvraag is ingediend namens de gemeente Dordrecht. De aanvraag betreft het rooien van een groenstructuur aan een bedrijventerrein gelegen aan de Weeskinderendijk te Dordrecht met DSO-nummer 20251009 01403 000. De voorbereidende werkzaamheden staan gepland te starten op 1 september 2026 en duren naar verwachting tot uiterlijk 31 december 2031. De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de periode 1 april 2026 tot en met 1 april 2028.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende gegevens ingediend, die gebruikt zijn voor de inhoudelijke beoordeling:

- Routekaart bouwen Dordrecht 2022, gemeente Dordrecht, 1 januari 2023 (ODH1643226);
- Memo: Woningbouwprogramma Maasterras, gemeente Dordrecht, 4 augustus 2023 (ODH1643223);
- Beschikking Omgevingswet - Flora- en fauna-activiteiten, Omgevingsdienst Haaglanden, 01102916, 1 november 2024 (ODH1534044);
- Aanvullend Soortgericht Onderzoek, RPS advies- en ingenieursbureau bv, NL202050632-R24-1413, 29 oktober 2024 (ODH1534046);
- Tweeduizend woningen erbij in Dordrecht, ANP, 30 september 2025 (ODH1643215);
- Activiteitenplan Maasterras te Dordrecht, Equipe Adviseurs B.V., kenmerk: 25Q0710 v1.1, 6 oktober 2025 (ODH1534048);
- Het verzoek, verzoeknummer: 20251009 01403 000, 9 november 2025 (ODH1534052);
- Rapport Asbestinventarisatie, BK Ingenieurs B.V., kenmerk: 253250, 9 december 2025 (ODH1713066);
- Aanvullende gegevens Maasterras te Dordrecht, Equipe Adviseurs B.V., kenmerk: MEDI/25Q0710/MERH, 19 januari 2026 (ODH1643218);
- Aanvullend bodem- en nader asbestonderzoek Weeskinderendijk 31 en 85 (Maasterras) te Dordrecht, Tritium Advies B.V., kenmerk: 2503633BU-01 versie A, 20 januari 2026 (ODH1798744);
- Ontgravingstekeningen, Tritium Advies B.V., 26 februari 2026 (ODH1798739)(ODH1798741);
- Activiteitenplan Maasterras te Dordrecht 2.0, Equipe Adviseurs B.V., kenmerk: 25Q0710 v2.0, 24 maart 2026 (ODH1713064);
- Kopie van AdHoc overzicht meldingen camerabeveiliging Tromp, 24 maart 2026 (ODH1713068);
- Inrichtingstekening groen Maasterras Dordrecht Planten en bestellijst, 25 maart 2026 (ODH1814121)(ODH1814120);
- Analyserapport 1699561 2600692JH Weeskinderendijk 31 - 85 Dordrecht, AL-West B.V., kenmerk: 1699561, 23 april 2026 (ODH1798749);
- Memo tussenevaluatie Weeskinderendijk 31 - 85 Dordrecht, Tritium Advies B.V., (ODH1798748);
- Toetsing oostelijke spot (ODH1798746);

Mail aanvullende informatie, 15 juni 2026 (ODH1798752).

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 16.64 van de Ow zijn toegepast op deze aanvraag.

Overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow is kennisgegeven van de aanvraag via www.officielebekendmakingen.nl.



Beslistermijn

Gelet op artikel 16.64, eerste lid, van de Ow is de termijn voor de afhandeling van de aanvraag acht weken. Met toepassing van artikel 16.64, tweede lid, van de Ow hebben wij deze termijn op 16 november 2025 met zes weken verlengd.

Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In de Omgevingsregeling zijn naast algemene ook specifieke indieningsvereisten opgenomen waar een aanvraag omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit aan dient te voldoen. Ook hebben wij getoetst of de aangeleverde gegevens voldoende zijn voor de voorbereiding van de beschikking en het inhoudelijk beoordelen van de aanvraag.

Doordat de aanvraag onvolledig was, is de procedure op 13 januari 2026 opgeschort en is verzocht de ontbrekende gegevens aan te leveren. Op 19 januari 2026 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen en is de procedure hervat.

Daarnaast is op 10 maart 2026 verzocht om nog ontbrekende gegevens aan te leveren. Op 24 maart 2026 hebben wij de gevraagde gegevens ontvangen en is de behandeling van de aanvraag voortgezet.

Bevoegd gezag

De flora- en fauna-activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 5.10, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow, artikel 11.24 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) en artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Participatie

De opzet en uitkomsten van het participatieproces zijn op grond van artikel 7.4 van de Omgevingsregeling onderdeel van de aanvraag. Bij deze aanvraag heeft geen participatie plaatsgevonden.

Inwerkingtreding

Artikel 16.79, eerste lid, aanhef en onder a, van de Ow bepaalt dat een omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. In artikel 16.79, tweede lid, van de Ow staat dat in afwijking van het eerste lid het bevoegd gezag in de omgevingsvergunning bepaalt dat die in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking of terinzagelegging als naar zijn oordeel:

- a. het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld; en
- b. de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Gelet op het feit dat binnen vier weken essentieel leefgebied vernietigd kan worden op grond van deze omgevingsvergunning, zijn wij van mening dat artikel 16.79, tweede lid, van de Ow van toepassing is. Daarom bepalen wij dat de omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken vanaf de dag van bekendmaking.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow, waarin is opgenomen dat het verboden is om aangewezen flora- en fauna-activiteiten uit te voeren zonder omgevingsvergunning. In het Bal worden deze flora- en fauna-activiteiten benoemd en zijn de beschermingsregimes opgenomen voor inheemse planten en dieren. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Het tweede regime geldt voor



planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. De aanvraag is tevens getoetst aan de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de huismus, dit is een van nature in Nederland in het wild levende vogel welke beschermd is op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Paragraaf 11.2.2 van het Bal, met betrekking op de Vogelrichtlijn, bepaalt voor welke flora- en fauna-activiteiten met gevolgen voor vogels een omgevingsvergunning nodig is. Artikel 8.74j van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de omgevingsvergunning. Op grond van artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b en onder d, van het Bal geldt een verbod op het uitvoeren van flora- en fauna-activiteiten zonder omgevingsvergunning voor:

- het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren, of het opzettelijk wegnemen van nesten van de huismus.
- het opzettelijk storen van de huismus.

Op grond van artikel 8.74j, eerste lid, van het Bkl wordt een omgevingsvergunning slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat;
- de activiteit nodig is omdat tenminste één van de belangen genoemd in artikel 8.74j, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl aan de orde is; en
- de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Tot slot geldt voor alle inheemse soorten in alle gevallen de specifieke zorgplicht (artikel 11.27 van het Bal). Het gaat dan zowel om beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een omgevingsvergunning is verleend. In de specifieke zorgplicht wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

Beoordeling

Natuurwaardenonderzoek en vergunningplicht

Gemeente Dordrecht is voornemens om een grote gebiedsontwikkeling te realiseren in het Maasterras in Dordrecht. Het plangebied waar de aanvraag op ziet, een groenstructuur aan een bedrijventerrein gelegen aan de Weeskinderendijk te Dordrecht is hier een onderdeel van. Samengevat zijn de voorgenomen werkzaamheden als volgt:

- het aanvoeren en stallen van materiaal en materieel;
- het treffen van verkeersmaatregelen in straten;
- het slopen van gebouwen;
- het afvoeren van materiaal.

Om te bepalen of sprake is van een vergunningplichtige flora- en fauna-activiteit heeft natuurwaardenonderzoek plaatsgevonden. In 2024 heeft nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van de huismus binnen het plangebied. Het onderzoek is uitgevoerd conform het Kennisdocument Huismus (BIJ12). Daarmee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is en de functies van het plangebied voor de huismus voldoende in kaart zijn gebracht.

De huismus is in het plangebied aangetroffen. In het plangebied zijn de volgende functies aangetroffen:

- circa 2240 vierkante meter essentieel leefgebied van de huismus. In de directe omgeving van het plangebied zijn zes nestplaatsen van de huismus aangetroffen. Het aantal geschatte individuen dat



gebruik maakt van het essentieel leefgebied is tweemaal het aantal nestplaatsen aangetroffen in de omgeving, dit komt uit op twaalf individuen.

De exacte locatie van het essentieel leefgebied is weergegeven in appendix I. De nestplaatsen van de huismussen, gelegen in de woningen aan de Weeskinderendijk, zijn verbonden aan dit leefgebied. Voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van deze nesten, rustplaatsen en eieren of het opzettelijk wegnemen van nesten van de huismus ten behoeve van de realisatie van een nieuwbouwwijk is eveneens een vergunning verleend (kenmerk: ODH1135592). In de desbetreffende omgevingsvergunning is aangegeven dat tijdelijke voorzieningen zijn geplaatst aan de Vlietweg en Spiegelstraat. Permanente voorzieningen zullen worden ingebouwd in de gevels van de te realiseren nieuwbouw aan de Weeskinderendijk.

Met de geplande werkzaamheden gaat dit essentieel leefgebied verloren, waardoor de aanwezige nestplaatsen in hun functionaliteit aangetast kunnen worden. Deze schadelijke handelingen zijn vergunningplichtig op grond van artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b en d, van het Bal.

Belangenonderbouwing

De omgevingsvergunning is aangevraagd op grond van de belangen 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid' en 'ter bescherming van flora en fauna' zoals genoemd in artikel 8.74j, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl.

De belangen van de voorgenomen werkzaamheden worden in de aanvraag toegelicht in het document 'Activiteitenplan Maasterras te Dordrecht' van 24 maart 2026 en 'aanvullende gegevens Maasterras te Dordrecht' van 19 januari 2026 en ter onderbouwing zijn bij de aanvraag de volgende documenten aangeleverd: 'Rapport Asbestinventarisatie' van 9 december 2025, 'Kopie van AdHoc overzicht meldingen camerabeveiliging Tromp' van 24 maart 2026, 'Aanvullend bodem- en nader asbestonderzoek Weeskinderendijk 31 en 85 (Maasterras) te Dordrecht' van 20 januari 2026, 'Ontgravingstekeningen' van 26 februari 2026 en 'Analyserapport 1699561 2600692JH Weeskinderendijk 31 - 85 Dordrecht' van 23 april 2026.

Deze aanvraag is een onderdeel van het grotere project 'Maasterras Dordrecht'. Het plangebied wordt getransformeerd naar een duurzame wijk met energiezuinige aardgasvrije woningen in een groene omgeving met oplossingen voor energieopslag en -management. De te realiseren woongebieden zullen 30% groenblauw worden ingericht, het plangebied waar de aanvraag op ziet zal voor 40% groenblauw worden ingericht. Maasterras wordt een klimaat adaptieve wijk met hitte bestendigheid, waterbergend vermogen en waterveiligheid. Er zullen 3 bomen zichtbaar zijn vanuit iedere woning, met 30% boomkroonbedekking in elke wijk en groen in de vorm van een park of bos op maximaal 300 meter afstand.

Ten behoeve van het project is het bestemmingsplan 'Maasterras fase 1' op 2 juli 2025 vastgesteld door de gemeenteraad van Dordrecht. Dit bestemmingsplan voorziet in de transformatie van het bedrijventerrein Weeskinderendijk naar een nieuwbouwwijk. Voor dit project is eerder een andere flora- en fauna vergunning verleend (kenmerk: ODH1135592). Om deze grootschalige gebiedsontwikkeling te kunnen realiseren is een tijdelijke parkeerplaats nodig gebleken voor de uit te voeren werkzaamheden.

Volksgezondheid

Klimaatverandering beïnvloedt de volksgezondheid in Nederland. Temperatuurstijging raakt de gezondheid door een toename in hittegolven met als gevolg hittestress en zelfs hittesterte. Ook de gemiddelde temperatuur in het jaar neemt toe wat zorgt voor gezondheidseffecten. Het bouwen van klimaatadaptatieve woningen met een netwerk van groenstructuren en blauwstructuren achten wij in het belang van de volksgezondheid.

Het plangebied omvat een industrieterrein waar voorheen verschillende milieubelastende activiteiten werden uitgevoerd. In het 'Aanvullend bodem- en nader asbestonderzoek Weeskinderendijk 31 en 85 (Maasterras) te



Dordrecht' van 20 januari 2026 blijkt op een aantal locaties sprake te zijn van bodemverontreiniging die gesaneerd moet worden. Het rooien van de groenstructuur en de realisatie van parkeergelegenheid, maakt verdere gebiedsontwikkeling en de daarmee gepaard gaande bodemsanering mogelijk. Hier kan uit worden herleid dat de beoogde werkzaamheden in het belang zijn van de volksgezondheid.

Bij de aanvraag zijn asbestinventarisatierapporten gevoegd. In verschillende panden is asbesthoudend materiaal aangetroffen, waaronder asbest van risicoklasse 2a (hoog risico). Momenteel worden de bedrijfsloodsen niet gebruikt. De functie van het gebied is per bestemmingsplan gewijzigd en de industrie die ter plaatsen was is verplaatst naar andere locaties. Omdat het terrein leegstaat zijn in één jaar 56 meldingen gedaan door de beveiliging van het terrein. Hierbij heeft meerdere keren pogingen tot inbraak, vandalisme, sabotage van het stroomtoevoer, koperdiefstal en afvaldumping plaatsgevonden. Bij beschadiging, verdere veroudering, of bewerking van het materiaal komen gevaarlijke concentraties asbestdeeltjes in de lucht. Vrijgekomen asbestdeeltjes kunnen zeer schadelijke effecten hebben voor de gezondheid². Het saneren van het asbesthoudend materiaal is in het belang van de volksgezondheid.

Openbare veiligheid

De te realiseren woonwijk zal bijdrage aan de waterveiligheid van Dordrecht. Het Maasterras zal een waterbergend vermogen hebben van minimaal 50 liter water per vierkante meter verhard oppervlak. In het klimaat van 2050 komt een bui van 70 mm in een uur een maal per honderd jaar voor. Door waterberging van 50 liter per vierkante meter kan een groot deel van extreme piekneerslag tijdelijk worden opgeslagen waardoor piekbelasting op het riool kan worden ontlast en kan waterschade aan bebouwing, infrastructuur en elektriciteitsvoorziening worden voorkomen³. Het Maasterras zal na oplevering tevens een schuillocatie zijn voor overstromingsopvang. Het hoogste punt van het gebied, rondom de stadsbrug, bereikt 11,50 meter. De locatie waar de aanvraag betrekking toe heeft zal opgehoogd worden tot circa 7,60 meter. In het geval van wateroverlast kunnen de bewoners van de stad naar het plangebied evacueren. De waterveiligheid draagt bij aan de openbare veiligheid.

Hoewel het plangebied inmiddels is afgezet, vindt er vaak illegale betreding en vandalisme plaats en is dit lastig te voorkomen. Er zijn in één jaar 56 meldingen gedaan door de beveiliging van het terrein. Hierbij heeft meerdere keren pogingen tot inbraak, vandalisme, sabotage van het stroomtoevoer, koperdiefstal en afvaldumping plaatsgevonden. Het risico dat brandstichting plaatsvindt is reëel. Door de beoogde gebiedsontwikkeling uit te voeren, worden de openbare veiligheidsrisico's die ontstaan door criminaliteit weggenomen. Om de gebiedsontwikkeling mogelijk te maken moet er parkeergelegenheid worden gerealiseerd ter plaatse van het plangebied waar de aanvraag op ziet.

Ter bescherming van flora en fauna

Het plangebied waar de voorgenomen werkzaamheden plaatsvinden is aangemerkt als essentieel leefgebied. Het plangebied wordt gebruikt door de huismus als foerageergebied. Het essentieel leefgebied voorziet overigens in beperkte mate in de ecologische functionaliteit voor de huismus zoals geformuleerd in het Kennisdocument Huismus (BIJ12). Het te realiseren alternatief essentieel leefgebied bevat onder andere begroeiing die jaarrond voorzien voor het foerageergebied en dekkingsmogelijkheden voor slaapgelegenheid en schuilplaatsen. Dit ontbreekt in het oorspronkelijke leefgebied. Aanvullend op het realiseren van een alternatief foerageergebied, wordt in de nieuwe situatie gelegenheid voor stofbaden gerealiseerd. Door middel van de realisatie van het alternatief essentieel wordt het habitat van de huismus verbeterd. Daarmee zijn de voorgenomen werkzaamheden in het belang van de bescherming van flora en fauna.

² <https://www.rivm.nl/asbest>

³ <https://bouwadaptief.nl/doelen-en-eisen/wateroverlast/>



Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het aan de aanvraag ten grondslag gelegde wettelijke belang voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de huismus, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Bij de voorgenomen sloop- en nieuwbouwwerkzaamheden wordt circa 2240 vierkante meter essentieel leefgebied van de huismus weggenomen. In de aanvraag is aangegeven welke alternatieven zijn overwogen en is een onderbouwing gegeven waarom deze alternatieven geen andere bevredigende oplossing zijn.

Locatie

Het project is locatiegebonden aangezien het gaat om het rooien van een groenstructuur en de realisatie van parkeerplekken. Het rooien van de groenstructuur is locatiegebonden. De daaropvolgende ontwikkeling is locatiespecifiek aangezien er vervolgens op de vrijgekomen plek parkeerplekken gerealiseerd kunnen worden. Het te realiseren parkeerterrein dient als uitbreiding van het bestaande parkeerterrein Weeskinderendijk. Daarnaast zal het te realiseren parkeerterrein fungeren als tijdelijke compensatie aan parkeergelegenheid voor de sloop en nieuwbouw van Spuihavengarage en daarna voor de sloop en nieuwbouw van parkeerterrein Weeskinderendijk. De reeds geplande werkzaamheden in de omgeving beperken mogelijkheden om alternatief tijdelijk parkeerterrein te realiseren. Het plangebied is reeds eigendom van de gemeente. Omdat er rekening wordt gehouden met aanzienlijke geluidsoverlast bij de planning voor de fasering van het projectgebied, is het plangebied waar de aanvraag op ziet een latere bouwmogelijkheid. De voorgenomen ingrepen aan het huidige plangebied zijn stedenbouwkundig en functioneel onvermijdelijk om de gewenste ruimtelijke kwaliteit en dichtheid te realiseren op een manier waarmee de aangevoerde wettelijke belangen worden gediend.

Inrichting en werkzaamheden

Er zijn geen andere mogelijkheden voor realisatie van parkeergelegenheden in of rond het projectgebied. Vanwege de geplande vernieuwing van de stadsbrug tussen Dordrecht en Zwijndrecht worden de mogelijkheden voor het realiseren van tijdelijke parkeergelegenheden beperkt. Het perceel Weeskinderendijk 213, grenzend aan het plangebied waar de aanvraag op ziet, is reeds in gebruik als tijdelijke parkeerplaats en opslaglocatie. Het plangebied waar de aanvraag op ziet en de te realiseren parkeergelegenheid zijn een noodzakelijk onderdeel om de verdere gebiedsontwikkeling van het Maasterras mogelijk te maken. Indien een andere locatie hiervoor geschikt zou worden bevonden zouden de voorgenomen sloopwerkzaamheden eveneens plaatsvinden ten behoeve van de asbestsanering nu de slecht onderhouden en niet-geïsoleerde loodsen geen woonfunctie kunnen vervullen.

Voor de realisatie van alternatief leefgebied zijn er twee locaties aangemerkt als geschikt, zo dicht mogelijk bij het huidige leefgebied en de nestplaatsen. Het gebied dat is gekozen is eigendom van de gemeente en bevindt zich het dichtst bij het huidige leefgebied. Het alternatief hierop is eigendom van NS Vastgoed en op deze locatie is toekomstige ontwikkeling niet uitgesloten. Er zijn locaties welke ontwikkeld kunnen worden tot alternatief leefgebied, maar deze zich bevinden verder van het oorspronkelijk leefgebied. De locatie zoals voorgesteld in het activiteitenplan is verkozen omdat het eigendom is van de gemeente en past binnen de toekomstvisie van de gemeente. Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke compenserende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de soort te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol.

Planning

Bij de planning van de werkzaamheden is rekening gehouden met de kwetsbare periode(n) van de huismus. Daarmee worden mitigerende maatregelen getroffen om effecten op de soort te verminderen.



Conclusie

Met de gekozen werkwijze, planning en periode van uitvoering, wordt schade aan de huismus zoveel mogelijk voorkomen. Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing aanwezig is.

Staat van instandhouding

Om een omgevingsvergunning te mogen verlenen, mag kortgezegd de staat van instandhouding van de aangevraagde beschermde soort(en) niet verslechteren. Onderdeel van deze toetsing is ook of er mogelijk sprake is van cumulatieve effecten.

De huismus komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Dordrecht. Als gevolg van de werkzaamheden gaat circa 2240 m² essentieel leefgebied van de huismus verloren. Slechts een klein deel van de lokale populatie ondervindt gevolgen van de geplande werkzaamheden.

Maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de staat van instandhouding van de huismus tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in 'Activiteitenplan Maasterras te Dordrecht' van 6 oktober 2025 en de gegevens van 'Inrichtingstekening groen Maasterras Dordrecht Planten en bestellijst' 25 maart 2026.

De voorgestelde maatregelen om de negatieve effecten van de voorgenomen werkzaamheden zoveel mogelijk te mitigeren en te compenseren achten wij voldoende. Hieronder lichten wij dit toe. In deze beschikking zijn verder algemene voorschriften opgenomen voor een juiste toepassing en naleving van de omgevingsvergunning door de vergunninghouder en gemachtigde(n).

Als gevolg van de werkzaamheden gaat circa 2240 vierkante meter essentieel leefgebied van de huismus verloren. Ten behoeve van het essentieel leefgebied dat verloren gaat wordt 2200 vierkante meter aan groengebied teruggeplaatst met kruidenrijk foerageergebied, schuilgelegenheid en zandbaden. De locatie en inrichting van het te realiseren alternatief essentieel leefgebied is weergegeven in Appendix II. Om de huismus voldoende essentieel leefgebied aan te bieden worden stofbadgelegenheden gecreëerd en worden voldoende volwassen struiken en bomen te worden geplaatst. Daarnaast is het van belang dat het leefgebied voorziet in voedselgelegenheid door het plaatsen van vruchtdragende bomen of struiken. Het aandeel hiervan zal derhalve minimaal 50% te zijn. Aangezien de huismus een standvogel is die het hele jaar door bij haar nest blijft is een jaarronde voedselvoorziening van belang. Een beplantingsplan dient dus te bestaan uit verschillende soorten die in de lente, zomer, herfst en winter bloeien en zo insecten aantrekken die als voedingsbron dienen of vruchten, bessen of zaden dragen en vasthouden. Hiermee worden er gedurende en na de werkzaamheden voldoende functioneel leefgebied aangeboden ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat. Daarbij wordt een beheerplan opgesteld met een looptijd van minimaal vijf jaar na realisatie van het nieuwe leefgebied. In dit plan staat beschreven hoe wordt gewaarborgd dat het leefgebied functioneel blijft, welk type beheer wordt toegepast en op welke manier de uitvoering contractueel is vastgelegd.

Cumulatie

Bij de toetsing van de effecten op de staat van instandhouding, hebben wij ook onderzocht of er cumulatieve effecten kunnen optreden als gevolg van andere plannen of projecten die in de omgeving van het plangebied uitgevoerd (gaan) worden. In de omgeving van het plangebied geldt een omgevingsvergunning, die betrekking heeft op dezelfde lokale populatie van de huismus. Gezien de omvang van dit project en het beperkte effect van andere projecten is de impact echter op de huismus minimaal en is er geen sprake van significante cumulatieve effecten op de staat van instandhouding van de huismus.



Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken. De werkzaamheden leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten op de huismus op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteiten te kunnen uitvoeren. Kijk voor meer informatie op: <https://omgevingswet.overheid.nl/checken>.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat de aanvraag voldoet aan het toetsingskader dat betrekking heeft op de in de aanvraag opgenomen flora- en fauna-activiteit en beschermde soorten, zodat de aangevraagde omgevingsvergunning op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet wordt verleend. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. De omgevingsvergunning treedt in werking vanaf de dag waarop vier weken verstreken zijn na de dag van bekendmaking en is geldig tot en met 1 april 2028.



Appendices

I: Locatie aangetroffen functies

figuur 3: vastgestelde essentieel leefgebied van de huismus binnen het projectgebied en de invloedssfeer van de werkzaamheden (Qgis, 2022).



Bron: 'Activiteitenplan Maasterras te Dordrecht' van 6 oktober 2025

II: Locatie permanente alternatieven

figuur 5: verdeling functionaliteiten van alternatief leefgebied huismus met bijbehorende oppervlakten in m² (Qgis, 2022).





figuur 6: conceptontwerp plaatsing struiken binnen alternatief leefgebied (Qgis, 2022).



Bron: 'Activiteitenplan Maasterras te Dordrecht' van 6 oktober 2025